

资源型城市(镇)产业转型研究 井陉矿区旅游业开发选择

张 雷 贾 京 刘哲剑 著

河北出版传媒集团
河北科学技术出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

资源型城市 (镇) 产业转型研究: 井陉矿区旅游业
开发选择 / 张雷, 贾京, 刘哲剑著. -- 石家庄: 河北
科学技术出版社, 2014. 3

ISBN 978 - 7 - 5375 - 6444 - 1

I. ①资… II. ①张… ②贾… ③刘… III. ①区 (城
市) - 旅游资源 - 资源开发 - 研究 - 石家庄市 IV.
①F592. 772. 1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 224816 号

资源型城市 (镇) 产业转型研究——井陉矿区 旅游业开发选择

张雷 贾京 刘哲剑 著

出版发行 河北科学技术出版社

地 址 石家庄市友谊北大街 330 号 (邮编: 050061)

印 刷 石家庄燕赵创新印刷有限公司

开 本 787 × 1092 1/16

印 张 16. 25

字 数 375 千字

版 次 2014 年 3 月第 1 版

2014 年 3 月第 1 次印刷

定 价 29. 60 元

序 言

资源型城市的发展问题特别是产业转型问题，是一个具有一定普遍性的问题，也是一个世界性的问题。从国内外一些资源型城市发展及产业转型的实践来看，确立一个正确的发展及产业转型思路最为关键。资源型城市发展及产业转型思路多种多样，并没有一个统一的模式。其中旅游业开发是许多资源型城市发展及产业转型过程中的重要选择之一。

资源型城市的主导产业是资源采掘业与加工业，其特点是资源型产业在城市产业中占据主导或支柱地位，为国民经济及社会发展提供矿产品、能源及其延伸加工产品，是城市经济和国民经济中不可分割的重要组成部分。

由于特定的自然资源禀赋、传统的重工业优先发展战略和地区特定的地理区位条件的共同作用，形成了我国资源型城市的产业结构和城市功能。在长期的计划经济体制下，大部分资源型城市只追求资源产品数量的增长，忽视资源的保护性开发、集约性开发和综合性开发，以至那些有利于提高资源综合利用程度和资源转换率的相关产业及其他优势产业长期得不到发展。单一的主导产业使资源型城市难以形成综合发展能力，如果地区资源枯竭和市场需求变化，极易产生城市经济的结构性衰退。建立在以资源开采和初级加工业为基础上的单一产业结构和单一城市功能与我国日益加快的市场化进程之间的矛盾日益突出；同时，很多资源型城市已经进入规模效益递减阶段，城市经济发展与全国整体城市经济发展水平之间的差距在不断拉大。

目前我国资源型城市普遍存在问题是：产业结构单一，经济增长方式粗放；生态环境破坏严重；恢复治理任务艰巨；就业面狭窄；经济衰退或增长相对停滞等。有的城市资源已经枯竭，面临矿竭城衰的严峻形势。资源型城市要持续、健康、稳定发展，调整产业结构势在必行。

在国外，有许多资源型城市把旅游业作为接续产业并取得成功的范例，如玻利维亚的金矿城市波托西、加拿大的金矿城市道森、南非的钻石矿城金伯利等。在我国，辽宁的抚顺、山西的大同、陕西的铜川、安徽的淮南等资源型城市也正大力开发当地的旅游资源，把旅游业作为新的经济增长点。因此，充分利用当地旅游资源，积极开发旅游业，发挥旅游业的产业优势，是资源型城市进行经济结构调整、优化产业结构、实现可持续发展的主要举措之一。

我国对资源型城市发展的研究，经历了从不够重视到逐渐受到各个方面关注的演变过程。特别是20世纪90年代以来，资源型城市发展及产业转型的研究成果不断出现，研究机构纷纷建立，研究人员队伍日益扩大。

与西方发达国家相比，我国对资源型城市研究内容的涵盖面较窄，主要涉及经济、环境和规划等方面，一般从宏观的角度，以归纳的方法对资源型城市的特征和存在问题

进行研究。近年来主要应用可持续发展理论、区域经济理论和产业组织理论对资源型城市尤其是煤炭城市和石油城市未来的发展提出政策和建议,也有部分对资源型城市演化规律和机制的研究,但在研究对象、研究内容、研究队伍、研究方法这4个方面仍存在较为明显的不足。

