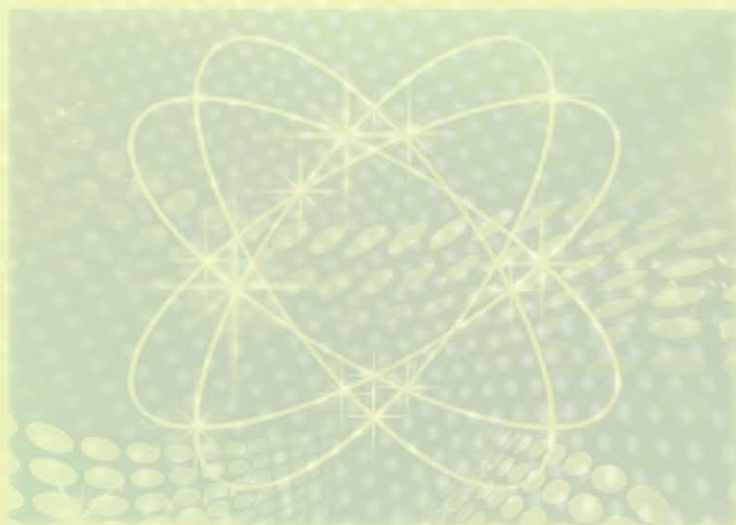


陕西农村同步推进农业现代化

十村观察

樊晓民 杨沛英 著



陕西人民出版社



陕西农村同步推进农业现代化

十村观察

主编◎樊晓民 杨沛英

陕西出版集团
陕西人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

陕西农村同步推进农业现代化十村观察 / 樊晓民,
杨沛英主编. — 西安: 陕西人民出版社, 2011
ISBN 978-7-224-09955-3

I. ①陕… II. ①樊… ②杨… III. ①农业现代化—
现代化建设—研究—陕西省 IV. ①F327.41

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 247559 号

陕西农村同步推进农业现代化十村观察

主 编 樊晓民 杨沛英
出版发行 陕西人民出版社 (西安北大街 147 号 邮编: 710003)

印 刷 陕西思源印务有限责任公司
开 本 787mm × 1092mm 16 开 15.75 印张 1 插页
字 数 258 千字
版 次 2011 年 12 月第 1 版 2011 年 12 月第 1 次印刷
书 号 ISBN 978-7-224-09955-3
定 价 36.00 元

陕西农村同步推进农业现代化十村观察

编 委 会

主 任 岳 亮

副 主 任 苏新泉 石 英

委 员 樊晓民 杨沛英 阎济华

主 编 樊晓民 杨沛英

副 主 编 阎济华 陈军平

联合调研组成员 (按姓氏笔画排列)

亢 彬 王建康 王祥瑞 李 冰

张文军 陈军平 陈俊亚 杨沛英

李红燕 宋晓静 罗 丞 罗援朝

阎济华 智 敏 赖作莲 樊晓民

穆 杰



序 一

——充分认识统筹城乡发展及“三化” 同步推进的重大意义

////////////////////////////////////

岳 亮

统筹城乡发展、工业化城镇化和农业现代化同步推进，是中央及省委省政府新时期解决三农问题的两大举措。中秋佳节刚过，我们就相聚高陵，商讨全省统筹城乡发展大计，意义重大。这次全省统筹城乡发展试验示范工作座谈会，是自中央提出统筹城乡发展以来省农工办组织召开的这方面首次专题性会议，同时也是—次现场观摩会。昨天，我们参观考察了高陵和周至两个县的统筹城乡发展试验示范工作，大家反响不错。今天，我们还将进一步进行交流、研讨。现在，我就全省统筹城乡发展试验示范工作讲几点意见。

一、统筹城乡发展是党的十六大以来的重要施政方略

早在 2002 年，党的十六大就提出了统筹城乡发展的战略决策。2003 年，党的十六届三中全会提出，贯彻落实科学发展观要做到“五个统筹”，即：统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放。2006 年，中央 1 号文件把统筹城乡经济社会发展、推进社会主义新农村建设，作为一项重大战略任务。2007 年，党的十七大指出，要建立以工促农、以城带乡长效机制，形成经济社会发展一体化新格局。2008 年，党的十七届三中全会明确提出，要把加快形成城乡经济社会发展一体化新格局，作为新形势下推进农村改革发展的根本要求。2010 年，中央 1 号文件把加大统筹城乡力度、进一步夯实农业农村发展基础作为主题。中央“十二五”规划建议进一步强调，要统



