

谈福田经济社会 可持续发展



深圳市福田区统计局 编印

二〇〇五年七月

谈福田经济社会 可持续发展

深圳市福田区统计局 编印

二〇〇五年七月

《谈福田经济社会可持续发展》 编委会名单

书名题字：谢百泉

顾问：许德森 张礼铜 刘建 宋建春 蔡铨毅

主编：谢作正

副主编：何建佳 杨家瑶 范胜祥

编委：(按姓氏笔画排序)

王晓彬 朱世平 李伟民 李健盛 李博新

陈亚凯 陈庆雅 陈明达 罗乐宣 卓达进

周运昌 杨毅 洪存伟 黄卓君 蔡万勋

蔡传松 蔡转弯 廖吉安 黎德良

责任编辑：韩东晖 周炎中 彭葵 金超

目 录

福田区经济社会可持续发展研究·····	福田区统计局	1
福田区主导产业发展战略及产业发展政策建议·····	福田区发展计划局	41
福田区工业、商业、旅游三大行业发展战略与对策·····	福田区经贸局	57
福田区教育事业可持续发展中的问题和对策·····	福田区教育局	72
福田区科技事业可持续发展策略研究·····	福田区科技局	81
福田区社会福利事业可持续发展中的问题和对策·····	福田区民政局	89
新财政体制对福田辖区经济发展的影响与对策·····	福田区财政局	96
深圳市福田区人才现状及对策的调研报告·····	福田区人事局	109
目前社会就业状况、人力资源中存在的问题和对策·····	福田区劳动局	118
福田区文化事业可持续发展中的问题和对策·····	福田区文化局	124
福田区卫生事业可持续发展中的问题与对策·····	福田区卫生局	133
福田区经济发展中的人口发展规划·····	福田区计生局	157
环保事业在可持续发展中的问题和对策·····	福田区环保局	167
城市管理综合执法的思路和对策·····	福田区城管办	176
体育事业可持续发展中的问题和对策·····	福田区体育局	181
福田区城中村改造策略调研报告·····	福田区旧城区重建局	201
福田区社会保险可持续发展中面临的问题和对策·····	市社保局福田分局	216
街道在城市管理中的作用、问题及对策·····	福田区园岭街道办	230
办事处在城市管理中的作用、问题与对策·····	福田区福田街道办	237
创建学习型、卫生型、文化型社区的实践与思考·····	福田区莲花街道办	244

福田区经济社会可持续发展研究

第一部分 现状篇

自1998年中共福田区第三次代表大会确立了“大经济、大发展、大服务”的战略思想后，福田区进入了新的历史发展时期。五年后中共福田区第四次代表大会承上启下、开拓创新，诠释确立“大经济、大文化、大服务”的发展战略，引导着福田继续走向辉煌，经济社会的发展呈现了快速、稳健的繁荣景象。在CEPA和建立泛珠三角经济圈战略的实施及深圳建设国际化城市的大背景下，作为深圳的中心城区，在多年高速发展的基础上现面临资源紧缺和发展空间有限的棘手问题，为落实胡锦涛总书记对深圳提出的率先、协调、可持续发展要求，更好地贯彻科学的发展观，本课题的宗旨和目的就是寻找福田区经济社会可持续发展的新突破、新思路和新举措，推动福田区经济社会可持续发展。

一、经济社会可持续发展的背景

福田区作为深圳市的中心城区，经济基础比较雄厚，人流、信息流、资金流和商品流高度聚集，形成了以高新技术为主的工业和现代服务业为主的第三产业共同发展的格局。工业产品面向国际市场，外向度高；商业、旅游业兴旺繁荣，基础设施比较完善，城市功能完备，交通通讯便捷；社会发展的资源优势突出，具备日趋成熟的文化、卫生、教育体系，人文环境较好，营商环境、城市环境、居住环境和服务环境也具有一定的潜在优势，初步形成了经济与社会、人与自然协调发展的格局。

1、经济实力比较雄厚

总体规模位居全市前列，在全市的经济发展中占据举足轻重的地位。从1998年以来的统计资料看，本区生产总值由1998年的336.73亿元增长到2004年

的676.18亿元，是1998年的2倍，年均增长速度(按可比口径计算，下同)13.1%。2003年、2004年增长速度有所加快，创1998年以来新高，分别达到14.3%和13.6%。1998年至2003年我区的经济总量居全市六区首位。

