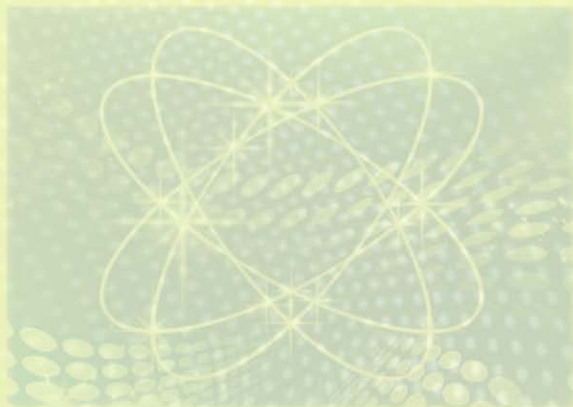


陕西社会主义 新农村建设的若干问题研究

徐红梅 主编



陕西人民出版社

陕西社会主义新农村建设 若干问题研究

徐红梅 主编

陕西出版集团
陕西人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

陕西社会主义新农村建设若干问题研究/徐红梅主编.
—西安:陕西人民出版社, 2010
ISBN 978 - 7 - 224 - 09454 - 1

I. ①陕… II. ①徐… III. ①农村—社会主义建设—
研究—陕西省 IV. ①F327.741

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 159180 号

陕西社会主义新农村建设若干问题研究

主 编 徐红梅

出版发行 陕西出版集团 陕西人民出版社
(西安北大街 147 号 邮编:710003)

印 刷 陕西丰源印务有限公司

开 本 890mm × 1240mm 32 开 6.875 印张

字 数 200 千字

版 次 2010 年 9 月第 1 版 2010 年 9 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978 - 7 - 224 - 09454 - 1

定 价 12.00 元

| 序 言 |

摆在我们面前的这部新作——《陕西社会主义新农村建设若干问题研究》是在编者长期调查、悉心研究基础上编著的一部具有现实性、开拓性和应用性的力作。本人有幸,先睹为快。纵观全书,凸显它有以下几个鲜明的特点和特色:

首先,研究数据翔实丰富。农业和工业是我国国民经济中两个相互依存又相互制约的重要部门。改革开放后我国工农业都有了长足的发展,社会经济发展取得了举世瞩目的成就。但是,我国农业发展却相对缓慢滞后,广大农村贫困落后的面貌一直没有得到根本改观,二元结构依然存在,工业现代化与农业现代化、农村现代化和农民现代化发展不相适应和不协调的矛盾日益尖锐。作者以敏锐的眼光,紧紧抓住这些问题,深入农村,调查研究,并选择对陕西经济影响较大的苹果业和畜牧业作为切入点,通过大量翔实的数据分析,大胆地对农业产业升级、结构调整、发展模式提出诸多有参考价值的意见,为陕西经济腾飞以及借助城乡统筹吸纳农村剩余劳动力提供了有价值的理论及实践基础。数据丰富、分析透辟、言之成理,实属难能可贵、令人称赞。

其次该书能够跳出陕西劳动力转移的省域视角,从劳动力转移的全国及城乡统筹的视角来研究农村劳动力转移问题,显示出了与众不同的全新研究视角。该书指出由于全国农村劳动力转移存在转移区域不平衡的问题,中西部地区农村劳动力过于集中地向东部及东南部经济发达地区转移,势必造成上述地区打工的农村劳动力人满为患,劳动力工资被极大压低。该书提出了要平衡劳动力区域转移数量的观点,避免大规



陕西社会主义新农村建设 若干问题研究

模的民工潮迁移造成的交通、就业、留守儿童、留守老人、撂荒耕地、城市不良治安现状等一系列社会问题,指出解决农村剩余劳动力全国性转移不均衡问题,需要极大振兴中西部省域经济。该书以陕西为例,结合陕西产业优势,提出了一整套吸纳本省农村剩余劳动力就业的产业振兴方案,观点新颖、体系完备,其研究内容具有极强的现实意义。