筹城乡发展，积极稳妥推进城镇化，加快推进社会主义新农村建设。

进入新世纪以来，中央之所以反复强调统筹城乡发展，这是因为，中国发展到今天，已经不是发展速度够不够快、总量够不够大的问题，而是发展够不够协调、质量够不够高的问题。其中，最突出的是“三农”问题，是城乡协调发展问题。新中国成立以来，我国城乡关系的变化大体经历了三个阶段：一是从建国初到改革开放前。这一阶段的政策特点是以农补工，限制农村人口流入城市，农村富余劳动力大量沉淀在有限的土地上。这在当时的历史条件下有一定必然性，但同时也导致城乡二元体制逐步形成并不断强化。二是改革开放后到党的十六大之前。主要标志是建立了农民家庭承包经营制度，放开了农产品市场，乡镇企业异军突起，农村富余劳动力向非农产业和城镇大量转移，城乡经济的关联度显著增强，城乡分割体制有所突破。三是党的十六大以来，确立了统筹城乡发展的基本方略，实行工业反哺农业、城市支持农村和“多予少取放活”方针，强农惠农政策体系不断完善，农村经济社会发生了历史性变化，城乡差距开始逐步缩小。

可见，我国在城乡关系上的政策调整，既有历史的必然性，又有现实的紧迫性。我们必须从当前发展阶段性特征出发，站在经济社会发展全局高度，深刻认识统筹城乡发展的重大战略意义。结合“十二五”时期陕西发展态势，我觉得其意义至少可以从三个方面来理解和把握：一是经济综合实力上台阶的迫切需要。消费需求作为社会再生产的最终实现形式，是拉动经济增长的根本动力和决定性力量。城乡二元结构造成城市和农村之间的消费断层，这是我国经济发展中内需不足的主要因素。我们只有下工夫缩小城乡差距，特别是城乡收入差距，使农民这个最大群体的消费潜力得以释放，农村这个巨大的市场空间得以开拓，扩大内需的战略才能真正落到实处，经济长期平衡较快发展才有持久动力。二是人民生活水平和质量上台阶的迫切需要。如果城乡经济发展、基本公共服务等差距过大，把广大农民排斥在现代化进程之外，不能公平分享改革发展成果，物质文化需要长期得不到满足，全面小康的目标就难以实现，人民整体生活水平提高就是一句空话。同时，城乡不协调如果长期存在，最终也会影响到整个社会和谐稳定。三是生态环境保护上台阶的迫切需要。城乡分割体制把农民大量滞留在农村，土地超负荷承载，化肥、农药过度使用，造成农村面源污染问题普遍存在。同时，农村垃圾、污水处理设施建设的严重滞后，使农村环境问题更加突出。此外，如果农民的生产生活出路安排不好，退耕还林等生态建设成果也难以巩固。这些问题，我们只有靠统筹城乡发展才能根本解决。



总之，我们在统筹城乡发展上，必须首先解决好认识问题，既要全面理解，又要深刻把握，切实把思想统一到中央的战略决策上来，统一到省委省政府的安排部署上来。这是做好工作的重要前提。有了这个前提，我们工作的积极性、主动性、创造性就会大大增强。

二、我省统筹城乡发展在点面结合中扎实推进

近年来，省委省政府按照中央部署，始终把统筹城乡发展、加快推进城乡一体化，作为实现科学发展、富民强省的重大举措，超前决策、点面结合、重点突破、整体推进，取得了明显成效。

从面上看，主要抓了四件事：一是强化政策支持。从2004年开始，中央连续下发了8个关于“三农”工作的1号文件，一直都贯穿着统筹城乡发展的要求，省委省政府的《实施意见》，也都结合实际相应提出落实措施。特别是党的十七届三中全会后，省上进一步加大了这方面的工作力度，先后出台了贯彻落实三中全会决定的《实施意见》、《加大力度推进有条件的农村居民进城落户的意见》等政策性文件，提出了一系列统筹城乡发展的重大举措，并把加快城镇化进程作为推进统筹城乡发展的重要抓手，确定了30个重点镇进行集中扶持。目前，这些政策措施的效应已开始显现。比如，在加快城镇化方面，截至今年6月底，全省已有101万符合条件的农民进城落户。二是实施重点突破。省上在陆续确定一批市县先行试点的同时，结合关中天水经济区发展规划的实施，适时提出以建设大西安、带动大关中、引领大西北为目标，着力构建西安国际化大都市，建设西咸新区，打造城乡统筹发展的一体化建设示范区。这一区域发展基础好，又是省上当前和未来一个时期的重点建设区域，如果真正按照城乡统筹的理念来开发，这里完全有条件率先在全省实现城乡一体化。三是完善基础设施。坚持把新农村建设作为缩小城乡差距的重要途径，不断加大投入，下大气力补齐农村基础设施建设和基本公共服务这个“短板”。近五年已累计投入资金3260亿元，解决1250万人的饮水安全问题，实现了所有行政村通电话，所有乡镇通油路、行政村通公路，20户以上的自然村全部通电视。四是加快扶贫开发。过去五年，我省加大了扶贫开发力度，使325万贫困人口实现脱贫。为了从根本改变贫困人口的生存发展状况，省上决定从2010年起，计划用10年时间，对陕南秦巴山区、陕北白于山区、黄河沿岸土石山区等集中连片贫困地区的279万人实施搬迁。

