

2014年

甘肃省国民经济和

*R*EPORT ON THE 社会发展报告
NATIONAL ECONOMIC AND

SOCIAL DEVELOPMENT OF GANSU PROVINCE FOR 2014

赵春 主编

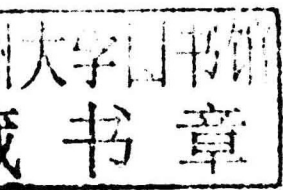
■ 甘肃省发展和改革委员会

2014 年 甘肃省国民经济和社会

发展报告

REPORT ON THE NATIONAL ECONOMIC
AND SOCIAL DEVELOPMENT
OF GANSU PROVINCE FOR 2014

赵 春 主编



图书在版编目 (C I P) 数据

2014年甘肃省国民经济和社会发展报告 / 赵春主编
-- 兰州 : 甘肃人民出版社, 2014. 5
ISBN 978-7-226-04598-5

I. ①2… II. ①赵… III. ①国民经济发展—研究报
告—甘肃省—2014②社会发展—研究报告—甘肃省—
2014 IV. ①F127. 42

中国版本图书馆CIP数据核字 (2014) 第101888号

出 版 人: 吉西平
责任编辑: 张 菁
封面设计: 马 俊

2014年甘肃省国民经济和社会发展报告

赵 春 主 编

甘肃人民出版社出版发行
(730030 兰州市读者大道568号)

甘肃新华印刷厂印刷

开本787毫米×1092毫米 1/16 印张22.75 插页1 字数396千
2014年5月第1版 2014年5月第1次印刷
印数: 1~1 000

ISBN 978-7-226-04598-5 定价: 58.00元

编委会人员名单

主 编 赵 春

副主编 陈春明 王泉清 刘 剑 包东红 陈 江 冯 旭 负振荣
王 砚 杨 虎 孟 开 曹力耕 刘肇华

编 委 (按姓氏笔画排序) 马 宾 毛鸿宁 王 尧 王华存 王丽君
王志民 王社宁 王国斌 王学军 王建军 王建华 王禄邦
王雁青 伏世祖 刘红军 刘怀印 向国咏 吕积清 孙瑞民
朱维昌 何正义 宋 琦 宋建平 张忠岳 张绍民 张爱胜
李明海 李俨钧 杜丽文 杨 勇 杨 澍 杨天峰 杨晓华
杨维周 汪德元 肖福林 陆 醒 陈立观 周 弘 周 强
周国荣 畅向丽 郑 钢 姜保红 胡海林 赵廷林 徐生云
柴丽萍 贾永安 陶正茂 曹天民 梁镱镠 漆文忠 翟建军
潘 恩

编 辑 王华存 巨 龙 董 毅 郭晓冬

目 录

综 合

政府工作报告

——2014 年 1 月 13 日在甘肃省第十二届人民代表大会

第二次会议上 刘伟平(3)

在全省“3341”项目工程暨重大项目建设工作电视电话会议上

的讲话 罗笑虎(22)

关于甘肃省 2013 年国民经济和社会发展规划执行情况及 2014 年国民经济和社会发展规划草案的报告

——2014 年 1 月 13 日在甘肃省第十二届人民代表大会

第二次会议上 赵 春(29)

宏观经济

宏观形势 (43)

西部开发 (49)

投 资 (54)

财 政 (58)

金 融 (63)

价 格 (69)

经 贸 (75)

外 资	(85)
国土资源	(89)
国民经济动员	(95)
重大项目建设	(101)
项目稽察	(105)

产业发展

农业和农村经济	(111)
工业和服务业	(116)
高技术产业	(121)
交 通	(128)
能 源	(132)
旅 游	(140)
开发区	(144)
中小企业	(150)
非公经济	(159)
资源节约及应对气候变化	(168)

民生事业

教 育	(177)
卫生计生	(182)
就业和社会保障	(187)
收入分配	(192)
经济体制改革	(195)
环境保护	(200)
生态建设	(206)
民族地区经济社会发展	(209)

以工代赈和易地扶贫搬迁	(213)
灾后重建	(217)