人均GDP、单位土地产出率在全市处于领先水平。2004年人均GDP8407美元，达中等发达国家水平，比1998年增长11.2%；人均GDP比全市平均水平高17.4%。与珠三角、长三角地区城市比较，人均GDP比苏州、上海等发达城市高四成左右，比一般城市高2-4倍。土地产出率较高，2004年我区单位土地面积GDP为8.66亿元/平方公里，高于全市平均水平4.94倍，在全市六区中位居首位。

2、二、三产业均衡发展

二、三产业占全区经济总量的比重达99%以上。三次产业的比重从1998年的0.01:42.56:57.43调整到2004年的0.01:40.70:59.29，工业在国民经济中所占比重逐步缩小，信息技术产业、服务业日益壮大，经济正逐步步入后工业化时代。

高新技术产业主导工业的发展。规模以上工业总产值(当年价)由1998年的370.65亿元提高到2004年的941.77亿元。步入信息时代，信息网络技术迅速发展，有效地带动了新兴产业的崛起，一批高新技术产业得到了长足发展，高新技术产品产值由1998年的251.47亿元提高到2004年的710.24亿元，占工业总产值的比重由1998年的67.8%上升到2004年的75.4%。其中通信设备制造业预计2004年完成的高新技术产品产值达610.8亿元，占高新技术产品产值的86%。以信息化带动工业化，以工业化促进信息化，一种科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少的新型工业化模式正逐步形成。

第三产业(大服务业)在经济发展中的支柱地位凸现。随着中央商务区和亚中央商务区的兴起，大力发展与中心城区相配套的第三产业，尤其是近两年发展速度加快，对经济增长的贡献率提高，2003、2004两年第三产业对经济增长的平均贡献率达53.2%，比1998年至2002年的平均贡献率高1.6个百分点。2004年第三产业占GDP的比重高于全市平均水平21个百分点，总量居六区之首。

金融、中介商务服务业、商贸和软件业成为优势行业，2004年分别实现增加值99.26亿元、42.03亿元、73.66亿元和53.21亿元，增长速度分别达4.7%、15.6%、10.8%和42.3%，占GDP的比重分别为14.7%、6.2%、10.9%和7.9%。尤其是金融业的优势较为突出，在第三产业所占比重最大，比全市平均水平高5个百分点，增长速度在全市、全省乃至全国均处于领先；软件、广告、中介、租赁、会展等新型业态蓬勃发展。随着加入WTO和CEPA的实施，服务业加速与香港的先进水平对接，以高端服务业为代表的现代服务业有效带动了第三产业整体的发展。

3、经济增长方式由粗放型向集约型转变

经济增长方式出现渐变。经过二十多年的发展，经济增长已步出了单一追求数量型增长的阶段，经济运行质量不断提高。以工业行业为例，一是传统制造业向高新技术产业转变，2004年高新技术产业对工业增长的贡献率达68.9%；二是规模效益凸现，2004年全区规模以上工业企业平均年产值为35945.42万元，比2002年增长61.1%；三是近年工业生产的持续快速发展，主要依靠少数大企业的快速增长带动。2004年全区排名前20名的工业企业工业总产值占全区的84.9%以上，增长速度达30.1%；四是工业企业效益明显好转，2004年工业综合经济效益指数达236.2%，比1998年上升33.2个百分点，劳动生产率242133.9元/人，比1998年上升23.6%。

固定资产投资结构优化，经济发展后劲增强。基本建设投资平稳增长，2004年增速达到2.8%，高于1998至2003年平均增速1.3个百分点，地铁、会展中心等一批重点项目的建设，极大改善了基础设施和投资环境；更新改造投资快速增长，近两年完成投资额达前五年平均水平的二倍以上；房地产开发投资增速由2003年的增长6.6%下降到2004年的负增长2.7%，所占比重由46.5%下降到44.7%。近年来投资对GDP的增长拉动减弱。固定资产投资对GDP的贡献率由1998年的50.3%下降到2004年的3.2%。但投入产出效益改善。每百元固定资产投资投入产出的GDP由1998年的199元上升到2004年的263元。

