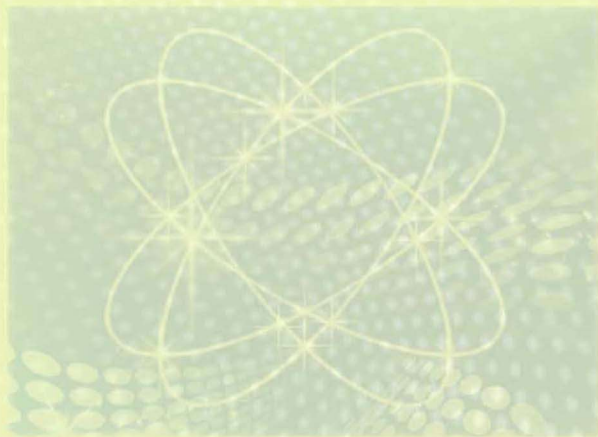


甘肃经济区的构建探讨

贺有利 主编



甘肃人民出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

甘肃经济区的构建探讨 / 贺有利主编. -- 兰州 :
甘肃人民出版社, 2014. 8
ISBN 978-7-226-04626-5

I. ①甘… II. ①贺… III. ①经济区—经济建设—研究—甘肃省 IV. ①F127.42

中国版本图书馆CIP数据核字(2014)第195678号

出 版 人: 吉西平
责任编辑: 陈拥军
封面设计: 王林强

甘肃经济区的构建探讨

贺有利 主编

甘肃人民出版社出版发行
(730030 兰州市读者大道568号)

甘肃新华印刷厂印刷

开本787毫米×1092毫米 1/16 印张13.25 插页4 字数152千
2014年9月第1版 2014年9月第1次印刷
印数: 1~5 000

ISBN 978-7-226-04626-5

定价: 35.00元

前 言

2013年9月7日，中国国家主席习近平在哈萨克斯坦纳扎尔巴耶夫大学演讲时提出丝绸之路经济带。丝绸之路经济带东边牵着亚太经济圈，西边系着欧洲经济圈，被认为是“世界上最长、最具有发展潜力的经济大走廊”。

2014年4月28日，国务院总理李克强在重庆主持召开座谈会，研究依托黄金水道建设长江经济带，为中国经济持续发展提供重要支撑。长江经济带位处国土中心、横贯东西、联接南北，是全国最重要的高密度经济走廊。

2013年9月20日，甘肃省委书记王三运强调，要深入贯彻习近平总书记关于打造丝绸之路经济带的战略构想，充分发挥好甘肃是古丝绸之路咽喉要道和商埠重地的影响，切实用好华夏文明传承创新区国家级战略平台，努力打造丝绸之路经济带的黄金段。

《陕甘宁革命老区振兴规划》是新中国成立以来国家第一部支持革命老区发展的区域规划，是国家专门为陕甘宁革命老区“量身定做”的发展规划，在全国尚属首次。庆阳市的首倡、发起、推动的历史功绩将永载史册。

2006年11月6日，本人提出兰州—西宁经济带；2009年

7月8日，本人提出兰州—西宁经济区。2010年7月15日，本人上书国家发改委，反对兰州—西宁—格尔木经济区。2012年3月，兰州—西宁经济区写入了《国家十二五规划纲要》。

2010年7月7日，本人提出由成渝经济区、关中—天水经济区、兰州—西宁经济区构建中国“西三角”经济区，建成西部大开发的“龙头”，建成与长三角、珠三角、京津冀并驾齐驱的中国经济发展的强大“引擎”。

2010年8月27日开始，本人积极倡导建议构建河西走廊生态经济区，分别提出“三团一轴”和“五圈一轴”的发展框架。胡长顺博士建议由莫高区（原敦煌市）、瓜州县、肃北县、阿克塞县组建地级的新敦煌市，争取享受沿边开发开放的优惠政策。胡长顺博士的建议高瞻远瞩，值得决策部门认真考虑。

2010年9月25日，本人建议力争把兰州新区建成国家经济新区，认为兰州新区、西咸新区可能成为国家经济新区。2012年8月20日，兰州新区成为国家级新区。2014年1月6日，西咸新区成为国家级新区。

