

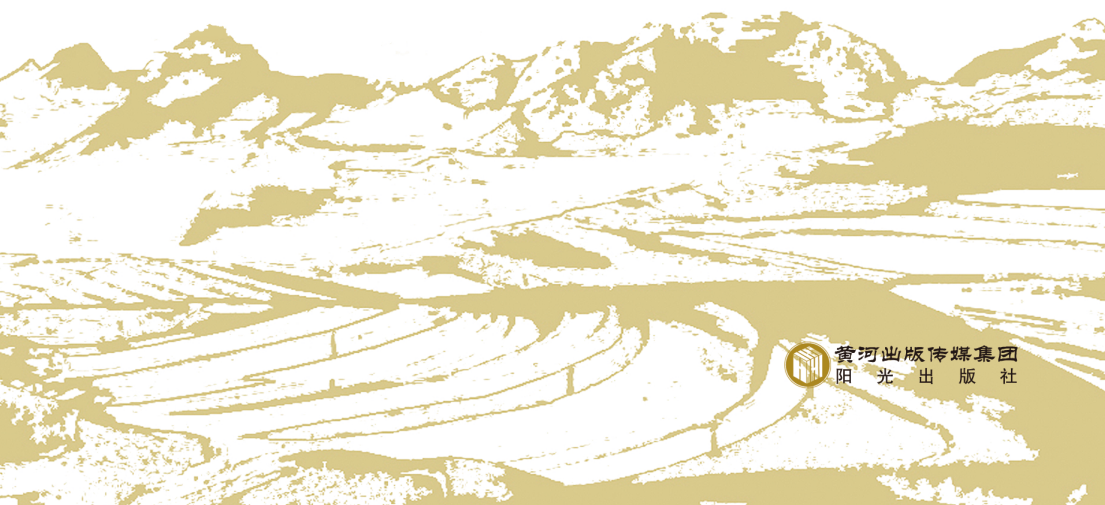


春暖

宁夏减贫纪实报道

NINGXIA POVERTY REDUCTION RECORD

何玲/著



黄河出版传媒集团
阳光出版社

简介

减贫，最终是那些构成历史的个体，为历史做了最生动的注解。宁夏减贫的未来，取决于当下的努力。当我们回望，会清晰看到努力的轨迹，看到各界的担当，看到改变的意义。

中国经济时报记者何玲所记录、报道的，正是宁夏倾尽一切最全力的冲刺。刊发在中国经济时报上的这些文字和摄影图片，是作者深入采访、真诚写作的结果，现在重新结集出版，是对宁夏减贫成就的全景观察和创新传播。