该书创造性地提出了要发挥城乡联动,共同解决农村剩余劳动力转移问题,指出解决当前人数庞大的农村剩余劳动力问题,不能在一个很短的时期内通过集中向城市转移解决,必然会造成城市人口迅速膨胀、生存空间日趋狭小的问题。在农业发展落后的情况下,积极发挥农业优势,要大力提升农业劳动生产率,增强农业内部吸纳农村劳动力的能力,这一论点非常新颖,与当前农村剩余劳动力在城市转移日益困难、生存成本不断增高的现实相呼应,多元化方式解决农村剩余劳动力问题是当前社会经济发展的必然要求。

再次该书为解决城乡联动吸纳农村劳动力问题,创造性地提出要通过大力发展农民专业合作社、推动农业经济发展、带动农民增收致富来解决。鉴于农民专业合作社在陕西仍是新生事物,该书以陕西苹果业果农合作社为视角对陕西农民专业合作社进行的一系列研究在同类研究领域具有前瞻性、首创性。该书对陕西苹果业进行的一系列研究为学术界提供了大量的第一手数据,该书结合陕西实际研究的适宜陕西苹果合作社发展的 15 种优化发展模式,极具针对性地为陕西合作社发展提供了可供参考、操作性强的发展建议,实现了理论研究需要服务于现实需要的本质要求。

中国是一个农业大国,陕西是一个农业大省,只有农业问题解决了,中国的经济发展才会有坚实的基础,中国现代化才会充满活力,陕西的经济才能更快地展翅腾飞,相信这一天会早日到来!

杨文汉

2010 年 8 月 12 日于西北政法大学

| 前言 |

农业是国民经济的基础。农业的基础地位和作用,主要表现在:农业是人类衣食之源,生存之本,农业为工业发展提供原料、为国家经济建设积累资金。在我国,农业、农村、农民问题,关系着改革开放和现代化建设全局。近年来,加强农业,发展农村经济,提高农民收入,一直是政府经济工作的重中之重。实现全面建设小康社会的目标,重点和难点在农村。统筹城乡经济社会发展,建设现代农业,发展农村经济,增加农民收入,建设社会主义新农村,是全面建设小康社会的重要任务。

在社会主义新农村建设中,生产发展、生活富裕是新农村建设的两件头等大事。生产发展、生活富裕对于陕西农业的发展具有非常重要的理论与现实意义。陕西是农业大省,3762万人口中,乡村人口占近60%。和国内的一些其他地区一样,陕西农业发展一直处于落后状态。改革开放30多年以来,社会经济发展取得了长足的进步,但农业发展相对滞后,无论是农业产值、农业收入都长期徘徊不前。城市在日新月异地发展,但农村贫困落后的面貌却没有得到有效改善,城乡差距还在不断拉大。农业无法承载农民勤劳致富的梦想,大批农村青壮劳动力外出打工,务农的工作只留给了老人、妇女与孩子,农业发展令人堪忧。同时陕西大批农村劳动力向城市及东南沿海转移,在人才市场上与来自四川、河南、江西、湖南、湖北、广西等全国各地庞大的劳动大军一起竞争有限的工作岗位,导致这批打工者在外一直遭遇工资低、劳动强度大、劳动权益无法保护、融入城市困难等问题,外出打工同样没有解决农民工勤劳致富的问题,直到富士康员工的13连跳终于把这多年积累的焦点问

题摆到了全社会面前。

生产发展、生活富裕以及陕西农村剩余劳动力顺利转移是解决陕西“三农”问题的首要问题,是加快陕西社会主义新农村建设的关键。为此笔者专门选择了陕西农业发展中的苹果产业及农村剩余劳动力转移两大问题进行研究,研究通过何种产业化组织形式帮助陕西果农增收致富,研究如何可以顺利地转移陕西农村剩余劳动力;研究如何在转移过程中避免付出过高的转移成本和有限的转移受益问题;研究如何加快农村剩余劳动力更快融入城市等问题。本书主要将围绕陕西苹果业发展、陕西苹果业合作社发展、陕西农村剩余劳动力转移等方面,以西安建筑科技大学徐红梅承担的陕西教育厅相关的两大科研项目《陕西苹果业果农合作社的构建运作模式及推进对策研究》、《陕西农村剩余劳动力转移的数量分析及模型研究》为平台对上述两大问题展开深入研究。

