



arming

GAOZHI GAOZHUAN
XUMU SHOUYI LEI ZHUANYE
XILIE JIAOCAI

高职高专
畜牧兽医类专业
系列教材

畜牧兽医行政管理 与执法司法 (第2版)

XUMU SHOUYI XINGZHENG GUANLI YU ZHIFA SIFA

主编 朱兆荣 刘娟



重庆大学出版社
<http://www.cqup.com.cn>

内容提要

本书以畜牧兽医行政常识、畜牧兽医常用管理方法制度、畜牧兽医行政法常识、动物及动物产品生产经营管理、草原保护生产利用管理、饲料及饲料添加剂生产经营使用管理、兽药研究及生产经营使用管理、动物防疫检疫管理、畜牧兽医行政执法、畜牧兽医行政司法、畜牧兽医行政损害赔偿、世界动物卫生组织、国际动物卫生法典、SPS 协议和 TBT 协议 14 章为内容,为与新的法律法规接轨,在《畜牧兽医行政管理与执法司法》基础上修订再版,亮点为紧紧围绕“执业兽医师资格考试,新增案例,突出应用实际”,内容多,各校应根据自身情况,选择性地学习书中内容,部分内容供学生自学。

图书在版编目(CIP)数据

畜牧兽医行政管理与执法司法/朱兆荣,刘娟主编. —2

版.—重庆:重庆大学出版社,2014.12

高职高专畜牧兽医类专业系列教材

ISBN 978-7-5624-8625-1

I . ①畜… II . ①朱…②刘… III . ①畜牧业—行政管理—高等职业教育—教材②家畜卫生—医药卫生组织机构—行政管理—高等职业教育—教材③畜牧业—行政执法—中国—高等职业教育—教材④家畜卫生—行政执法—中国—高等职业教育—教材 IV . ①F307.32②S851.4③D922.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 241437 号

高职高专畜牧兽医类专业系列教材 畜牧兽医行政管理与执法司法

(第 2 版)

主 编 朱兆荣 刘 娟

副主编 刘 涛 罗艺晨

策划编辑:屈腾龙

责任编辑:陈 力 版式设计:屈腾龙

责任校对:秦巴达 责任印制:赵 晟

*

重庆大学出版社出版发行

出版人:邓晓益

社址:重庆市沙坪坝区大学城西路 21 号

邮编:401331

电话:(023)88617190 88617185(中小学)

传真:(023)88617186 88617166

网址:<http://www.cqup.com.cn>

邮箱:fxk@cqup.com.cn (营销中心)

全国新华书店经销

自项兴华印务有限公司印刷

*

开本:787×1092 1/16 印张:24.5 字数:612 千

2014 年 12 月第 2 版 2014 年 12 月第 4 次印刷

印数:6 001—8 000

ISBN 978-7-5624-8625-1 定价:48.00 元

本书如有印刷、装订等质量问题,本社负责调换

版权所有,请勿擅自翻印和用本书

制作各类出版物及配套用书,违者必究

Barming 编委会

顾 问 向仲怀

主 任 聂 奎

委 员 (按姓氏笔画为序)

马乃祥	王三立	文 平	邓华学	毛兴奇
王利琴	丑武江	乐 涛	左福元	刘万平
毕玉霞	李文艺	李光寒	李 军	李苏新
朱金凤	阎慎飞	刘鹤翔	杨 文	张 平
陈功义	陈 琼	张玉海	扶 庆	张建文
严佩峰	陈 斌	宋清华	何德肆	欧阳叙向
周光荣	周翠珍	郝民忠	姜光丽	聂 奎
梁学勇	韩建强			



编委会

畜牧兽医行政管理与执法司法 第2版

主编 朱兆荣 刘娟

副主编 刘涛 罗艺晨

参编人员

西南大学荣昌校区动物医学系 朱兆荣 刘娟 罗艺晨 彭诗 关璐

内江职业技术学院 杨永德

河南商丘职业技术学院 毕玉霞

廊坊职业技术学院 王飒爽

湖南农业大学东方科技学院 谢蜀葵

成都农业技术职业学院 龙建刚

河南信阳农业高等技术专科学校 刘涛

辽宁锦州医院畜牧兽医学院 赵连臣

Preface

序

高等职业教育是我国近年高等教育发展的重点。随着我国经济建设的快速发展,对技能型人才的需求日益增大。社会主义新农村建设为农村高等职业教育开辟了新的发展阶段。培养新型的高质量的应用型技能人才,也是高等教育的重要任务。