宁夏减贫的历史上，这些声音，这些足迹，必将见证宁夏脱贫群众的愿望实现，梦想成真。

春暖

宁夏减贫纪实报道

NINGXIA POVERTY REDUCTION RECORD

何玲/著



黄河出版传媒集团
阳光出版社

图书在版编目（CIP）数据

春暖：宁夏减贫纪实报道 / 何玲著. — 银川：阳光出版社，2016.4
ISBN 978-7-5525-2500-7

I. ①春… II. ①何… III. ①新闻报道—作品集—中国—当代 IV. ①I253

中国版本图书馆CIP数据核字（2016）第091108号

春暖——宁夏减贫纪实报道

何玲 著

责任编辑 冯中鹏

封面设计 吕 瑞

责任印制 岳建宁



黄河出版传媒集团
阳光出版社

出版发行

出 版 人 王杨宝

地 址 宁夏银川市北京东路139号出版大厦（750001）

网 址 <http://www.yrpubm.com>

网上书店 <http://www.hh-book.com>

电子信箱 yangguang@yrpubm.com

邮购电话 0951-5014139

经 销 全国新华书店

印刷装订 宁夏凤鸣彩印广告有限公司

印刷委托书号 （宁）0000369

开 本 787mm × 1092mm 1/16

印 张 19.25

字 数 300千字

版 次 2016年4月第1版

印 次 2016年4月第1次印刷

书 号 ISBN 978-7-5525-2500-7/I · 681

定 价 58.00元

版权所有 翻印必究

序一

坚持问题导向 突出精准脱贫 坚决打赢脱贫攻坚战

习近平总书记强调,扶贫开发贵在精准、重在精准,成败之举在于精准扶贫、精准脱贫。我区脱贫攻坚已经到了啃“硬骨头”、攻坚拔寨的冲刺阶段,既面临一些多年未解决的深层次矛盾问题,也面临一些新情况新问题,要按照中央“六个精准”的要求,把各项工作抓得更精、更准、更实,坚决打赢脱贫攻坚战。

坚持精准识别,把“扶持谁”的问题搞清楚。精准识别是精准扶贫的前提。只有解决好“扶持谁”的问题,才能有的放矢、对症下药。一方面,要把人数搞清楚。现在我区总体上还有58万贫困人口,各县、乡、村要对本地实际贫困人口进行再核实,特别是要听取群众的意见,真正把贫困户的数量搞准。要建立动态化识别机制,脱贫的及时销号,返贫的重新挂号,做到符合条件的一个不漏、不符合条件的一个不进。另一方面,要把致贫原因和脱贫需求搞清楚。要坚持户户到家、人人见面,加大信息采集力度,把居住条件、就业渠道、收入来源、贫困状况、致贫的具体原因、脱贫的具体需求等搞清楚,科学分类,一户一本台账,防止不加区分、简单化统计汇总。确定扶贫对象涉及一系列项目、资金安排,涉及群众切身利益,必须公开透明、阳光操作,把识别权交给老百姓,广泛接受监督。

坚持产业带动,把增收致富的关键问题解决好。拔穷根,关键靠发展增收致富产业。这些年,我区贫困地区培育形成了一些特色产业,比如西吉的马铃薯、泾源的黄牛、隆德的中药材、彭阳的林果、红寺堡的葡萄等,有力地促进了当地经济发展,促进了群众增收致富。但这些产业规模还不大、效益不高、品牌不响,龙头企业少,群众参与度不广,抗风险能力弱,受市场波动影响大,常常出现产品滞销、增产不增收的现象。必须把培育发展增收致富产业作为脱贫攻坚的根本任务来抓。要按照《宁夏空间发展战略规划》,坚持“一县一业”“一乡一品”“一村一特色”,发挥优势,宜农则农、宜林则林、宜牧则牧、宜商则商,让每一个有条件、有能力、有意愿的贫困户,都能从产业发展中获得更多收入。要大力推进农业产业化经营,通过土地流转、专项扶贫资金折股量化等方式,发展一批龙头企业、合作社、经营大户,带动更多贫困群众创业就业、增收致富。要处理好产业发展和群众利益关系,既要把一些扶贫资金集中起来用于发展壮大特色产业,也要防止“垒大户”,不能产业发展起来了、企业做大了,群众却得不到实惠。要着力破解产业发展融资难问题,融资难、融资贵,金融服务跟不上,这是影响贫困地区发展的一个最大因素,要鼓励各类金融机构到贫困乡、村设立服务网点,总结推广盐池县曾记畔村的经验和做法,大幅增加面向贫困群众的小额信贷,优先支持在贫困地区设立村镇银行、小额信贷公司,组建自治区扶贫开发投融资公司,加强与政策性银行合作,开展扶贫再贷款,切实解决产业发展资金不足的问题。

坚持综合施策,把精准扶贫的措施落实好。习近平总书记指出,开对了“药方子”,才能拔掉“穷根子”。我区各地情况千差万别,贫困群众致贫原因多种多样,要在发展特色优势产业的同时,立足实际,统筹考虑,因户、因人综合施策,贫困群众需要什么就扶持什么,绝不能搞大水漫灌、上下一般粗,一个药方管全部。要把易地搬迁脱贫作为重要手段,这是我区扶贫开发的一个创举,为全国创造了样板,是解决“一方水土养活不了一方人”的治本之策。我区35万生态移民在“十二五”期间搬迁任务基本完成了,但也出现了移民群众致富能力不强、收入不稳定等问题,有的思想观念、文化教育、劳动技能跟不上,有的社会管理、基层组织也出现了一些新情况,下一步易地搬迁脱贫工作首先要解决这部分群众的发展、致富和管理问题,同时还要统筹解决好自发移民中存在的各种问题。