本书内容分为上篇和下篇两部分。上篇为理论与案例篇,主要介绍与资源型城市发展、产业转型及旅游业开发相关的理论、观点和经典案例。下篇为规划与设计篇,由本书著者曾参与负责的两项以井陉矿区为研究对象的旅游业发展总体规划组成。

本书作为2012年河北省社会科学发展研究课题(民生调研专项)“体育运动旅游——井陉矿区产业转型与旅游业路径选择”(课题编号为201201234)的研究成果,是著者近十年来专注于旅游研究的总结之作。所用外文资料由张雷、贾京负责搜集和翻译,中文由张雷、贾京、刘哲剑共同执笔完成,其中张雷完成14万字、贾京完成13万字、刘哲剑完成8万字。此书在恩师林越英先生的大力支持和指导下著成,特此致谢!

著 者

2014年1月

目 录

上篇 理论与案例篇

第一章 资源型城市产业转型的基本概念、依托理论与研究进展	(3)
第一节 资源型城市产业转型的基本概念	(3)
第二节 资源型城市产业转型的相关理论	(12)
第三节 资源型城镇及产业转型的研究进展	(20)
第二章 资源型城市的简单历史回顾、产业转型的现实困难与原因剖析	(27)
第一节 资源型城市的历史回顾	(27)
第二节 资源型城市面临的现实困难	(31)
第三节 中国资源型城市产业转型困难的主要原因	(37)
第三章 中国资源型城市的现实状况、转型模式与思路对策	(40)
第一节 中国资源型城市的现实状况	(40)
第二节 中国资源枯竭型城镇产业转型的若干模式	(45)
第三节 中国资源型城市产业转型的对策思路	(47)
第四章 旅游业的产业性质、产业地位与产业作用	(54)
第一节 旅游业的产业性质	(54)
第二节 旅游业的产业地位分析	(57)
第三节 资源型城市产业转型中旅游业的产业作用	(61)
第五章 资源型城市旅游业开发的基本原则、主要路径与保障措施	(65)
第一节 资源型城市旅游业开发的基本原则	(65)
第二节 资源型城市产业转型中旅游业开发的主要路径	(66)
第三节 资源型城市产业转型中旅游业开发的保障措施	(72)
第六章 经典案例	(76)
第一节 资源型城镇接续主导产业选择原则与方法——以“铜城”白银市为例	(76)
第二节 旅游业——北方“煤都”抚顺市产业转型的“王牌”	(80)
第三节 “百里煤城”——淮南市的旅游形象设计	(83)
第四节 “煤城”——铜川市的旅游资源开发	(87)
第五节 北京西部山区产业转型与旅游业开发——以门头沟区斋堂镇为例	(90)
第六节 德国鲁尔传统工业区的工业遗产旅游	(104)

下篇 规划与设计篇

第七章 石家庄市井陉矿区旅游业发展总体规划	(115)
第一节 规划总论	(115)
第二节 旅游业发展背景与发展条件	(118)
第三节 旅游资源分类与评估	(126)
第四节 旅游客源市场分析与定位	(147)
第五节 旅游业总体布局、功能区规划与重点项目策划	(153)
第六节 旅游产品开发、主题活动策划与旅游线路设计	(164)
第七节 旅游总体形象、宣传口号与旅游客源市场营销	(170)
第八节 旅游业要素与接待服务设施配套建设	(175)
第九节 旅游业发展目标、发展战略、发展指标与发展步骤	(180)
第十节 初期旅游投资估算与投资策略	(186)
第十一节 规划实施的战略措施	(189)
第八章 石家庄市段家楼·正丰矿旅游区开发总体规划	(203)
第一节 规划总论	(203)
第二节 旅游开发背景与条件分析	(205)
第三节 旅游资源分类与评估	(211)
第四节 旅游市场分析与定位	(213)
第五节 旅游功能区划分	(217)
第六节 重点旅游项目创意	(220)
第七节 旅游基础设施建设	(231)
第八节 旅游接待服务设施及项目	(235)
第九节 旅游形象识别系统、旅游产品及线路设计与市场营销	(238)
第十节 旅游开发目标、经营指标与实施步骤	(241)
第十一节 规划实施的支持系统与保障系统	(243)
第十二节 初期旅游投资估算与经济效益分析	(245)
参考文献	(250)