畜牧兽医不仅在农村经济发展中具有重要地位,而且畜禽疾病与人类安全也有密切关系。因此,对新型畜牧兽医人才的培养已迫在眉睫。高等职业教育的目标是培养应用型技能人才。本套教材是根据这一特定目标,坚持理论与实践结合,突出实用性的原则,组织了一批有实践经验的中青年学者编写。我相信,这套教材对推动畜牧兽医高等职业教育的发展,推动我国现代化养殖业的发展将起到很好的作用,特为之序。

中国工程院院士



2007年1月于重庆

Preface

第2版编者序

随着我国畜牧兽医职业教育的迅速发展,有关院校对具有畜牧兽医职业教育特色教材的需求也日益迫切,根据国发[2005]35号《国务院关于大力发展职业教育的决定》和教育部《普通高等学校高职高专教育指导性专业目录专业简介》,重庆大学出版社针对畜牧兽医类专业的发展与相关教材的现状,在2006年3月召集了全国开设畜牧兽医类专业精品专业的高职院校教师以及行业专家,组成这套“高职高专畜牧兽医类专业系列教材”编委会,经各方努力,这套“以人才市场需求为导向,以技能培养为核心,以职业教育人才培养必需知识体系为要素,统一规范并符合我国畜牧兽医行业发展需要”的高职高专畜牧兽医类专业系列教材得以顺利出版。

几年的使用已充分证实了它的必要性和社会效益。2010年4月重庆大学出版社再次组织教材编委会,增加了参编单位及人员,使教材编委会的组成更加全面和具有新气息,参编院校的教师以及行业专家针对这套“高职高专畜牧兽医类专业系列教材”在使用中存在的问题以及近几年我国畜牧兽医业快速发展的需要进行了充分的研讨,并对教材编写的架构设计进行统一,明确了统稿、总纂及审阅。通过这次研讨与交流,教材编写的教师将这几年的一些好的经验以及最新的技术融入到了这套再版教材中。可以说,本套教材内容新颖,思路创新,实用性强,是目前国内畜牧兽医领域不可多得的实用性实训教材。本套教材既可作为高职高专院校畜牧兽医类专业的综合实训教材,也可作为相关企事业单位人员的实务操作培训教材和参考书、工具书。本套再版教材的主要特点有:

第一,结构清晰,内容充实。本教材在内容体系上较以往同类教材有所调整,在学习内容的设置、选择上力求内容丰富、技术新颖。同时,能够充分激发学生的学习兴趣,加深他们的理解力,强调对学生动手能力的培养。

第二,案例选择与实训引导并用。本书尽可能地采用最新的案例,同时针对目前我国畜牧兽医业存在的实际问题,使学生对畜牧兽医生产中的实际问题有明确和深刻的理解和认识。

第三,实训内容规范,注重其实践操作性。本套教材主要在模板和样例的选择中,注意集系统性、工具性于一体,具有“拿来即用”“改了能用”“易于套用”等特点,大大提高了实训的可操作性,使读者耳目一新,同时也给业界人士一些启迪。

值这套教材的再版之际,感谢本套教材全体编写老师的辛勤劳作,同时,也感谢重庆大学出版社的专家、编辑及工作人员为本书的顺利出版所付出的努力!