地区经济

兰州市国民经济和社会发展报告	(223)
嘉峪关市国民经济和社会发展报告	(230)
金昌市国民经济和社会发展报告	(236)
白银市国民经济和社会发展报告	(245)
天水市国民经济和社会发展报告	(252)
酒泉市国民经济和社会发展报告	(257)
张掖市国民经济和社会发展报告	(264)
武威市国民经济和社会发展报告	(270)
定西市国民经济和社会发展报告	(276)
陇南市国民经济和社会发展报告	(282)
平凉市国民经济和社会发展报告	(288)
庆阳市国民经济和社会发展报告	(294)
甘南州国民经济和社会发展报告	(301)
临夏州国民经济和社会发展报告	(308)
兰州新区国民经济和社会发展报告	(314)

附 录

附录一 2014 年甘肃省国民经济和社会发展主要预期目标	(325)
附录二 2014 年甘肃省各市（州）国民经济和社会发展主要预期目标	(326)
附录三 2014 年甘肃省重点建设项目	(327)
附录四 2013 甘肃省国民经济和社会发展统计公报	(336)

综
合

ZONGHE

政府工作报告

——2014年1月13日在甘肃省第十二届人民代表大会第二次会议上

甘肃省省长 刘伟平

各位代表：

现在，我代表省人民政府，向大会作工作报告，请予审议，并请政协委员及列席人员提出意见。

2013年工作回顾

过去一年，在党中央、国务院的亲切关怀下，在省委的坚强领导下，我们深入贯彻党的十八大和十八届二中、三中全会精神，全面落实习近平总书记视察甘肃时的重要讲话精神，紧紧围绕努力与全国一道全面建成小康社会的宏伟目标，按照省第十二次党代会的决策部署，坚持以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，牢牢把握稳中求进、好中求快的总基调，扎实推进“3341”项目工程和“1236”扶贫攻坚行动，统筹抓好稳增长、调结构、促改革、惠民生各项工作，基本完成了省第十二届人民代表大会第一次会议确定的主要预期目标。预计全省生产总值6300亿元，增长12.1%；固定资产投资6550亿元，增长30%；社会消费品零售总额2139.8亿元，增长14%；进出口总额101亿美元，增长13%；公共财政预算收入606.5亿元，增长18.2%；城镇居民人均可支配收入19044元，增长11%；农民人均纯收入5093元，增长13%；城镇登记失业率2.35%；人口自然增长率6.5‰；居民消费价格总水平涨幅3.3%；单位生产总值能耗和主要污染物排放完成国家下达的控制指标。

一年来，我们主要做了以下工作：

(一) 力促经济平稳较快增长，转型跨越步伐持续加快。面对错综复杂的国内外经济形势，出台稳增长的一系列政策措施，经济发展稳中有进、稳中有为、稳中向好。农业在多种自然灾害频发的情况下，围绕粮食增产和农民增收，全面启动实施“365”现代农业发展行动计划，粮食生产实现“十连丰”，总产量达到 1139 万吨，人均产量 441 公斤，接近全国平均水平。工业狠抓转方式、调结构、促转型，综合施策应对经济下行压力，支持重点产业振兴和企业技术改造，规模以上工业增加值增长 15%，战略性新兴产业占工业增加值的比重由 11.4% 提高到 13.15%。服务业以新获国家批准的华夏文明传承创新区为重要平台，着力促进文化旅游融合发展，文化产业增加值增长 38%，旅游接待人数突破 1 亿人次，旅游综合收入增长 31.6%。大力实施多极突破行动，各级各类开发园区加快发展。兰州新区固定资产投资达到 324 亿元，增长 38%；以河西新能源基地为主的风电、光电装机容量达到 705 万千瓦和 300 万千瓦，并网装机容量分别位居全国第三位和第一位；陇东能源化工基地加快建设。全省新增煤炭产能 600 万吨，原油产量达到 700 万吨。强化科技创新驱动，新建国家重点实验室 1 个、国家技术工程中心 1 个、国家级企业技术中心 3 个、国家农业科技园区 1 个，38 家高新技术企业通过国家认定，获发明专利授权 2752 件，万人发明专利拥有量提前 2 年实现“十二五”规划目标，技术合同交易额突破百亿元。积极搭建融资平台，着力创新融资模式，间接融资余额 8822 亿元，资本市场直接融资余额 648.9 亿元，分别增长 22.6% 和 11.55%；金融机构本外币贷款新增 1610 亿元。