从点上看，2009年以来，省上先后设立了神木、府谷、高陵、杨凌、凤县五



个统筹城乡省级示范区试点；2010年7月，省委省政府又把延安市作为率先突破板块，出台了支持延安率先实现城乡统筹发展的政策措施。有些市也根据实际，确定了自己的试验示范点。各试验示范区点按照中央的精神和省上的部署，积极探索工业化推动城镇化发展路径，推进城乡公共服务均等化，创新土地流转机制，加快农业适度规模化经营发展，取得了一系列成果。西安市委市政府高度重视，以统筹城乡发展统揽经济社会发展全局，充分发挥大城市的辐射带动优势，推进生产要素向农村流动，以工补农、以城带乡，舍得投入，敢于创新，从市到所属县区，包括开发区，都成立了专门的统筹城乡发展办公室，加强协调指导，扎实稳步推进，走在了全省前列。

在肯定成绩的同时，我们必须清醒地看到，我省统筹城乡发展工作才刚刚起步，取得的成果与实现城乡经济社会发展一体化目标的要求、与人民群众的期盼还有很大差距，积累的一些经验也还是初步的。与全国相比，我省经济社会发展还比较滞后，工业化、城镇化水平偏低，制约城乡经济社会协调发展的体制性、机制性矛盾仍很突出。

一是城乡居民收入差距扩大的趋势还没有根本改变。“十一五”末我省经济总量已过万亿元，在全国排第17位，城镇居民可支配收入排第19位，农民人均纯收入虽然翻了一番，但在全国仍排在第27位。2010年，我省农民收入增速首次大幅超过城市居民，城乡居民收入比由上年的4.11:1下降到3.82:1，但这种变化还不稳定，目前还不能说拐点已经出现。

二是城乡社会事业差距依然很大。近几年农村公共服务变化很大，但教育卫生资源特别是优质教育卫生资源城乡配置不均衡的矛盾仍很突出，城乡居民社会保障水平差异较大。按照国家新的扶贫标准，我省还有558万贫困人口，改善农村民生、发展农村社会事业的任务仍很艰巨。

三是长期形成的城市偏向严重制约城乡一体化进程。一些地方领导对统筹城乡发展认识还不到位，重工轻农、重城轻乡、重市民轻农民的倾向还程度不同地存在；不少地方和部门在项目投资和公共资源分配上，仍是以工业为重、以城市为重，给农村投入很少；农民与市民相比权利仍不平等，还没有公平分享工业化、城镇化和改革发展的成果。

这些矛盾和问题，有的是长期积累下来的，有的是发展过程中新出现的，而且常常交织在一起，解决起来难度大。必须综合考虑，统筹解决。



三、当前推进统筹城乡发展的工作重点

统筹城乡发展，就是要协调推进工业化、城镇化和农业现代化，促进公共资源在城乡之间均衡配置、生产要素在城乡之间自由流动，加快建立以工促农、以城带乡的长效机制，推动城乡经济社会融合发展。从根本上来讲，就是要破除城乡二元结构，公平对待农民，使农民获得平等的教育、就业、公共服务和社会保障等权益，提高农民的社会地位，让农民平等参与现代化进程，共享改革发展成果。为此，必须建立健全包括财政、金融、投资、产业、就业、土地、户籍等方面在内的配套完善的政策支撑体系，重点在推进城乡发展规划、产业布局、基础设施、公共服务、劳动就业和社会管理一体化等方面取得突破，形成城乡良性互动、协调共进的良好局面。