上篇 理论与案例篇

第一章 资源型城市产业转型的基本概念、 依托理论与研究进展

本章对资源型城市产业转型的基本概念、相关理论与研究进展进行了详尽的阐述，同时也为后面章节的拓展分析做出铺垫。

第一节 资源型城市产业转型的基本概念

资源型城市产业转型的基本概念，主要涉及资源、资源型城镇、产业和转型四个方面。

一、资源的基本概念

（一）资源

资源是人类赖以生存的物质基础，是人类发展生产和财富积累的重要来源。一般认为，凡是对人类具有使用价值且数量有限，即具有有用性和稀缺性的东西均可称为资源。资源分为自然资源、人力资源和资本资源 3 大类，由于近些年来信息的作用日益突出，也有人将信息看作第 4 类资源。

（二）自然资源

1. 自然资源的定义

自然资源一般是指人类从自然条件中获取，并用于人类生产和生活所必需的各种自然组成成分，其通常所指的有土地、土壤、水、森林、草地、湿地、海域、原生动植物、微生物以及矿物等，但不包括人类加工制造的原材料。

2. 自然资源的分类

自然资源按其产生的渊源及其可利用性，可分为：

（1）非耗竭性资源：非耗竭性资源又称无限资源，如太阳能、空气、风、降水、气候等。这类资源随着地球形成及其运动而存在，基本上是持续稳定产生的。

（2）耗竭性资源：耗竭性资源又称有限资源。这种自然资源是在地球演化过程中的特定阶段形成的，其质与量有所限定，空间分布也不均匀。耗竭性资源又可分为可更新资源和不可更新资源。

可更新资源又称为可再生资源，主要是指那些被人类开发、利用和消耗后，能够依

靠生态系统自身的运行力量得到恢复或再生的资源，如动物资源、植物资源、微生物资源、土地资源、水资源等。只要可更新资源的开发强度不超过其承载力，从理论上讲，这些资源是可以永续利用的。

不可更新资源又称不可再生资源，一般是指那些被人类开发、利用和消耗后会逐渐减少以至枯竭，而不能再生的自然资源，如各种化石燃料、金属矿物、非金属矿物等。这些资源都是由古代生物或非生物经过漫长的地质年代形成的，其储量是固定的，在开发利用中，只能不断地减少，无法持续利用。人类开发利用不可再生自然资源必然会出现资源枯竭的问题。

二、资源型城镇的基本概念

资源型城镇包括资源型城市和资源型乡镇。

（一）定性角度的资源型城市的定义

关于资源型城市的概念，至今还没有一个能为大家普遍接受的定义。对于如何界定资源型城市，目前国内外常用的方法是以定性分析为主，以定量分析为辅。从定性角度界定资源型城市，主要分析该城市所表现出来的职能，即资源型产业对城市国民经济与社会发展的影响及其所占的地位。

下面列举了从定性角度对资源型城市的 15 个定义，其中有人采用了矿业城市的概念，因为矿业城市是资源型城市中的主要部分，故可以近似地等同于资源型城市。当然，在研究过程中不必过分纠结于什么是资源型城市、什么是矿业城市，只要一个城市由于资源型产业的衰退而出现发展困境，研究其产业转型就具有一定的理论意义和指导作用。

从定性角度对资源型城市的十五个定义如下（按时间先后顺序排列）：

（1）许光洪的定义：矿业城市是在开发利用能源、矿产资源基础上兴起的，以消费一定数量的自然资源而赖以生存发展起来的一特殊城市类型，具有强烈的资源指向性。

（2）夏永祥、沈滨的定义：资源开发性企业亦称工矿企业和森工企业，是指从事矿产、森林等自然资源开发的企业。相应地，资源开发性城市是指依托工矿企业和森工企业而建立起来的城市。资源开发性企业是所在城市兴起的缘由与经济社会主体，二者的发展顺序为，先有资源开发，建立起工矿或森工企业，由于这些企业在发展中的前后间联系和带动效应及在这个过程中由于人口增长所引起的第三产业的发展而形成城市。