税基扩大，财政实力增强，对上级财政的贡献逐年增加。税收总额由

1998年42.9亿元增长到2004年的165亿元，年均增长25.2%；地方一般预算收入由1998年12.3亿元增长到2004年的25.78亿元，年均增长13.1%；对上级财政的贡献由1998年的31.6亿元增长到2004年的140.40亿元，年均增长28.2%。税收总额及对上级财政的贡献增长速度远远高于我区地方一般预算收入增长速度。

4、外资经济、民营经济成为支撑辖区经济发展的两翼

外资经济快速发展。2004年外资经济在经济总量中所占的比重达34.1%，1998年至2004年实现增加值年均增长速度达17.9%，比全区平均速度快4.1个百分点；完成工业总产值784.82亿元，工业增加值189.14亿元，1998年至2004年年均增长速度达25.3%，比全区的经济增长速度快2.6个百分点，占工业总产值的比重由1998年的72.1%上升到83.2%。全区工业总产值排名前20名的九成以上是外商投资企业，外资企业是推动工业发展的主体。

民营经济迅速扩张。近年来各级政府出台多项政策、采取各种举措，为民营企业发展创造了日益宽松的条件，民营企业得到快速发展和迅速扩张，民营企业在第三产业尤其是商贸、软件、广告、娱乐及各项社会服务业中占据绝对优势，近两年来新登记的企业中80%以上是民营企业，2004年民营经济在经济总量中所占的比重达三成。

5、教育事业发展较快，中、小学教育处于较高水平

从1990年建区以来，区委、区政府制定了一系列教育事业优先发展的战略。2003年的教育投入近八亿元，全面推进素质教育，实施优生、更新、名师、名校等工程，学校软硬件设施大为改善，每万人拥有教师67.8人。目前全区共有中小学校80所，等级学校比例已达到了97%，国家级学校1所，省一级学校18所。在2002年成为深圳市的教育强区。在校中小學生103342人，常住人口义务教育阶段适龄儿童的入学率达到100%，巩固率达到100%，同时基本解决了暂住外来务工子弟的入学问题。

教育结构基本合理，办学条件逐年改善，优质学位逐年扩大，教学质量逐年提高。近三年来全区中小学生在各级各类竞赛活动中获得国家、省、市级奖的达到3000多人次，高考本科上线率从2002年的54.93%上升到2004年的

83.54%。教育科研硕果累累，近三年来全区学校和教师在各级各类竞赛及评比活动中共获得市三等奖以上的政府奖及教育科研部门奖达210项。

6、文化、体育事业呈现市场化、产业化、多元化发展格局

已经初步形成集文化艺术、新闻出版、电影电视、娱乐体育等行业为一体的综合性文体产业，建成了包括深圳市图书馆、市博物馆、市体育馆、关山月美术馆、深圳音乐厅和青少年宫在内的一批高品位文化体育设施，“一公里文化圈”初步形成，群众性的文体活动日益活跃，文艺创作精品迭现。2004年全区拥有影剧院7间、文化馆(站)12所，公共图书馆54个、总藏书297万册。建成的室内和室外可供群众开展活动的场所面积为29万平方米，达到平均每人0.5平方米，抽样调查数据显示(含户籍及非户籍人口)，2004年人均文化娱乐消费达1304元，这两项指标在全国均处于领先水平。娱乐、印刷、动漫制作等行业起步早、发展快，已经初具规模。

7、公共卫生体系完善，设施先进

全区拥有卫生机构266家：其中医院21间，门诊部、诊所和医务室共190间，社康中心55间；市第二人民医院、市中医院、北大深圳医院、妇幼保健院、儿童医院等市属医疗机构及仁爱医院、岭南医院、友谊医院等民营医疗机构与区属医疗机构，构筑了辖区较为完善的医疗服务体系；卫生系统现有卫生技术人员5609人，执业（助理）医师2670人，注册护士1960人；有“三级医院”3家，“二级医院”5家，“一级医院”13家；2004年诊疗量预计达到798.9万人次；拥有病床3288张，病床使用率为83.98%，治愈好转率为90.8%，住院危重病人抢救成功率为91.5%；同时加强卫生防病服务、卫生执法监督服务、妇幼保健服务、社区卫生与初级卫生保健服务、健康教育服务、医疗保障服务等工作，2004年通过全国健康城区验收。卫生科研硕果累累，1999年以来，共获得科研成果奖项182项，其中有2项获部级科技进步奖、8项省级奖、62项市级奖。