一要强化推动资源要素向农村配置。大幅度调整财政支出结构，切实把“三农”作为投入重点，确保新增财政支出向“三农”倾斜，并建立财政“三农”投入稳定增长机制。要深化农村金融改革，建立普惠性的农村金融体系，加快培育适应“三农”需要的各类新型金融组织。

二要加快推进城乡基本公共服务均等化。进一步推动公共服务向农村覆盖、社会事业向农村延伸，加快建立城乡统一的基本公共服务制度，统筹推进城乡教育、卫生、文化和社会保障等体制改革，使广大农民在不久的将来能够跟市民一样，学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居。

三要积极推进农民工市民化。从当前实际来看，加快推进城镇化进程，重点是解决农民工的“半市民化”问题。加快落实放宽中小城市、小城镇特别是县城和中心镇落户条件的政策，促进符合条件的农民在城镇落户，核心是享有与当地城镇居民同等的权益。要推进保障性住房制度改革，多渠道、多形式改善农民工居住条件，完善农民工市民化过程中土地权利保障机制，为他们留有退路、解除后顾之忧。

四要有序推进土地制度改革。土地制度改革的核心是保护好农民的土地权益。要按照十七届三中全会《决定》精神，加快推进农地制度改革，特别是加快农村集体建设用地使用权流转的改革，稳步推进农村建设用地市场化。城乡建设用地增减挂钩试点，要严格按照有关政策规定进行，土地增值收益主要用于农村和农民。农村宅基地和村庄整理所节约的土地，在首先补充耕地、保证耕地占补平衡的基础上调剂为建设用地的，应该优先满足新农村建设的需要，保证农民受益。



同时，要积极推进农村产权制度改革创新。高陵县在这方面进行了大胆探索，他们在农村承包地、宅基地和住房确权登记颁证的基础上，实行产权抵押贷款，破解了农民贷款抵押难的问题，有效地盘活了农村资源要素。这些好做法，值得各地学习借鉴。

四、需要把握好的几个环节

“十二五”时期，是我省全面建设小康社会、实现西部强省目标的关键时期，是深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期，也是大幅提升综合实力、阔步迈向中等发达省份的重要时期。做好统筹城乡发展这篇大文章，要求迫切、意义重大，必须以更大的决心、更有力的举措，扎扎实实推进，努力实现新突破。

一要高度重视，用统筹城乡发展统揽农村工作全局。统筹城乡发展是一场大变革，是发展方式的根本转变，也是一项重大的惠民工程。各级党委政府要把统筹城乡发展作为事关全局的重大任务，摆在更加突出的位置，全力抓好。我们各级党委农村工作部门的同志，一定要有全局意识、超前意识，主动为党委政府做好参谋和助手，切实发挥好自己的职能作用。

二要抓点示范，以重点突破带动全面推进。从这几年的实践看，抓点示范是我们推进统筹城乡发展的有效方法，应当继续坚持。从省级层面来讲，要积极支持西安搞好城乡统筹，重点抓好延安和神木、府谷、高陵、杨凌、凤县五个统筹城乡试验示范区，选准突破点，加大工作力度，力争早出成果、多出经验，切实发挥好示范引领作用。从市县来看，要立足各地的实际，有所侧重，突出特色，积极开展试验示范。全省农村改革项目布局的调整，要紧紧围绕统筹城乡发展这一主题，科学选题，合理布点，超前探索。

三要总结完善，及时在面上推广试验示范成果。农村工作综合部门要注重总结试点经验，完善试验成果，善于运用点上的经验指导面上的工作，提高整体工作水平。省试验办要加强与市县的协调、联系和沟通，及时发现成熟的、有创造性的好经验好做法，对具备推广条件的项目和经验，认真总结提炼，积极加以推广。还要加强与兄弟省市的联系，走出去学习取经、拓展视野，完善思路、提升水平，把工作做得更好。

（本文是中共陕西省委副秘书长、省委政策研究室主任岳亮同志2011年9月15日在全省统筹城乡发展试验示范工作座谈会上的讲话）



序 二

苏新泉

陕西省农村综合改革工作领导小组办公室和陕西省社会科学院农村发展研究所历时半年多调研，形成的《陕西农村同步推进农业现代化十村观察》一书，由陕西人民出版社正式出版了。这是我省新时期研究农业农村发展问题的一个重要成果，是从新视角观察三农问题的一次新尝试！我在此表示衷心的祝贺！