(二) 加强基础设施项目建设，经济社会发展条件持续改善。争取中央投资 330 亿元，新开工 500 万元以上项目 12300 个，投资对经济增长的贡献率达到 70%。新建高速公路 400 公里，新建二级公路 800 公里，实现所有县城通二级以上公路、所有乡镇通沥青（水泥）路的目标。建成通村沥青（水泥）路 8000 公里。建成乌鞘岭隧道群，连云港至霍尔果斯国家高速公路甘肃段全线贯通。建成陕西雷家角至西峰高速公路，青岛至兰州国家高速公路甘肃段全线贯通。建成武都至文县罐子沟高速公路，结束了陇南地区没有高速公路的历史。建成兰州新区中川至马家坪铁路。西安至平凉铁路建成运营，结束了庆阳革命老区没有铁路的历史。夏河机场建成通航，结束了甘南藏族群聚居区没有民航机场的历史。石羊河流域防沙治沙及生态恢复、引洮供水一期等重点工程顺利推进。新增有效灌溉面积 15 万亩，新修梯田 153 万亩，治理水土流失面积 2045 平方公里，新增农村水电装机 20 万千瓦。实

施信息畅通工程建设项目 231 个，完成投资 55 亿元，实现乡镇光缆全覆盖，行政村通宽带比例达到 60%。城镇化率达到 40.2%。

（三）加快发展社会事业，公共服务能力持续提升。全省公共财政民生支出 1755 亿元，占总支出的 76%。加快学前教育发展，新建改扩建幼儿园 500 所。推进县域义务教育均衡发展，义务教育巩固率达到 85%。农村义务教育学生营养改善计划实现全覆盖，惠及农村学生 228 万名。提高普通高中教学质量，高中阶段毛入学率达到 85%，高考录取率达到 77%。职业教育发展水平稳步提升，落实中等职业教育全免学费政策，惠及学生 19.95 万人次。实施高等教育质量工程，重点学科、重点实验室建设得到加强。实现学前教育、义务教育、高中教育、职业教育、高等教育资助政策全覆盖，88.39 万人次家庭经济困难学生获得资助。扎实推进重点文化惠民工程，博物馆、图书馆、文化馆、美术馆和乡镇综合文化站全部向社会免费开放。医药卫生体制改革深入推进，基本药物零差率覆盖所有政府办基层医疗卫生机构，并扩大到 60% 以上的县级医疗卫生机构。启动大病保险试点工作。妇幼保健、疾病防控、中医药等卫生事业取得新成效。人口和计划生育工作稳步推进。建成 100 个乡镇、社区体育健身中心和 7 个县（市）全民健身场馆，全民健身活动广泛开展，竞技体育水平得到提升。各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展示范区建设深入推进，民族地区发展步伐加快，民族和睦，宗教和顺。国防动员和“双拥”工作得到加强。妇女儿童事业不断发展。气象、水文、地质灾害监测预报服务水平得到提升。社会科学、统计调查、参事、档案、人防、测绘、文史、地方志、残疾人、老龄、红十字、慈善等事业取得新进步。

（四）认真解决群众切身利益问题，民生建设持续加强。省级财政下达补助资金 303 亿元，10 项 26 件为民实事全部完成。深入推进全民创业行动，招录 1.9 万名高校毕业生到基层就业，应届高校毕业生就业率达到 88.2%。建成 10 个省级高技能人才培养基地，城镇新增就业 43 万人，增长 19.4%。输转城乡富余劳动力 540 万人，创劳务收入 709 亿元。实施易地扶贫搬迁 1.84 万户 8.89 万人，全年减少贫困人口 140 万人，贫困发生率下降 6.7 个百分点。解决 220 万农村人口的安全饮水问题，农村自来水普及率达到 68%。城乡低保标准分别提高 15% 和 28%，惠及 417.6 万人；农村五保供养省级补助标准年人均提高 11%，惠及 12.5 万人；企业退休人员基本养老金月人均发放标准提高 10%，失业保险金发放标准平均提高 20%，工伤人

