

小农户适应全球市场
XIAO NONG HU SHI YING QUAN QIU SHI CHANG

宁夏 农民专业合作社 200例

NING XIA
NONG MIN ZHUAN YE HE ZUO SHE
200 LI

郭德宝 王建林 / 主编



黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社

宁夏特色农产品名县

宁夏地处祖国西北内陆、黄河上游地区，是全国五个少数民族自治区之一，全区国土面积 6.64 万平方公里，人口 625 万人，其中回族人口约占 35.6%，农业人口占 50%；辖 5 市、22 个县（区）。宁夏是由北部引黄灌区、中部干旱带和南部山区三大区域组成。引黄灌区素有“天下黄河富宁夏”“塞上江南，鱼米之乡”之美誉，是宁夏农业的精华地带，是西部地区与成都平原、关中平原、河西走廊和伊犁河谷并称为五大粮仓；中部干旱带位于鄂尔多斯台地和腾格里沙漠之间，属荒漠半荒漠生态类型区，“十年九旱”，农业生产条件十分恶劣，是宁夏经济社会发展的“瓶颈”地区；南部山区属黄土高原丘陵沟壑区，是“三西”重点扶贫地区之一。独特的伊斯兰民族风情，多样的生态气候条件，充足的光热和悬殊的昼夜温差，孕育出了丰富的特色农产品，许多县（市）成为特色农产品出产地。

中宁县——中国枸杞之乡

盐池县——中国滩羊之乡、中国甘草之乡

灵武市——中国长枣之乡、中国羊绒之乡

吴忠市——中国清真牛羊肉之乡

中卫市——中国硒砂瓜之乡

青铜峡市——中国富硒米之乡

西吉县——中国马铃薯之乡

贺兰县——中国香螺菜之乡

永宁县——中国北方四季鲜果之乡

彭阳县——中国甜杏之乡

海原县——中国小茴香之乡

同心县——中国红葱之乡

隆德县——中国蚕豆之乡

惠农区——中国蕃茄之乡

平罗县——中国脱水菜之乡

贺兰山东麓——中国的“波尔多”（法国著名的葡萄酒产区）

宁夏建成或在建的优势农产品产业带

北部引黄灌区 600 万亩优质粮食产业带

以中宁县为主体，以贺兰山东麓和清水河流域
为两翼的 100 万亩枸杞产业带

银川—吴忠 80 万头奶牛产业带

全区 1600 万只肉羊、250 头肉牛的清真牛羊
肉产业带

以西吉县为核心区的 400 万亩马铃薯产业带

中南山区 800 万亩牧草产业带

黄河金岸 100 万亩设施、100 万亩露地蔬菜产
业带

黄河金岸 100 万亩淡水鱼产业带

黄河金岸 100 万亩高酸苹果产业带

黄河金岸现代休闲观光农业带

贺山东麓 80 万亩葡萄及葡萄酒产业带

中卫环香山 100 万亩硒砂瓜产业带

灵武—中宁—同心 150 万亩红枣产业带

盐池—红寺堡 100 万亩甘草产业带

中南山区 250 万亩油料—小杂粮产业带

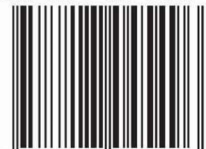
六盘山区 50 万亩中药材产业带

泾源—隆德 30 万亩苗木花卉产业带

宁夏农民专业合作社200例

NING XIA NONG MIN ZHUAN YE HE ZUO SHE 200 LI

ISBN 978-7-227-04549-6



9 787227 045496 >

定价: 68.00 元

小农户适应全球市场
XIAO NONG HU SHI YING QUAN QIU SHI CHANG

宁夏 农民专业合作社 200例

NING XIA
NONG MIN ZHUAN YE HE ZUO SHE
200 LI

郭德宝 王建林 / 主编

常州大学图书馆
藏书章



黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社

此为试读, 需要完整PDF请访问: www.ertongbook.com

图书在版编目(CIP)数据

宁夏农民专业合作社 200 例 / 郭德宝, 王建林主编. — 银川: 宁夏人民出版社, 2010.9
ISBN 978-7-227-04549-6

I. ①宁… II. ①郭… ②王… III. ①农业合作组织 — 先进经验 — 宁夏
IV. ①F321.42

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 174709 号

宁夏农民专业合作社 200 例

郭德宝 王建林 主编

责任编辑 刘建英 白 雪

封面设计 郭海鹏

责任印制 李宗妮

黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社 出版发行

地 址 银川市北京东路 139 号出版大厦 (750001)

