

# 建设

---

开放宁夏 富裕宁夏  
和谐宁夏 美丽宁夏

---

理论研讨会论集

中共宁夏回族自治区委员会宣传部 编



黄河出版传媒集团  
宁夏人民出版社

建设

开放宁夏 富裕宁夏  
和谐宁夏 美丽宁夏

理论研讨会论集

中共宁夏回族自治区委员会宣传部 编

黄河出版传媒集团  
宁夏人民出版社

## 图书在版编目 ( CIP ) 数据

建设开放宁夏 富裕宁夏 和谐宁夏 美丽宁夏理论  
研讨会论集/中共宁夏回族自治区委员会宣传部编.—  
银川:宁夏人民出版社,2014.10

ISBN 978-7-227-05857-1

I.①建… II.①中… III.①社会主义建设—宁夏—  
文集 IV.①D674.3-53

中国版本图书馆CIP数据核字 ( 2014 ) 第249189号

建设开放宁夏 富裕宁夏 和谐宁夏 美丽宁夏  
理论研讨会论集

中共宁夏回族自治区  
委员会宣传部 编

责任编辑 白雪  
封面设计 朱亚飞  
责任印制 肖艳

黄河出版传媒集团 出版发行  
宁夏人民出版社

地 址 银川市北京东路139号出版大厦 ( 750001 )  
网 址 <http://www.yrpubm.com>  
网上书店 <http://www.hh-book.com>  
电子信箱 [renminshe@yrpubm.com](mailto:renminshe@yrpubm.com)  
邮购电话 0951-5052104  
经 销 全国新华书店  
印刷装订 银川金利丰彩色印刷有限责任公司  
印刷委托书号 ( 宁 ) 0011639

开 本 787mm × 1092mm 1/16  
印 张 24.5  
字 数 360千字  
印 数 3000册  
版 次 2014年11月第1版  
印 次 2014年11月第1次印刷  
书 号 ISBN 978-7-227-05857-1/D · 411  
定 价 38.00元  
版权所有 翻印必究

**◆领导讲话**

- 深化改革 扩大开放 推动宁夏经济社会又好又快发展  
..... 李建华 /3
- 抓改革 促发展 惠民生 全面建设开放富裕和谐美丽宁夏  
..... 李建华 /18
- 勇于担当 不辱使命 奋力开创开放富裕和谐美丽宁夏建设的新局面  
..... 刘 慧 /22
- 培育和践行社会主义核心价值观 为推动开放富裕和谐美丽  
宁夏建设汇聚强大精神动力 ..... 崔 波 /33

**◆理论研讨会上的讲话**

- 凝聚人心 汇聚力量 为建设开放富裕和谐美丽宁夏提供理论支持  
..... 蔡国英 /45

**◆理论研讨会发言**

- 为建设和谐宁夏注入正能量 ..... 沈 凡 /55
- 发挥中心城市龙头带动作用 当好富裕宁夏建设排头兵  
..... 马 力 /58
- 突出重点 创新思路 全力加快开放宁夏建设  
..... 张八五 /62
- 改革创新 提质转型 以推进新型城镇化助力开放富裕和谐美丽宁夏建设  
..... 杨玉经 /68
- 弘扬生态文明 建设美丽宁夏 ..... 王文宇 /73

