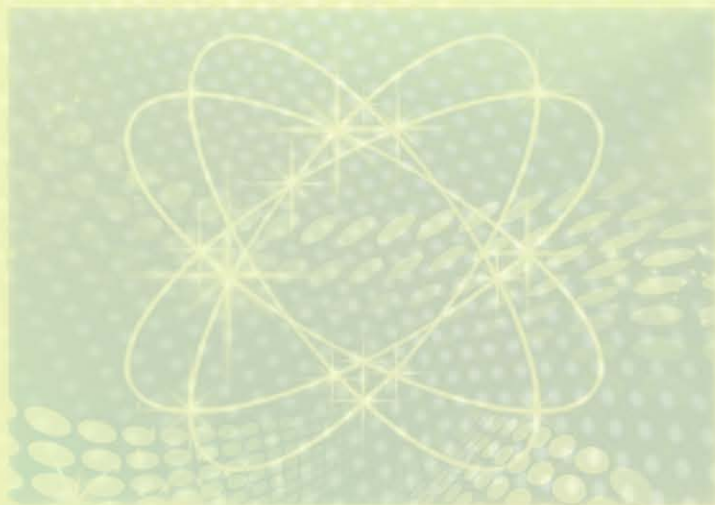


# 辉煌20年

——云南农业综合开发文集

云南省农业综合开发办公室 编



云南人民出版社

# 辉煌20年

——云南农业综合开发文集

云南省农业综合开发办公室 编

## 图书在版编目 ( CIP ) 数据

辉煌 20 年 : 云南农业综合开发文集 / 云南省农业综合开发办公室编. -- 昆明 : 云南人民出版社, 2012.12  
ISBN 978-7-222-09022-4

I. ①辉… II. ①云… III. ①农业开发—云南省—纪念文集 IV. ① F327.74-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 310193 号

责任编辑: 段兴民 赵 红  
创意设计: 云南非鸟文化传播有限公司  
责任校对: 范 可  
责任印制: 段金华

# 辉煌 20 年

## 云南农业综合开发文集

作 者 云南省农业综合开发办公室 编  
出 版 云南出版集团有限责任公司 云南人民出版社有限责任公司  
发 行 云南人民出版社有限责任公司  
社 址 昆明市环城西路609号  
邮 编 650034  
网 址 www.ynpph.com.cn  
E-mail rmszbs@public.km.yn.cn  
开 本 787×1092 1/16  
印 张 14.25  
字 数 212千  
版 次 2012年12月 第1版第1次印刷  
印 刷 昆明卓林包装印刷有限公司  
书 号 ISBN 978-7-222-09022-4  
定 价 58.00元

## 《辉煌 20 年——云南农业综合开发》编委会人员名单

顾 问：陈秋生

主 编：杨 昆

副 主 编：方向前 何茜华

编委委员：吕 燹 赵 军 潘文斌 王文荣 江 洪

编 务：周海波 李勇民 黄 刚 李惠英 宁永进

杜文波 连国卿 孟祥勇 赵 鑫 陈建军

# 序

农业综合开发是党和政府为保护、支持农业发展，改善农业生产基本条件，优化农村经济结构，提高农业综合效益而设立专项资金对农业资源进行综合开发利用的一项十分重要的德政工程、民生工程和民心工程。云南省自 1990 年实施农业综合开发以来，在国家有关部委特别是国家农业综合开发办公室的大力帮助指导和省委、省政府的正确领导下，各级、各部门高度重视，密切协作，积极探索先进的项目和资金管理运行模式，不断加大投入扶持和综合开发力度，推动全省农业基础设施条件不断改善、生态状况明显好转、农业综合生产能力显著提高、农业产业结构调整优化，有力促进了粮食增产、农民增收和农产品有效供给，为我省农业农村经济又好又快发展作出了重要贡献。20 多年来，我省国家级农业综合开发县从 20 个增加到 81 个，省级农业综合开发县从无到有、现已增加到 33 个；