网 址 www.nxcbn.com

网上书店 www.hh-book.com

电子信箱 nxhhsz@yahoo.cn

邮购电话 0951-5044614

经 销 全国新华书店

印刷装订 宁夏飞马彩色印务有限公司

开本 787mm×1092mm 1/16

印张 32.125 字数 470 千

印刷委托书号 (宁) 0004866

印数 1000 册

版次 2010 年 9 月第 1 版

印次 2010 年 9 月第 1 次印刷

书号 ISBN 978-7-227-04549-6/D·330

定价 68.00 元

版权所有 翻印必究

《宁夏农民专业合作社 200 例》

编委会

主 任 赵永彪

副 主 任 王 凌 董 锋 许学禄

编 委 郭德宝 陈志磊 谢永新 刘银芝 王建林 贺学斌

张华峰 陈晓曦 谈晓昀 王 颖 吴晓春 范春玲

孙正迪 仇建宁 赵良程 王学忠 郑国荣 张洪图

徐宗祥 王星琦 杨 军 韩玉萍 柳国强 郭海荣

陈月红 徐 彪 沈伟国 冉永宏 张中华 王登金

苏占雄 马卿卓 禹虎赛 王泽民

主 编 郭德宝 王建林

副 主 编 谢永新 刘银芝 贺学斌

责任编辑 贾晓萍 谈晓昀 刘建琴 马娅琴 张 枫 曹亚宁



大力发展农民专业合作社 加快推进现代农业产业化经营

（序一）

十七届三中全会认真考虑和把握我国农村改革发展全局,把创新农村基本经营制度、加快农民专业合作社发展作为今后一段时期推进农村改革发展的重要任务,明确指出,要“按照服务农民、进退自由、权利平等、管理民主的要求,扶持农民专业合作社加快发展,使之成为引导农民参与国内外市场竞争的现代农业经营组织”。这就为农民专业合作社的发展指明了方向,同时,也迎来了农民专业合作社发展的春天。

一、深刻理解十七届三中全会精神,切实提高对农民专业合作社重要性的认识

（一）加快农民专业合作社发展是推进现代农业产业化经营的必然选择

现代农业是 广泛应用先进科学技术和现代工业提供的生产资料以及现代经营管理方法的专业化、社会化的农业生产形态。其特征是产业区域化、生产专业化、产品规格化、经营规模化、过程机械化、技术标准化、质量可溯化、资源节约化、环境生态化的农业。其中,现代经营管理方法即指合作经营管理,其载体是农民专业合作社,在国外称为“农协”。农业发达国家和地区的成功经验表明,农民专业合作社(农协)主导下的“合作社(协会)+公司+农户”的新型产业化机



制，可有效地组织千家万户的小农按照农产品加工企业和国内外市场的要求进行规模化、规格化、均衡化生产。这样，既利于推广先进的标准化、机械化、良种化技术，确保农产品质量安全，提高劳动生产率、资源利用率和土地产出率，增强农产品竞争力，又能发展“订单”生产，繁荣农产品流通，抵御市场风险，规避无序竞争，维护农民利益，实现可持续发展。当前，农民生产和经营的组织化程度低，已成为现代农业发展的基础性约束，加快和规范农民专业合作社发展，切实提高农业生产和经营的组织化程度，是推进现代农业产业化经营的必然选择。

（二）加快农民专业合作社发展是壮大集体经济，建设新农村的有效途径

十七届三中全会《关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》以下（简称《决定》）指出，“家庭经营要向采用先进科技和生产手段的方向转变，增加技术、资本等生产要素投入，着力提高集约化水平；统一经营要向发展农户联合与合作，形成多元化、多层次、多形式经营服务体系的方向转变，发展集体经济、增强集体组织服务功能，培育农民新型合作组织”。这就进一步丰富了“双层经营”体制的内涵，为发展新型合作组织、壮大集体经济、建设新农村指明了方向。近几年来，我区农民专业合作社迅猛发展，特别是“支部+合作社”村社互动的生产经营方式，既盘活了村集体“三资”，又收到了农业增效、农民增收和农产品竞争力增强的实效，成为壮大集体经济，建设社会主义新农村的有效途径，深受农民欢迎。