员伤残津贴月人均提高 14%，惠及 98 万人；新农合和城镇居民医保政府补助标准均提高 16.7%，政策范围内报销比例达到 70% 以上，新农合“一卡通”覆盖全部农村人口；重特大疾病救助病种由 7 种扩大到 26 种，实现救助城乡困难群众全覆盖。建成保障性住房、棚户区改造住房 15.46 万套，为 13.21 万户城市住房困难家庭发放廉租住房租赁补贴，实施农村危房改造 21 万户。加大环境保护力度，治理兰州等重点城市的大气污染，兰州空气质量优良天数超过全年 292 天的目标。严格落实安全生产责任，生产安全事故起数和死亡人数下降 2.6% 和 7.9%。深入开展法制宣传教育和依法治理，全面推进平安甘肃建设，社会保持和谐稳定。

（五）加大改革开放力度，经济社会发展动力活力持续增强。推进公共资源配置市场化改革，省市公共资源交易平台建设全面完成。在全国率先完成食品药品监管体制改革。进一步理顺和规范省级国有投融资公司管理体制，全面完成酒钢集团重组东兴铝业、靖远煤电重组刘化集团工作，甘肃电投重组西北化工实现借“壳”上市，华龙证券完成股份制改造。全面完成 146 户国有企业政策性破产和 91 户厂办大集体改革任务。全面落实促进非公经济发展的政策措施，深入实施非公经济“十大工程”，降低准入门槛，取消注册登记费用，非公经济市场主体由 77.68 万户增加到 88.23 万户，非公经济增加值占生产总值比重达到 40.5%，是近年来发展最快的一年。农村土地确权登记颁证和集体林权制度配套改革有序推进，新增土地流转面积 190 万亩、林权流转面积 74.8 万亩。文化体制改革顺利推进，完成了中央部署的重点改革任务，成立了甘肃省文化产业发展集团。营业税改增值税试点有序推进，直接减轻企业负担 3 亿元以上。深化金融体制改革，村镇银行发展到 16 家，小额贷款公司发展达到 513 家，实现融资性担保公司县（市、区）全覆盖。对外开放迈上新台阶，兰州中川机场正式成为国际航空口岸，成功举办第十九届“兰洽会”暨民企陇上行活动、世界旅游组织第六届丝绸之路国际大会、第三届敦煌行·丝绸之路国际旅游节、公祭中华人文始祖伏羲大典等重要节会，全年招商引资到位资金达到 4505 亿元，增长 63.7%。

（六）加快政府职能转变，服务能力持续增强。自觉接受人大工作监督、法律监督和政协民主监督，776 件人大代表建议、742 件政协委员提案全部办结。拓宽公众参与政府立法渠道，提请省人大常委会审议出台地方性法规 8 部，制定出台省政府规章 13 部。深化行政审批制度改革，取消和调整下放省级行政审批项目 349 项。认真开展党的群众路线教育实践活动，深入实

施“双联”行动，改进工作作风，密切干群关系，帮助解决了一批事关群众生产生活的实际问题。推进省级财政预算、部门预算、“三公”经费预算公开，严格执行厉行节约反对浪费各项规定，压缩“三公”经费20%以上，全部用于民生支出。强化行政监察和审计监督，完善事前、事中、事后监管，民主评议机关作风和政风行风，行政效率明显提升。

各位代表！

2013年7月22日我省岷县漳县发生了6.6级地震，给人民群众生命财产造成重大损失。灾情发生后，习近平总书记等中央领导多次作出重要批示，为我们指明了抗震救灾的方向，增强了战胜自然灾害的信心和决心。省委、省政府把保护人民生命财产安全放在第一位，沉着应对，科学决策，紧急部署，迅速调集救援力量赶赴灾区一线，全力搜救遇险人员，及时转运救治伤员，有序组织避险转移，抢修抢通道路、电力、通信、供水等基础设施，保证受灾群众有饭吃、有干净水喝、有临时住所，夺取了抗震救灾的决定性胜利。目前，地震灾区群众过冬安置措施到位，实现了李克强总理亲临灾区慰问受灾群众时提出的把过渡期群众生活安置好、温暖过冬的目标。同时，积极争取国家出台支持地震灾后恢复重建政策，编制完成灾后恢复重建总体规划，灾后恢复重建正在有力有序推进。我们还积极应对全省各地冬春连旱和天水、陇南、庆阳等地连续发生的暴洪、泥石流等自然灾害，尽最大努力减少群众生命财产损失，妥善安置受灾群众生活，帮助受灾群众恢复生产。舟曲、成县灾后恢复重建任务全面完成，东乡灾后恢复重建任务基本完成。抗灾救灾斗争为完善防灾减灾救灾体系积累了经验。