（3）郑伯红的定义：从城市产生和发展来看，它通常分为 3 种类型：一是商品农业与中心地型城市，二是转运功能、区际贸易和交通运输型城市，三是专门化职能型城市。资源型城市就是专门化职能城市的一种，是指伴随资源开发而兴起的城市，或者在其发展过程中，由于资源开发促使其再度繁荣的城市。广义的资源型城市涵盖范围较广，既包括自然资源，也包括人文资源，狭义的资源型城市仅包括自然资源。（本文对资源型城市作狭义理解，即天赋资源群聚集并以自然资源型产品为产业支柱的城市。）

（4）关凤峻、胡小平、蒋少华的定义：矿业城市是以矿产资源为开发对象的资源产业（资源生产和资源初加工）及其配套的社会劳动集中到一定规模后所形成的城市，是城市的一个重要类型。

(5) 张以诚的定义：矿业城市的概念可以从质和量两个方面来界定。质的方面看该城市所执行的职能，即矿业经济对城市社会经济的影响及所占的地位；量的方面看矿业产业产值占当地工业总产值的比重。同时还要考虑矿业从业人员在城市全部职工中所占比例。

(6) 鲍寿柏、胡兆量、焦华富等人的定义：专业性工矿城市分为两类，其主体是矿业城市，也包括矿产品加工工业，如钢铁工业城市 and 有色工业金属工业城市等。

(7) 刘云刚的定义：根据城市地理学关于城市职能分类的研究，资源型城市主要是指因资源的开采或开发而兴起，并主要依靠资源型产业支持整个城市经济发展的一种特殊城市类型。它具有强烈的资源指向性。从资源类型上看，传统的资源型城市主要包括矿业型和林业型城市。随着资源内涵的不断丰富，资源型城市的外延也正在不断扩大，向诸如旅游城市等领域延伸。

(8) 张米尔、武春友的定义：资源型城市是依托资源开发而兴建或者发展起来的城市。资源型城市作为一种特殊类型的城市，其主导产业是围绕资源开发而建立的采掘业和初级加工业。

(9) 周德群、龙如银的定义：矿业城市是因矿业的发展而产生的城市，是工业化和城市化的产物。

(10) 张秀生、陈先勇的定义：资源型城市指主要功能或重要功能是向社会提供矿产品及其初加工品等资源型产品的一类城市，从产业结构来说，矿业是城市的主导产业或支柱产业，这类城市往往因矿业开发而兴起，随着资源开发的周期，社会经济环境的变化及城市经济结构的转型等方面而表现出不同的发展态势，有的因资源衰竭而衰退甚至消亡，有的则因为非矿替代产业的发展、或关联产业的纵深发展等原因而不断发展、壮大。

(11) 李猛的定义：资源型城市是在开发利用不可再生资源的基础上产生和发展起来的，以资源型产业及资源初加工业为主导产业。

(12) 胡宏山的定义：资源型城市是随着社会分工发展，采掘业及其配套产业集中到一定规模后形成的城市。

(13) 张米尔的定义：资源型城市是依托资源开发而兴建或者发展起来的城市，资源型产业在城市经济中占有主导地位。

(14) 于妃的定义：资源型城市是城市职能分类中的一个重要类别，它是以自然资源的开发而发展、以自然资源开发为主要职能的城市，资源型产业占据其主导地位、资源型经济特色突出，其在区域分工体系中主要倚重资源贸易，资源型城市是随着社会分工的发展，资源型产业及其相配套的社会劳动集中到一定规模后形成的。

(15) 郭承龙、张承谦、郭慧的定义：资源型城市是依托于自然资源（本文指耗竭性资源）、依靠矿产和能源的开发与经营而建立并逐步发展起来的的城市，其主导产业部门是资源采掘业与加工业，特点是资源型产业在产业结构中占据主导或支撑地位，向社会提供矿产品、能源及其延伸加工产品，是社会经济的重要组成部分。

（二）定量角度的资源型城市的定义

从定量角度定义资源型城市，即从量化标准界定资源型城市的概念，也就是资源型

产业占多大比重才算得上是资源型城市，具体包括资源型产业的增加值（或产值）、就业人数占该城市国内生产总值、就业总人数的比重。对于量化标准，国家有关部门并没有明确的规定，学术界的认识也很不一致。

从定量角度对资源型城市进行定义，主要有以下十种：

（1）樊杰的定义：在定义煤炭资源型城市时，以煤炭采选业在城市工业总产值中的比重大于或等于 10% 作为煤城的划分标准，若以此类推，以矿产资源采选业（煤炭采选业、石油天然气采选业、黑色金属采选业、有色金属业等）在城市工业总产值的比重大于或等于 10% 为资源型城市。