经济区是最大的经济项目，是经济项目的组合，是经济项目的集合体，为了方便大家了解甘肃的经济区，抓住经济区这个最大的经济项目，共同推进甘肃经济区的构建，打造甘肃经济发展的平台，取得经济区构建的红利，找准省、市、州及县、市、区在经济区的位置，为此，编写了《甘肃经济区的构建探讨》，提出了一些建议，供大家参考、探讨、批评、指正。

《甘肃经济区的构建探讨》由贺有利、陈秉谱、王文略、王建平、李娜、邓银生、马刚、石金梅、陈桂林、赵晗彬编写，副主编甘肃农业大学副教授陈秉谱最后进行了统稿。需要

说明的有三点，一是学术研究必须尊重首创，希望能够启迪大家创新；二是本书有许多建议，希望引导大家探讨；三是本书有重复强调，希望大家能够关注。

本人在这里衷心感谢甘肃农业大学的领导和老师，衷心感谢兰州市委党校的领导和老师，衷心感谢免职脱岗学习班的同学，他们对本书的编写给予了很大的支持。

贺有利

2014 年 6 月 29 日于兰州兴龙山

目 录

引 言	经济区是最大的经济项目	1
第一章	经济区理论	13
第二章	兰州新区	45
第三章	兰州—西宁经济区	66
第四章	关中—天水经济区	110
第五章	陕甘宁老区振兴规划	119
第六章	河西走廊生态经济区	129
第七章	“西三角”经济区	139
第八章	丝绸之路经济带	158
第九章	全国经济区简介	173
参考文献		193

引言 经济区是最大的经济项目

经济区是最大的经济项目，是经济项目的组合，是经济项目的集合体，一定要抓好经济区这个最大的经济项目。深圳特区、浦东新区、滨海新区、两江新区及长三角、珠三角、京津冀、成渝经济区、关中—天水经济区、北部湾经济区对经济发展的推动作用非常巨大。经济区的构建是西部大开发的重要措施。

经济区实质是西部大开发的重点发展地区，在西部大开发中，甘肃及兰州一定要抓住经济区构建这个最大的经济项目，争取构建“兰州新区——兰州（兰白）都市经济圈——兰西经济区、关天经济区、河西走廊经济区——丝绸之路经济带”的经济区发展模式，从而进入国家加快发展的重点区域。

一、沿海内陆并重，更加重视内陆

最近，美国插手中国南海、东海，面对美国、日本、越南、菲律宾、印度等国从海洋及陆地对我国形成的半月形包围圈，长三角、珠三角、京津冀均位于沿海地区，迫切需要加快国土腹地具有战略纵深的区域经济发展规划。

我国经济(生产力)布局在改革开放前，实行“重内陆，轻沿海”的山散洞三线政策，在改革开放的前 20 年，则变成“重沿海，轻内陆”的政策，在改革开放的后 10 年，实施西部

大开发,开始实行“沿海内陆并重”的政策,目前,在我国沿海地区经济已得到迅速发展并远超内陆腹地的情况下,中国三产化/服务化著名学者贺有利再次建议开始实行“沿海内陆并重,更加重视内陆”的经济布局政策,对内陆腹地采取比沿海地区更加优惠的支持政策(优先位置、特殊政策),切切实实加快内陆腹地建设,缩小沿海与内陆的巨大差距,从而促进西部地区的发展。

需要明确指出的是在内陆腹地的经济(生产力)布局不是要在内陆腹地实行新的山散洞布局,而是要在内陆腹地实行相对集中的布局。

二、加快兰州新区建设,促进兰州发展

兰州新区有一个发展壮大的客观过程,我们不能急于求成,但要积极采取各种投入少、效益高事半功倍的有效措施,切实加快兰州新区的发展。兰州市举全市之力建设兰州新区,兰州新区推动兰州发展,兰州新区是解决兰州空间狭小、大气污染、交通堵塞等制约因素的战略措施,兰州市与兰州新区相辅相成,相得益彰。一定要认真总结酒泉与嘉峪关分开的教训,兰州市与兰州新区统一管理才能形成巨大合力,兰州市区主要发展服务业,兰州新区主要发展新型工业,才能加快兰州经济发展。