全书分为四大部分:

第一篇《陕西苹果业发展调研报告》,通过对陕西几个苹果基地县的深入调查,分析目前陕西苹果业的发展现状、存在的问题,通过对三个基地县的苹果业发展情况进行横向对比,从中发现陕西苹果业发展的规律性问题。并结合 2008 年美国次贷危机引发的全球金融危机的背景,对 2008 年陕西苹果业的经营进行了全面调查研究,了解金融危机对于陕西苹果业发展的不利影响,揭示果农化解危机问题的弱势能力;同时通过对陕西不同地区苹果业抵抗危机风险的不同表现,研究了那些抵御风险能力相对能力较强地区(诸如洛川)的成功经验,为增强陕西其他地区果业抗经济风险能力提供了宝贵的经验。第一篇研究最后得出的结论是:传统陕西苹果业发展一家一户小农经济的模式在今天市场经济条件下过于落后,个体农户已无法承担复杂农业产业链诸多环节的经营组织问题,无论从生产品质还是风险化解,果农都处于劣势,导致陕西苹果业发展近 20 年的时间里,无法有效改变落后面貌,苹果业依然无法成为带领农民增收致富的金苹果。改变这种被动局面的有效之路,就是走全世界农业发展的必经之路——农民专业合作社发展的道路。

第二篇《陕西苹果合作社的构建运作模式及推进对策研究》，是在第一篇《陕西苹果业发展调研》的研究基础上，对报告所提出的发展农民合作社问题进行深入的研究。

第二篇的研究分为八章：第一部分是导论。第二部分介绍了农民专业合作社的概念、理论基础，分析了农民合作社存在发展的必然性。第三部分回顾了中西方农民专业合作社发展的理论与实践情况。第四部分阐述了农民专业合作社的组织形式与运行机制。第五部分分析了陕西苹果业的资源优势及陕西大力发展苹果业的重要意义。第六部分介绍了陕西苹果合作社的发展情况，分析了现行的发展模式。第七部分结合陕西苹果业及苹果合作社发展的条件对陕西苹果合作社发展的优化模式进行了选择研究。最后针对陕西苹果合作社发展存在的问题提出了完善对策及政策建议。

第三篇《改革开放 30 年我国农民专业合作社发展问题研究》，是从农民专业合作社的角度，对我国改革开放 30 年来包括陕西农民合作社在内的合作社发展历程进行了全面回顾，旨在借助对农民合作社 30 年来发展问题的梳理，从中找出对陕西果业农民合作社发展有益的借鉴与启示。

第四篇《陕西农村剩余劳动力转移问题研究》，则从陕西农村发展的另一角度——农村剩余劳动力转移，对于陕西“三农”问题展开了深入研究。

第四篇主要研究了下列问题：论证了有效实施陕西农村剩余劳动力转移对陕西社会经济发展产生的重要意义；对陕西农村剩余劳动力转移特征、现状及数量状况进行了全面分析；对制约陕西农村剩余劳动力转移的相关因素进行实证分析；阐述了由陕西农村剩余劳动力转移滞后引发的诸多社会经济问题。综上分析，立足陕西经济发展实际，采用多学科、多角度的研究方法，通过理论、实证、数量分析方法，对推进陕西农村剩余劳动力有效转移模式的进行了深入研究。

全书由徐红梅担任主编，主要分工如下：第一篇（徐红梅、钟显江、杨



陕西社会主义新农村建设 若干问题研究

才兴);第二篇(王杨、徐红梅);第三篇(徐红梅);第四篇(徐红梅)。

陕西是一个农业大省,包括合作社发展、农村劳动力转移等在内的许多新情况新问题在现实中会不断涌现,相关问题的研究有的已比较成熟,有的还处于探索阶段,本书的一些观点不一定完全正确,尚需进一步探讨,恳请同行及广大读者批评指正。

