



2013

■ 甘肃发展报告

GanSu Development Report

樊怀玉 鲜力群/主编



甘肃人民出版社



2013 甘 肃

发展 报告

主 编 樊怀玉 鲜力群



甘肃人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

2013 甘肃发展报告 / 樊怀玉, 鲜力群主编. — 兰州: 甘肃人民出版社, 2013. 4

ISBN 978 - 7 - 226 - 04439 - 1

I. ①2… II. ①樊… ②鲜… III. ①区域经济发展—研究报告—甘肃省—2013②社会发展—研究报告—甘肃省—2013 IV. ①F127.42

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 085443 号

责任编辑: 陈拥军

封面设计: 王继学

2013 甘肃发展报告

樊怀玉 鲜力群 主编

甘肃人民出版社出版发行

(730030 兰州市读者大道 568 号)

兰州中正印刷有限责任公司印刷

开本: 787 毫米×1092 毫米 1/16 印张 24.5 字数 380 千

2013 年 5 月第 1 版 2013 年 5 月第 1 次印刷

印数: 1~1 000

ISBN 978 - 7 - 226 - 04439 - 1 定价: 40.00 元

《2013 甘肃发展报告》编辑委员会

主 编/ 樊怀玉 鲜力群

副主编/ 甘肃省统计局

孙晓霖 陈 波 柳 民 刘晓梅 刘光华

李冰玉 杨言勇 殷吉平 费 云

国家统计局甘肃调查总队

孙德民 察志敏 李 强 祁圣德 李瑞虎

李兰生

编委/(按姓氏笔画排序)

王 礼 王 新 王树勇 王海栋 邓晓斌

令军民 刘建军 刘雅杰 宋永兵 冷 周

杜 娟 李忠东 何 瑛 何 涛 张 健

张小平 张永明 张录仁 陈家龙 周立荣

周永盛 赵晓琴 段迎存 高 强 高翔宇

黄武明 常延斌 蒋致平 彭益蓉 覃海珍

董 生 裴广群

编辑人员

/

刘雅杰 董 平 张茨芳 陈雪霞 高燕妮

赵 冰 陈 亮 霍 斌 郑萍萍 王抒一

孙朝辉

执行编辑

/

高燕妮 陈雪霞

计算机排版/ 霍 斌

□ 编者说明

2012年，面对复杂多变的国内外经济形势，全省上下认真贯彻落实党的“十八大”精神和省第十二次党代会的决策部署，牢牢把握“稳中求进、好中求快”的总基调，紧紧围绕实现与全国同步进入全面小康社会的宏伟目标，进一步解放思想，强化发展举措，优化投资环境，加强民生建设，经济社会呈现出又好又快的发展态势，2012年全省生产总值比上年增长12.6%。

《甘肃发展报告》是甘肃省统计局和国家统计局甘肃调查总队向社会各界推出的、关于甘肃经济社会发展回顾与展望的综合性年度报告。本书内容丰富，数据翔实，具有较强的可读性和实用性。

《2013甘肃发展报告》是创刊以来的第十一卷，本书共分为三部分：第一部分为全省篇，包括2012年甘肃经济和社会发展形势报告及2013年展望；第二部分为地区篇，包括十四个市州2012年经济运行情况及2013年展望；第三部分为专题篇，包括一年来统计工作者围绕热点、难点问题所做的10篇专题分析。