医疗卫生机构硬件设施先进。目前拥有进口超导磁共振、ECT、螺旋CT、数字化X光机、彩色心脏B超、1000MAX光机、血气分析仪、婴儿高压氧舱、腹

腔胆道镜、纤维支气管镜、自动呼吸机、麻醉呼吸机、除颤起搏器等一大批现代化的先进医疗设备。

8、环保措施不断完善,城市环境有所改观

近年,落实环境保护责任制,优化环境功能区规划,加快环境基础设施建设,全面启动水环境综合整治,严格执行环境影响评价制度和排污许可证制度,切实控制环境污染,不断提高环境监督管理能力,初步建立起环境监测预警体系,不断提高环境监督管理能力,初步建立起环境监测预警体系,环境保护事业取得较大进展,实现了“一控双达标”和工业污染源全面达标。2004年,区内空气质量为优良的天数达321天,环境质量总体保持良好,空气质量优良率达88%,建成区烟尘控制区覆盖率达100%;主要饮用水源水质达标率达95%以上,建成一级水源保护区4.26平方公里,工业废水处理率100%,城镇生活污水处理率62.3%;区域环境噪声平均值56.3分贝,达标率80.3%,道路交通噪声平均值68.3分贝,达标率73.6%,建成环境噪声达标区33.7平方公里。同时,扎实开展环境教育工作,增强公众的绿色家园意识,已在辖区学校(幼儿园)、商场、社区、工业企业等行业广泛开展创建绿色单位活动。2004年,市、区两级政府开展了以清理违章建筑、优化市容环境为目的“梳理行动”,进一步提高城市环境品位。

9、居民收入平稳增长,消费结构更趋多元化,生活质量明显提高

2004年居民人均可支配收入(户籍人口,下同)30581.67元,剔除物价因素影响,比1998年增长55.2%。就业者年平均工薪收入为50782.7元,比1998年增长67.39%,居民人均可支配收入高于全市平均水平,居六区首位,并高于珠三角、长三角地区主要城市。

家庭大件商品的拥有量均达到或高于全市平均水平,每百户居民拥有家用汽车27.5辆,是1998年的13.8倍,比全市平均水平高5台;移动电话235部,是1998年的6.5倍,比全市高28.5部;家用电脑112.5台,比1998年上升155.7%,比全市平均水平高19台;钢琴和其他中高档乐器22.5架(件),比1998年上升87.5%。

居民消费结构完成了从物质消费为主向非物质消费为主的转变,消费由

温饱型转变为享受型。居民外出就餐较多，2004年恩格尔系数为30%，比1998年下降2.5个百分点；居民家庭总支出年人均28658元，其中年人均消费性支出22567元，比1998年增长54.05%。在八大类消费支出中，医疗保健类、交通和通讯类、教育文化娱乐服务类上升最快，分别比1998年上升138.7%、129.4%和99.1%。

二、经济社会可持续发展的基本优势

1、政策优势为可持续发展提供了保障

首先历史为福田区的可持续发展提供了新的机遇。CEPA的签订和泛珠三角经济圈的建立，有利于推动福田区产业结构的转型，为总部经济以及会展、金融、证券、期货、中介等高端服务业提供了广阔的发展空间，更促进了其产业升级。

其次市政府先后出台了《关于完善区域创新体系、推动高新技术产业持续快速发展的决定》、《关于发展会展业的意见》，《关于加强资本市场的建设》等文件，对高新技术产业、会展业和金融业的发展制定了多项优惠政策，明确指出在深圳会展中心业务饱和前，全市严格控制会展场馆的建设，原则上不再新建大型会展场馆，从政策上对会展业的发展给予扶持。同时我市将加快建设位于中央商务区内的深圳金融中心区，尽快落实基金产业聚集区的规划和选址，以优惠政策吸引基金管理公司和相关服务机构进驻，强化基金产业人流、物流、资金流、信息流等要素资源在空间上的聚集。

