

边疆老区发展

——以富宁县为例

探索

◆ 罗家祥 著

云南出版集团公司
云南人民出版社

云南出版集团公司
云南人民出版社

边疆老区发展

——以富宁县为例

◆罗家祥 著

探索

大字图书馆
书章

云南出版集团公司
云南人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

边疆老区发展探索——以富宁县为例 / 罗家祥著. —
昆明 : 云南人民出版社, 2012. 7
ISBN 978 - 7 - 222 - 09524 - 3

I. ①边… II. ①罗… III. ①边疆地区 - 区域经济发展 - 研究 - 富宁县 IV. ①F127. 744

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 128688 号

责任编辑: 李锦雯 庞远燕

责任校对: 李继孔

装帧设计: 胡元青

责任印制: 洪中丽

书 名	边疆老区发展探索——以富宁县为例
作 者	罗家祥 著
出 版	云南出版集团公司 云南人民出版社
发 行	云南人民出版社
社 址	昆明市环城西路 609 号
邮 编	650034
网 址	http://ynpress.yunshow.com
E-mail	rmszbs@public.km.yn.cn
开 本	787 × 1092 1/16
印 张	21. 625
字 数	400 千
版 次	2012 年 6 月第 1 版第 1 次印刷
印 刷	昆明卓林包装印刷有限公司
书 号	ISBN 978 - 7 - 222 - 09524 - 3
定 价	48. 00 元



昔日革命圣地，今日幸福山村（谷拉乡甘屯村）



大山里的民族（归朝镇龙绍村）



穷在深山有人知（归朝镇
龙门村）



“众人拾柴火焰高，建设
美好新家园”（归朝那
贡）



中越陆路边界云南段一号
界碑（田蓬镇尧仁寨）



爱国主义教育基地（田蓬镇狮子山）



87个人78条腿：战争的印记（田蓬镇沙仁寨）



大山里的孩子（木央镇木兄平村）



壮乡的希望（归朝镇旧寨村）



云南从这里走向大海（广昆高速富宁段）



驮娘江峡好风光（剥隘镇那良村）



奔流东去那马河（洞波乡坡令村）



自动水车：壮族的智慧（剥隘镇者宁村）



糖厂开榨啦（富宁永鑫糖厂）



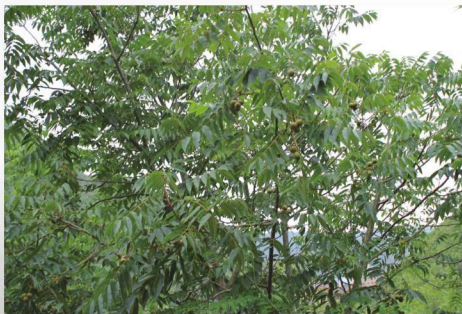
丰收在望（剥隘镇标村）



油茶：绿色生态长寿果（花甲乡那耶村）



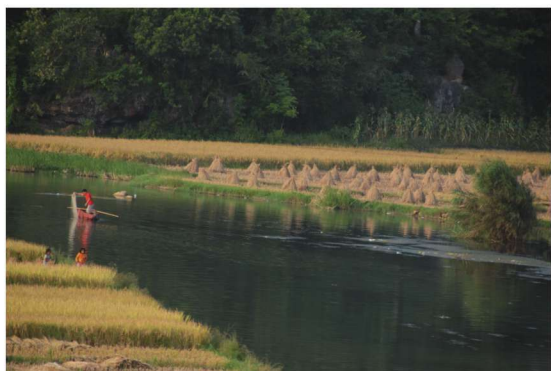
硕果累累（阿用乡那翁村）



核桃也是摇钱树（木央镇狮子口）



鱼儿欢跳兆丰年（剥隘镇白峨村）



秋韵写照鱼米乡（谷拉乡新村）



柔情富宁，休闲壮乡（富宁县城夜景）



要致富，先修路（木央镇上寨）



“是的，这是我投的票”（木央镇木令村委会选举）



坡芽歌书：天籁之音，文字之芽（剥隘镇坡芽村）



天灾不断（归朝镇烂托村山难）



“百年大旱”（里达镇中坝村）



战时保国安，平时解民忧



边疆党建固根基（田蓬镇金竹坪村）



国旗飘扬在边疆（田蓬镇庙坝村）

前 言

罗家祥

县，在我国是一个有着两千多年历史的基本行政单元。在现行的行政区划和层级结构中，相对全国而言处于宏观之末，相较广大乡村基层又处于微观之首。无论是沧桑变幻、朝代更迭，还是区划变迁、范围调整，历史都在反复证明，县兴则国富民强，县稳则国泰民安。特别是随着时代的发展与进步，县级政权所面对的矛盾越来越多，承担的责任越来越重，发挥的作用也越来越大。观一叶而晓春秋，查一县而知得失。对一个县作深入的研究分析，从中寻找其运行的基本特点，掌握当政履职的一般规律，具有很现实的意义。