“十三五”时期,还要积极稳妥地实施好建档立卡8万人的易地搬迁脱贫,提前

考虑好“搬了以后怎么办”的问题，真正做到搬得出、稳得住、管得好、逐步能致富。要把生态补偿脱贫作为有益补充，抓住国家实施新一轮退耕还林草工程机遇，争取国家重大生态工程方面的支持和生态补偿政策，加快生态移民迁出区生态修复，将生态移民迁出区和六盘山等生态保护核心区部分贫困群众转为林业工人、护林员等，增加他们的工资性收入，并鼓励发展林下经济和生态旅游。要把教育脱贫作为治本之策，治贫先治愚，教育搞好了，就能阻断贫困代际传递、改变一个家庭的命运。要统筹抓好贫困地区各类教育，特别是突出抓好职业教育，引导贫困家庭中没有考上高中的初中生、没有考上大学的高中生，接受职业教育，掌握一技之长，提高就业能力。要加强宣传引导，全面落实国家政策，加大对贫困家庭各类在校学生的资助力度，动员社会热心人士参与捐资助学等公益事业，帮助贫困学生完成学业，确保不因贫失学、辍学。要把社保兜底作为基本底线，我区建档立卡的贫困人口中，有近15万人完全或部分丧失劳动能力，要通过低保和社会救助等途径解决这部分人的基本生计问题。民政部门和各市县要对现有低保人员进行一次全面核查，真正让该享受低保政策的人享受到低保政策。同时要按照2018年实现低保标准和扶贫标准“两线合一”算算账，每年低保标准提高多少、钱从哪来，都要心中有数，有具体的年度目标、年度任务方案，逐步提高标准，实现应保尽保，切实发挥好低保的兜底作用。

坚持补齐短板，把重大基础设施建设向贫困地区倾斜。基础设施落后是贫困地区最大的短板。现在到有的贫困村要走好几个小时的山路，有的自然村车都进不去，基层和群众反映最多的也是路、水等问题。中央《关于打赢脱贫攻坚战的决定》《关于加大脱贫攻坚力度支持革命老区开发建设的指导意见》，都对加大基础设施建设作出了安排部署。要重视贫困地区的基础设施建设，积极争取中央支持，进一步加大投入力度，努力把贫困地区的基础设施搞上去。一方面，要加大交通扶贫力度。要致富先修路。要深入实施交通、水利、电力等脱贫行动计划，加快推进辐射贫困地区的一些重点铁路、公路、机场建设，加快乡村道路建设，既要打通贫困地区“外通内联”的通道，也要解决好“最后一公里”问题。另一方面，要改善群众生活环境。实施好危窑危房改造脱贫行动计划，深入推进农村环境综合整治；解决好安全饮水问题，今年要完成中南部城乡安全饮水及配套连通工程，全面解决110万群众安全饮水问题，到2018年贫困乡镇自来水入

户普及率达到100%、贫困村达到85%以上；加快建设一批县级公共文化设施，到2018年实现贫困县有图书馆、文化馆，乡镇有综合文化服务站，行政村有综合文化服务中心。