（2）周长庆的定义：凡属采掘（采伐）工业产品在工业产值中比重达到 10%，即被认定为资源型城市。

（3）赵宇空的定义：矿业城市是资源型城市中的主体，矿业产值占工业总产值的比重大于 20% 即被定为资源型城市。

（4）哈里斯的定义：主导产业（指矿业——本书作者注）职工占全部从业职工的比重大于 15% 时则为矿业城市。

（5）俞滨洋、赵景海的定义：在资源型城市的宏观经济结构中，以资源初级开发为主的第二产业占工业总产值的 50% 以上，且工业产值结构中初级产品占绝对优势。也就是说，矿产资源采掘业及初加工业产值总和超过工业总产值的 50%，则该城市可定义为资源型城市。

（6）王元的定义：从劳动力人口比例角度出发可以来定义资源型城市。有 40% 以上人口以直接或间接方式从事同种资源开发、生产和经营活动的城市，可称为资源型城市，即劳动就业人口在资源及初加工业中就业比例占全社会就业人口的 40% 以上，该城市可定性为资源型城市。

（7）武春友、叶瑛的定义：资源型城市是指有 40% 以上的劳动力以直接或间接方式从事同种资源（如石油、煤炭、钢铁）开发、生产和经营活动的城市。

（8）陈耀的定义：在确定煤炭资源型城市时，选取的标准是煤炭采选业产值超过 1 亿元，且其占城市工业产值的比重在 7% 以上。

（9）胡魁的定义：界定矿业城市的指标体系：矿业产值地级（指地级行政区，包括地级市和地区、盟、州等——本书作者注）大于 1 亿元，县级（指县、县级市、县级区、自治县、旗等——本书作者注）镇级（指县城所在的镇及其他各类建制镇——本书作者注）大于 4500 万元；矿业产值占国内生产总值大于 5%；矿业从业人员大于 6000 人。符合上述指标之一者即入选。此外，著名的老矿业城市和发展势头迅猛的新型矿业城市，统计数据明显漏列大数的矿业城市，虽然低于前三项指标，也予以特别保留。

（10）李猛的定义：资源型城市是其资源型产业的产值占城市总产值的 30%（包括 30%）以上，或其资源型产业的从业人数占城市总从业人数的 30%（包括 30%）以上的城市。

（三）资源型乡镇

资源型乡镇是指拥有较丰富的资源（主要为煤炭资源），资源型产业在当地经济中占有主导地位，资源型产业创造的产值在当地经济收入中占有较大比例的乡镇。

（四）资源枯竭型城镇

资源枯竭型城镇是与资源型城镇相对应的一个概念，特指所拥有的资源基本枯竭或即将枯竭，需要进行经济转型或产业转型的城市和乡镇。

从定量角度分析，有的专家认为：资源枯竭型城市是指矿产资源开发进入后期、晚期或末期阶段，其累计采出储量已达到可采储量的70%以上的城市。

三、产业的基本概念

（一）产业

产业（Industry）最早是由英国经济学家马歇尔（A. Marshall）提出来的，指某一代表性和典型性的生产性行业，主要用于分析微观经济活动中的企业最优经济运作。狭义产业是指所有生产性行业、部门、企业，尤其是制造业的全部集合；广义的产业是指国民经济所有的部门和行业，包括了生产性与非生产性的各行各业的全部集合。

产业是国民经济中具有同一性质，承担一定社会经济功能的生产或其他经济社会活动单元构成的，具有相当规模和社会影响的组织结构体系。从分类的角度看，“产业”是一个相当模糊的概念。英文中的“产业”、“工业”、“行业”等都可以称“Industry”，比汉语中的概念更为模糊。针对不同的研究目的，“产业”的概念也就分别有其特定的含义。