（三）加快农民专业合作社发展是统筹城乡，实现以工促农、以城带乡的重要载体

十七届三中全会《决定》指出：“我国总体上已进入以工促农、以城带乡的发展阶段，进入加快改造传统农业、走中国特色农业现代化道路的关键时刻，进入着力破除城乡二元结构、形成城乡经济社会发展一体化新格局的重要时期。”农业发达国家和地区的成功实践表明，农民专业合作社或农协在对接城乡市场、发展农业物流、开展农产品贸易和承接国家的农业补贴、农业产业化项目、农村基础设施建设等方面发挥着十分重要的作用，是以工促农、以城带乡、统筹城乡



发展的有效载体。我们要树立“扶持合作社就是扶持农民”的观念,把加快培育农民专业合作社摆到推进农村改革发展的重要位置,常抓不懈,抓出成效。

二、进一步明确新时期加快农民专业合作社发展的思路、原则和目标

(一)新时期加快农民专业合作社发展的指导思想

以十七届三中全会精神为指导,认真贯彻落实科学发展观,在稳定家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制的前提下,推进农业经营体制机制创新,加快农业经营方式转变,按照“服务农民、进退自由、权利平等、管理民主”的原则,围绕特色优势产业、设施农业、农村服务业及现代农业发展需要的其他领域,扶持农民专业合作社加快发展,使之成为引领农民参与国内外市场竞争的现代农业经营组织,着力提高农业生产和经营的组织化程度,确保现代农业快速、有序、健康发展。

(二)加快农民专业合作社发展,必须坚持以下原则

以家庭经营为基础的原则。家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制,是适应社会主义市场经济体制、符合农业生产特点的农村基本经营制度,是党的农村政策的基石。创新农村经营体制机制、加快农民专业合作社发展,也必须毫不动摇地坚持这一点。

入社自愿、退社自由的原则。要突出以人为本,充分尊重农民的选择权、知情权,完全按照农民意愿加入农民专业合作社,实行“入社自愿,退社自由”,不搞强迫命令,不搞行政“归大堆”,坚决防止“拉郎配”。

民办、民管、民受益的原则。要充分发挥农民的主体作用,依靠“社员”开展规模化、专业化的农产品、农业投入品的生产经营和土地、资本、技术、劳务等生产要素的合作服务;实行民主决策、民主管理、民主监督,重大事项由“社员”大会讨论决定;合作社内部服务不以盈利为目的,实行“二次返利,利益共享”。

促农“三增”的原则。要以促进农业增效、农民增收和农产品竞争力增强为目的,大力推广先进的标准化、生态化、机械化、良种化技术,切实提高劳动生产



率、资源利用率、土地产出率和农产品质量安全水平；积极发展“订单”生产、繁荣农产品流通、规避无序竞争、维护农民利益；建立健全契约、合理和规范化的利益联结机制，不断增强农民专业合作社自我完善、自我服务、自我发展能力，实现可持续发展。

多样化发展的原则。要鼓励大胆创新，引导和鼓励农民围绕土地、资本、技术、管理、劳务和农业投入品等生产要素发展服务型合作社，形成多元化、多向度、多形式的农民专业合作社发展新格局。

（三）今后五年加快农民专业合作社发展的奋斗目标

在规模上发展一批。就是到 2015 年，全区注册的农民专业合作组织和农产品行业协会由 2009 年的 1563 家发展到 2300 家以上，实现“一村一社，一社一品”的目标。

在经营上提升一批。就是要确保 85% 以上的合作社有效运营，65% 以上的农产品通过各类专业合作社和行业协会实现有组织、有标准地生产和销售。

在管理上规范一批。就是要坚持发展与规范并重的原则，进一步加大农民专业合作社法律法规和规章的贯彻力度，进一步加大对合作社运营的规范力度，促进合作社规范、持续、健康发展。