2、体制优势为可持续发展创造了条件

市场经济较为成熟，已经初步构建起适应市场经济需求的法律框架，目前全市300多项法规、规章中有关市场经济和改革开放方面的立法占总数70%，深圳多项重大改革的推行都得到了法律的有力保障；管理体制不断创新。崇尚竞争意识、自主意识、人才意识、创新意识、优胜劣汰的市场法则，生产要素按照价值规律自由流动，资源优化配置，经济运行市场化水平较高。

3、区位优势为可持续发展带来了机遇

福田地处深圳市中心，市民中心、会展中心、青少年宫、音乐厅、图书

馆、深圳市电视中心及一大批高档写字楼、购物中心相继建成投入使用后，“中央商务区”雏形渐成，中心区作为全市文化、行政、信息、会展及商务中心的功能进一步强化，将吸纳更多的世界著名跨国公司、地区总部入驻，为现代服务业的发展带来了新机遇。随着“城中村”改造的推进，营商、居住和人文环境将有一个质的飞跃；亚洲最大陆路口岸皇岗口岸将香港与福田紧密相连，华强北商业区辐射全国及东南亚，交通、邮电、商贸等传统服务业仍蕴藏着巨大商机。

三、经济社会可持续发展要面对的突出问题

1、土地、能源资源紧缺与人口扩张的矛盾

可供开发的土地不足。福田区作为深圳市的中心城区，辖区面积78.04平方公里，建成区面积48.94平方公里，未建成面积中扣除不适宜建房的土地13.78平方公里，可供开发的土地只剩10平方公里左右，且大部分是零星分散的“边角料”。人口密度达12767人/平方公里，已超过国际公认的舒适居住区人口密度标准，虽不及上海中心城区（内环线以内的核心区），但远远高于新加坡、香港、东京、纽约等发达城市水平。水资源紧缺。深圳市人均淡水资源占有量从1979年的6000立方米降至2000年的432立方米，仅为全国人均淡水资源的五分之一、已成为全国七个严重缺水城市之一。电、煤、油等能源供求趋紧。能源对外依赖程度高，省、市能源供需缺口近年不断加大，国际、国内能源价格持续上涨。

2、治安社会环境状况与国际化中心城区的矛盾

首先片区环境急待改善。今后几年旧城改造和城中村改造的进展直接影响可持续发展，关系到国际化、现代化目标的实现和城区综合竞争力的增强。据不完全统计，全区城中村共投入社会资金约为64亿元，加上城中村自行投入的基础设施建设，总资金量约为72亿。人口密度大，构成复杂，流动性强，使“城中村”成为治安、环境治理、卫生的死角。保守估算城中村居住人口约占全区的50%，容纳了全区90%以上的流动人口，目前刑事案件约95%以上是外来人口所为，公安系统抓获的犯罪嫌疑人中非深圳户籍的外来人员占98%。

生态环境污染日趋严重。酸雨和城市机动车噪声、尾气污染较为严重，城市绿地被吞食情况时有发生。2004年道路交通噪声平均值比上年上升1.3分贝，达标率下降了26.6个百分点，在全国大中城市居中等水平。水污染问题较为突出。新洲河、福田河、深圳河福田段受生活污水污染，大部分检测指标超标，综合污染指数总体呈上升趋势，水质劣于国家地表水质量V类标准。梅林水库呈现生活型污染，水质超过国家地表水质量III类标准。近海海水活性磷酸盐和无机氮年均值超标，水质劣于海水水质标准第四类标准。

人文环境有待进一步优化。一是文化产业缺乏深度。城市环境建设欠缺文化内涵，文化品位有待提升，缺乏文化个性和人文精神。“一公里文化圈”的设施空间分布不均、种类不齐全，群众参与率和设施利用率不高。二是卫生管理体制和资源配置的问题并存。大医院长期超负荷运转，而部分小医院服务量不足。医疗机构存在着部门所有、规划滞后、配置不合理、功能重叠和专科特色不明显等问题，卫生技术人员专业结构和梯队层次不尽合理，具有较高水平的学科带头人和业务骨干队伍尚未形成，国有医院应对医疗服务对外开放的能力不足。三是教育事业的档次和等级急需提高。目前仍以应试教育为主，缺乏先进的、开放的现代教育理念。学校建设的前期规划不足，我区70%以上的学校，其面积达不到广东省等级学校评估标准，很多学校建在噪音严重的快速干道旁边，无法进行正常教学。民办教育发展困难。社区、家庭、学校三位一体的大教育体系还未有效形成。