编 者

2010年8月

| 目 录 |

第一篇

陕西苹果业发展调研报告

- 1 调查实施情况
 - 1.1 调查范围
 - 1.2 调查报告结构设计
- 2 洛川、旬邑、蒲城三地苹果种植的共性调查
- 3 陕西洛川、旬邑、蒲城三地苹果种植对比分析报告
- 4 洛川、蒲城、旬邑 2008 年果业受金融危机不同影响的比较分析
- 5 陕西苹果业调查总结
 - 5.1 积极推广绿色及无公害果业生产模式
 - 5.2 在苹果生产基地县加强对农业保险的推广力度
 - 5.3 加强对果品的储藏能力的建设
 - 5.4 建立全国级的苹果批发交易市场
 - 5.5 提高产业组织化程度,大力发展果农合作社

第二篇

陕西苹果业果农合作社的构建运作模式及推进对策研究

- 1 导 论
 - 1.1 问题的提出
 - 1.2 研究的意义
 - 1.3 国内外对相关课题的研究综述



陕西社会主义新农村建设 若干问题研究

- 1.4 研究思路与研究方法
- 2 农民专业合作社的概念、理论基础及存在发展的必然性
 - 2.1 合作社及农民专业合作社的概念
 - 2.2 农民专业合作社与其他农民合作经济组织的区别联系
 - 2.3 农民专业合作社研究的理论基础
 - 2.4 发展农民合作社组织的必要性
- 3 中西方农民专业合作社发展理论与实践
 - 3.1 马克思和列宁关于合作经济的理论
 - 3.2 国外农民合作社发展实践
 - 3.3 中国农民专业合作社发展理论与实践
- 4 农民专业合作社的组织形式与运行机制
 - 4.1 合作社的组织形式
 - 4.2 合作社的运行机制
- 5 陕西苹果业的资源优势及发展意义分析
 - 5.1 陕西苹果业的资源优势及发展成绩
 - 5.2 大力发展苹果业对陕西社会经济发展的积极意义
 - 5.3 陕西苹果业发展存在的问题
 - 5.4 陕西大力发展苹果合作社的意义
 - 5.5 国内外合作社的成功经验对陕西苹果合作社发展的借鉴启示
- 6 陕西苹果合作社的发展现状
 - 6.1 陕西苹果合作社的发展概况
 - 6.2 陕西苹果合作社发展存在的问题分析
 - 6.3 陕西现有苹果合作社运行模式分析
 - 6.4 对陕西现有的几种模式归纳总结
- 7 陕西苹果合作社发展的优化模式选择分析
 - 7.1 陕西苹果合作社发展创办主体模式的优化选择
 - 7.2 合作社职能优化发挥模式研究
- 8 完善陕西苹果合作社的政策建议

- 8.1 加大对《中华人民共和国农民专业合作社法》的宣传力度
- 8.2 加强合作社内部规章制度的建设
- 8.3 加大政府对苹果合作社的资金扶持力度
- 8.4 加大政府对合作社产品的品牌扶持工作
- 8.5 改善苹果合作社的贮藏和包装环节
- 8.6 加强对合作社带头人及社员的培训
- 8.7 加大政府对合作社经营环境的配套扶持力度
- 8.8 积极扶持与合作社联营的农产品加工龙头企业
- 8.9 加强陕西苹果合作社之间的互相联合,走共同联合发展的模式

第三篇

改革开放 30 年我国农民专业合作社发展问题研究

- 1 改革开放 30 年来我国农民专业合作社发展历程回顾
 - 1.1 改革开放前我国合作社发展历程回顾
 - 1.2 改革开放后我国农民专业合作社发展历程回顾
- 2 改革开放 30 年来我国合作社发展的主要模式
 - 2.1 组建途径模式
 - 2.2 组织功能模式
- 3 改革开放 30 年来我国农民专业合作社对农业发展的积极作用
 - 3.1 合作社的发展提高了农业的生产效率
 - 3.2 农民专业合作社发展能够有效解决与农业有关的社会经济问题
- 4 大力推进农民专业合作社发展的对策分析
 - 4.1 加大对《农民专业合作社法》的宣传力度
 - 4.2 加强合作社内部规章制度的建设
 - 4.3 完善“公司+合作社+农户”的经营模式
 - 4.4 实施教育培训计划,提供合作社人才保证
 - 4.5 加大政府对合作社发展的配套扶持力度