◆理论研讨会论文

- 建设开放宁夏 推动宁夏经济社会又好又快发展 ..... 张进海 /79
- “开放宁夏、富裕宁夏、和谐宁夏、美丽宁夏”是树立宁夏新形象的战略品牌定位 ..... 李长德 /86
- 建设“开放宁夏、富裕宁夏、和谐宁夏、美丽宁夏”与全国同步进入全面小康社会 ..... 杨永芳 /93
- 全面深化改革 建设“开放宁夏、富裕宁夏、和谐宁夏、美丽宁夏” ..... 赵 楠 /100
- 哲学视角下建设开放富裕和谐美丽宁夏的思考 ..... 张跃庆 /107
- 全面建设“开放宁夏、富裕宁夏、和谐宁夏、美丽宁夏”是实现中国梦的具体实践 ..... 王丽波 /115
- 优化政策环境 建设“开放宁夏、富裕宁夏、和谐宁夏、美丽宁夏” ..... 吴素芳 /121
- 把握重点 抓住关键 为建设“开放宁夏、富裕宁夏、和谐宁夏、美丽宁夏”聚集强大正能量 ..... 李富有 /126
- 文化视角下加强“开放宁夏、富裕宁夏、和谐宁夏、美丽宁夏”建设的路径探讨 ..... 李 喆 /133
- 充分发挥党史资政育人作用 努力为建设“开放宁夏、富裕宁夏、和谐宁夏、美丽宁夏”提供思想保证和智力支持 ..... 魏晓东 /141
- 机关党建工作服务“开放宁夏、富裕宁夏、和谐宁夏、美丽宁夏”建设 ..... 周大兴 /149
- 抓住全方位对外开放机遇 抢占丝绸之路经济带的制高点 ..... 杨红选、李莎茜 /156
- 开拓丝绸之路新思维 加快开放宁夏建设 ..... 张彩虹 /162
- 积极推进宁夏环境功能区划 为建设美丽富裕宁夏做贡献 ..... 杜荣伟 /167
- 打造宁夏能源产业升级版 加快“开放宁夏、富裕宁夏、和谐宁夏、美丽宁夏”的建设步伐 ..... 张自全 /172

- 加强金融对宁夏新型城镇化建设的支持 ..... 光 梅 /179
- 大力促进创业就业 助推“开放宁夏、富裕宁夏、和谐宁夏、  
美丽宁夏”建设 ..... 李广东 /184
- 以“五位一体”战略指导宁夏旅游业发展的浅思 ..... 樊燕琼 /191
- 盘活宁夏独特文化资源 建设开放富裕美丽宁夏  
——建设宁夏民族团结大道的构想  
..... 李江波、李禄胜、周武壮、方建春 /198
- 新时期宁夏红色旅游资源开发与规划研究 ..... 任 婕 /205
- 皖浙跨省流域生态补偿机制对宁夏泾河流域的启示  
..... 张 芳 /215
- 立足宁夏经济建设 大力发展高等职业教育 ..... 周学勇 /221
- 在“开放、富裕、和谐、美丽银川”建设中发挥龙头作用  
..... 马爱平 /233
- 以“五个必须精神”强力推进宁夏中南部地区县域经济发展样板县建设  
..... 马洪海 /237
- 以“大固原”建设助推“开放宁夏、富裕宁夏、和谐宁夏、美丽宁夏”建设  
..... 锁成杰 /240
- 加快发展中卫现代物流业 ..... 陆惠远 /247
- 民族和谐是建设“开放宁夏、富裕宁夏、和谐宁夏、美丽宁夏”的根基  
..... 狄国忠 /254
- 推进民族团结进步事业 助推和谐宁夏建设 ..... 陈凤林 /261
- 重视生态移民社会适应 建设和谐美丽宁夏  
..... 孟 筱、张铁军 /268
- 家和万事兴  
——以和谐家庭建设推进和谐宁夏建设 ..... 周慧琴 /274
- 积极回应宁夏深化改革对公安工作提出的新要求和新挑战  
..... 田 丰 /279
- 建诚信政府 构诚信社会 做诚信公民 ..... 张兴斌 /286
- 加强环境保护 加快生态建设 建设美丽宁夏 ..... 郑彦卿 /289