资金投入从1990年的3000多万元增长到2011年的15.15亿元、累计投入达124亿元；20多年间实施了2648个土地治理、中低产田地改造项目，新增灌溉面积208.42万亩、改善灌溉面积556.92万亩，新增粮食生产能力12.81亿公斤，新增农民收入总额24.07亿元。特别是自2009年实施以高标准农田示范项目建设为主要内容的中低产田地改造工程以来，共建设57个高标准农田建设示范工程项目，引领带动全省累计建成3800万亩高稳产农田，使过去的贫瘠之地变成了良田沃土，将昔日低产之田变成了高产稳产之源，改变了“雨养农业”、“靠天吃饭”的状况，使农业和粮食生产建立在扎实的基础之上。通过项目实施，农业综合开发县项目区一条条田间道路四通八达、阡陌纵横，一道道灌溉沟渠溪流滚滚、绵延不绝，一片片水稻、油菜碧波荡漾、金浪翻滚，一个个现代化农产品加工企业做大做强、蓬勃发展，农业综合开发项目区已成为发展高原特色农业的引领、农业科技推广的样板、标准化农业管理的标杆、现代化农业建设的亮点，充分体现了党和国家强农惠农富农政策措施给农业发展、农民增收、农村繁荣注入的强大活力。

20多年的农业综合开发工作取得如此喜人的成就，是全省农业综合开发战线广大干部职工不惧艰难、开拓创新、永不懈怠、奋力拼搏的结果，更得益于我省始终坚持对山、水、田、林、路建设改造的连续扶持、综合治理和规模开发；始终坚持“政府引导，农民为主、多方投入、各界参与”的原则，建立多层次、多元化的投入和参与机制；始终坚持以提高项目区农业综合生产能力为根本宗旨，以中低产田改造和高标准农田建设为主要措施，不断夯实农业发展基础；始终坚持以优势农产品基地建设为重点着力推进农业产业结构调整，以扶持农业龙头企业为抓手大力推进农业产业化经营；始终坚持以推广示范农业先进适用技术快速提升农业综合发展水平，以生态综合治理切实保护和改善农业生态环境，成功走出了云南优势特色农业的可持续发展之路。

放眼未来，云南农业综合开发天地宽广、大有可为。全省农业综合开发工作将按照省委、省政府关于加强“三农”和发展高原特色农业的新要求、新部署，在国家农业综合开发办公室的大力指导帮助下，继续以提高农业综合生产能力和促进农民增收为目标，以保障粮食安全和优势特色产业为重点，切实加大农业综合开发资金投入，着力推进中低产田地改造和

高标准农田建设，不断加快粮食生产能力建设，积极扶持农业生态环境，有效促进农业科技进步，大力保护和改善农业生态环境，努力提高土地产出率、资源利用率、科技贡献率和劳动生产率，全面提升农业发展的整体水平、综合效益和竞争能力。力争“十二五”期间，全省农业综合开发总投资达到1500亿元，农业综合开发县范围扩大到120个以上、基本实现全覆盖，新建和改造高标准农田500万亩、造林50万亩，扶持1000个农业产业化经营项目，创建20个具有云南特色和优势的产品品牌，使项目区科技贡献率达到60%以上，到2015年确保项目区农民人均纯收入、人均粮食产量和农产品商品转化率等都有显著提高。

为充分展示我省农业综合开发20多年来所取得的辉煌成就，系统总结全省农业综合开发工作先进经验，展示开发区项目丰硕成果，弘扬“开拓创新、科学规范、严谨务实、为民谋利”的农业综合开发精神，省农业综合开发办公室牵头编写了《云南农业综合开发20年宣传文集和画册》，此书的编辑出版对推进、指导全省深化农业综合开发，加快发展高原特色农业具有重要的意义。

希望云南省农业综合开发系统以及从事农业综合开发的同志以本书的编辑出版发行为新的起点，深入贯彻落实科学发展观，满怀高原情怀，坚守大山精神，进一步解放思想、开拓创新、振奋精神、真抓实干，努力开创农业综合开发工作的新局面，使我省农业综合开发工作再上一个新的台阶，切实加快我省农业产业化、现代化发展进程，为促进全省经济社会发展、和谐发展、跨越发展作出新的更大贡献。这也是此书在付印之际，我应邀为之作序的美好愿望。