坚持自力更生，把贫困群众的内生动力激发出来。习近平总书记强调，幸福不会从天降，好日子是干出来的。扶贫先扶志，给钱给物只能解一时之困，如果贫困地区和贫困群众缺乏内生动力，不管怎么帮、怎么扶都解决不了根本问题。有的贫困群众等靠要思想严重，躺着等脱贫，睡着等小康；有的认为贫困户的帽子含金量高，不愿意摘，甚至争当贫困户、贫困村；有的发展能力弱，有项目不敢要、有贷款不敢接，缺技术、没信心、怕失败。扶贫绝不仅仅是物质层面的工作，思想、精神方面的工作比物质更重要。要切实增强贫困群众自我发展的意识，把领导苦抓、干部苦帮、群众苦干的“三苦”精神发扬下去。要教育引导贫困群众大力弘扬自力更生、艰苦奋斗的精神，转变思想观念，树立“宁愿苦干、不愿苦熬”的意识，不断增强进取精神，坚定战胜贫困的信心，靠双手改变落后面貌。

——摘自宁夏回族自治区脱贫攻坚誓师大会上的讲话

宁夏回族自治区党委书记

李建华

序二

讲好中国减贫故事

592个国家级贫困县、7000多万贫困人口，以倒计时的方式，正在加快到2020年脱贫的步伐。中国扶贫开发作为执政党的意志、国家战略，呈现政府动员与主导的鲜明特色。改革开放以来，帮助因地域、生产方式等原因致贫的各族人民摆脱贫困的历程，所取得的成就为国际瞩目，是中国故事中最温暖的部分。

作为国务院发展研究中心主管、主办的报纸，中国经济时报探索以各种方式、全方位观察中国减贫进程，报道地方减贫经验，寻求减贫瓶颈突破途径。

近年来，通过新闻报道、贫困地区领导专访、减贫论坛、理论文章等方式，中国经济时报做出了自己的努力——参与《反贫困与儿童发展》《农村学前教育需完善制度机制》等减贫论坛报道；推动建立陕甘宁国家级综改试验区的建议；重点报道山西、陕西、甘肃、云南、贵州、广西、宁夏等地的减贫创新经验；每年的地方两会，更是我们对各地民生改善观察、报道的好时机。

宁夏记者站站长何玲这本《春暖——宁夏减贫纪实报道》正是中国经济时报减贫报道中重要的组成部分。这里有宁夏各级党政领导对扶贫问题的战略思考和决策部署，有宁夏作为六盘山集中连片特困区在全国率先探索并取得可推广复制经验的不懈努力，有贫困群众改变自身命运的感人故事。从字里行间我们也看到，为完成这些报道，记者站的同志克服了多少困难，也透出她们对中国贫困问题的思考、行动与感情！

扶贫开发是中国小康进程中最难啃的硬骨头，依托国务院发展研究中心，建立媒体智库平台，是中国经济时报的愿景和使命。用媒体的推动力、智库的平台

关注减贫，我们希望在传播中国政府民生为本和共享理念的过程中，表达有时报特色的声音。

把中国政府被国际关注和赞赏的减贫经验在国际舞台传播好，既是时报的使命，也是时报努力的天地。随着国务院发展研究中心越来越多的代表中国政府担当国际交流与合作的重任，讲好中国减贫故事，传播中国正能量，是中国经济时报的责任所在。

把中国各地方减贫创新经验推广好是时报的优势。中国经济时报在全国拥有20多个记者站，关注地方减贫的生动实践、创新典范，通过宣传、调研、咨询的方式，延伸了中国经济时报为地方服务的链条，丰富了为地方经济服务的手段。

减贫报道可以作为年轻记者接地气、下基层、转作风的必修课，是非常适合田野调查、乡村研究的好课题，也是年轻记者锻炼意志、培养情怀、加快成长的一个好办法。

美国经济学家萨克斯在其《贫穷的终结》一书中认为：贫困的终结不仅仅意味着结束极端苦难的状态，更意味着帮助那些贫困的人走上发展的阶梯，开始能够享受到经济增长带来的利益与希望。

从关注中国大扶贫背景下的精准推进，到对贫困的标准、政策、评价、监测体系进行理论归纳，到后小康时代确保从资源配置和政策设计上巩固脱贫成果，中国经济时报将始终关注、热诚报道。

祝贺何玲站长以这样的方式二次传播宁夏的减贫成就。感谢宁夏回族自治区党委、政府对地方记者站的支持和鼓励。期待中国经济时报社有更多的地方记者站找到为地方经济服务的好方法。