把握生态文明制度体系建设原则 推进美丽宁夏建设 .....	王丛霞、张磊、王婧漪 /300
坚持转变发展方式和生活方式 奋力推进美丽宁夏建设 .....	郭小涛 /308
建立完善生态文明制度体系 加快美丽宁夏建设 .....	闫 媛 /314
建设美丽宁夏的法治化路径 .....	周晓军 /321
推进经济社会持续健康发展 建设美丽宁夏 .....	马术梅 /328
完善生态文明制度体系 加快推进美丽宁夏建设 .....	刘福祥 /337
优化国土空间开发格局 建设美丽宁夏 .....	杨丽艳 /343
以生态文明制度体系托起美丽宁夏的绿色之梦 .....	陈 珏 /350
以节水型社会示范省区建设为核心 推进宁夏水生态文明建设 .....	李海霞 /357
银川新的战略选择：发展低碳生态城市 .....	刘小鹏、侯迎、贾科利、黄越、赵莹、裴银宝、李永红 /362
大力推进城市精细化管理 不断丰富美丽银川建设内涵 .....	马成文 /370
同心县创建“美丽村庄”案例分析 .....	杨宗麒 /378
◆后记 .....	/385

LINGDAO JIANGHUA

# 领导讲话





# 深化改革 扩大开放 推动宁夏经济 社会又好又快发展

李建华

## 一、解放思想、改革创新，建设开放宁夏

改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定宁夏发展的关键抉择。建设开放宁夏，就是要通过全方位、多层次、宽领域的对内对外开放，以大开放促进大发展。建设开放宁夏，核心是解放思想，突破口是打造“两优”投资发展环境，主要载体是加快内陆开放型经济试验区建设、办好中阿博览会、建设丝绸之路经济带战略支点，使宁夏走向全国、走向世界。

### （一）进一步解放思想，强化开放理念

党的十一届三中全会以来，东部沿海地区在改革开放中走在了全国前列，发挥了引领作用。党的十八大以来，中央提出向西开放战略，加大对中西部地区发展的支持力度，新一轮改革针对西部地区提出了许多新的举措，习近平总书记提出建设丝绸之路经济带、国务院批准宁夏建设内陆开放型经济试验区等，我们必须紧紧抓住这些重大机遇，把深化改革作为关系宁夏发展的重要任务，思想更解放一些、开放程度更高一些、胆子更大一些、步子更快一些，紧跟改革的步伐。解放思想的核心是树立市场在资源配置中起决定性作用的理念。客观地讲，现在政府对微观经济的干预过多，行政审批已成为政府管理经济的主要手段，企业等市场主体的内生动力没有真正调动起来。要树立强烈的市场意识，正确处理好政府和市场的关系，按市场规律办事，通过深化改革破除影响发展的体制机制弊端，下决心把该由市场发挥作

用的交给市场，该由社会组织发挥作用的交给社会组织，用政府职能的转换换取市场活力的倍增效应。对于市场不能有效发挥作用的，政府要主动补位，该管的坚决管、主动管、管到位、管出水平。解放思想的重点是充分发挥企业在市场中的主体作用。除中央在宁企业外，全区大企业大集团少，一个重要原因就是企业与市场融合度不够，有些企业注重找市长、不注重找市场；有些企业长期依赖政府庇护，成了温室里的花朵，经不起风雨，难以做大做强。深化国有企业改革，要以规范经营决策、资产保值增值、公平参与竞争、提高企业效益、增强企业活力、承担社会责任为重点，引导企业掌握市场经济规律，把市场的规则用足用活，在市场竞争中强筋壮骨、抵御风险。要坚持政企分开、政资分开，让企业真正走向市场，政府只加强监管，对企业的生产经营不再干预。目前，全区还有一些厅局直接管理企业，这些企业在改革开放过程中为自治区发展建设做出了贡献，但有些企业已成为政府部门的附庸，依靠部门权力垄断而生存，缺乏市场竞争意识和经营管理活力，既不利于市场竞争，也容易产生腐败，群众的意见也很大，必须按照政企分开的要求进行剥离。要建立现代企业制度，激发企业的活力，加快农垦集团等国有企业改革，鼓励非国有资本积极参与国有资本投资项目，积极发展混合所有制经济，对于运营困难的国有企业鼓励民营资本收购控股。要大力发展非公有制经济，坚决清除对非公有制经济各种形式的不合理规定，以国家负面清单为依据，制定自治区的准入条件，加快建设一批中小微企业孵化基地，使非公有制经济真正成为经济增长的主力军、劳动就业的主渠道、自主创新的生力军。解放思想的关键是各级领导干部要开阔眼界、开阔思路、开阔胸襟。现在我们的干部惯性思维严重，抱着条条框框、生搬硬套；有的满足于自己和自己比，小富即安；有的习惯于“等靠要”，比如国家给了宁夏内陆开放型经济试验区这个牌子，一些同志希望中央给予宁夏更多的优惠政策或特殊的照顾，这是不可能的。我们必须树立先行先试的意识和勇于探索的精神，摸着石头过河，能改的先改起来，能干的先干起来，能用的办法先用起来，大胆探索、大胆实践、大胆突破。要跳出宁夏看宁夏，从全国乃至世界的角度看宁夏，敢于“走出去、请进来”，在开放中寻找差距，用问题倒逼改革；在开放中学习借鉴好经验好做法，寻求推动自治区改革发展的途径和办法。