3、经济发展中的诸多问题困扰可持续发展

部份优势弱化。目前生产要素与营商成本上升、市场腹地较窄等日趋突出，一方面工业企业出现外迁的趋势，同上海、北京、珠三角等发达地区与深圳在产业结构、发展水平及重点扶持的产业日趋相似，高新技术产业和金融业等竞争加大。新一轮财税体制改革，使区政府可支配财力的增长滞后于税收的增长。与此同时，各项开支大幅增长，财政资金使用的绩效有待增强。

质量有待提高。由于工业以外商投资企业为主导，核心技术和关键设备主要依靠进口，产品档次不高，产品附加值较低。近两年工业增加值率为

24.1%左右，比全市平均水平低3.8个百分点。高新技术、现代新兴支柱产业发展与科技原创、自主技术创新矛盾较突出。2003年技术开发与研究的投入为7.2亿元，占GDP比重为1.21%，落后于国内大中城市平均水平，更落后世界发达国家。

产业结构影响经济竞争力。产业布局与国际发达城市有一定差距。目前仍是以工业为基础的制造业城区，高附加值的第三产业所占比重较低，制造业在全区经济总量中占三分之一以上，第三产业所占的比重不足六成，而国际发达城市第三产业的比重一般较高，在七成以上，而且都是以信息化为基础，以高端服务业为主导，创造出了较高的产业价值。同时文化产业规模不大，产出不高，与整体经济互动性差。2004年文化产业实现增加值只占全区GDP的7.8%，低于世界发达国家。

外贸出口面临较大压力。对外贸易以加工贸易出口为主，占出口总额的比重达60.3%，出口商品“以价取胜”明显，没有不可替代性；出口地区比较集中于香港和美国等少数地区和发达国家，容易诱发因经济和非经济因素而受制于人的市场风险。

民营企业规模偏小。作为深圳市重点扶持的民营经济，在福田企业数量已达14380家，在全区单位总数中所占比重为56.6%，年均实现营业收入500万元，规模偏小，以中小企业居多，抗风险能力比较弱。

4、人口、就业问题与可持续发展的矛盾日趋突出

2004年年末常住人口已经达99.63万人，其中暂住人口57.39万人，全区从业人员72.58万人，城镇在岗职工35.64万人。随着中心区大批高档商务楼宇的投入使用，将带来大量的流动人口涌入，承载更大的人口压力。

目前就业存在的主要问题：一是外来低素质人员比重过高，劳务市场难以保证提供稳定、高素质的人员。二是技能型人才紧缺。高级技能型和熟练工种从业人员紧缺，技能型人才占人才总量不足20%，企业紧缺94个工种的技能型人才。三是工资待遇已基本丧失优势，拖欠农民工工资，工作环境差、劳动强度大等问题导致部分企业出现招工难。

第二部分 目标篇

一、战略目标

福田区在“十一五”规划期间，要在全市继续率先发展，建议应选定的战略目标是：力争用五年左右的时间，建立以高科技为先导，以先进制造业为基础，现代服务业为主导的产业体系，重点培育和发展金融业、会展业、软件业、咨询业、物流业、商贸业、旅游业、文化产业等八大服务业态，打造生态福田、和谐福田、文化福田、会展福田、信息福田，不仅建成深圳市的行政、信息、文化、会展、商务中心，而且成为经济持续发展、城市功能完备、生态环境优良、文体科教发达、社会文明进步、人民生活富裕的区域性现代化国际性中心城区。