国务院发展研究中心学术委员会副秘书长
中国经济时报社社长兼总编辑

刘守英

>> 目录

序

坚持问题导向 突出精准脱贫 坚决打赢脱贫攻坚战

讲好中国减贫故事

【蓝图】——发展是消除贫困的根本途径

让改革发展成果更多惠及各族群众

——访全国人大代表、宁夏回族自治区党委书记李建华

宁夏：着力大扶贫格局下的精准推进

——访全国人大代表、宁夏回族自治区主席刘慧

开放开发：宁夏发展的战略突破口

——访全国人大代表、宁夏回族自治区原党委书记张毅

民族地区脱贫是实现伟大中国梦的起点

——访全国人大代表、国家民委原副主任吴仕民

新固原：迎来前所未有的战略机遇期

——访宁夏回族自治区党常委、固原市原市委书记李文章

牢牢守住安全和环保的基石

——访宁夏回族自治区党委常委、自治区常务副主席张超超

责任在扶贫 希望在脱贫

——访宁夏回族自治区党委常委、固原市市委书记纪峰

在葡萄酒庄里找到专属你的那一款

——访宁夏回族自治区政府党组副书记
宁夏贺兰山东麓葡萄产业园区管理委员会主任郝林海

宁夏财政：发展与民生的双轮驱动

——访宁夏回族自治区副主席、宁夏回族自治区财政厅原厅长王和山

“精准滴灌 自主造血”阶段的固原实践

——访全国人大代表、宁夏固原市市长马汉成

补上西部基础设施落后短板

——访国家发改委西部开发司原司长秦玉才

石嘴山：城市转型步入升级阶段

——访宁夏石嘴山市委书记彭友东

棚户区改造到了精准发力阶段

——访全国人大代表、宁夏石嘴山市市长王永耀

宁夏探索特色水利现代化之路

——访宁夏回族自治区水利厅厅长吴洪相

着力运用金融工具撬动西部经济发展

——访宁夏回族自治区政府副秘书长、金融办主任杨少俊

不辜负时代赋予的神圣使命和历史责任

——访宁夏回族自治区扶贫办主任董玲

【突破】——大扶贫格局下的精准推进

红寺堡：国家任务，十年奇迹

——一部20万人10年的移民史，开启了这片荒漠戈壁的新纪元

宁夏：给贫困农民一个安全的家

——从“安得广厦千万间”到“居者有其屋”，安居，一直是中国人最真切的生存梦想

惠民小贷公司：探路公益金融扶贫

——贫困可以通过资金的撬动得以消减，脱贫的农民也因此赢得信任和尊敬

互助资金解宁夏贫困村发展之困

——从贫困地区最盼望、最薄弱的金融服务入手，变过去扶贫资金单向消耗为循环流动、增值再生

能源“金三角”：再造宁夏经济地理格局

——本世纪乃至下一个世纪中国能源格局中唯一可集中开发的特大型能源基地

宁夏新气象

——西部地区只有更加解放思想、更加贴近实际、更加注重务实，付出百倍努力，加快发展，才能逐步缩小差距，实现同步进入全面小康社会的目标

转型升级考验石嘴山驾驭能力

——彭友东说，“要注意把握好淘汰减量的节奏，对一些规模较大，还有转型希望的企业，从保增长、保民生和保就业的角度考虑，给企业转型升级的机会”

做精做优：中宁枸杞的再选择

——中华杞乡：枸杞红了，品牌保护：政府能做什么？企业与农民：如何双赢

不忘初心：一场关于农村金融扶贫的基层对话

——在中国要做小额信贷，要抓住农村这个市场，一定要有自身可持续发展的能力

儿童发展是减贫重要途径

——宁夏农村学前教育试点调查

科技特派员在宁夏（上）

职业农民：需要科技特派员扶一程

科技特派员在宁夏（中）

科技特派员推动现代农业加速到来

科技特派员在宁夏（下）

科技特派员创业忙服务“新三农”