## （二）加快政府职能转变，营造开放环境

宁夏要发展，必须聚人气、聚财气。我们在“硬件”上与东部没法比，只有把我们的投资发展“软环境”打造得在西部最优、比东部更优，才能形成投资发展的洼地、赢得发展的先机。各级党委、政府一定要把投资发展环境作为经济工作的重点来抓。要切实转变政府职能。这次全委会将审议通过自治区政府职能转变和机构改革方案。政府职能转变和机构改革不单单是机构的整合、人员的调整，更重要的是转变职能、提高效率、搞好服务，创新行政管理方式，增强政府治理能力，把工作重点转到创造良好发展环境、提供优质公共服务、维护社会公平正义上来，进一步提升政府公信力、执行力和权威性。要加快推进行政审批制度改革。行政审批制度改革不能搞“数字游戏”“压缩饼干”，要学习发达地区的好做法，进一步简政放权，力争到2014年底，全区行政审批事项减少50%以上，平均办结时限压缩50%。实行“两个清单”：行政审批事项负面清单、政府权力清单。采取“一个模式”：审批服务“一门受理、多证联办”。坚持“三个一律”：凡负面清单以外、市场机制能够有效调节的经济活动一律取消审批，直接面向基层、面向群众，由基层管理更方便有效的经济社会事项一律下放审批权限，自治区级权限内的企业核准项目一律实行备案制。要营造优化投资发展环境的浓厚氛围。各级政府要发挥引领作用，各级领导干部要树立优化发展环境也是发展生产力的意识，紧跟形势，转换角色，在优化投资发展环境上投入更大精力。要形成优化投资发展环境的合力，各企事业单位及大专院校都要创新机制，增强发展活力；引导企业诚实守信，勇于承担社会责任，既做良好投资发展环境的受益者，也做良好投资发展环境的建设者；引导广大群众从我做起、从身边事情做起，争做优化投资发展环境的模范。投资发展环境怎么样，要请老百姓来评价，特别是请企业来评价。要以猛药治沉疴，敢于动真格，对抱着“官”念不放、守着小团体和个人利益不动的人，我们要请他动动位置；对破坏和影响投资发展环境的，要加强监督、公开曝光，违法的要严惩。