兰州新区的吉利汽车已经投产,还引进了三一重工、中铁建装备制造等制造企业,兰州市区的兰石等机械制造企业已开始搬迁新区,建议兰州新区对工人特别是技术工人给予落户等优惠,为技术工人提供价廉物美的经济适用房,为工人提供租金低廉的廉租房,形成劳动力的低成本优势;建议兰州新区率先实行十

二年制义务教育，发挥兰州的科技和教育优势，打造制造业人才高地；建议兰州新区依托丝绸之路经济带形成的运输优势，结合自己的土地优势、材料优势等，切实加大优惠力度，积极引进更多的制造业企业，积极打造面向中亚、西亚、欧洲的国际制造业基地。

三、建设兰州都市经济圈，促进中部发展

兰州都市经济圈即兰州—白银都市经济圈，又称兰白都市经济圈，具体包括兰州市 8 县区(城关区、七里河区、安宁区、西固区、红古区、榆中县、皋兰县和永登县)，是兰州都市经济圈的中心城市，城关区、七里河区、安宁区、西固区是核心区；白银市白银区是兰州都市经济圈的副中心；白银市 4 县区(平川区、靖远县、景泰县、会宁县)、定西市 7 县区(安定区、通渭县、陇西县、渭源县、临洮县、漳县、岷县)、临夏回族自治州 8 县市(临夏市、临夏县、永靖县、康乐县、和政县、广河县、东乡族自治县、积石山自治县)是都市经济圈内的节点城市。

建议甘肃采取有力措施，切实加快兰州都市经济圈的规划，兰州都市经济圈的规划完成后，征求兰州、白银、定西、临夏及社会各界的意见，批准并积极实施兰州都市经济圈的规划，加快兰州都市经济圈发展。建议将临夏州的永靖县和东乡县、定西市的临洮县调整划入兰州市，解决兰州市“大马拉小车”的问题，解决临夏州 8 县市、定西市 7 县区过大(与嘉峪关、金昌、白银、武威相比)的问题，从而加快兰州、临夏、定西的发展。兰州将永靖县、东乡县、临洮县作为水源保护地，给予足额的生态补偿，从刘家峡水库引水，提高水质并彻底解决兰州的用水问题。

四、构建兰西经济区，促进中心带动

2011年3月全国两会批准的《国家十二五规划纲要》明确提出，推动兰州—西宁经济区加快发展，培育新的经济增长极。同时，《国家十二五规划纲要》和国务院国发[2010]46号《全国主体功能区规划》将兰州—西宁地区确定为我国的主要城市化地区，确定为资源环境承载能力较强、集聚人口和经济条件较好的重点开发区域。中国三产化/服务化著名学者贺有利提出的兰州—西宁经济区得到认可。

兰州—西宁经济区包括甘肃中部的兰州、白银、定西、临夏等地，是甘肃经济最主要的地区，非常有利于甘肃中心带动战略的实施，非常有利于中心带动战略的关键部位—兰州的发展。兰州—西宁经济区的构建对甘肃经济的推动将远远超过关中—天水经济区，兰州—西宁经济区、河西走廊生态经济区、陕甘宁老区振兴规划、关中—天水经济区将是推动甘肃经济科学发展的巨大“引擎”。

要按照国家批准的《国家十二五规划纲要》，切实加快兰州—西宁经济区的规划编制，切实加快兰州—西宁经济区的规划批准。《兰州—西宁经济区发展规划》的批准必将吸引国际、国内的企业前来投资，实现兰州—西宁经济区的“红利”。《兰州—西宁经济区发展规划》被国家批准的越早越有利于甘肃和青海的发展，越有利于兰州和西宁的发展。

五、推进关天经济区，促进东部发展

2009年6月国务院批准了《关中—天水经济区发展规划》，将把关中—天水经济区打造成为“全国内陆型经济开发开放的战略高地”。《国家十二五规划纲要》进一步明确，推

动关中一天水经济区加快发展，培育新的经济增长极。同时，国家将关中一天水经济区确定为我国的主要城市化地区，确定为资源环境承载能力较强、集聚人口和经济条件较好的重点开发区域。