中国两千多个县，各自特点都不同。富宁，作为本书分析研究的一个样本，肯定也与其他县有诸多的不同，即使放在同一时段去研究，得出的评判必然也相去甚远。富宁是边境县（新中国成立以来还历经了四十多年的战火洗礼）、是民族聚居县、是重点扶持发展的贫困县、是石漠化程度很深的县，富宁是一个革命老区县，而且还是土地革命战争时期的老区县……这么多特点集中于一县，在云南绝无仅有，在全国也为数不多。然而，推进县域经济社会的科学发展，实现经济发展、财富充裕，边疆稳固、民族团结，社会和谐、人民幸福，是一项长期的历史使命，任务艰巨、责任重大。富宁的发展，同样承载着这一重任，也同享着难得的荣光。

本书作者作为一名普通的建设者，有幸参与了富宁发展历程中的一段接力赛。秉承上级支持、前辈铺垫，百姓勤劳、同班努力，富宁的发展实践还算平稳有序。更难得的是受到2008年开始的国际金融危机的不利影响，在国家、省、州有关政策的扶持下，通过上下共同努力，富宁不仅保持了平稳较快的发展，还从危机之中抢得了先机，不

论是民生福祉、老区事业，还是基础设施、基础产业，不论是对外开放、改革创新，还是生态环保、节能降耗，也不论是双拥共建、边防外事，还是民主法治、党建大计，都抓住了机遇，发挥了优势，做到了竭尽全力，也做到了风生水起。应该说，本书所述，是边疆老区发展探索实践的概括和总结，关注的是边疆老区人民群众利益的实现、维护和发展，着力的是基础设施、基础产业、基本制度、基层政权的全面建设、巩固和加强，推动的是新农村建设与城镇化、工业化发展的同步、协调和统一。

本书的理论研究也许不多，政策阐述肯定不够，系统性、科学性也可能不够完整，但探索的精神，实践的步伐，地方的特色，时代的特征，都可从中找到点点斑斑的印记。

于红河学院有鸣潭

2012年5月

目 录

CONTENTS

前 言	1
第一章 传承老区精神 加快边疆发展	1
第一节 传承革命老区精神 加快老区发展步伐	3
第二节 谷拉在革命老区建设中可有所作为	8
第三节 整村推进扶贫开发是加快老区脱贫致富的重要举措	13
第四节 扶持瑶族支系山瑶发展的基本思路	19
第五节 归朝山瑶脱贫的选择	25
第二章 培植壮大通道经济 加快边疆老区发展	31
第一节 富宁在桥头堡建设中的基本定位	33
第二节 培植壮大通道经济 加快边疆老区发展	36
第三节 化危机为机遇 抢先机以求先	41
第四节 发挥财税金融职能 服务经济社会发展	45
第三章 农业立县 工业强县	49
——发展县域经济的必然选择	
第一节 城乡统筹 服务三农	51
第二节 富宁县农业产业化发展现状调查	58
第三节 油茶产业发展情况调查	69
第四节 发展油茶业必须采取的措施	77
第五节 发展蔗糖产业 致富老区百姓	82
第六节 调动一切可以调动的力量抓蔗糖产业发展	89
第七节 要致富 快修路	93

第八节	海口渔业产业发展对富宁的启示	96
第九节	渭城村发展情况调查	101
第十节	富宁工业发展情况调查	106
第十一节	重视工业经济 促进工业发展	115
第四章	坚持以人为本 发展民生事业	125
第一节	巩固两基成果 落实两免一补	127
第二节	保障性住房建设情况调查	141
第三节	卫生事业发展情况调查	146
第四节	高举民族团结进步大旗 促进边疆老区全面发展	150
第五节	努力做好边疆民族地区的宗教工作	159
第六节	依靠科技促发展	166
第七节	建设和谐文化 守望精神家园	171
第五章	注重统筹发展 促进边疆和谐	177
第一节	富宁边境地区社会稳定情况调查	179
第二节	坚持接访下访 化解矛盾纠纷	183
第三节	开展反邪教警示教育是保持边疆民族地区稳定的重要抓手	193
第四节	普阳“3·27”事件再分析	197
第五节	防震减灾工作调查	203
第六节	做好移民工作 推动库区发展	208
第七节	一定要打赢抗旱救灾攻坚战	214
第八节	制定措施 落实责任 抗旱救灾	224
第九节	做好国庆安保 确保边疆稳定	228
第六章	不断解放思想 持续推动改革	237
第一节	解放思想 解决问题	239
第二节	继承传统 勇于创新	243
第三节	科学发展观学习实践活动一定要结合富宁实际	250
第四节	群众要致富 山上有出路	261
第五节	县乡用人方式改革探索	271
第六节	建立绩效考核办法 加强干部全面监督	277
第七节	富宁县农村教育综合改革实施情况调查	284

第七章 边防是大事 外事无小事	289
第一节 谋求武装和边防工作新发展	291
第二节 富宁县推进兴边富民与强边固防建设的路径选择	296
第三节 新形势下富宁外事工作的主要任务	299
第八章 抓好党建促发展	307
第一节 注重从思想上建设党	309
第二节 巩固和加强党的基层组织	312
第三节 加强作风建设 提高党性修养	316
第四节 制度建设是党的建设的重要内容	321
第五节 构筑惩防体系 落实反腐责任	323
第六节 全力做好新形势下维护群众利益的工作	328
第七节 “7·19”事件给我的警示	332
第八节 电子政务 便民利民	334
后 记	339

第一章

传承老区精神 加快边疆发展