## （三）拓展开放合作平台，务求开放实效

好的平台是金字招牌。俗语说：“种下梧桐树，引来金凤凰。”要工作重心向内，眼睛向外，建好现有平台，开拓新的平台，用好中阿合作平台和内

陆开放型经济试验区有关政策，加强与阿拉伯国家的合作，加强与港澳台及世界其他地区国家的合作，加强闽宁、浙宁、津宁以及京宁、沪宁等区域合作，加强与央企及大型民企的合作，构筑全方位、多层次的对内对外开放新格局。要推进内陆开放型经济试验区建设。现在各方面对试验区寄予很大期望，我们不能再等国家给什么政策，不能在一些理论概念上纠缠，不能苛求试验区的理想模式，关键是要从具体事情做起，通过一项一项的改革，一件一件的创新举措，逐步创建内陆开放型经济试验区框架，全力打造国家向西开放战略高地。充分用好先行先试这个最大利好政策，在金融、能源、投资、文化旅游等重点领域先干成一些事情，在农村土地、户籍制度、投融资等方面研究出台具体的改革政策，把试验区打造成政策洼地。综合保税区是试验区的窗口，要探索建立“一区多园”的模式，积极争取国家更多的支持，加强与沿海地区的合作，学习借鉴上海自由贸易试验区的经验，培育保税区产业配套能力，建立贸易投资便利化工作机制，提高通关效率，推进综合保税区创新发展。要创新中阿博览会办会机制。抓好阅海湾中阿博览会永久性会址建设，在服务国家总体外交战略的同时，探索市场化运作模式，推动中阿合作从政府主导向“政府搭台、企业唱戏”转变，推进中阿在能源、金融、旅游等领域深度合作，促进中阿经贸交流常态化。要深入研究阿拉伯国家和穆斯林地区在我国的消费需求和投资关注点，在精细化、特色化服务上做文章，吸引阿商在宁夏注册、驻留、消费。拓展对内对外开放渠道，对内服务其他省区市向西开放、向世界开放；对外不局限于阿拉伯国家和穆斯林地区，逐步向世界其他地区国家拓展。要建设丝绸之路经济带战略支点。建设丝绸之路经济带是我国向西开放战略的进一步拓展和深化，我们要充分运用宁夏地缘区位优势、独特的人文优势、能源资源优势、内陆开放优势等，探索建立与沿线省区及欧亚国家交流合作的机制，努力打造丝绸之路经济带经贸合作新平台、文化交流新载体、能源合作新基地、国际交通新网络。建设开放宁夏，还必须下力气建设开放大通道。交通是制约全区发展的重要瓶颈。要全面加快铁路、公路、航空通道建设，加快银川至西安快速铁路及包兰、甘武铁路复线等建设，加快青银、京藏、西线、东线等高速通道建设，完善区内路网，增开国际客运货运航线，加快信息、能源通道建设，

着力构筑连接内外、通江达海的对外开放大通道。要加大招商引资力度，多招商、招好商、招大商，注重项目后续跟踪服务、推进项目落地。

## 二、产业支撑、转型发展，建设富裕宁夏

发展是硬道理，是解决一切问题的金钥匙。发展不足是我们宁夏最大的区情。建设富裕宁夏关键是发展，要始终坚持狠抓第一要务不放松，坚持科学发展不动摇，坚持发展速度、质量和效益的有机统一，全力打造宁夏经济升级版。建设富裕宁夏，必须以转型发展为主线，以改革创新为动力，以产业支撑、项目带动、科技引领为抓手，做优做强工业，做特做精农业，做活做大服务业。

### （一）突出重点、转型升级，做优做强工业

工业是宁夏的主导产业，也是转型发展的主战场。工业兴则宁夏兴，工业强则宁夏强。全区工业依赖资源消耗，倚重依能特征明显，重工业偏重、轻工业偏轻，高新技术产业比重低，一些产品处于产业链的前端和价值链的低端。针对上述问题，全区工业发展必须坚持走新型工业化道路，通过深化改革和机制创新，大力推进工业转型升级。转型升级可能会影响当前的经济增速，但唯有这样才能提高发展的质量和效益，才能破解资源环境约束的难题，才能把更多的空间留给子孙后代。我们一定要有壮士断腕的气魄，趁目前市场低迷，早转早主动，只要过了这个阵痛期，我们的工业就能浴火重生、脱胎换骨，真正快起来、强起来。要做强一批优势产业，延长产业链，提高附加值。重点推进煤化工向精细化工方向发展，加快发展煤制油、煤制烯烃及下游产业，特别是要高水平建好宁东能源化工基地，打造全区产业转型升级的样板。要壮大一批新兴产业，这是改变工业倚重依能状况的重要途径。重点发展新能源、新材料、节能环保、装备制造、高新技术等战略性新兴产业，加快发展信息技术产业。要改造一批传统产业，这是自治区工业的基础。要坚持有扶有控，依靠科技创新，推动传统产业向高端化发展。重点是加大对冶金、石化、电力、建材等传统产业的技术改造力度；大力发展生态纺织、羊绒加工、清真食品及穆斯林用品加工等轻工业，打造国家级生态纺