高职高专畜牧兽医类专业系列教材编委会
2010年10月

Preface

第1版编者序

我国作为一个农业大国,农业、农村和农民问题是关系到改革开放和现代化建设全局的重大问题,因此,党中央提出了建设社会主义新农村的世纪目标。如何增加经济收入,对于农村稳定乃至全国稳定至关重要,而发展畜牧业是最佳的途径之一。目前,我国畜牧业发展迅速,畜牧业产值占农业总产值的32%,从事畜牧业生产的劳动力就达1亿多人,已逐步发展成为最具活力的国家支柱产业之一。然而,在我国广大地区,从事畜牧业生产的专业技术人员严重缺乏,这与我国畜牧兽医职业技术教育的滞后有关。

随着职业教育的发展,特别是在周济部长于2004年四川泸州发表“倡导发展职业教育”的讲话以后,各院校畜牧兽医专业的招生规模不断扩大,截至2006年底,已有100多所院校开设了该专业,年招生规模近两万人。然而,在兼顾各地院校办学特色的基础上,明显地反映出了职业技术教育在规范课程设置和专业教材建设中一系列亟待解决的问题。

虽然自2000年以来,国内几家出版社已经相继出版了一些畜牧兽医专业的单本或系列教材,但由于教学大纲不统一,编者视角各异,许多高职院校在畜牧兽医类教材选用中颇感困惑,有些职业院校的老师仍然找不到适合的教材,有的只能选用本科教材,由于理论深奥,艰涩难懂,导致教学效果不甚令人满意,这严重制约了畜牧兽医类高职高专的专业教学发展。

2004年底教育部出台了《普通高等学校高职高专教育指导性专业目录专业简介》,其中明确提出了高职高专层次的教材宜坚持“理论够用为度,突出实用性”的原则,鼓励各大出版社多出有特色的、专业性的、实用性较强的教材,以繁荣高职高专层次的教材市场,促进我国职业教育的发展。

2004年以来,重庆大学出版社的编辑同志们,针对畜牧兽医类专业的发展与相关教材市场的现状,咨询专家,进行了多次调研论证,于2006年3月召集了全国以开设畜牧兽医专业为精品专业的高职院校,邀请众多长期在教学第一线的资深教师和行业专家组成编委会,召开了“高职高专畜牧兽医类专业系列教材”建设研讨会,多方讨论,群策群力,推出了本套高职高专畜牧兽医类专业系列教材。

本系列教材的指导思想是适应我国市场经济、农村经济及产业结构的变化、现代化养殖业的出现以及畜禽饲养方式等引起疾病发生的改变的实践需要,为培养适应我国现代化养殖业发展的新型畜牧兽医专业技术人才。



本系列教材的编写原则是力求新颖、简练,结合相关科研成果和生产实践,注重对学生的启发性教育和培养解决问题的能力,使之能具备相应的理论基础和较强的实践动手能力。在本系列教材的编写过程中,我们特别强调了以下几个方面:

第一,考虑高职高专培养应用型人才的目标,坚持以“理论够用为度,突出实用性”的原则。

第二,遵循市场的认知规律,在广泛征询和了解学生和生产单位的共同需要,吸收众多学者和院校意见的基础之上,组织专家对教学大纲进行了充分的研讨,使系列教材具有较强的系统性和针对性。

第三,考虑高等职业教学计划和课时安排,结合各地高等院校该专业的开设情况和差异性,将基本理论讲解与实例分析相结合,突出实用性,并在每章中安排了导读、学习要点、复习思考题、实训和案例等,编写的难度适宜、结构合理、实用性强。

第四,按主编负责制进行编写、审核,再经过专家审稿、修改,经过一系列较为严格的过程,保证了整套书的严谨和规范。

本套系列教材的出版希望能给开办畜牧兽医类专业的广大高职院校提供尽可能适宜的教学用书,但需要不断地进行修改和逐步完善,使其为我国社会主义建设培养更多更好的有用人才服务。

高职高专畜牧兽医类专业系列教材编委会

2006年12月

Preface 第2版前言

《畜牧兽医行政管理与执法司法》是以我国畜牧兽医相关法律、条例、国际法典等法学知识与畜牧兽医学自然知识相结合的一门新兴边缘学科,更是研究畜牧兽医行政管理这一特定社会现象及其规律的科学。