第四篇

陕西农村剩余劳动力转移问题研究

1 导论

1.1 问题的提出

1.2 研究角度及其方法

1.3 项目研究思路

2 陕西农村劳动力转移问题国内外研究综述

2.1 有关农村剩余劳动力的界定

2.2 农村剩余劳动力转移数量的估算方法

2.3 关于目前农村劳动力的就业需求现状

2.4 关于我国农村剩余劳动力转移的特点

2.5 关于影响农村剩余劳动力转移的制约因素

2.6 农村剩余劳动力转移模式及其对策

2.7 国外农村剩余劳动力转移经验及借鉴

3 实施农村剩余劳动力转移对陕西社会发展的重要意义

3.1 有助于推进陕西农村剩余劳动力融入城市的步伐与速度

3.2 有效实施农村剩余劳动力转移是农村社会经济发展的需要

3.3 实施农村剩余劳动力转移是推进陕西工业文明发展的需要

3.4 实施农村剩余劳动力转移是推进陕西城市化发展的需要

3.5 实施农村剩余劳动力转移是缩小陕西城乡差距及推进地区 均衡发展的需要

4 陕西农村剩余劳动力转移现状、特征及数量分析

4.1 有关陕西农村剩余劳动力转移的文献回顾

4.2 陕西农村剩余劳动力数量的估算

4.3 陕西农村剩余劳动力转移过程中取得的成绩

4.4 陕西农村剩余劳动力转移特征分析

4.5 陕西农村剩余劳动力转移过程中存在的问题分析

5 关于陕西农村剩余劳动力转移问题及其引发的社会影响分析

5.1 形成了不利于打工者的劳动力市场,打工者的工资被极度压低

- 5.2 劳动者的合法权益无法得到有效保护
- 5.3 不利于农村集约化经营
- 5.4 导致农村流动人口在城市生活长期边缘化问题
- 5.5 不利于城市稳定及和谐构建
- 5.6 容易引发相关社会家庭问题
- 5.7 不利于农业发展
- 5.8 制约了农村消费水平的提高和农村消费市场的培育
- 5.9 不利于中国工业化的持续稳定发展
- 6 推进陕西农村剩余劳动力转移的模式分析
 - 6.1 增强有序劳务输出模式
 - 6.2 加强对农村剩余劳动力输出的培训工作
 - 6.3 增进陕西经济发展吸纳就业的能力
 - 6.4 推进陕西城镇化发展进程
 - 6.5 发挥城乡统筹吸纳农村剩余劳动力的作用

DI YI PIAN

第一篇

◆ 陕西苹果业发展调研报告

陕西作为农业大省,3762 万人口中,乡村人口占近 60%,陕西农业耕地面积 2772 万亩,其中仅苹果种植面积就高达 796 万亩,占了省内农业耕种面积的 29%。陕西属于全国苹果最佳优生区,省政府极为重视苹果产业的发展,先后制定出台了许多推进苹果产业发展的措施,使得苹果业的发展近几年取得了卓著的成绩。目前已取得苹果种植面积、苹果产量、人均苹果占有量、苹果汁出口量四个指标中国第一的优秀业绩,获得了名副其实的中国苹果大省地位。目前全省直接间接与苹果业有关的就业人员多达 1000 万人,苹果业是陕西农业发展的主导产业,是非常重要的研究领域。

虽然陕西苹果业发展已取得了显著的成绩,但整体来讲目前陕西苹果资源的市场优势还没有很好地发挥出来,苹果的销售主要以中低端市场为主,高端苹果的产量低,果农收入不高,需要认真地对陕西苹果业的生产经营状况进行深入调查,发现其中的问题,提出进一步解决的对策。