宁夏：在丝路上等你

——国家博物馆《丝绸之路》展宁夏展品侧记

宁夏再出发：从空间规划开始

——静气聚神，长谋致远。规划空间，为了更好的出发

“国际马铃薯年”里的西吉薯农

——马铃薯是排在玉米、小麦、稻米之后世界第四大粮食作物，国际马铃薯年正在致力于提高其在经济 and 世界粮食安全等方面重要作用的认识

闽宁协作：中国式扶贫新典范

——福建与宁夏，相隔3000公里。在反贫困的路上，一路走来，情手相牵，花香满地

中国贫困儿童营养改善计划的宁夏版本

——营养改善计划，是国家扶贫战略的重要组成部分，是对地方政府执行力的集中考验，是事关民族复兴，少年梦圆的温馨情怀

从老吊庄到新城镇 宁夏隆湖的 30 年变迁

宁夏耕地保护系列报道之一

国土整治的宁夏诉求

宁夏耕地保护系列报道之二

重大项目管理的宁夏经验

宁夏保护耕地系列报道之三

地丰与民富：如何可持续

固原扶贫攻坚之“九大模式”

安宁祥和下金村

宁夏实施百万人口饮水安全工程纪实

水之利：扶贫从源头做起

——六盘山区集中连片特困地区的脱贫，最大的制约因素是水

百万人饮水安全工程：西吉县经济社会发展的里程碑

宁夏：厚重温暖的民生答卷

——9年民生计划，如今正呈现出更细致贴近、更切实可感的特点

古峡新气象

从中阿博览会看“一带一路”务实推进

——这是一片以“宁”命名的和谐、美好的土地，这里是外媒眼中中国唯一的“穆斯林省”，这里有古丝绸之路智慧与勇气创造出的融汇传奇

开斋节，在宁夏纳家户看笑脸

闽宁镇：东西协作样板镇

——生长出来的村庄

宁夏节水型社会建设系列报道

宁夏节水的十年探索

宁夏产业发展和重大项目观摩之固原篇

固原小康路：扶贫开发统领产业发展

宁夏隆德：国贫县减贫进行时

【人物】——有勇气、有梦想、有不一样的人生

合作社老曹

——从 30 年前“被城镇化”吊庄移民到城市，曹建江通过自己的双手实现了致富的梦想，更在带领乡亲们共同富裕的路上找到了让幸福增值的自豪

村医代表马玉花的烦恼

——乡村医生干了 18 年，从当选 2010 年全国最美乡村医生，到当选自治区道德模范、宁夏最美乡村医生、宁夏先进模范人物，马玉花的烦恼并没有减少

姬秀林老人的百岁梦

——春风拂面的季节，走过淡粉、淡黄、淡紫的花的山野，在彭阳县陡坡村村口，我们敲开 75 岁老人姬秀林的家门

龙治普：减贫要找到撬动支点

——东方惠民：在商业化道路与公益性理念之间

余彩琴：六盘草根公益人

——具有六盘山地区特色的义工志愿服务公益品牌，促进社会和谐，彰显着，传递着社会的正能量

每个人都值得拥有更好的生活

当你注视

【县域】——贫困最集中的经济单元之减贫路径

西吉县：

开放美丽西吉画，富裕和谐西吉梦

海原县：

突出重点 精准发力

倾力打造扶贫开发示范县

隆德县：

以扶贫攻坚为统揽，以增加城乡居民收入为核心——

紧盯小康目标 聚力脱贫攻坚

彭阳县：

以“彭阳精神”、“三苦”作风坚决打赢脱贫攻坚战

泾源县：

凝心聚力镌刻泾源县跨越发展的历史年轮

同心县：

明确时间表、路线图、任务书

坚决打赢十万贫困人口精准扶贫攻坚战

盐池县：

精准施策 决战决胜

确保盐池县圆满实现减贫“两个率先”

原州区：

以超常规措施切实打赢精准脱贫攻坚战

后记

敬意与温情