在机制上创新一批。就是要进一步建立健全契约，合理和规范利益联结机制，确保 65% 以上的合作经济组织对农民实行股份分红和“二次返利”，让农民共享合作经营的成果，促进共同富裕。

在素质上培训一批。就是利用五年时间，培养 10 万名有文化、懂科技、善经营的新型“社员”，1000 名以理事长为主的符合现代农业发展要求的合作社“经理人”，1000 名合作社“理财能手”，1000 名合作社自己的“农民技术员”，500 名“合作社辅导员”，从根本上提升农民专业合作社的整体素质和运营质量。

三、优化发展环境，加大资金投入，促进合作社又好又快发展

（一）进一步优化农民专业合作社发展环境，鼓励农民创业

要把扶持农民兴办专业合作社作为鼓励全民创业的重点来抓，千方百计支



持农民积极创业兴办专业合作社;要积极创新农村投融资环境,鼓励和吸引区内外有实力的工商企业把产业链向农村延伸,以合作经营的方式嫁接和改造农村中小企业,围绕特色优势产业、设施农业和土地、资本、资源、技术、管理、劳务及农业投入品等生产要素,积极发展农村各类合作经济组织,实行跨区域经营和服务;农民兴办农村专业合作经济组织同时享受自治区鼓励全民创业的各项优惠政策,工商、税务、民政等部门要认真贯彻执行国家有关降低农民专业合作社准入门槛、简化农民专业合作社注册手续、减免农民专业合作社税费的政策,积极营造适宜农村专业合作经济组织加快发展的环境。

(二) 坚持发展与规范并重,积极推进农民专业合作社示范社创建行动

经过近十多年的发展,我区农民专业合作社已有一定的数量,现在到了由“先发展,后规范”向“发展与规范”并重转变的阶段。农业部已于去年启动了“农民专业合作社示范社创建行动”,自治区农牧部门已出台了《宁夏农民专业合作社规范》和《宁夏农民专业合作社示范社创建标准》,这都是加大合作社运营规范力度的有效举措。此外,加大对合作社运营规范力度还要财政资金投入,通过项目带动,扶持一批大规模、运营好、高科技、外向型和辐射带动作用强的示范合作社,引领一般合作社向示范型合作社转变。带动都要优先向农民专业合作社投放,以合作社为载体提高项目的执行力。各地也要进一步优化财政支农结构,加大对农民专业合作社的投入,充分发挥农民专业合作社在县域经济中的生力军作用。从这个角度讲,财政支农、农业综合开发、农业产业化、农业科技推广等项目都应把农民专业合作社作为实施主体予以扶持,以培育和打造出一批“运营规范、联结紧密、效益突出、农民满意”的农民专业合作社,推动现代农业产业化经营。

(三) 开展“银社合作”“社企互动”,进一步优化合作社投融资环境

加大合作社运营规范力度的同时,各级农牧部门还要进一步加大对《农民专业合作社法》的宣传,积极主动地与金融部门和农产品加工企业联系,通过开展“银社合作”“社企互动”等活动,让全社会都认识到“合作社法人”是经营

实体法人,进而提升“合作社法人”的法律地位和社会公信力,优化合作社发展的投融资环境,促进政策性金融产品、农业政策性保险、小额信贷和企业富裕资金向合作社倾斜。各级金融部门要认真落实十七届三中全会《决定》精神,允许农民专业合作社以入股土地、生产资料和多社联保、多户联保等形式取得贷款,有效解决农民专业合作社贷款难、难贷款的问题,促进农民专业合作社又好又快发展。



自治区农牧厅厅长



宁夏农民专业合作社发展报告

（序二）

宁夏的农村专业合作经济组织发展起始于 20 世纪 90 年代末期，进入新世纪后步入较快发展阶段。其主要组织形式有：农村专业合作社、各类种植养殖协会和农产品行业协会等。2006 年《农民专业合作社法》颁布后，农村专业合作社和各类养殖种植协会统一规范为“农民专业合作社”。