孔祥柱

2012年10月23日

# 目 录

|                               |     |
|-------------------------------|-----|
| 序 言·····                      | 1   |
| 领导篇·····                      | 001 |
| 开拓创新 扎实工作                     |     |
| 努力推动云南省农业综合开发再上新台阶 / 孔垂柱····· | 002 |
| 成效显著 再接再厉                     |     |
| 开创云南农业综合开发工作的新局面 / 王建国·····   | 014 |
| 再接再厉 开拓进取                     |     |
| 推动农业综合开发工作再上新台阶 / 陈秋生·····    | 027 |
| 创新综合开发 崛起现代农业 / 杨 昆·····      | 042 |
| 理论篇·····                      | 051 |
| 突出“九大转变”全力推进农业综合开发 / 陈秋生····· | 052 |

|                      |     |
|----------------------|-----|
| 与时俱进 开拓创新            |     |
| 推进农业综合开发向纵深发展 / 陈秋生  | 058 |
| “十一五”期间云南省农业综合开发硕果累累 |     |
| / 省农业综合开发办公室         | 062 |

## 经验篇..... 066

|                         |     |
|-------------------------|-----|
| 全力推进科学化 精细化管理           |     |
| 确保农发资金安全有效运行            | 067 |
| 加强科学化精细化管理 确保贷款贴息项目真实有效 | 074 |
| 漫杭混模式集中土地整治田野激荡冲击波      | 079 |

## 项目篇..... 084

|                   |     |
|-------------------|-----|
| 静悄悄的“土地变革”        | 085 |
| 山水田城互为呼应 自然人文和谐共生 | 095 |
| 元谋观光农业焕发动人魅力      | 097 |
| 基础设施不断加强          |     |
| 产业调整步伐加快农民增收效果显著  | 099 |
| 宾川：特色农业接轨大市场      | 101 |
| 为了大地的丰收           | 104 |
| 巧家 11 万亩坡地变高产田    | 108 |
| 现代农业的加速器          | 111 |
| 农业综合开发以民为本        | 114 |
| 保山市农业综合开发项目落地生“金” | 117 |
| 着力加强基础设施建设与产业化经营  | 121 |
| 综合开发新农村项目效益凸显     | 124 |
| 西双版纳：综合开发耕耘希望的田野  | 128 |
| 普洱：综合开发擎起茶农一片天    | 133 |
| 说给农民听 做给农民看 带领农民干 | 137 |
| 寻甸县：“三结合”促旧貌换新颜   | 140 |

|                           |            |
|---------------------------|------------|
| 农业综合开发谱写云岭大地新诗篇 .....     | 143        |
| 雪域幸福村的“幸福路” .....         | 149        |
| 注入“源头活水”做大绿色产业 .....      | 152        |
| 华坪 让芒果香飘万里 .....          | 155        |
| 居民吃上放心菜 农户有了“聚宝盆” .....   | 158        |
| 苹果鼓起农民“钱袋子” .....         | 160        |
| “干果皇后”托起“澳洲坚果王国” .....    | 162        |
| 后谷：助推咖啡产业发展 .....         | 164        |
| 高标准农田提早惠农 .....           | 166        |
| 辩证施治理思路 因地制宜搞开发 .....     | 169        |
| 倾力打造中国茶都 .....            | 172        |
| “三位一体”用活农发资金 .....        | 175        |
| 壮乡苗岭遍开“特色花” .....         | 179        |
| <b>人物篇.....</b>           | <b>183</b> |
| 情系三农苦亦乐 .....             | 184        |
| 甘为农开“孺子牛” .....           | 186        |
| 发挥优势 走特色开发之路 .....        | 189        |
| 倾心于大任 付出于田间 .....         | 192        |
| 雷宝才的“数字人生” .....          | 195        |
| 铁肩担责任 妙思助农综 .....         | 197        |
| “阳光操作”推进项目建设 .....        | 199        |
| 围绕农民增收 提高农开质量 .....       | 201        |
| “干农发思想不能落在行动后” .....      | 203        |
| “搞开发 要一竿子到底” .....        | 205        |
| 夯实基础 扶强龙头 .....           | 207        |
| 全心全意创新为民 .....            | 210        |
| 政策引领 科学规划 农业综合开发显活力 ..... | 212        |

# 领导篇

LING DAO PIAN

## 开拓创新 扎实工作 努力推动云南省农业综合开发再上新台阶 ——在云南省农业综合开发工作会议上的讲话

副省长、省农业综合开发领导小组组长 孔垂柱  
(2011年10月20日)