感谢广大读者对本书的支持和关注，欢迎对本书编辑工作提出宝贵意见，使《甘肃发展报告》的形式和内容更趋完善。

编者

2013年4月

目 录

□ 全省篇

陇原发展结硕果 转型跨越创辉煌

经济增长实现新突破 结构调整稳步推进

农业生产较快增长 粮食产量再创新高

规模以上工业生产呈浅“U”型运行 利润实现小幅增长

规模以下工业经济运行平稳 营业利润有所提高

能源消费平稳增长 节能降耗成效显著

工业生产者价格下降 上游产品主导价格走势

投资保持强劲增长 项目建设规模持续扩大

农村投资稳步增长 自筹资金仍为农户投资主力

消费品市场繁荣活跃 零售总额稳定增长

居民消费价格涨幅回落 食品价格高位运行

财政实力明显增强 金融存贷再上台阶

进出口总值低速增长 入境旅游稳步增加

交通基础设施建设跨越发展 运输保障能力显著提升

城镇居民收入增速加快 生活水平进一步提高

农民收入快速增长 消费水平继续提高
人口总量低速增长 城镇化进程稳步推进
就业形势总体稳定 社会保障体系日趋完善
企业家信心指数和景气指数在相对景气区间运行

□ 地区篇

2012 年兰州市国民经济运行情况及 2013 年展望
2012 年嘉峪关市国民经济运行情况及 2013 年展望
2012 年金昌市国民经济运行情况及 2013 年展望
2012 年白银市国民经济运行情况及 2013 年展望
2012 年天水市国民经济发展情况及 2013 年展望
2012 年武威市国民经济运行情况及 2013 年展望
2012 年张掖市国民经济运行情况及 2013 年展望
2012 年平凉市国民经济运行情况及 2013 年展望
2012 年酒泉市国民经济运行情况及 2013 年展望
2012 年庆阳市国民经济运行情况及 2013 年展望
2012 年定西市国民经济运行情况及 2013 年展望
2012 年陇南市国民经济运行情况及 2013 年展望
2012 年临夏回族自治州国民经济运行情况及 2013 年展望
2012 年甘南藏族自治州国民经济运行情况及 2013 年展望

□ 专题篇

全面建成小康社会视角下甘肃区域协调发展研究

甘肃发展战略性新兴产业探析

甘肃现代服务业发展研究

甘肃省农业循环经济发展研究

实施项目带动战略 推动转型跨越发展

甘肃与贵州、青海经济发展比较研究

甘肃人口年龄结构及老龄化问题研究

甘肃省文化产业发展现状分析

甘肃省全面建设小康社会统计监测研究报告（2012）

六盘山区甘肃区域贫困现状与因地制宜脱贫政策研究

全省篇



陇原发展结硕果 转型跨越创辉煌

——2012 年甘肃省国民经济运行情况及 2013 年展望

2012 年，甘肃省上下深入贯彻落实省第十二次党代会、全省经济工作会议精神，牢牢把握“稳中求进、好中求快”的总基调，积极转变发展方式，奋力谋划项目建设，努力保障和改善民生，全省经济社会呈现出又好又快的发展态势，为转型跨越、富民兴陇，全面建成小康社会奠定了良好基础。

一、2012 年经济运行的特点

（一）从生产看，三次产业较快增长，经济增长不断加快

2012 年，全省实现生产总值 5650.2 亿元，比上年增长 12.6%，增速比上年提高 0.1 个百分点，是 1989 年以来经济增长最快的一年。其中：第一产业完成增加值 780.4 亿元，增长 6.8%；第二产业完成增加值 2600.6 亿元，增长 14.2%；第三产业完成增加值 2269.2 亿元，增长 12.5%。

1. 农业生产形势良好

粮食产量再创历史新高。近年来，受一系列惠农政策的落实和粮食价格普遍上涨的双重影响，粮食综合生产能力得到逐步提高。尤其是随着全膜双垄沟播技术在旱作农业区的进一步推广，极大地调动了农民种粮的积极性。全年粮食产量突破 1100 万吨，达到 1109.7 万吨，比上年增长 9.4%。自 2004 年以来粮食产量连续 9 年保持在 800 万吨以上，连续两年突破 1000 万吨，有力地保证了粮食安全。

草食畜牧业稳步发展。近年来，全省各地紧紧围绕省委、省政府提出的加快发展畜牧业的要求，进一步推进牛羊产业大县建设，优化畜牧业内部结构。

年末，全省牛存栏为 488.89 万头，比上年下降 1.9%，羊存栏 1932.79 万只，比上年增长 1.8%；牛羊出栏分别为 172.67 万头和 1087.16 万只，比上年分别增长 1.9%和 2.3%；牛羊肉产量分别为 18.04 万吨和 17.18 万吨，比上年分别增长 1.9%和 2.3%。