读者通过本书将了解到国内国际畜牧兽医事务法制管理现状,认识到畜牧兽医工作的性质和职责,尤其是兽医对公共卫生的重要性,“兽医工作是一种全球公益性任务”“同一世界,同一健康”、世界需要“良好兽医管理”。2005年5月14日,国务院出台《关于推进兽医管理体制改革的若干意见》,对全国兽医管理体制改革作出重大部署,兽医工作的重要性更加凸显。《意见》明确提出,要建立健全兽医行政管理、执法监督和技术支持三类工作机构,加强基层动物防疫体系建设,推行官方兽医制度和执业兽医制度,要在省、市、县三级分别组建动物卫生监督机构,负责动物防疫检疫与动物产品安全监管等行政执法工作,加强基层动物防疫体系建设。要求县级派出机构、稳定专业队伍、强化公益职能、经营走向市场;鼓励具备从业条件的兽医人员申请执业兽医资格,创办兽医诊疗机构;建立兽医行业协会,加强对执业兽医的管理,实行行业自律,规范从业行为,提高服务水平。

执业兽医制度是国家对从事动物疫病诊断、治疗和动物保健等经营活动的兽医人员实行执业资格认可的制度。实行执业兽医制度是国际通行做法,是实现全面防疫、群防群控的基本保证,也是兽医职业化发展、行业化管理的具体要求。

官方兽医制度是我国在兽医管理体制上与国际通行做法接轨的一种做法,官方兽医(兽医官)作为执法主体,对动物及动物产品进行全过程监控并出具动物卫生证书的一种管理制度。官方兽医需经资格认可、法律授权或政府任命,其行为需保证独立、公正并具有权威性。国家已在农业部设立国家首席兽医师,在国际活动中称国家首席兽医官。各级兽医行政管理、兽医行政执法、动物疫病预防控制等机构的国家兽医工作人员,经资格认可、法律授权或政府任命,可成为官方兽医。

本书再版以畜牧兽医行政常识、畜牧兽医常用管理方法制度、畜牧兽医行政法常识、动物及动物产品生产经营管理、草原保护生产利用管理、饲料及饲料添加剂生产经营使用管理、兽药研究及生产经营使用管理、动物防疫检疫管理、畜牧兽医行政执法、畜牧兽医行政司法、畜牧兽医行政损害赔偿、世界动物卫生组织、国际动物卫生法典、SPS协议和TBT协议为内容,可作为我国兽医畜牧专业学生学习的教科书,也可作为从事动物养殖、诊疗、兽药饲料研究生生产经营使用、执业兽医资格考试、行政监督管理执法人员、教学人员的实用性书籍。



畜牧兽医行政管理与执法司法

XUMUSHOUYI XINGZHENGGUANLI YU ZHIFA SIFA

2005 年作者首次编著出版《畜牧兽医行政法学》本科教材,重庆大学出版社根据国家大力发展高职高专教育、积极鼓励出版有特色的教材的政策,特邀参加本套教材建设工作,2007 年编写出版《畜牧兽医行政管理与执法司法》一书,时过几年,为了与新的法律法规接轨,于 2014 年重修再版此书,再版书的亮点为紧紧围绕“执业兽医师资格考试,新增案例,突出实际”,各学校可根据自身情况,选择性地教授书中内容,部分内容可供学生自学。

鉴于畜牧兽医法律法规常因情事变动而修订,唯恐耽误读者事务,特别提醒各位读者,关心法律条例的更新,广收信息,以新代旧。

我们因工作阅历、时间的关系,书中疏漏之处在所难免,敬请各位读者指正与批评。

朱兆荣

2014 年 8 月

Preface 第1版前言

畜牧兽医的行政管理与执法司法是以中国畜牧兽医相关法律、条例、国际公约、法典等法学知识与畜牧兽医学自然知识相结合的一门新兴边缘学科,是研究畜牧兽医行政管理与执法司法这一特定社会现象及其规律的学科。

本书是以畜牧兽医行政常识、畜牧兽医常用管理方法与制度、畜牧兽医行政法常识、畜禽生产经营管理、草原保护生产利用管理、饲料生产经营使用管理、兽药生产经营使用管理、动物检疫管理、畜牧兽医行政执法司法、畜牧兽医行政损害赔偿、世界动物卫生组织、国际动物卫生法、SPS 协议和 TBT 协议等内容为特色的一本现代新兴教科书。

随着我国加入 WTO,中国畜牧兽医业的各个环节都已进入飞速发展时期,客观规律要求畜牧兽医行业必须与国际接轨,实现现代化、法制化,其管理和从业人员学习《畜牧兽医行政管理与执法司法》知识势在必行,熟悉管理规定,依法行政、依法从业,才能确保畜牧业健康有序地向前发展。