关中一天水经济区规划范围包括陕西省西安、铜川、宝鸡、咸阳、渭南、杨凌、商洛部分县和甘肃省天水，直接辐射区域包括陕西省陕南的汉中、安康，陕北的延安、榆林，甘肃省的平凉、庆阳和陇南。甘肃要按照《关中一天水经济区发展规划》，配合陕西及西安加快推进关中一天水经济区，切实加快甘肃东部的天水、平凉、庆阳、陇南的发展。

六、振兴陕甘宁老区，促进陇东发展

庆阳市首倡、发起、推动的《陕甘宁革命老区振兴规划》，是新中国成立以来国家第一部支持革命老区发展的区域规划，是国家专门为陕甘宁革命老区“量身定做”的发展规划，在全国尚属首次。庆阳市的首倡、发起、推动的历史功绩将永载史册。

《陕甘宁革命老区振兴规划》规划了陇东组团，包括庆阳、平凉市及会宁、长武、彬县、旬邑、淳化县，总面积 4.9 万平方公里，人口 577 万人。陇东组团依托福州至银川高速（G70）、国道 211 线，以庆阳、平凉为龙头，加快建设陇东煤电化工基地、西电东送基地和现代旱作农业示范基地。强化与关中—天水经济区、兰州—西宁经济区的联系，统筹区域内煤电一体化、兰州石化深加工布局，培育成为新的经济增长点，必将加快陇东发展。

七、扩大三江源保护区，促进甘南发展

黄河的水量主要来自于黄河上游的水源地，黄河中下游一

般取水大于补水,造成黄河越到下游流量越小,甚至在入海口断流的情况。黄河上游的水源地主要是青海的果洛州、黄南州、海南州及甘肃的甘南州和临夏州、四川的阿坝州。三江源国家生态保护区的政策含金量很高,保护措施很到位,为此,中国三产化/服务化著名学者贺有利提出甘肃应与四川一起积极争取将甘肃的甘南州和临夏州、四川的阿坝州纳入三江源国家生态保护区,充分保护黄河上游的水源地。保护黄河上游的水源地事关黄河的兴衰,对黄河中下游的经济社会发展具有十分重大的意义。

建议在长江、黄河、澜沧江的三江源地区,探讨将长江、澜沧江的水调到黄河,进行“江水调河”的“南水北调”。在三江源地区进行“江水调河”工程的优势是调水的距离短,移民少甚至没有移民,工程投资相对较少;但要注意生态环境的保护,要把“江水调河”工程建成生态环境保护工程。另外,洮河是黄河上游的重要支流,最好考虑将洮河流域的岷县、临洮、永靖也纳入三江源国家生态保护区。

八、推动河西走廊经济区,促进河西发展

河西走廊绿洲的可持续发展,直接关系河西走廊各族人民的福祉,直接关乎国家的生态安全。中国三产化/服务化著名学者贺有利倡导加快构建河西走廊生态经济区,加强环境保护,加快经济发展,防止民勤成为第二个罗布泊,防止河西走廊成为第二个罗布泊。河西走廊生态经济区的发展框架是“五圈一轴”,五圈是武威经济圈、金昌经济圈、张掖经济圈、酒泉经济圈、敦煌经济圈,一轴是兰新铁路、312国道(包括高速公路)。希望按照胡长顺博士的建议,由莫高区(原敦煌

市)、瓜州县、肃北县、阿克塞县组建地级的新敦煌市,争取享受沿边开发开放的优惠政策。

河西走廊生态经济区的生态基地主要由祁连山生态基地和绿洲生态基地组成。河西走廊生态经济区依托丰富的风能资源、光热资源建设风电基地、光电基地等新能源基地,建设风电、光电设备制造业基地,建成中国“陆上三峡”。依托祁连山的雪水、山前倾斜平原和光热资源发展特色农业基地。依托河西走廊丰富的农副产品资源,发展食品工业基地。依托丰富的镍钴资源、钢铁资源,发展冶金工业基地。依托月牙泉、鸣沙山、嘉峪关长城等旅游资源,发展旅游基地,打造丝绸之路旅游精品。