织示范基地、清真食品及穆斯林用品产业基地。要淘汰一批落后产能，这是转型升级的难点。要限制电解铝、钢铁、水泥等行业过剩产能，下决心淘汰铁合金、电石、焦炭、化肥等行业落后产能，为其他优势产业发展腾出空间。

### （二）培育特色、提质增效，做特做精农业

农业是转型发展的重要基础。自治区农业发展虽然有一定的条件，但仍以传统农业为主，农产品加工转化能力弱，综合效益还不高。我们要以现代农业为方向，推进农业生产经营体制改革创新，提高农业物质技术装备水平，走特色产业、高品质、高端市场、高效益的“一特三高”发展路子，打造出若干个在全国乃至世界上叫得响的农产品。要突出特色。自治区已形成了一些区域性产业带，枸杞、酿酒葡萄、马铃薯、冷凉蔬菜、清真牛羊肉、中药材等产业有了比较好的基础，这些农副产品在全国同类产品中有品质优势。各地要根据县域特色，坚持“一县一业”，选择1~2个主导产业做优做强。要打响品牌。整合现有农业企业，运用市场机制和政府扶持，集中力量打品牌，走集群发展路子。要集中把宁夏枸杞打造成全国知名品牌。要发挥酿酒葡萄的品质优势，以酒庄酒为发展方向，真正把贺兰山东麓打造成世界高端葡萄酒产地。要逐步扩大冷凉蔬菜规模，打绿色、安全、生态的牌子。要拓展市场。扶持发展一大批专业化的家庭农场、种养大户和龙头企业、社会化服务组织，培育壮大各类流通运销主体，建好农产品综合市场和专业批发市场，提高农民的组织化程度，加强信息对接，加大宣传推介力度，提升宁夏农产品的市场认知度。要开拓高端市场，让自治区农产品卖上最好的价钱，享有最好的声誉。要大力发展农副产品深加工，既提高附加值，又促进农民增收。同时，要加强农田水利等农业基础设施建设，大力发展节水农业、设施农业。

### （三）扩大总量、提升层次，做活做大服务业

繁荣服务业是转型发展的重要标志。全区服务业比重较低、层次不高，结构不合理、基础比较弱，与其他产业融合发展的模式尚未形成。要利用好对内对外开放平台，促进服务业发展提速、水平提升、比重进一步提高。金融方面，要扩大金融对外开放，积极引进各类金融机构到宁夏设立机构、开办业务，深化与中央金融机构的战略合作，推进中阿金融合作，争取建设国家级金融改革创新实验区；加快地方金融业改革，整合地方国有金融资产，