本书除供我国畜牧兽医高职高专和自学考试、培训班等教育外,更是从事畜禽、草原、饲料、兽药生产经营使用及进出口贸易的专业人员、公司、事业单位,畜牧兽医行政部门监督管理执法司法人员,畜牧兽医专业教学人员系统了解和学习我国畜牧兽医行政管理与畜牧兽医行政法知识;了解世界动物卫生组织、国际动物卫生法、SPS 协议和 TBT 协议知识,以及畜牧兽医从业人员的学习培训用书。

本书由刘娟、朱兆荣从 1992 年第一稿《畜牧兽医法政(讲义)》到《畜牧兽医法政》、《畜牧兽医法政学》、《畜牧兽医行政法学》、《畜牧兽医行政管理与执法司法》至今十余年的教学实践,已七易其稿,遂成此书。

教育部根据我国加入 WTO 后的需要,建议高等院校把畜牧兽医法学教育纳入人才培养计划,2004 年委托中国农业大学、东方动物卫生法学研究所于 10 月在青岛联合举办了《教育部全国首届动物法学教师高级研修班》,中国农业大学动物医学院院长汪明教授,东方动物卫生法学研究所所长、农业部动物检疫所首席科学家陈向前教授、律师,国家质量监督检验检疫总局李海清副司长亲临研修班讲学,我作为该班的成员受益匪浅;2004 年,重庆大学出版社根据国家大力发展高等职业教育、积极鼓励出版有特色的高职高专教材的指导思想,为了促进畜牧兽医类专业的教材建设,发出了《关于召开高职高专畜牧兽医类专业系列教材建设研讨会的通知》,为此,我们编委受邀参加本套教材的建设研讨会,对我们编写出版此书起了积极作用,在此特别感谢!

为了编著《畜牧兽医行政管理与执法司法》,我们作了不懈努力,走访了多级畜牧兽医行政主管部门和教学、科研、生产单位,查阅和收集了大量新的资料,在各级畜牧兽医



畜牧兽医行政管理与执法司法

XUMUSHOUYI XINGZHENGGUANLI YU ZHIFA SIFA

行政主体和管理相对人员的帮助和支持下,由西南大学(荣昌校区)朱兆荣任主编,由西南大学(荣昌校区)刘娟和河南信阳农业高等专科学校刘涛任副主编,由辽宁锦州医学院畜牧兽医学院赵连臣、成都农业科技职业学院龙建刚、湖南农业大学东方科技学院谢蜀葵、廊坊职业技术学院王飒爽、内江职业技术学院杨永德、河南省商丘职业技术学院毕玉霞,以及西南大学荣昌校区聂晨睿、陈杨、罗艺晨、陈蒲丹、谷臣君等参与编写著成此书。

鉴于畜牧兽医法律常有修订,提请读者随时关心国际国内新的法律、条例、公约、法典,广收信息,以新代旧。

我们因工作阅历、时间的关系,书中难免存有错漏,敬请读者批评指正。

编 者

2005 年 4 月

C ontents 目 录

第1章 畜牧兽医行政基础	1
1.1 畜牧兽医行政及对象范围	1
1.2 畜牧兽医行政组织机构	3
本章小结	10
复习思考题	11
实 训	11
第2章 畜牧兽医行政管理方法制度	12
2.1 畜牧兽医行政管理概述	12
2.2 兽医行政常用制度	14
2.3 执业兽医管理	31
2.4 乡村兽医管理	37
2.5 动物诊疗机构管理	39
2.6 重大动物疫情应急处理	44
2.7 病原微生物实验室生物安全管理	56
2.8 原微生物菌(毒)种及样本保藏运输包装管理	65
本章小结	70
复习思考题	70
实 训	71
第3章 畜牧兽医行政法基础	72
3.1 行政法基本知识	72
3.2 畜牧兽医行政法概述	73
3.3 畜牧兽医行政法律关系	74
3.4 畜牧兽医行政法基本原则	77
本章小结	83
复习思考题	83
第4章 畜禽及畜禽产品生产经营管理	84
4.1 畜禽管理概述	84