2. 工业生产较快增长

工业生产开局良好，2 月份规模以上工业增加值增速达到 21.7%，之后受国内外环境的影响，大宗商品价格大幅回落，规模以上工业增加值当月增速持续下滑。5 月份省委省政府积极应对，及时出台《关于促进全省经济平稳较快发展的若干意见》，工业生产逐步企稳回升，12 月份增速达到 16.9%，创 3 月份以来的最高水平。全年全省规模以上工业企业完成工业增加值 1931.4 亿元，比上年增长 14.6%。

有色金属冶炼和压延加工业等六行业对全省工业增长的贡献率近七成。在全省 40 个大类行业中，正增长的有 38 个行业，高于全省平均增速的有 22 个行业。其中：有色金属冶炼和压延加工业、石油和天然气开采业、煤炭开采业、黑色金属冶炼和压延加工业、非金属矿物制品业、烟草制品业共完成工业增加值 985.7 亿元，占全省总量的 51.0%，比上年增长 19.7%，比全省平均增速高出 5.1 个百分点，拉动全省工业增长 9.9 个百分点，对全省工业增长的贡献率达到 67.9%。其中：有色金属冶炼和压延加工业的贡献率为 29%，石油和天然气开采业贡献率为 9.0%，煤炭开采业贡献率为 8.5%，黑色金属冶炼和压延加工业贡献率为 8.0%，非金属矿物制品业贡献率为 7.2%，烟草制品业贡献率为 6.2%。

小微企业快速发展。进一步优化小微企业发展环境，出台《关于促进小微企业发展的指导意见》，加大对小型微型企业的扶持力度，创造有利于小型微型企业发展的良好环境，建设省、市两级中小企业服务中心，小微企业发展形势良好。2012 年，全省规模以上工业企业中，小微企业共有 1104 户，比上年增长 8.2%，完成工业增加值 383.37 亿元，比上年增长 28.6%，增速比全省规模以上工业平均水平高 14.0 个百分点，对全省规模以上工业增长的贡献率达到

32.9%。

3. 第三产业加快增长

第三产业实现增加值 2269.2 亿元,比上年增长 12.5%,增速比上年提高 0.9 个百分点。第三产业的加快增长得益于金融保险业、营利性服务业等现代服务业的快速增长。其中,金融保险业实现增加值 184.43 亿元,增长 24.2%,增幅比上年提高 16.0 个百分点;营利性服务业实现增加值 333.74 亿元,增长 14.4%,增幅比上年提高 0.4 个百分点。

(二) 从需求看,内需较快增长,外需规模扩大

1. 固定资产投资增势强劲

2012 年,甘肃省各级各部门深入贯彻落实省第十二次党代会精神,大力实施项目带动行动和“3341”项目工程,以新建项目巡回观摩活动为契机,多措并举,着力推进项目建设,全省固定资产投资保持强劲增长势头。全年全省 500 万元及以上项目和房地产开发共完成固定资产投资 6013.42 亿元,比上年增长 43.9%。其中:项目投资完成 5452.40 亿元,增长 42.8%;房地产开发投资完成 561.02 亿元,增长 54.6%。

第二产业投资快速增长。全省第二产业投资完成 3211.64 亿元,比上年增长 58.0%,增速分别高于第一产业和第三产业 33.7 和 26.9 个百分点。其中,工业完成投资 2215.09 亿元,增长 45.8%,增速比上年提高 20.72 个百分点。工业投资占全省固定资产投资的比重为 36.84%,比上年提高 0.5 个百分点。在工业投资中,采矿业完成投资 370.38 亿元,比上年增长 65.90%;制造业完成投资 1171.49 亿元,增长 48.83%。

