

马来西亚的农业 及其发展趋势

叶绿茵 著

世界经济研究所

马来西亚的农业及其发展趋势

马来西亚分东西两部份。西马是马来亚半岛，沙撈越和沙巴为东部地区。马来亚半岛地势北高南低，中部是山地，沿海为平原。沙撈越西部和沙巴沿海为冲积平原，是重要的农业区，内地为森林覆盖的丘陵和山地，是重要的林区。马来西亚地处赤道附近，属热带海洋性气候，终年炎热多雨，至今未受地震、台风及海啸等自然灾害的侵袭，宜种植各种热带作物，自然地理条件对农业很有利。马来西亚物产、自然资源丰富，能产各种热带经济作物和贵重木材。

马来西亚是个农业国，也是一个传统的初级产品出口国。农业在国民经济中占有重要地位。在1,300多万人口中，农业人口约占70%。

—

马来西亚自二十世纪初沦为英国殖民地至1957年宣告独立期间，一直是英国的原料供应地，使马来西亚成为专门生产橡胶和锡的国家。独立后，农业仍保持以种植业为主的特点。但由于受国内外市场对一些非传统作物的需求日益增长的影响，近年来，马来西亚的农业与其他的东南亚国家一样，出现了多样化的趋势。

农业（包括林、渔业）在马来西亚国民经济中起着举足轻重的作用。政府以农业为经济基础，很重视农业的发展。为了改变依赖橡胶和锡的殖民地经济结构，马来西亚政府在农业方面除继续发展橡胶外，还积极发展其他经济作物，如油棕、热带硬木、胡椒、可可等，使马来西亚成为世界上最大的橡胶、棕榈油、热带硬木和胡椒的生产国和出口国，尤以橡胶和棕榈油盛产于世，素有“橡胶王国”之声誉。另外，为了迅速改善粮食不能自给的状况，政府也

积极发展以水稻为主的粮食作物生产。

1978年，农业土地面积有365万公顷，占全国土地面积的11.9%。1979年，全国近80%的耕地种植经济作物，20%的耕地种植粮食作物。1978年，农产品出口占出口总额的51.8%，是换取外汇的最重要来源。

马来西亚的农业可分为两大类，一是供出口的经济作物如橡胶、棕榈油、木材、胡椒、可可等，二是粮食作物主要是稻谷。

二十世纪以来随着工业国家汽车工业的发展，对橡胶的需求量不断增加，因而马来西亚的橡胶种植业获得了较快的发展。1970年，橡胶的种植面积占全国耕地面积的61.6%，比1957年扩大了11.2%。1978年橡胶种植面积虽有减少，占全国耕地面积的50%（203.6万公顷），但其产量却达到了160.52万吨。1979年的产量估计达165万吨，比1974年增长8.2%。1951年，马来西亚的橡胶占世界天然胶产量的32.1%，1978年上升到44.4%。马来西亚的橡胶在马来西亚出口贸易和世界橡胶出口总额中均占首位。

1978年马来西亚橡胶的出口额占世界橡胶出口总额的60%，占马来西亚出口总额的21.2%。

棕榈油在经济作物中居第二位。1960年，马来西亚油棕种植面积仅有5.46万公顷，产油量9.7万吨，只有少量出口。但到1975年，它的种植面积猛增到60.7万公顷，年产量增至120万吨，出口多达百多万吨。1979年，种植面积又扩大到85.5万公顷，产油量估计为209万吨。1979年与1960年比较，种植面积扩大了14.65倍，产油量增加20.5倍。马来西亚从1966年开始就已成为世界上棕榈油最大的产销

国。1978年马来西亚棕榈油产量为178万吨，占世界棕榈油总产量的46%，占世界出口总量的70%。棕榈油的出口值在马来西亚出口总值中的比重由1970年的5%增为1978年的12.1%。