二、2010年福田区经济社会发展主要指标：

- 1、地区生产总值1165亿元—1320亿元；
- 2、人口123万人（按现统计口径）；
- 3、人均生产总值94715元—107317元；
- 4、高新技术产品产值占工业总产值比重在75%以上；
- 5、研究与发展支出占地区生产总值比重达到3%以上；
- 6、第三产业增加值占地区生产总值比重达到65%以上；
- 7、金融保险业增加值占第三产业增加值比重达到30%以上；
- 8、恩格尔系数在23%以内；
- 9、城镇登记失业率控制在3%以内；
- 10、平均预期寿命达到81岁；
- 11、全社会教育支出占地区生产总值比重在4.3%以上；
- 12、每万人拥有大专以上受教育程度人口数在3000人以上；
- 13、人均公共馆藏图书数6册以上；

- 14、社会保险综合参保率99%以上；
- 15、万人医生数32人以上；
- 16、万人律师数14人以上；
- 17、高峰时段城市平均车速25公里/小时以上；
- 18、政府公共服务上网率达到80%以上；
- 19、刑事案件发案数年均下降4-5个百分点；
- 20、每平方公里土地生产总值14.9-16.9亿元；
- 21、环保投入占生产总值比重达到2.5%；
- 22、绿化覆盖率48%以上；
- 23、人均二氧化硫排放量控制在5.5千克以内；
- 24、工业废水排放达标率达到99%；
- 25、城市生活污水处理率达到75%；
- 26、城市生活垃圾无害化处理率达到100%。

三、目标制定的原则

经济快速协调增长，经济增长方式转变，产业结构优化，主导产业贡献提高，城市综合竞争力和发展后劲显著增强；

加强城市的规划管理，合理调控空间布局，完善市政基础设施，提高单位土地的产出率；

采取有效措施控制人口规模，提高公民素质，拓宽就业渠道，扩大社会保险覆盖面；

促进经济社会协调发展，健全科技创新机制，推进教育改革，完善医疗服务体系，提升文化品位，增强市民体质；

确保居民收支稳步提高，生活质量明显改善，帮扶困难群体，实现共同富裕；

有效治理环境污染，以水污染、空气污染和噪声污染为重点，基本建成生态环境优美，文明发达的花园城区；

健全法制，改善治安，增强党政机关的服务意识，提高运转效率。

四、目标制定的基础和参照

1、以我区2003年经济社会可持续发展程度为基础

通过对2003年经济社会可持续发展的主要监测指标进行的评价,经济社会发展总协调度为66.5%,达到基本协调水平。经济数量与质量协调度较高为77%,达到比较协调水平;经济与社会协调度为73.1%,达到比较协调水平;经济与环境协调度52%,达到基本协调水平;经济发展与政府服务协调度为50%,达到基本协调水平。

2、按照深圳市2010年基本实现现代化指标体系的基本要求(略)

3、参照新加坡等发达国家和地区近年来经济社会发展水平

亚洲的新加坡、日本、香港,欧洲的芬兰、挪威、瑞士等国家经济社会协调发展程度较高,可持续发展能力较强。新加坡从上世纪80年代起,不仅确保了经济快速增长,社会协调发展、环境资源也得到较好的保护,不仅是国际性的花园城市、而且是国际贸易中心之一、国际运输中心之一、国际金融中心之一,其经济社会协调发展程度较高已为世界所公认。深圳及福田区经济社会发展在自然条件、发展历程、文化基础及生态环境等诸多方面与新加坡有较多的相似之处,在制定2010年发展目标及评价标准时,选择新加坡作为主要参照对象。在数据估算时采用购买力平价^①、常住人口计算人均GDP的国际惯例,由于2003年按照购买力平价估算的人均GDP为27590美元,已经超过新加坡同期22366美元/人的水平,因而更多地参考其经济发展中的结构性指标、社会发展指标及环境指标。

4、综合我区经济社会发展的各方面情况,对主要经济社会指标进行预测:

(1) 人口规模

实施经济社会可持续发展战略,实现人口与资源、环境相互协调,必须适度控制人口规模,引进高素质人才,扩大就业。根据我区以高新技术、现代服务业为主的产业结构和经济发展态势的需求,预计今后外来人口增长速度将保

注^①购买力平价是指不同国家商品(货物和劳务)的价格比率、也就是基准国通货所购买的商品数量,在对比国购买时需要该国通货的数额。它是一种重要的国际经济比较方法。