房地产开发投资快速增长。全省房地产开发企业 1359 个,比上年增加 147 家,全省房地产开发投资完成 561.02 亿元,比上年增长 54.60%,增速比上年提高 18.39 个百分点。房屋施工面积达 5634.95 万平方米,增长 47.90%。其中,本年新开工面积 2404.51 万平方米,增长 55.47%;房屋竣工面积 844.50 万平方米,增长 28.74%;商品房销售面积 978.44 万平方米,增长 19.92%。

重大项目和新开工项目支撑作用显著。全省计划总投资亿元及以上施工项

目 1735 个,完成投资 2694.80 亿元,比上年增长 53.94%,占项目投资的 49.42%,所占比重比上年提高 4.08 个百分点。全省计划总投资 500 万元及以上本年新开工项目完成投资 4009.70 亿元,比上年增长 58.39%,占项目投资的 73.54%,所占比重比上年提高 7.22 个百分点。

民间投资快速增长。各级各部门深入贯彻省委省政府关于鼓励和促进民间投资发展的各项政策措施,在更宽领域、更高层次对民间资本实行开放,鼓励和促进民间资本进入更多竞争性行业和领域,促进了民间资本健康发展。2012 年,全省民间固定资产投资占项目投资的 40.55%,民间投资比上年增长 62.4%,增速高于项目投资 19.6 个百分点。

2. 消费品市场较快增长

全年全省实现社会消费品零售总额 1877.04 亿元,比上年增长 16.0%。全省批零住餐业实现销售额(营业额)5439.79 亿元,比上年增长 20.7%。其中,批发业实现销售额 3263.67 亿元,增长 19.3%;零售业实现销售额 1762.19 亿元,增长 23.2%;住宿业实现营业额 60.77 亿元,增长 24.6%;餐饮业实现营业额 353.16 亿元,增长 21.6%。

城乡市场同步发展。城镇实现社会消费品零售总额 1500.55 亿元,比上年增长 16.0%;乡村实现社会消费品零售总额 376.49 亿元,增长 15.8%。

基本生活类消费品增长较快。一是全省限额以上企业粮油、食品、饮料、烟酒类商品零售额比上年增长 33.4%,其中:粮油类增长 21.9%,水产品类增长 26.4%,干鲜果品类增长 33.5%,饮料类增长 33.4%,烟酒类增长 45.2%。二是服装、鞋帽、针纺织品类商品零售额增长 24.8%,其中:服装类增长 25.8%,鞋帽类增长 28.4%。三是日用品类增长 25.3%,其中:洗涤用品类增长 38.5%,儿童玩具类增长 38.2%。

3. 进出口贸易小幅增长

全年全省完成进出口总值 89.05 亿美元,比上年增长 1.99%。其中:出口总值 35.74 亿美元,增长 65.53%;进口总值 53.31 亿美元,下降 18.88%。

机电产品出口增长明显。2012 年，全省机电产品实现出口总值 10.8 亿美元，比上年增长 1.1 倍，占全省出口总值 30%，所占比重比上年提高 6.2 个百分点，其中：炉用碳电极出口 1.3 亿美元，增长 3.1%，厨房家用器具出口 0.7 亿美元，增长 3 倍，灯具及照明装置零件出口 0.7 亿美元，增长 134 倍。

资源型产品进口和出口均呈下降态势。受有色金属市场需求下降和国际市场大宗产品价格大幅下跌影响，全省资源型产品进口和出口均出现下降。2012 年，资源型产品实现进口额 45.1 亿美元，比上年下降 24.4%，占全省进口总额的 84.5%；资源型产品实现出口额 5.7 亿美元，下降 16.1%，占出口总额的 15.9%。其中：钢材出口额下降 61.6%，镍出口额下降 65%，钴及其制品出口额下降 4.7%，碳化硅出口额下降 47%，稀土产品出口额下降 89.2%。