其他经济作物如胡椒和可可近年来也有较大幅度的增长。1978年比上一年，胡椒估计增长25.1%，可可增长14.8%，出口值则分别增长77.9%和14.8%。

大米是马来西亚人民的主食。十五世纪时，西马的大米曾能自给並有少量出口。但自从二十世纪初起，殖民统治者强迫人民大量种植橡胶，发展单一经济后，粮食作物的种植面积相对减少。独立后，特别是七十年代马来西亚粮食生产有了一定程度的恢复，但仍不能适应需求的增长，粮食自给率较低。1956年，粮食自给率只达56%。1974年大米产量达135万吨，平均每人占有116.3公斤自给率达85%。马来西亚灌溉和排水设施还未能满足要求，基本上还是靠天吃饭。1977和1978年遇到严重旱灾，大米产量分别只达122万吨和92万吨，分别下降6%和25%，自给率下降至75%。1979年气候条件较好，大米增产34%，达123.3万吨。西马主要种植水稻，大米产量达全马产量的80%以上。所以西马稻谷的产量是关系全马收成好坏的关键，也是决定马来西亚大米能否自给的关键。1977/78年度，西马水稻种植面积达55.84万公顷，产量达149.76万吨。单位面积产量是每公顷达2,682公斤，即每亩357.6斤。同期旱稻种植面积只有8.06万公顷，产量只达6.12万吨，每公顷产量只有759公斤，即每亩101.2斤。可见马来西亚政府要达到粮食自给，还要做出很大的努力。

林业在马来西亚经济中居有重要位置。1978年，森林面积共有2,428万公顷，其中沙撈越963.1万公顷，西马833.6万公顷，（其中509.9万公顷被列为永久林，经济林仅有323.7万公顷），沙巴635.3万公顷，是主要的经济林区。在第二个五年计划时期森林被砍伐作为农业用地的有100万英亩（40.5万公顷），1976年到1990年期间被砍伐的森林面积将达129.5万公顷作为农牧业用，主要砍伐区是西马。沙巴则以造林为主，仅1977年中，每月造林2000英亩近十几年来伐木和木材加工业发展也很迅速。1960年原木产量为320万吨，1975年增至1,080万吨，增加约2.4倍。锯木由79.17万吨增至260万吨，增加2.3倍。三合板和薄木板由1960年的5,990万平方公尺，增为1975年的8.8亿平方公尺，增加13.7倍。马来西亚木材的出口占世界总出口额的25%。1970年，圆木和锯木的出口值为8.78亿马元，占马出口总值的17%。1973年，木材出口值增为15.3亿马元（约合6.03亿美元），占出口总值的20%。1978年和1979年的出口值分别为25.1亿马元（约合11.30亿美元）和27.33亿马元，分别占马出口总值的14.8%和13%。由于木材的出口量近年大幅度增加，对森林的砍伐率也很高。如以当前的伐木率计算，马来西亚森林资源大约只有十二年光景便会枯竭。政府已制订一项政策，即在适当的地区划出森林保护区，另外还以减免税的办法鼓励进口木材，用进口木材来代替国产木材，以便推进造林护林事业的发展。

近二十年来，马来西亚多使用拖网捕鱼。拖网鱼船增加很快，从1966年的27只增加到1972年的3,028只，六年增加

了 111 倍。1978 年，捕鱼船（动力和非动力）已达 2.2 万只。流网捕鱼法不利于保护海洋渔业资源，据报道，马来西亚流网渔船捕捞来的鱼的 70—80% 只能当肥料或饲料。另外海水和淡水污染严重也是鱼量减少的主要原因之一。鱼量减少，需要进口鱼越来越多。西马鱼产量占全马产量的 30% 多。1974 年，西马鱼产量将近 44 万吨。1975 年下降到 37.5 万吨。

1976 年比 1975 年有所增长。1975 年，马来西亚进口 9.34 万吨鱼，出口 9.3 万吨。1976 年，进口 11.41 万吨，出口 10.73 万吨，两年都是进口多于出口。政府正在采取办法解决鱼产量下降的难题。（下段移至第 4 页林业前）