农民专业合作社是引导农民参与国内外市场竞争的现代农业经营组织，历届自治区党委政府对发展农民专业合作社都十分重视。2003 年，自治区党委政府适应农业产业化发展的需要，出台了《关于引导和扶持农村专业合作经济组织发展的意见》，把培育壮大农村专业合作经济组织作为产业化经营的有效实现形式来抓，自治区财政每年拿出 200 万元扶持资金，从而促进了农村专业合作经济组织发展。2006 年，自治区农牧厅、财政厅、水利厅和林业局又联合下发了《关于推进农民专业合作组织发展的扶持意见》，加上中央财政转移支付，2009 年扶持农民专业合作社发展的资金达到了 1680 万元。近几年，我厅每年都会同财政、林业、水利等部门每年联合下发《农民专业合作社项目申报指南》，按照引导发展型、规范发展型、重点扶持型和示范带动型四类进行扶持，激发了不同层次的农民专业合作社有序发展，形成不同的经营结构和示范带动效应。

《农民专业合作社法》颁布后，我们通过一系列的宣传活动，大力普及《农民



专业合作社法》，不断提高农民“合作闯市场，联手御风险”的意识。各级政府建立健全了农村合作经济经营指导和管理机构，出台促进农民专业合作社发展的政策措施，积极引导和扶持农村能人兴办专业合作社，目前，已有 17 个市县区出台了相应的政策意见。与此同时，自治区农业综合开发办、自治区农业产业化办公室也开始将农民专业合作社作为农业综合开发和农业产业化项目实施主体予以扶持，自治区工商局和民政厅也分别下发了《关于实施〈国家工商局关于农民专业合作社登记管理办法〉的通知》和《关于农村专业经济协会办理登记有关事项的通知》，简化了注册程序，免收登记费、工本费、公告费和年检费等，调动了农民兴办专业合作社的积极性，形成了以农业主管部门牵头，自治区财政、林业、供销、工商、民政等部门密切配合、共促发展的社会氛围，使农民专业合作社发展步入了“快车道”。

2009 年年底，全区农民专业合作社发展到 1563 家，入社“社员”达到 18.3 万户，农民专业合作社已全面覆盖我区枸杞、清真牛羊肉、奶牛、马铃薯、硒砂瓜、粮食、蔬菜、牧草、淡水鱼、葡萄、红枣、苹果、食用菌、中药材、农作物制种、苗木花卉等特色优势农产品和土地规模经营、农机社会化服务、灌溉用水管理、劳务中介、农村物业、农业物流等农村服务领域。其中，种植业合作社 516 家，占总数的 35%；养殖业合作社 504 家，占总数的 32.5%；农机合作社 163 家，占总数的 10.4%；其他各类服务型合作社 380 家，占总数的 24.3%。合作社以“订单农业”、商标品牌和科技信息服务等方式辐射的农户达 40 万户以上，占全区农户总数的 40% 以上。由合作社经销的农产品占到农产品商品量的 38% 以上。合作社以租赁、托管、转包、合股等形式土地规模经营面积达到 65 万亩。2009 年，全区各类农民专业合作组织年创利润超过 5 亿多元，入社农户比非入社农户户均增收 1200 元左右。目前，全区特色优势产业都有合作社在引领发展，其中瓜菜产业、畜牧业作为农民增收的支柱产业，合作社的数量最多，占到了全区合作社总数的 50% 以上。农民专业合作社在推动农业产业化经营、推广农业新品种新技术、提高农产品生产的组织化程度、拓宽农产品销售渠道和增强农产品市场



竞争力等方面,越来越发挥了重要的组织和引领作用,已经成为现代农业发展的重要经营组织。

在多年的发展实践中,农民专业合作社立足“三农”实际,创新经营机制,基本上形成了适应现代农业发展需求和农民生产经营特点的“六化、六统一”的运营模式,“六化”即:生产规模化、管理制度化、利益契约化、技术标准化、产品规格化、产销订单化;“六统一”即统一种养品种、统一生产标准、统一技术服务、统一分级分选、统一品牌包装、统一销售价格。“六化、六统一”把现代农业的理念、科技、信息、服务渗透到产前、产中、产后的各个环节,促进了农民专业合作社由小到大、由散到紧、由弱到强、由幼稚到成熟的发展。