省农业综合开发领导小组决定召开这次全省农业综合开发工作会议，主要任务是认真回顾总结云南省“十一五”期间农业综合开发工作取得的成绩和经验，表彰农业综合开发先进单位和个人，全面安排部署“十二五”期间农业综合开发各项工作任务，全力推进农业综合开发工作再上新台阶，再创新辉煌。首先我代表省政府、省农业综合开发领导小组，对今天受表彰的先进单位、先进个人，表示热烈的祝贺。多年来，云南农业综合开发得到了国家农业综合开发办的大力支持，今天建国主任又率领周副主任在百忙之中出席会议并作重要讲话，从八个方面对我们的工作给予了充分肯定，并根据国家“十二五”农业综合开发基本目标，从六个方面给我们作了全面的介绍，同时结合云南农业综合开发的实际，给我们提出了四点明确要求，这是对我们最大的关心、支持、鼓舞和帮助。让我们以热烈的掌声对国家农业综合开发办以及建国主任等各位领

导表示衷心的感谢。秋生厅长和杨昆主任还将对会议精神贯彻以及具体工作作出具体安排,请各地、各部门结合工作实际,一并认真抓好落实。下面,我讲两点意见。

## 一、科学谋划,扎实推进,云南省“十一五”农业综合开发成效显著

“十一五”期间,云南省按照党中央、国务院的总体战略部署,把农业综合开发作为支农惠农强农的一项重要工作,围绕粮食增产、农业增效、农民增收工作目标,坚持以科学发展观为指导,以土地治理和产业化项目为抓手,突出重点、科学规划、创新机制、合力推进,全面完成了“十一五”农业综合开发各项目标任务,为云南省农业综合生产能力进一步提升、粮食实现连续8年增产、农业产业化迅猛发展、农民持续快速增收和新农村建设深入扎实推进发挥了重要作用。

### (一) 综合开发规模和资金投入再创新高。

“十一五”期间,全省新增国家级农业综合开发县10个、省级农业综合开发县11个,两级农业综合开发县从“十五”末的82个扩大到103个、其中国家级开发县已达77个。5年间全省农业综合开发总投入达1000亿元以上,比“十五”增加700亿元、增233%、年均增27%。其中,中央和地方各级财政累计完成投资57亿元、比“十五”增22亿元、增65%,年均增16%。昆明、曲靖、昭通、普洱等州市除足额配套农发财政资金外,还分别设立了市级农业综合开发县,积极筹措市级专项开发资金,为增强项目区农村经济发展活力提供了有力的资金保障。

### (二) 项目区农业基础设施大幅改善。

“十一五”期间,全省仅农业综合开发方面就投入土地治理资金29亿元,完成中低产田地改造390多万亩,修建衬砌三面光渠道5300多公里,埋设管道2200公里,修建机耕路2840多公里,新增和改善灌溉面积300万亩,年节约水量1.5亿立方米;2009年启动实施的近20万亩高标准农田建设,

实现了项目区田间道路通畅和排灌自如,农用耕地的复种指数最高达到了300%。通过项目的实施,农业综合生产能力显著提高,累计新增粮食生产能力45万吨、带动全省粮食增产136万吨;农业抗灾能力明显增强,在去年特大旱灾中,农业综合开发项目区农作物受灾面积、绝收面积和减产损失与全省平均水平相比分别低37、22和31个百分点。

### (三) 农业产业化经营步伐明显加快。

“十一五”期间,全省累计投入农业综合开发产业化经营项目资金30多亿元,建设优质农产品基地160多万亩、带动全省建设优质农产品基地近4000万亩,年新增总产值80多亿元、带动全省农产品加工值由363亿元增加到842亿元,直接受益农户86万户、376万多人,受益农民纯收入总额新增21亿元,一大批万亩乃至十万亩相对连片的优势特色农产品基地和数十个重点农业龙头企业已成为农业农村经济发展的新亮点。如各级财政围绕德宏州咖啡产业累计投入财政资金近亿元,全州咖啡种植面积20多万亩,种植面积占全国1/3左右,咖啡产品远销20多个国家和地区,其中仅对后谷咖啡公司就投入财政资金4000多万元,公司已成为全国规模最大的咖啡加工企业,实现年销售收入5.4亿元。砚山县打造辣椒产业,种植面积20万亩,惠及农民12万多人。永胜县雪源公司建成了滇西北最大的现代化农产品物流中心,预计“十二五”期间累计营业收入可达10亿元以上。滇东南、滇西南种植的石斛,每年每亩收入达6万元左右。永德县和盈江县的澳洲坚果种植均超过10万亩,其中永德县为全国县级种植规模中的第1位。