简单地说，“产业”是由提供相近商品或服务、在相同或相关价值链上活动的企业共同组成的。由此看来，根据企业具有某类共同的特性，是把企业划分为不同产业的基本标准。

对于产业的划分，很难找出统一的分类原则。究竟哪些特性的企业可以集合成为产业，这要根据经济分析的需要。因此，下面从产业组织和产业结构两个角度对产业概念进行定义。

1. 从产业组织理论角度对产业的界定

这是根据企业市场关系的分析需要来界定“产业”。划分不同企业的“产业”，是以“生产同类或有密切替代关系的产品或服务”这一特性为基本标准，“产业”应指“生产同类或有密切替代关系的产品或服务的企业集合”。在这种情况下，“产业”范围相对较小，仅指生产具有密切替代关系的产品和服务的企业群。

2. 从产业结构理论角度对产业的界定

这是根据社会再生产过程中大类部门之间、制造业各工业行业之间以及行业内各中间产品之间的均衡状态的分析需要来界定“产业”。产业经济学是在传统经济理论无法解释某些现实问题情况下产生这种分析需要的，它深入到社会生产、再生产过程内部，分析各种具体生产与具体需求之间、中间需求与中间供给之间、最终需求与最终供给之间，以及各部门之间的“结构”均衡状态中，来寻找总量失衡的具体原因。正是为了分析这种“结构”，才将各企业按一定特性划分成“产业”，将“具有使用相同原材料或相同生产技术、工艺，或相同产品用途”这一特性，作为划分不同企业归属不同“产

业”的基本标准。因此，这里的“产业”应指具有使用相同原材料、相同工艺技术或生产产品用途相同的企业的集合。产业结构中的“产业”概念有较大的伸缩性，既可以是较广义的概念，也可以是较狭义的概念，前者如第一次产业、第二次产业、第三次产业，后者如煤炭产业、汽车产业、旅游产业等。

在本书中，资源型城市产业转型中的“产业”，更接近从产业结构理论角度对产业的界定，并且是狭义的产业概念，即资源型城市产业转型研究的产业是以资源的开采和初加工为主的产业，包括石油产业、煤炭产业和钢铁产业等等。

（二）产业结构

产业结构是指在社会再生产过程中，国民经济各产业间的生产技术经济联系和数量比例关系。产业间的生产技术经济联系，主要反映产业间相互依赖、相互制约的程度和方式；而产业间的数量比例关系，则反映产业间经济资源的配置以及国民经济总产出的分布情况。

按照不同的原则和标准，对产业结构有不同的分类方法。目前，使用较广泛的是“克拉克大分类法”，即由英国经济学家和统计学家科林·克拉克创建，并经美国经济学家西蒙·库兹涅茨发展和应用，逐渐发展成为各国进行国民经济统计、制定经济政策的结构基础。

克拉克产业结构由三次产业构成，即第一次产业、第二次产业和第三次产业，中国一般简称为第一产业、第二产业和第三产业。

第一产业，是取自于自然的生产活动，包括农业（种植业）、畜牧业、林业、渔业和狩猎业等；第二产业，是加工取自于自然的生产活动，包括采矿业、制造业、建筑业、煤电水气供应业等工业部门；第三产业，是延伸于有形物质财富生产活动（即第一产业和第二产业）之上的无形财富的生产活动，包括运输业、商贸业、金融与保险业、服务业、公益事业等部门和行业。其中，第三产业又分流通部门、为生产和生活服务的部门、为提高科学文化水平和居民素质服务的部门、为生活的公共需要服务的部门等4个层次。

（三）产业生命周期

产业是一定经济发展阶段的产物，伴随着经济增长从产生、发展、直至稳定或衰亡。从一个产业内部的演化来看，其发展进程体现出一定的生命周期的特点，产业生命周期（Industry Life Cycle）就是指从产业出现直至产业完全退出经济活动所经历的时间，主要包括产业孕育期、成长期、成熟期和衰退期4个发展阶段。

（四）资源型产业

尽管资源型产业的概念已被大家普遍采用，但并未严格界定。如陆大道认为：“以资源的开采和初加工生产为主的产业可统称为资源型产业，包括电力工业、化学工业、冶金工业、石油工业、煤炭工业、建材工业、纺织工业、森林工业、食品工业和造纸工业。”这一定义就过于宽泛，而且与国内外通用的产业分类标准也不一致。