各位代表！

过去的一年，在经济下行压力加大、自然灾害频发的情况下，我省经济社会呈现出发展势头持续向好、质量效益稳步提升、人民生活显著改善、活力后劲明显增强的良好态势，实属不易。这是党中央、国务院亲切关怀，省委正确领导，省人大、省政协监督支持，全省广大干部群众共同奋斗的结果。我代表省人民政府，向全省各族人民、各民主党派、各人民团体和社会各界人士，向驻甘人民解放军、武警官兵和中央驻甘单位致以崇高的敬意！向所有关心支持甘肃发展的中央各部委、兄弟省市区，港澳台同胞、海外侨胞和国际友人表示衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们清醒地认识到，我省经济社会发展中还存在不少矛盾和问题。主要是：工业产业结构单一和偏重，传统产业产能过剩问题

逐步显现，部分国有企业经营困难、效益下降，非公经济规模小、比重低，转方式、调结构任务艰巨；城乡居民收入水平较低，持续增收的难度加大；科技成果转化缓慢，创新驱动机制有待完善；外向型经济发展水平不高，对经济增长的拉动作用有限；基础设施建设欠账较多，制约发展的瓶颈依然突出；节能减排压力加大，财政债务、安全生产、环境污染隐患不容忽视；投资环境仍需改善，服务发展的能力和水平有待进一步提升。省政府将逐一分析这些矛盾和问题，制定切实有效措施，认真加以解决。

2014 年主要任务

2014 年是深入贯彻党的十八届三中全会精神、全面深化改革的开局之年，也是深入贯彻落实省第十二次党代会精神、实施“十二五”规划的关键之年。政府工作的总体要求：深入贯彻党的十八大和十八届二中、三中全会精神，按照省第十二次党代会、省委十二届六次全委扩大会议及全省经济工作和城镇化工作会议的决策部署，坚持稳中求进工作总基调，把改革创新贯穿于经济社会发展各个领域各个环节，更加注重激发市场活力，更加注重转方式调结构，更加注重加强基本公共服务体系建设，更加注重改善民生，不断提高经济发展质量和效益，着力促进经济持续健康发展、社会和谐稳定。

经济社会发展的主要预期目标是：生产总值增长 11% 左右，固定资产投资增长 25% 左右，社会消费品零售总额增长 14%，进出口总额增长 10%，公共财政预算收入增长 13%，城镇居民人均可支配收入增长 11% 左右，农民人均纯收入增长 13% 左右，城镇登记失业率控制在 4.6% 以内，人口自然增长率控制在 7‰ 以内，居民消费价格总水平涨幅控制在 3.5% 以内，单位生产总值能耗和主要污染物排放完成国家下达的控制指标。

这些主要预期目标，是在综合分析经济形势和改革发展任务，统筹考虑稳增长、抓改革、促调整、惠民生、防风险等各方面因素，努力保持全省来之不易的良好发展势头前提下，把握发展速度和发展质量的平衡点、经济发展和民生改善的契合点慎重提出的。实现以上主要预期目标，有利于把经济增长保持在合理的区间内，提升经济发展质量和效益，更好地推进结构调整、保障改善民生、促进社会和谐稳定，为实现省第十二次党代会和“十二五”规划确定的目标任务奠定坚实基础。

2014 年，重点抓好以下八个方面的工作：

一、加快转变经济发展方式，促进经济转型跨越发展

牢牢把握中央宏观政策导向，加快转变经济发展方式，在发展中促转变，在转变中求发展，促进经济持续健康发展。

加快发展现代农业。以农业增效农民增收为目标，全面实施“365”现代农业发展行动计划，加大对粮食生产和农业的支持，粮食播种面积稳定在4250万亩以上，总产量保持在1100万吨以上，确保粮食自求平衡，口粮绝对安全。培养造就新型农民队伍，提高农业标准化生产、集约化经营、社会化服务水平，增加农民务农收入。强化农业科技支撑，建设国家旱作农业示范区，推广全膜双垄沟播技术1500万亩，推广高效节水技术1000万亩，推广良种良法，做好病虫害防治工作。继续扶持牛羊产业大县建设，畜牧业增加值增长12%以上；大力发展蔬菜、林果产业，壮大提升马铃薯、中药材产业，推进河西国家玉米制种基地和葡萄产业带建设，新增特色优势经济作物面积120万亩。大力发展农产品加工业，农产品加工转化率提高到49.5%。实施中低产田改造，加快实施东部百万亩土地整治工程，新修标准化梯田150万亩。