首先，在全省上下齐心协力部署和实施“十二五”规划开局之年，这本书的出版正当其时。党的十七届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》中明确提出，在工业化、城镇化深入发展中同步推进农业现代化。这是我们党科学把握现代化发展规律，构建新型工农城乡关系的重大部署，是着眼经济社会发展全局的重大战略。统筹城乡发展，工业化城镇化和农业现代化同步推进，这是我们党解决“三农”问题历史经验的最新总结，也是“十二五”时期所要完成的一项重大任务。“三化”同步推进与党的十六大提出的统筹城乡经济社会发展、党的十七大提出的形成城乡经济社会发展一体化新格局、十七届三中全会提出的着力构建新型工农城乡关系一脉相承，丰富和发展了“重中之重”、“两个趋向”等重要思想，对推动“三农”科学发展和全面建设小康社会具有重大现实意义和深远历史意义。从一些发达国家经验和我国国情来看，同步推进工业化、城镇化和农业现代化，关键是要加快推进农业现代化，充分发挥工业化和城镇化对农业现代化的支撑与带动作用，实现工农和城乡协调发展。

当前，工业化城镇化浪潮势不可挡，而农业的弱质性却难以克服。今年以来，居民消费指数CPI居高不下，居民对以农产品为主的物价上涨意见很大，中央连续出台一系列宏观调控政策，防止“菜贱伤农民菜贵伤市民”。弱质农业就像一把



剑一样，一直悬在我们的头上，随时有可能掉下来腰斩我们的全面现代化。中央提出在工业化城镇化深入发展中同步推进农业现代化，具有重要的现实意义。那么，就陕西而言，“三化”同步推进的现状如何，同步推进农业现代化中还有哪些矛盾和问题，农民群众对农业现代化及新农村建设有哪些意见和建议，这本书通过对全省 11 个村 330 户农民家庭进行入户走访，掌握了大量第一手资料，对政府决策“十二五”农业发展和新农村建设，具有重要的参考作用。

其次，这本书的出版，是在村级层面以老百姓的口吻对我省强农、惠农政策的检阅。“三化”同步推进对于像陕西这样的西部欠发达省份来说，尤为重要和紧迫。近年来，陕西省委、省政府按照中央部署，把统筹城乡发展、加快推进城乡一体化，作为实现“科学发展、富民强省”的重大举措，超前决策、点面结合、重点突破、整体推进，出台了农民增收“七大工程”，推进有条件的农村居民进城落户、重点示范镇建设、支持延安率先实现城乡统筹发展、加快现代农业发展等一系列政策，为加快陕西“三化”同步发展奠定了基础。各级财政部门按照省委、省政府的工作部署，积极履行职能，多渠道筹措资金，不断增加三农投入，“十一五”期间全省“三农”支出 1846.6 亿元，占财政总支出的 25.07%，年均增幅 31.44%，为农业增效、农民增收、农村发展提供了强有力的支持和保障。一是支持农业基础设施建设，增强农业发展后劲。全省累计投入 241.5 亿元，支持引乾济石、引红济石等重点水源工程和“一川两江六河”水土保持、渭河流域水保综合治理等重点工程，加快基本口粮田和小型农田水利建设，促进了粮食生产。二是支持农业结构调整，促进农民增收。累计投入 405.8 亿元，重点支持粮食单产提高、畜牧倍增、百万亩设施蔬菜、基层农技服务体系、农民专业合作社、农产品质量安全等，实现了粮食稳、果品优、畜牧兴、蔬菜增，为农民增收奠定了坚实的产业基础。三是支持林业生态建设，生态状况明显改善。累计投入 266.3 亿元，大力支持退耕还林、天然林保护、三北防护林等生态保护与建设等重点工程，进一步改善了全省生态状况，森林覆盖率由 37.26% 增加到 41.42%。四是支持加快扶贫开发，改善贫困地区生产生活条件。累计投入 164.8 亿元，支持扶贫开发、农村饮水工程和农村户用沼气建设，使 352.8 万贫困人口实现脱贫，解决了 1250 万农村群众的饮水安全问题。五是积极落实各项涉农补贴政策。在全省范围推行“一卡通”兑付方式改革，严格落实中央和省上各项惠农补贴政策，累计发放 231.7 亿元，占同期财政支农资金的 22.26%。六是支持村级公益事业发展。按照“政府引导、分级负责、农民自愿、上限控制、财政补助”的原则，从 2009 年开



始在全省进行村级公益事业一事一议财政奖补试点，探索建立新形势下村级公益事业建设的有效机制。这次调查得出的统计数据表明，85%以上的农民群众对我省近年来出台的强农、惠农政策及新农村建设比较满意。这既是对我省财政支农工作的褒奖，也是对我们的鞭策。