### (四) 农业科技成果转化成效显著。

“十一五”期间,全省共投入农发科技资金近2亿元,在“十五”的基础上翻了一番多,完成科技示范推广面积94万多亩,项目区良种覆盖率达到90%以上,完成农民科技培训140万人次,农发项目成为了科技成果转化的桥梁和提高农民科技素质的平台。如保山市创新科技推广机制,培训农民17万人次,涌现出了一大批科技示范带头户,累计建成优质粮食、糖料、马铃薯、蚕桑、蔬菜、茶园和优质饲料示范推广基地近20万亩,补助农户良种200多万公斤,扩大良种种植面积17万多亩。

### （五）农业生态环境建设持续加强。

“十一五”期间，全省农业综合开发共投入生态建设资金2亿多元，安排小流域治理等生态建设项目60个，营造水土保持林和水源涵养林9万亩，增加农田防护林8万多亩，控制水土流失面积320平方公里，配套建设农村沼气池超过5万口，项目区森林覆盖率提高了1.9个百分点，有效提高了农业可持续发展的能力。如会泽县乐业镇生态小流域治理项目造林和封山育林0.6万亩，使小江两岸的2000多亩的河滩地收成大幅提高，当地干部群众反映农业综合开发项目支起的不只是3米多高的坚固河堤，更撑起了一把群众种瓜得瓜、种豆得豆的保护伞。梁河县通过实施综合治理项目，修建拦坝78座、排水沟7.2公里，治理小流域面积1.6万亩，种植白花油茶6000亩、核桃800多亩，新增种植业总产值635万元，项目区农民新增收入389万元，农民增收致富有了可靠的物质基础。

### （六）综合示范带动作用明显增强。

“十一五”期间，全省农业综合开发通过山、水、田、林、路综合整治，农业产业化、现代化并行推进，项目区的生产生活条件得到了极大改善，基本形成了通达的道路网络、通畅的农田沟渠和焕然一新的村容村貌，项目区农民每年人均增收达570多元。如昌宁县以建设“国家农业综合开发高标准农田建设示范工程县”为抓手，在县城周边建设高标准农田3万亩，并将高标准农田建设与特色城镇化建设统筹规划，实现“城镇田园化、田园景观化、农业产业化、城乡一体化”。省农业综合开发办投入1000多万元，在蒙自市启动了草坝镇农业综合开发、基层党组织建设、新农村建设“三位一体”示范项目，以农业综合开发为支撑，打造了3万亩连片的高标准、高起点、高质量的产业发展及党建示范基地，促进了当地农村经济社会的持续快速发展。从全省的情况来看，在农业综合开发的引领和带动下，全省以水利为重点的农业基础设施建设投入由“十五”末的80亿元增加到“十一五”末的300亿元、增275%，粮食总产量从1514万吨增加到1650万吨、增8.7%，农民人均纯收入从2042元增加到3952元、增长93.5%，经济作物种植面积由3236万亩增加到4200多万亩、增29.8%，特色经济林由2030万亩增加到4100多万亩、增102%，林业总产值由238亿元增加到560亿元、增135%，肉类总产由304万吨增加到488万吨、增63%，畜牧业总产值由338亿元增加到589亿元、增75%。过去的5年，是我们

农业综合开发取得明显成效的5年，同时也是云南省农业农村经济发展和农民增收速度最快、农村产业结构调整 and 农业基础设施建设成效最大、农村面貌改变和农民物质文化生活水平提高最为显著的时期。