目前,已涌现出了一批经营有方、管理规范、成长性好、辐射带动作用强和利益联结紧密的农民专业合作社,有的已成为国家和自治区级农业产业化龙头企业。银川“灵汉渔业合作社”把银川地区的渔农组织起来,推行无公害健康生态养殖,打响了宁夏“灵汉鱼”的品牌,把“宁夏鱼”销到了甘肃、青海、新疆、西藏和京津唐地区;中宁“富民枸杞合作社”联合茨农,一方面建设万亩绿色、有机枸杞基地,另一方面努力开拓市场,在全国 38 个大中城市建立“中宁枸杞”专营店;永宁县红星肉牛养殖合作社最早组织农民进行肉牛养殖,目前已占领银川市肉牛供应的 30% 市场份额,2005 年合作社法人王强荣获自治区和国家双“劳模”称号;吴忠市涝河桥、中卫市夏华等清真牛羊肉合作社把“宁夏羊肉”推向全国各大中城市,并打入海外市场,中卫“香山硒砂瓜流通合作社”不仅把“香山硒砂瓜”销到了上海、南京、重庆、成都、广东、福州等大中城市,还打进了 2008 北京奥运会;中卫市万瑞、科瑞、科源等蔬菜合作社将中卫市设施蔬菜销往新疆、外蒙及中亚各国,有力地拉动了中卫市设施蔬菜产业的大发展快发展;石嘴山市“夏绿脱水蔬菜合作社”走“公司+合作社+农户”和“订单农业”发展模式,联合 1000 多农户和 10 多家中小型脱水蔬菜厂,使石嘴山市成为全国六大脱水蔬菜加工出口基地之一;固原市马铃薯协会和吴忠天启马铃薯合作社等合作经济组织积极开拓市场,同全国定点农产品批发市场建立产销联系,把我区马铃薯销



往全国各大中城市,并打入欧洲市场,有效解决了中南部地区马铃薯“卖难”的问题;平罗、泾源县的土地合作社探索出了土地承包经营权合理流转和发展规模效益农业的新模式,引起国家有关部委、中央媒体的高度关注和兄弟省区的极大兴趣,并引来十多个省市自治区前来考察学习;贺兰县的农民用水者协会开创了农村小型水利设施使用管理的长效机制,被水利部作为水权制度改革的成功经验在全国推广;贺兰县洪广农丰优质稻麦产销合作社,去年温家宝总理考察后给予高度评价,被农业部写进了向国务院上报的《新增 1000 亿斤粮食规划报告》,作为粮食增产的有效组织形式拟于推广。

随着农民专业合作社的快速发展,我们及时将工作的指导方针由“先发展后规范”转变为“发展与规范”并重上来。首先,按照《农民专业合作社法》的要求,印发了《农民专业合作社章程范本》,对合作社的组织结构、二次返利、股份分红和理事长变更等都作了严格的规定,先后出台了《关于规范农民专业合作社名称的通知》《宁夏农民专业合作社规范》《宁夏农民专业合作社示范社创建标准》,要求合作社成立初时就将名称取选、商标注册和品牌打造一并考虑,树立品牌意识,提升品牌张力,依靠品牌带动,走向国内外市场。其次,推动合作社“走出去”。近几年来,我们通过项目扶持,每年推介和支持一批农民专业合作社参加中国国际农产品交易会,“国家定点农产品批发市场对接会”“一村一品”国际研讨会,中国西部国际博览会和西部特色农业(宁夏)合作展示洽谈会,让宁夏的农民专业合作社“走出去”,与全国农产品批发市场和经销商建立产销联系,进而带动宁夏的特色优势农产品“走出去”。再次,规范财务管理。我厅会同财政厅等部门制定了《农村专业合作组织建设项目资金管理暂行办法》,印发了《农业部农民专业合作社财务会计制度》,加强了对农民专业合作社法人和财会人员的财务会计制度培训,每年对农民专业合作社财务制度执行情况进行抽查,发现问题及时纠正。实施《农民专业合作社法》以来,全区共举办农民专业合作社经营知识及财务管理培训班 200 多期,培训 1 万余人次。实践证明,规范管理、品牌经营和合理的利益联结机制,是农民专业合作社持