畜牧业中养猪和养鸡业较发达，已有不少中小型企业化饲养。猪和鸡已能自给。鸡蛋与肉鸡除能满足国内需要外还有剩余可供出口。牛肉自给率只达 90%，牛奶自给率更低。政府的目标是计划到 1990 年实现上述两项自给。1973 年，马已开设 7 个养牛场，~~每个养牛场播种 10 英亩~~（合 30.2 公顷）种植饲料以作优良牧草的饲料基地。西马 1973 年牛肉存栏量为 52.2 万头，1974 年增至 56.6 万头，1975 年又增加到 59.9 万头。1975 年比 1973 年增加了 13.8%。国内进口牛肉是 414 头和 5.445 头，增加了 12 倍。绵羊的存栏数 1973 年为 4.1 万头，1975 年增为 6.5 万头，增长 58%。肉猪进口数分别为 20.824 头和 21.327 头，增长也达 9.8%。牛羊肉的消费量要比猪肉的消费量大，平均 9.5 公斤马来人消费肉数，而占人口 9% 的印度和巴基斯坦人则以牛羊肉为主。

二

在发展中国家中，马来西亚的经济发展速度较快。国内生产总

1956—1960年的年平均增长率为3.6%、1961—1965年的年平均增长率提高到5.4%。1966—70年是5.5%，1971—75年上升到7.4%，而1976—80年预计为8.7%。马国内生产总值发展如此迅速，其主要原因是马以经济多元化为中心内容的经济结构改革，起了重要作用。1965年，农业（包括林、渔业）在国内生产总值中占34%，1979年已下降至24%。同期制造业所占比重则从11%提高到25%，农业的就业人口在总就业人口中所占比重也从1970年的53.5%，下降到1978年的44%。同时，制造业的就业人口则从8.7%提高到13.1%。再从农业、制造业和矿业近几年来的发展速度看，1971—75年农业的实际年平均增长率为5.8%，1976—78年为4.8%（比原定计划6%低），1979年达4%。同时，制造业的实际年平均增长率分别为11.5%、14.3%和12.8%，矿业则分别下降1.2%、增长11%和15%。建筑业在同期内的增长率也低于原定计划，即达5.3%、11.1%和14%。从发展的趋势看，农业的发展很迅速。没有其它经济部门能，甚至未能达到预定指标。这主要因农业的发展受以下因素所制约。其一、是经济作物的产量和出口受世界市场供求量和制约。出口量和价格的高低取决于产品供给和需求。如可平来因在时价高涨的情况下，价格上涨，政府受到许多压力，决定让价格自由浮动。1961—71年中平均，有50—60%的橡胶进口者，致使马的橡胶出口超过了美国、日本、加拿大、法国、英国和印度。仅1977年一年净出口橡胶增加了27.5%，相当于橡胶总产量的76.8%。橡胶种植面积相对减少，这也是橡胶产量下降的原因之一。其二是，

占全国人口70%的农村人口有55%生活仍很贫困。其中小自耕农居多数。小自耕农的生产力比大种植园约低40%。而他们在种植面积和产量上都比大种植园多，以1979年为例小自耕农的种植面积为150万公顷，占该国总面积的72.1%。尽管马来西亚按人口平均的国民收入在发展中国家属于中等水平，在亚洲除日本外仅次于新加坡（1979年为3184马元，约合1454.5美元），1979年比1970年的平均收入增加了1.9倍，而广大的自耕农的生活水平仍处于贫穷的状态下，在这种情况下，不采取措施提高广大贫苦农民的生产积极性，要达到农业发展计划是比较困难的。马政府为保持经济以较高的速度增长在第三个五年发展计划中给农业部门的拨款最多，即达74亿马元，远远超过原预算的57.35亿马元。又据世界银行的报道，截至1979年6月底，该银行给马来西亚的贷款共10.6亿美元，其中作为农业发展的贷款就占44%。政府从1978年开始给拥有4.8公顷和2.02公顷以下的自耕农以每公顷2,222马元和2,965马元的补贴，作为他们更新橡胶树的资助费。在修建灌溉和排水设施，选择优良高产稻种和促进种植双季稻方面，政府也在做很大努力。

从马来西亚政府拟订的发展计划和采取的措施看，马的农业今后还可能稳步向前发展。

，世界经济研究所

叶 绿 茵