鼓励各类民间资本依法兴办小额贷款公司、中小型银行等金融机构，加快培育资本市场，鼓励企业上市融资，努力打造西部金融高地。文化产业，要努力培育成为自治区重要支柱产业。深化文化企业改革，鼓励转企改制国有文化企业兼并重组，加快建设文化产业园区和国家级文化产业基地，打造一批有实力、有活力、有竞争力的大型文化企业，扶持中小文化企业向“专、精、特、新”方向发展。旅游方面，要以打造独具特色的西部国际旅游目的地为目标，以延长游客驻留时间、提高消费水平为重点，不断提升自治区旅游业发展水平。要创新机制，整合资源，引进国内外大型旅游企业集团开发、建设一批核心景区，着力打造沙湖、沙坡头等全国王牌景点，深度开发六盘山地区旅游业；大力发展红色旅游、回乡旅游，积极发展农家乐、自驾游、健康旅游、医疗旅游等休闲旅游，探索“文化+旅游+商业”的模式，推进文化旅游产业融合发展。物流方面，要努力建成西部重要的区域性物流中心。加快基础设施和服务平台建设，加快空港物流建设，提升物流业融入全国和世界一体化网络能力。信息产业方面，要建立健全信息化发展体制机制，加快信息化平台建设、整合和应用，大力发展信息通信、电子商务、物联网和信息咨询等产业，推动基于云计算的电子政务公共平台、中卫西部云基地、“两化”深度融合示范升级、4G宽带网络等工程和信息产业园区建设，促进信息化与工业化、农业现代化、城镇化深度融合，用信息化助推宁夏经济社会发展和政府现代化。同时，要围绕支持生产、便民利民、增加就业，加快发展商贸餐饮、健康养老、社区服务等生活性服务业，大力发展会展、商务服务、工程设计等生产性服务业。

建设富裕宁夏，实现转型发展，一靠项目带动，二靠创新驱动，三靠企业能动。要抓好重大项目建设。注重发挥投资和项目对产业转型升级的带动作用，加快在建、续建项目进度，谋划和储备一批科技含量高、同行业领先、带动能力强、符合环保要求的大项目好项目。明年自治区确定的重点建设项目要一个一个抓好落实，特别是要抓好神华宁煤400万吨煤制油、中铝煤电铝一体化、宁东至浙江特高压直流输电、外煤进宁等工业项目，抓好贺兰山东麓百万亩葡萄等农业项目，抓好交通、电力等城乡基础设施建设项目，抓好中南部地区城乡饮水安全水源及连通配套工程等民生项目。继续实

行领导干部项目推进责任制，不仅省级领导要负责抓项目，各厅局及各地市领导也要明确责任包抓项目、主动服务。继续组织开展产业发展和重点工作观摩，推动项目落地落实。要抓好科技创新。大力实施创新驱动发展战略，推动科技创新在西部争先，力争达到全国平均水平。强化企业技术创新的主体作用，通过后补助机制，引导高校、科研院所和企业紧密联系起来，推进科技资源向企业倾斜、向企业靠拢，突破一些重点领域、重点产业的共性技术和核心技术。瞄准世界前沿和行业高端，引进一批国际一流的技术工艺，不断提高自治区产业技术层次。完善科技人员激励机制，创新人才引进机制，建设一批高层次人才培养基地、培育一批科技创新团队、培养一批科技创新领军人才。要切实增强企业发展活力。坚持深化改革、创新机制，坚持政策引导、市场主导，坚持自主培育、区外引进相结合，力争在今后3~5年内打造一批产值过百亿元的工业企业，打造一批产值过50亿元的农业龙头企业，扶持一批营业收入过10亿元的服务业领域的企业。坚持抓大不放小，真正把各类市场主体的能量释放出来，形成大企业顶天立地、中小企业铺天盖地的发展局面。

### 三、保障和改善民生、创新社会治理，建设和谐宁夏

社会和谐稳定是做好一切工作的根本保障。现在我们正处在重要战略机遇期，也处在社会矛盾凸显期，维护社会和谐稳定的任务十分繁重。建设和谐宁夏是改革发展的目标和基础，要坚持以百姓之心为心，维护各民族团结，维护人民群众的根本利益，在改革中加强社会治理，及时妥善化解各种矛盾纠纷，充分调动各方面的积极因素，努力提升老百姓的安全感、公平感和幸福感。建设和谐宁夏，保障和改善民生、增进人民福祉是根本，维护民族团结、宗教和顺是基础，化解社会矛盾、促进社会公平正义是保障。

#### （一）创新公共服务体系，加快社会事业改革发展

公共服务、社会事业直接关系群众的切身利益。改革发展的成果要更多更公平地惠及人民群众，必须加快社会事业改革，解决好人民群众最关心、最直接、最现实的问题。要大力促进创业就业，把扩大就业作为民生之本，