“十一五”以来，云南省农业综合开发创新机制、大胆探索，在实践中总结和积累了一些好的做法和经验。一是坚持推进体制机制创新，健全完善各级农业综合开发领导体制，形成上下联动、部门协作、合力推进的农发工作格局。二是坚持多元化的投入机制，按照“国家引导、配套投入、民办公助、滚动开发”路子，引导工商资本、信贷资本和其它社会资金共同投入农业综合开发。三是坚持连续性开发方式，对中低产田地改造和具有资源优势、地方特色明显、市场前景广阔的特色产业及龙头企业持之以恒地进行开发，打造出了一批全国知名的优势特色农业产业基地或龙头企业。四是坚持综合性开发模式，使人财物、技科教综合投入，山水田林路综合治理，农林牧副渔综合发展，产加销、贸工农一体化经营，充分发挥了相关项目的累加效应，促进了经济、生态、社会效益的整体提高。五是坚持严格的资金和项目管理制度，将资金管理和项目管理有机统一起来，确保农业综合开发资金的高效使用和建设项目的优良效益。六是建立了一支政治过硬、作风朴实、业务精通、清正廉洁和想干事、会干事、能干事的干部队伍，保证了全省农业综合开发事业的健康快速发展。

在充分肯定成绩的同时，我们也要清醒地认识到云南省农业综合开发还存在一些困难和问题。一是农业综合开发项目资金投入增速较慢。云南省农业综合开发资金投入规模在全国农业综合开发资金和全省支农资金中所占比例都仅为3%左右，社会资金投入力度也需要进一步加大。二是农业综合开发县的覆盖面仍需进一步扩大。云南省目前国家和省两级农业综合开发县所占县（市、区）总数的比例还未达到80%，其中国家级开发县所占比例只达60%，总体投入规模还远远满足不了转变农业发展方式、加快农业产业化和城乡统筹发展的需要。三是部分开发县存在开发力度不够、工作一般化、因循守旧、被动等待上级安排项目资金等不良现象。四是少数地方对规划的重视程度不够，农业综合开发与当地的实际情况和优势特色产业结合得还不够紧密，前瞻性和指导性还不够强。五是随着市场经济体制的建立和完善、农业发展和农村改革的深入，农业综合开发项目和资金管理机制还存在一些不相适应的地方。这些问题，需要我们进一步采取行之有效的措施予以解决。

## 二、突出重点，真抓实干，努力推动全省“十二五”农业综合开发再上新台阶

当前和今后一个时期，是云南省着力推进“两强一堡”战略、加快城乡统筹发展、全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的重要时期，是夯实农业发展基础、加快改造传统农业、走中国特色农业现代化道路的关键时期。实践证明，农业综合开发是政府支持、保护和发展农业的有效手段，是增强农业抗灾、减灾能力和提高农业综合生产能力的重大举措，是夯实农业基础、促进农业现代化的重要途径，是利国惠民、保障供给的民心工程、德政工程。在提高农业综合生产能力方面具有重要的支撑作用，在促进农民增收方面具有关键的带动作用，在社会主义新农村建设方面具有良好的示范作用，在现代农业建设方面具有较强的引领和促进作用。在新时期新形势下，农业综合开发在保障粮食安全中的基础地位更加凸显，在强农惠农政策体系中的重要作用更加突出，农业综合开发工作正面临着千载难逢的良好机遇。当前和今后一个时期，云南省农业综合开发的总体思路是：按照科学发展观的要求，紧紧围绕党中央、国务院和省委、省政府关于加强“三农”工作的重要战略部署，以提高农业综合生产能力和促进农民增收为核心，以保障粮食安全和特色农业为重点，切实加大农业综合开发资金投入，大力支持农业基础设施建设，着力推进中低产田地改造和高标准农田建设，切实加快粮食核心产业建设，积极扶持农业产业化经营，有效促进农业科技进步，大力保护和改善农业生态环境，努力提高土地产出率、资源利用率、科技贡献率和劳动生产率，全面提升农业的整体素质、综合效益和竞争能力。主要目标任务是：力争“十二五”期间，全省农业综合开发总投入达到 1500 亿元，全省农业综合开发县范围扩大到 120 个以上，其中积极争取国家级农业综合开发县 100 个左右；新建和改造高标准农田 500 万亩、造林 50 万亩；扶持 1000 个农业产业化经营项目，重点扶持 100 户带动农民增收效果显著的农业龙头企业和 1500 个农民专业合作社，力争创建 20 个有云南特色和优势的产品品牌；项目区科技贡献率达到 60% 以上。通过完成以上任务，示范带动全省“十二五”期间建设高稳农田 1500 万亩、新增粮食 200 万吨、甘蔗 1000 万吨、水果 100 万吨、蔬菜 1000 万吨、肉类 200 万吨，到 2015 年农民人均从农发项目中得到的收入达 2000 元左右、年人均纯收入达到 6000 元左右，确保项目区