（三）从质量看，财政收入突破千亿，城乡收入继续增加

1. 大口径财政收入突破千亿

全年全省完成大口径财政收入 1080.38 亿元，比上年增长 17.34%。完成公共财政预算收入 520.88 亿元，增长 19.65%。完成税收收入 347.78 亿元，增长 22.44%。其中：企业所得税、营业税、国内增值税分别增长 27.79%、24.23%和 23.64%；个人所得税下降 3.67%。

全年全省完成公共财政预算支出 2063.44 亿元，比上年增长 15.20%。其中：文化体育与传媒、一般公共服务、教育、农林水事务支出分别增长 51.88%、31.50%、27.38%和 27.22%。

财政有力地保障了民生和社会和谐。2012 年，全省财政涉及民生支出 1585 亿元，占财政支出的 75%。其中：教育支出 362.18 亿元，比上年增长 27.38%；社会保障和就业支出 296.22 亿元，增长 6.09%；住房保障支出 103.38 亿元，增长 11.67%，确保了廉租房、公租房、经济适用房、农村危房、棚户区改造等保障性安居工程建设；医疗卫生支出 149.45 亿元，增长 4.38%，提高了城乡居民医疗补助标准，全面实行新农合制度，推进医药卫生体制改革进程；文体传媒支出 50.23 亿元，增长 51.88%。

2. 企业利润小幅增长

2012年全省规模以上工业企业实现利润总额259.2亿元,比上年增长5.3%。其中:电力行业由亏损转为盈利11.1亿元。石化行业、食品行业和机械行业分别实现利润115.3亿元、28.3亿元和16.6亿元,分别增长1.1倍、53.8%和16.6%。冶金行业、有色行业和煤炭行业分别实现利润6.2亿元、30.4亿元和18.8亿元,分别下降76.4%、57.9%和30.0%。

3. 城乡居民收入继续增加

2012年省上陆续出台了省直机关规范机关公务员津贴补贴,调整全省最低工资标准,发放科学发展观考核奖励等一系列增资政策,加之,企业人员基本养老金和低保标准不断提高,带动城镇居民收入快速增长。全年全省城镇居民人均可支配收入为17156.89元,比上年增长14.47%,增幅比上年提高0.82个百分点。其中:工资性收入12514.92元,增长11.79%;转移性收入4598.23元,增长15.07%;经营净收入1125.68元,增长23.12%;财产性收入259.63元,增长60.60%。

全省开展了“联村联户、为民富民”行动,增加了一系列强农惠农补贴,使农民收入快速增长。全年全省农民人均纯收入为4506.66元,比上年增长15.28%,增幅比上年提高1.13个百分点。其中:农村居民人均家庭经营收入2114.75元,增长13.28%;工资性收入1787.72元,增长14.50%;转移性收入492.12元,增长23.59%;财产性收入112.08元,增长35.93%。

(四) 从环境看, 价格涨幅回落, 金融机构存贷规模再上新台阶

1. 居民消费价格涨幅回落

全年全省居民消费价格总水平比上年上涨2.7%,涨幅比上年回落3.2个百分点。其中:城市上涨2.5%,农村上涨3.1%。

八大类商品价格呈现全面上涨态势。全年食品类价格比上年上涨4.1%,医疗保健和个人用品类价格上涨3.8%,烟酒类价格上涨3.0%,衣着类价格上涨2.6%,居住类价格上涨1.8%,家庭设备用品及维修服务类价格上涨1.1%,娱乐教育文化用品及服务类价格上涨1.0%,交通和通信类价格上涨0.4%。

食品价格上涨明显。食品价格比上年上涨4.1%,位居八大类商品价格涨幅

之首。一是粮食价格稳中趋升。2012年，全省粮食价格上涨2.3%。其中，大米上涨2.9%、面粉上涨1.3%、粮食制品上涨3.1%、其他粮食上涨1.9%。二是牛羊肉价格上涨明显。牛肉价格上涨20.0%，羊肉价格上涨13.7%。三是鲜菜价格高位运行。鲜菜价格上涨10.7%。