4.2 畜禽遗传资源保护	86
4.3 种畜禽品种选育生产经营管理	89
4.4 畜禽养殖管理	92
4.5 畜禽交易与运输	97
4.6 质量安全保障与法律责任	98
4.7 动物防疫条件审查	100
4.8 畜禽标识和养殖档案管理	105
4.9 畜禽规模养殖污染防治	108
4.10 乳品质量安全监督管理	112
本章小结	120
复习思考题	120
实 训	121

第5章 草原保护建设利用管理 122

5.1 草原概述	122
5.2 草原管理	125
5.3 草原监督与法律责任	131
本章小结	134
复习思考题	134
实 训	134

第6章 饲料及饲料添加剂生产经营使用管理 135

6.1 饲料及饲料添加剂管理概述	135
6.2 新饲料及新饲料添加剂管理	136
6.3 进口饲料及饲料添加剂管理	140
6.4 饲料及饲料添加剂生产许可证管理	143
6.5 添加剂和预混合饲料批准文号管理	146
6.6 饲料及饲料添加剂生产管理	148
6.7 饲料经营使用管理	154
6.8 饲料及饲料添加剂种类	157
6.9 饲料标准	160
6.10 绿色食品饲料、饲料添加剂使用准则	169
6.11 违反饲料及饲料添加剂条例法律责任	171
本章小结	175
复习思考题	176
实 训	176

第7章 兽药研究生产经营使用管理 177

7.1 兽药管理概述	177
------------------	-----

7.2	兽药生产管理	179
7.3	兽药经营管理	181
7.4	兽药进出口管理	187
7.5	兽药使用管理	189
7.6	兽药监督管理	190
7.7	新兽药管理	194
7.8	兽用生物制品管理	200
7.9	药物饲料添加剂	201
7.10	蚕药管理	203
7.11	渔用药物管理	205
7.12	蜂药管理	207
7.13	特殊药品管理	208
7.14	兽药商标标签包装说明书广告管理	211
7.15	绿色食品兽药使用准则	214
7.16	法律责任	216
	本章小结	218
	复习思考题	218
	实 训	219
 第8章 动物防疫检疫管理		220
8.1	动物防疫概述	220
8.2	动物疫病预防	222
8.3	动物和动物产品检疫	223
8.4	动物防疫监督	233
8.5	法律责任	233
8.6	病死及死因不明动物处置	235
	本章小结	237
	复习思考题	237
	实 训	238
 第9章 畜牧兽医行政执法		239
9.1	畜牧兽医行政监督检查	239
9.2	畜牧兽医行政处理	242
9.3	畜牧兽医行政执法	244
9.4	畜牧兽医行政处罚	245
9.5	畜牧兽医行政强制执行	253
	本章小结	262
	复习思考题	262
	实 训	262



第 10 章 畜牧兽医行政司法	263
10.1 畜牧兽医行政司法概述	263
10.2 畜牧兽医行政调解	265
10.3 畜牧兽医行政裁决	266
10.4 畜牧兽医行政复议	268
10.5 畜牧兽医行政诉讼	273
本章小结	281
复习思考题	281
实 训	281
第 11 章 畜牧兽医行政损害赔偿	282
本章小结	289
复习思考题	289
实 训	289
第 12 章 世界动物卫生组织	290
12.1 世界动物卫生组织概述	290
12.2 OIE 组织结构	292
12.3 OIE 工作组	298
12.4 地区代办处	300
12.5 OIE 协作中心	301
12.6 OIE 参考实验室	301
12.7 OIE 成员国与成员国代表	302
本章小结	304
复习思考题	304
第 13 章 国际动物卫生法	305
13.1 国际动物卫生法典概述	305
13.2 进口风险分析	309
13.3 进出口程序	317
13.4 兽用生物制品的风险分析	324
本章小结	327
复习思考题	327
第 14 章 SPS 协议和 TBT 协议	328
14.1 SPS 协议	328
14.2 TBT 协议	335

目 录

本章小结	347
复习思考题	347
附 录	349
附录 1 农业行政执法基本文书格式	349
附录 2 《兽药经营许可证》申请表	370
参考文献	371