推进工业提质增效。深入实施工业强省战略，坚持利用高新技术改造传统产业和培育战略性新兴产业双轮驱动，促进产业转型升级。实施1000个企业技术装备提升、主导产品升级换代、循环经济和资源综合利用项目。建设有色金属新材料、石化新材料、生物产业等10大战略性新兴产业示范基地，实施30项重大示范工程和827个战略性新兴产业项目，加快5个战略性新兴产业创新创业示范园建设，战略性新兴产业增加值达到530亿元，增长17%。加大矿产资源勘查开发力度，促进资源综合利用。改造提升高载能产业，促进钢铁、煤炭、电石等产业向下游终端产品延伸发展，推动新型铝材、精细化工等产品广泛应用，化解部分过剩产能。强化动态监测预警，提高工业经济运行质量和效益。

着力发展现代服务业。抢抓国家支持现代服务业发展的机遇，力促服务业发展提速、比重提高、水平提升。加快旅游大景区规划的实施工作，推进陇东南全国中医药养生保健旅游创新区建设，做大旅游经济总量，旅游收入增长25%以上。建立多层级的商贸服务平台，推动区域性物流基地和跨区域大型商品交易市场建设。加快发展电子商务，努力扩大信息消费。

大力发展研发设计、现代物流、融资租赁、检验检测等生产性服务业，促进家政服务、健康养老等生活性服务业加快发展，不断提高服务业发展水平。

大力发展循环经济。加快实施国家批准的循环经济总体规划，为实现2015年全面建成循环经济示范省目标奠定坚实基础。全面建成金昌有色金属新材料循环经济基地，兰白石化有色冶金新材料、酒嘉清洁能源及冶金有色金属新材料2个循环经济基地完成90%的建设任务，构建形成煤电—建材—综合利用等6条循环经济产业链。5个国家试点园区完成60%以上的循环化改造任务，推进30个省级以上园区循环化改造。抓好循环经济10大示范工程。以企业清洁生产、系统节能改造、废弃物再生利用、服务过程清洁化等为重点，加快构建工业、农业、服务业循环型产业体系，推动全社会循环经济发展。统筹推进我省列入国家规划的10个资源型城市可持续发展，培育壮大接续替代产业，建立健全可持续发展的长效机制。

提升科技创新能力。深入实施创新驱动战略，以企业为主体，建立产学研协同创新机制，加快实施“六个一百”企业技术创新培育工程，做大做强具有自主知识产权的产业、企业和产品。继续实施重大科技专项，在有色金属新材料、新型电力电子器件、新型生物疫苗、高端装备制造、现代种业等领域攻破一批关键核心技术。着力打造兰白科技创新试验区和兰州新区创新新城。支持骨干企业创建国家级工程（技术）研究中心、企业技术中心等创新平台，发挥现有各类国家级科技创新平台作用，提高科技成果转化率，促进科技成果资本化和产业化。支持高新技术产业开发区和民营科技企业发展。加强知识产权保护，加快推进股权激励试点。深入实施高层次人才创新创业行动计划，加快人才重大工程建设。

二、全力抓好项目建设，着力增强经济社会发展的支撑能力

深入实施“3341”项目工程，加大金融支持和招商引资力度，建设一批投资额大、关联度高、经济效益好的重大项目。

精心谋划重大产业项目。积极谋划丝绸之路经济带建设，努力与丝绸之路沿线国家合作实施一批能源和矿产资源开发利用、农产品精深加工、中医药以及教育、文化旅游融合等项目。围绕延伸产业链，在石油化工、有色冶金、装备制造等领域，谋划实施一批科技含量高、污染排放少、经济效益好