为此编者及项目组专门到陕西苹果生产基地洛川、旬邑、蒲城,深入果园生产第一线进行调查,了解目前陕西苹果业发展的最新情况,掌握



了大量的第一手资料。通过调查发现,目前陕西苹果业发展的最大问题是一家一户为单位的小农经济在市场经济条件下过于弱势,亟须将农民组织起来,纳入为其服务的农民专业合作社,由合作社统一为农民提供农业生产资料的购买,农产品的销售、加工、运输、贮藏以及与农业生产经营有关的技术、信息等相关服务,以解决目前苹果业发展面临的大市场与小生产的矛盾,推进苹果业市场化发展。

根据上述思路,编者及所在的项目组完成了研究报告《陕西苹果合作社的构建运作模式及推进对策研究》,总结了目前陕西苹果业及苹果合作社的发展现状、取得的成绩,探讨了陕西苹果业发展目前存在的问题,分析了发展的经验,提出了推进苹果合作社构建的一系列模式问题。希望借助有关研究能够揭示陕西苹果业发展的最新情况、最新方向,研究最新对策,同时也希望能够为政府部门制定相关决策提供可操作性的建议。

1 调查实施情况

1.1 调查范围

问卷调查分别涉及洛川、蒲城、旬邑等地的 100 多户果农,调查于 2008 年 9—12 月进行,发放问卷数量:100 份,回收问卷数量:90 份,有效问卷比例:90%。

调查主要采用了问卷调查和访谈调查的方法进行。

1.2 调查报告结构设计

1.2.1 洛川、旬邑、蒲城三地苹果业种植共性分析

分别从三个地区在苹果种植时间、冷藏情况、有机水果种植、灾害预防、农药使用等存在共性的 23 个方面调查分析,了解目前陕西苹果业生产整体情况、取得的成绩与存在的问题。

1.2.2 洛川、旬邑、蒲城三地苹果业种植对比分析

分别通过商品果率、优果率、沼气使用情况、有机苹果种植等几方面

情况对三地苹果业种植进行调查分析,以了解目前陕西不同地区苹果业发展的差别情况,寻求影响陕西苹果业发展的内在原因。

1.2.3 2008 年洛川、旬邑、蒲城苹果业受金融危机影响比较分析

对照 2007 年的情况,分别从苹果售价、每亩收入、户均收入、人均收入等几方面分析了 2008 年金融危机对洛川、蒲城、旬邑苹果种植经营产生的不同影响,从中了解哪些地区受影响小,哪些地区受影响大,并找出其中存在的内在原因,积极寻求陕西果业发展抗市场风险的途径。

2 洛川、旬邑、蒲城三地苹果种植的共性调查

(1) 您种植苹果大约多少年?

☐ 不足一年

☐ 1—3 年

☐ 3—5 年

☐ 5—10 年

☐ 10 年以上

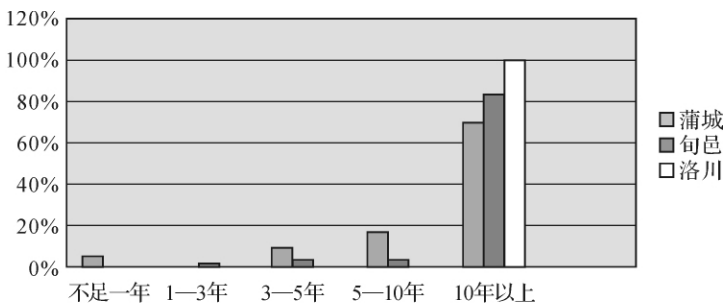


图1—1 三地苹果种植时间图

从图中可以看出三地果农种植苹果时间较长,在苹果种植方面积累了丰富的经验,这充分说明了陕西苹果种植业起步早,发展空间大,明显的生产优势,陕西省政府应积极发挥陕西苹果种植业这方面的优势,对果农加以引导,使陕西苹果业获得长足的发展。

(2) 家中是否有冷藏窖?