1. 将初级加工业归为资源型产业过于宽泛

（1）对于初级的内涵和外延无法准确界定，而准确界定内涵和外延则是分类的前提和

基础。

(2) 资源加工业可以与资源产地分离,可以与资源型城市无关,而采掘业具有相近特征,必须和资源产地相结合,在产业分类中属于同一大类,并且这一趋势表现得越来越明显。例如,二战以后钢铁工业出现了向港口集中的明显趋势,以发挥通过港口进口优质矿石进行冶炼的优势,日本新日铁、韩国浦项制铁和中国宝钢均属临海型钢铁企业。

(3) 上述资源初级加工业种类繁多,各分属不同产业,近似的特征太少,而不可再生资源的开发具有明显的共同特征,依赖不可再生资源,必须与资源产地相结合,在标准产业分类中属于同一门类。

2. 与国内外通用的产业分类标准不一致

为使产业活动统计全面、精确,并成为各国政府制定政策和实施管理的基础,联合国分别于1948年、1958年和1988年制定、修改了《全部经济活动的国际产业分类标准》(简称ISIC)。该标准把全部经济活动先分为10个大项,共有大、中、小、细4级。其中10个大项是:①农业、狩猎业、林业和渔业;②矿业和采石业;③制造业;④电力、煤气、供水业;⑤建筑业;⑥批发与零售业、餐馆业与旅店;⑦运输业、仓储业和邮电业;⑧金融业、不动产业、保险业及商业性服务业;⑨社会团体、社会及个人的服务;⑩不能分类的其他活动。

参照联合国标准产业分类法,中国于1984年制定了《中国国民经济行业分类与代码》(GB/T4754-94),并于1994年修改。中国把全部的国民经济分为16个门类、91个大类、352个中类和更多的小类,大中小类形成三层四位数码的产业类别标识系统,如B0710表示的是“天然原油开采业”这一行业。这16个门类依次是:A类的农、林、牧、渔业;B类的采掘业;C类的制造业;D类的电力、煤气及水的生产和供应业;E类的建筑业;F类的地质勘察业、水利管理业;G类的交通运输、仓储及邮电通讯业;H类的批发和零售贸易、餐饮业;I类的金融、保险业;J类的房地产业;K类的社会服务业;L类的卫生、体育和社会福利业;M类的教育、文化艺术及广播电影电视业;N类的科学研究和综合技术服务业;O类的党政机关和社会团体;P类的其他行业。因为以上分类标准是各国政府产业统计、政策制定和实施管理的基础,在资源型产业界定时,应尽可能与国际标准产业分类和中国国民经济行业分类相互协调,这样做不仅有利于研究工作的开展,更有利于研究成果被采纳和应用。

基于对不可再生资源的认识,并根据国际标准产业分类及中国国民经济行业分类,将资源型产业界定为从事不可再生资源开发的产业,相当于国际标准产业分类的第2大项矿业和采石业以及中国国民经济行业分类的B类采掘业,具体包括固体矿藏、液体矿藏和气体矿藏的开采,即煤炭采选业、石油和天然气开采业、黑色金属矿采选业、有色金属矿采选业、非金属矿采选业和其他矿采选业,但不应包括木材及竹材采选业,因为这些不是不可再生资源。这样的界定应该还是比较合理和适宜的。

(五) 接替产业、接续产业与替代产业

1. 接替产业

接替产业一般是指接替资源型城市原有主导产业的其他产业,包括接续产业和替代

产业两大类。

2. 接续产业

接续产业是指在原有产业的基础上，向前或向后延伸，形成新的产业链。如克拉玛依市在油气开发中，建立炼油、乙烯和下游深加工的石油化工体系。

3. 替代产业

替代产业是指与原有资源产业没有直接关联的产业，通常也不大可能是新的资源产业。如“煤城”阜新市开发现代农业，“煤都”抚顺市开发旅游业等。

4. 接续产业与替代产业的区别与联系

接续产业与替代产业的区别与联系，详见表 1。

表 1 接续产业与替代产业的区别与联系（于立等，2004）

类别 内容	接续产业	替代产业
企业战略类型	相关多元化战略	非相关多元化战略
出发点	矿产资源	市场需求
主要目的	利用现有优势，降低生产成本	降低资源依赖性，分流职工
与原资源产业关系	上下游接续	平行替代
形成方式	延伸产业链，加大深加工力度	发现市场需求，开辟新的利润源
主要发展条件	资源、技术、人才	市场、区位、城市
经济效应	纵向一体化经济效应	范围经济效应或混合经济效应