九、构建“西三角”经济区,促进西部发展

“西三角”原由重庆、成都、西安三个城市群构成,中国三产化/服务化著名学者贺有利提出成渝经济区、关中—天水经济区、兰州—西宁经济区位置邻近,联系紧密,应实行优势结合构建中国“西三角”经济区。“西三角”经济区是我国三线建设的主要地区,在我国沿海地区经济已得到迅速发展并已远远超越内陆腹地的情况下,应建成中国国土纵深腹地具有重大战略意义的国防工业基地,应建成中国国土纵深腹地具有重大战略意义的发展高地,应建成西部大开发的龙头,应建成中国经济发展的第四增长极,应建成与长三角、珠三角、京津冀并驾齐驱的中国经济发展的强大“引擎”。

面对美国、日本、越南、菲律宾、印度等国从海洋及陆地对我国形成的半月形包围圈,我国经济主要分布在沿海地区,目前,应立即开始实行“沿海内陆并重,更加重视内陆”的政

策,迫切需要加快国土腹地具有战略纵深的区域经济发展规划,即包含西部两大板块——西北和西南的“西三角”经济区,需要对“西三角”经济区采取比沿海地区更加优惠的支持政策,切切实实加快内陆腹地建设,缩小沿海与内陆的巨大差距,切切实实加快“西三角”经济区的发展,从而带动西部地区的发展,促进东中西部共同发展、共同富裕。

十、推进丝绸之路经济带,促进国家发展

2013年由中国国家主席习近平在哈萨克斯坦纳扎尔巴耶夫大学演讲时提出丝绸之路经济带。丝绸之路经济带是在“古丝绸之路”概念基础上形成的新的经济发展区域,是中国与西亚各国之间形成的经济合作区域,大致在古丝绸之路范围之上。丝绸之路经济带东边牵着亚太经济圈,西边系着欧洲经济圈,被认为是“世界上最长、最具有发展潜力的经济大走廊”。

为了使欧亚各国经济联系更加紧密、相互合作更加深入、发展空间更加广阔,构建丝绸之路经济带。丝绸之路经济带属于跨国经济带,远景目标是构建区域合作新模式,近期主要是贸易、交通、投资领域的合作。丝绸之路经济带的建设必将加强中国与丝绸之路经济带各国的经济联系,必将加快中国与丝绸之路经济带各国的经济发展。

中国三产化/服务化著名学者贺有利认为丝绸之路经济带国内部分将由关中—天水经济区、兰州—西宁经济区、河西走廊生态经济区、天山北坡经济区及宁夏沿黄经济区、塔里木盆地经济区等经济区构成,目前,关中—天水经济区、兰州—西宁经济区、天山北坡经济区、宁夏沿黄经济区已写入《国家十二五规划纲要》,只有河西走廊生态经济区、塔里木盆地经济

区未写入《国家十二五规划纲要》。甘肃一定要加快兰州—西宁经济区的规划编制，争取早日得到国家批准，吸引企业前来投资，实现兰州—西宁经济区的“红利”；一定要争取国家批准河西走廊生态经济区，实现经济和生态的双赢；只有依托兰州—西宁经济区、河西走廊生态经济区、关中—天水经济区，甘肃才能建成丝绸之路经济带甘肃黄金段。

十一、科技查新证明

2011年12月19日，甘肃农业大学委托国家一级科技查新咨询单位——甘肃省科学技术情报研究所、甘肃省科技查新检索咨询中心，对项目“兰州—西宁经济区构建框架探讨”进行科技查新。2011年12月30日，甘肃省科学技术情报研究所、甘肃省科技查新检索咨询中心出具编号20116200948的《科技查新报告》，报告结论如下：

有关将网络拓扑概念引入城市结构的研究；有关兰州—西宁城市区域发展、兰州—西宁区域经济一体化、兰州—西宁城镇密集区空间结构发展可依据“一轴连两圈”、“多中心组团”、“网络一体化”等模式，国内已有相关文献报道。