2. 工业生产者价格呈下降态势

全年全省工业生产者出厂价格总水平比上年下降3.2%，工业生产者购进价格总水平下降1.3%。2月份开始工业生产者出厂价格呈现下降趋势，尤其是7月份和8月份降幅明显扩大，分别下降7.4%和8.5%，此后降幅逐步缩小，12月份下降1.1%，降幅比8月份缩小7.4个百分点。

全年有色金属冶炼及压延加工业、黑色金属冶炼及压延加工业、石油和天然气开采业等三个行业工业生产者出厂价格分别下降18.4%、11.9%和1.9%。煤炭开采和洗选业、化学原料及化学制品业、石油加工冶炼及核燃料加工业、有色金属矿采选业等四个行业工业生产者出厂价格分别上涨4.5%、4.0%、3.9%和0.9%。

3. 金融机构存贷规模再上新台阶

2012年末，金融机构本外币各项存款余额为10129.69亿元，比上年增长19.72%，增幅比上年提高1.33个百分点，高于全国平均水平5.62个百分点。一是金融机构住户存款余额为5128.41亿元，增长19.97%，占各项存款余额的50.63%，人均储蓄余额达到2万元。二是金融机构非金融企业存款余额为2889.52亿元，增长18.98%，占存款余额的28.53%。三是政府类存款余额2064.12亿元，增长19.98%，占各项存款余额的20.38%。金融机构本外币各项存款余额比年初增加1668.79亿元。

2012年末，金融机构本外币各项贷款余额为7196.60亿元，突破7000亿元，比上年增长25.46%，增幅较上年末提高了0.12个百分点，高于全国平均水平9.86个百分点。金融机构本外币各项贷款余额比年初增加1457.40亿元。其中，中长期贷款余额4220.71亿元，比年初增加706.33亿元；短期贷款余额

2527.02 亿元，比年初增加 556.48 亿元。

(五) 从结构看，产业结构优化调整，城镇化水平继续提高

第三产业比重继续提高。2012 年，三次产业结构由 2011 年的 13.5 : 47.4 : 39.1 调整为 13.8 : 46.0 : 40.2，第二产业比重降低 1.4 个百分点，第三产业比重上升了 1.1 个百分点。第三产业增加值比上年增长 12.5%，增速比上年提高 0.9 个百分点，金融保险业、营利性服务业等现代服务业的快速增长带动了第三产业加快发展。

种植业内部结构优化。全省各地充分发挥独特的气候资源优势，做大做强蔬菜、瓜果、中药材等优势产业，粮经饲播种面积结构由上年的 69.7 : 27.9 : 2.4 调整为 69.0 : 28.6 : 2.4，经济作物比重提高 0.7 个百分点。

轻工业增加值比重提高。全省规模以上工业增加值中，轻工业所占比重为 14.4%，比上年提高 1.8 个百分点。轻工业增长 18.8%，增速高于重工业 4.8 个百分点，其中食品行业占轻工业 78.0%，增长 17.0%。

城镇化水平继续提高。2012 年，全省城镇化水平达到 38.75%，比上年提高 1.6 个百分点。

二、经济运行中存在的主要问题

(一) 结构调整任务艰巨

2012 年，第一产业与第三产业比重分别比 2011 年上升了 0.3 和 1.1 个百分点，第二产业比重降低 1.4 个百分点，三次产业结构有所优化。但是我们应该清醒的认识到，经济结构调整既有主动调整促使转型的因素，又有客观经济形势变化的影响。2012 年世界经济形势复杂多变，国际大宗商品价格大幅回落，导致全省工业增加值增速回落，影响第二产业比重下降。而一旦世界经济好转，国际大宗商品价格回升，重化工业将快速发展，届时第二产业增加值将快速增长，第二产业比重也将攀升。同时，甘肃第三产业比重低于全国 4.4 个百分点，与全面建成小康社会的目标值相差 9.8 个百分点，结构调整的任务仍然十分艰