（六）衰退产业、新兴产业、夕阳产业与朝阳产业

1. 衰退产业与新兴产业

从产业的生命周期曲线可以看出，产业走向衰退是不可逆转的，衰退产业就是处于衰退期，市场需求逐渐萎缩，并在整个产业结构中的地位 and 作用不断下降的产业。

产业的兴衰交替已经成为普遍的经济现象。一方面，新兴产业的出现带来了新的技术与产出，从而在竞争中替代了传统产业，夺走了传统产业原有的市场，使传统产业进入生命周期的衰退阶段。另一方面，依靠资源发展起来的资源型产业，在资源逐渐枯竭的情况下，面临产出减少、市场萎缩的局面，也属于产业生命周期中的衰退阶段。

衰退产业的概念已被广泛使用，但主要是根据对产业演进趋势的认识，以此判断产业是否已经成为或将要成为衰退产业。如美国著名管理学家迈克尔·波特认为：“衰退产业是在持续的一段时间里产品销售量绝对下降的产业”。

新兴产业是指处于成长期，市场需求逐渐扩大，并在整个产业结构中的地位 and 作用不断上升的产业，是与衰退产业相对应的概念。

2. 夕阳产业与朝阳产业

夕阳产业与朝阳产业也是一对相对应的概念，分别是衰退产业和新兴产业形象的称谓。

（七）支柱产业、主导产业、先导产业与特色产业

1. 支柱产业

支柱产业是指在国民经济中占有举足轻重的重要地位和作用的产业，其内涵与主导

产业极为相似，是一个比主导产业更形象的概念。

2. 主导产业

主导产业基本上是一个与支柱产业含义相近的概念，是指能够主要引导国民经济发展的产业，是一个比支柱产业更学术的概念。

3. 先导产业

先导产业是指在国民经济发展中起一定带动、引导作用的产业，但该产业的地位和作用要比主导产业或支柱产业略逊一筹。

4. 特色产业

特色产业是指在国民经济发展具有一定的优势条件，在某一时期内有经济增长点作用的产业，特色产业往往是新兴产业。

四、转型的基本概念

(一) 产业转型

产业转型一般是指资源枯竭型城市通过发展接替产业，逐步摆脱对原有赋存矿产资源的依赖，实施“以进为退”，“循序渐退”，实现“非资源化”退出。当然，这种“非资源化”也不排除资源枯竭型城市开发其他资源产业，但这种情况较为少见。与关闭破产的退出途径相比，产业转型是一种“渐变式”的退出途径，不会在短时间内产生大量的失业人员，有助于资源枯竭型城市原有资源型产业的平稳退出，而且如果新的产业发展前景良好，还会带来较好的经济效益。当资源型城市进入资源基本枯竭阶段时，如果不能通过企业迁移或人员迁移的路径到异地再求发展，选择产业转型则是其必然趋势，否则只能是企业关闭破产、产业逐渐衰败。

资源枯竭型产业或企业的干部职工较少使用“产业转型”的概念，更多地使用“多种经营”的概念，有些部门和企业专门成立了“多种经营部”或“多种经营公司”。虽然，两者也有一些相似之处，尤其是在转型初期，产业转型多以多种经营起步。但多种经营仍是以矿业为主、其他产业为辅，而产业转型则是要逐步摆脱对矿产资源的依赖，侧重发展非矿产业。从长期、整体和根本意义的层面来看，产业转型是资源枯竭型产业和企业的必经之路，因而采用“产业转型”的概念比“多种经营”更为准确。

狭义的产业转型可以定义为由失去竞争优势的成熟产业或衰退产业向新兴产业或发展中产业转移的过程。产业发展过程一般表现为由诞生、成长、成熟直至衰竭的生命周期规律，区域经济随着其主导产业的变迁也表现出由兴起、发展、繁荣到衰退的周期现象。因此，当主导产业进入衰退或丧失竞争优势时，只有实施产业转型，以代表未来发展、满足区域经济需求的新兴产业替代原有产业，区域经济才能进入新生。

产业转型是一个接续产业与替代产业协调发展的过程。发展接续产业是因为原有资源产业还有一定的基础，而发展替代产业则是另辟新径。产业转型以发展接续产业为起点是现实的选择，但发展到一定阶段必定要发展替代产业，并形成接续产业与替代产业互动的发展局面。