但本查新项目中提出从城市功能角度考察城际间的网络拓扑结构的研究，提出“兰西经济区”、“兰西经济带”概念，提出兰州—西宁经济区“两圈一轴”的空间结构，国内未见相同文献报道。

2012年1月31日，甘肃农业大学委托国家一级科技查新咨询单位——甘肃省科学技术情报研究所、甘肃省科技查新检索咨询中心，对项目“西部经济区的研究”进行科技查新。2012年2月7日，甘肃省科学技术情报研究所、甘肃省科技查

新检索咨询中心出具编号 20126200020 的《科技查新报告》，报告结论如下：

1.在兰州新区建设的研究中，将兰州新区建设提升到国家层面，国内已有文献报道，但本查新项目发表时间早于国内报道。

2.有关成渝城市群、关中城市群、西安银城市群构成“大西三角”经济圈的提出，国内已有文献报道，但本查新项目提出由成渝经济区、关中—天水经济区、兰州—西宁经济区构建中国大“西三角”经济区，国内未见相同文献报道。

3.有关空间点轴理论的研究；河西走廊“国家西部大开发生态经济特区”、河西走廊生态发展战略的提出，国内分别已有文献报道。但本查新项目提出了点轴群理论，提出河西走廊生态经济区“三团一轴”的发展框架，提出我国经济布局应实行“沿海内陆并重，更加重视内陆”的政策，提出将“西三角”经济区建成我国国防工业基地、经济发展高地，提出了甘肃及兰州“兰州秦王川新区——兰州—西宁经济区、关中—天水经济区——大“西三角”经济区”的经济区发展模式，国内未见相同文献报道。

4.有关三江源自然保护区的情况介绍；从长江上游通天河、支流雅砻江和大渡河调水入黄河的南水北调工程，国内分别已有文献报道。但本查新项目提出将甘肃的甘南州和临夏州、四川的阿坝州纳入三江源国家生态保护区，提出将澜沧江的水调到黄河，国内未见相同文献报道。

近日，国务院决定建立青海三江源国家生态保护综合试验区。试验区包括玉树等 4 个藏族自治州 21 个县和格尔木市唐古拉山镇。鉴于黄河上游的水源地主要是青海的果洛州、黄南

州、海南州及甘肃的甘南州和临夏州、四川的阿坝州，因此我省学者建议：扩大三江源国家生态保护区的范围，将甘肃的甘南州和临夏州、四川的阿坝州纳入三江源国家生态保护区，充分保护黄河上游的水源地。

我国三产化著名学者、甘肃农业大学教授贺有利告诉记者，三江源地区是长江、黄河、澜沧江发源地和我国淡水资源重要补给地，是青藏高原生态安全屏障的重要组成部分，在全国生态文明建设中具有特殊重要地位。黄河的水量主要来自于黄河上游的水源地，由于农业、工业、生活等用水，黄河中下游一般取水大于补水，造成黄河越到下游流量越小，甚至在入海口出现断流的情况，因此，保护黄河上游的水源地事关黄河的兴衰，对黄河中下游的经济社会发展具有重大意义。

黄河上游的水源地主要是青海的果洛州、黄南州、海南州及甘肃的甘南州和临夏州、四川的阿坝州。目前，青海的果洛州、黄南州、海南州已纳入三江源国家生态保护区，因此，贺有利教授建议：扩大三江源国家生态保护区的范围，将甘肃的甘南州和临夏州、四川的阿坝州纳入三江源国家生态保护区，充分保护黄河上游的水源地，对保证黄河不断流具有重大的决定性意义。

贺教授告诉记者，由于长江、澜沧江水量丰沛，我国已开始进行“南水北调”，建议在长江、黄河、澜沧江的三江源地区，探讨将长江、澜沧江的水调到黄河，进行“江水调河”的“南水北调”。他认为，在三江源地区进行“江水调河”工程的优势是调水的距离短，移民少甚至没有移民，工程投资相对较少。但要注意生态环境的保护，要把“江水调河”工程建生成