再次，这本书的出版，也是政府管理部门和社科研究机构深入基层、转变作风文风的一次有益探索。陕西省农村综合改革工作领导小组办公室近年来紧紧围绕改革目标，以调查研究为工作抓手，对乡镇机构改革、乡镇财政“双基”建设、乡村组织运转、缓解县乡财政困难等问题做了深入调研，为推动改革提供了理论依据和政策储备。陕西省社会科学院农村发展研究所是我省社会科学战线专门研究“三农”问题的研究机构，力量雄厚，成绩斐然。这次两家强强联合，并吸收西安财经学院的有关同志组成近20人的专题调研组，历时半年多，在全省范围内选择了11个行政村330家农户，采取抽样调查、随机访谈和样本分析的方法，开展“陕西农村同步推进农业现代化十村观察”专题调研，最终形成了陕西同步推进农业现代化的理论思考与政策建议、陕西农村同步推进农业现代化十村观察总报告、11个样本村农业现代化发展状况的分报告和分类排列的入户调查数据汇总。我作为专题调研组的一员，深感这是政府管理部门和社科研究机构深入基层、深入群众、密切联系实际的一次很有意义很有收获的专题调研活动，整个调研有三个显著特点：

一是选题具有超前性和针对性。去年10月党的十七届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》提出，在工业化、城镇化深入发展中同步推进农业现代化，今年年初全省农村工作会议省委、省政府对这件事做了部署，省社会科学院农村发展研究所和省农村综合改革工作领导小组办公室在3月份就开始酝酿、设计开展这个专题研究，并于4月份就开始着手调查，抓得及时也很有针对性，紧紧抓住了中央和省上的工作重点。

二是样本村的选择有一定的代表性。按照样本村应具备交通便利、人口规模经济规模适中、县乡领导重视、村两委会班子在群众中有威信以及村子在相关方面具有某种代表性等条件，调研组经过反复研究，确定了西安市高陵县湾子乡北孙村、铜川市耀州区庙湾镇玉门村、宝鸡市陇县曹家湾镇红星村、咸阳市泾阳县三渠镇挡驾桥村、渭南市华县赤水镇辛村、汉中市汉台区七里街道办留马山村、安康市汉阴县双乳镇三同村、商洛市洛南县石门镇王桥村、延安市安塞县沿河湾镇杨家沟村、榆林市榆阳区金鸡滩镇海流滩村、杨凌区杨村乡崔东沟村11个村为课题研究样本村。所有样本村均为各市确定的农村综合改革工作联系村。总体来



看，样本村分布在关中、陕南、陕北三地，在自然环境、农业条件、产业结构、经济发展水平等方面各有特点，代表性突出，有利于全面研究陕西农村三化同步发展中的问题。

三是调研课题设计的具体内容和所取得的数据资料翔实丰富。本次调研采取入户调查、随机访谈、样本分析的研究方法，内容涉及农业产业发展、经营方式变革、农民增收致富、农民就近以及外出务工与创业、人口迁移、新农村建设、城乡统筹发展和强农惠农政策落实等。在样本村依据村民花名册随机抽取或等距抽取 30 家农户进行入户调查，将资料记入原始数据表；如果村里种植养殖大户和企业少于 10 家，则逐一进行调查和登记，若超过 10 家则随机抽取 10 家进行调查和登记。采集到的原始数据接近 5 万个。最终形成了陕西同步推进农业现代化的理论思考与政策建议、陕西农村同步推进农业现代化总报告、11 个样本村三化同步发展状况分报告和各村 2010 年大事记与图片。共计 25 余万字。

最后，这本书的出版，也是全省上下通力合作，科研与实践充分结合的产物。中共陕西省委副秘书长、省委政策研究室主任岳亮同志不仅担任了本次调研的编委会主任，而且以“充分认识统筹城乡发展及‘三化’同步推进的重大意义”为题，为本书作了序言，从理论和政策高度对此次大型调研活动进行把关。各市、杨凌示范区农村综合改革工作领导小组办公室领导和有关县、乡、村负责农村综合改革工作的同志上下联动、全力配合，使联合调研组顺利完成了近 5 万个原始数据的采集和核实工作。陕西省农村综合改革工作领导小组办公室和陕西省社会科学院农村发展研究所的同志团结一致、密切协作、优势互补，使本课题的实施成为科研与实践紧密结合的一个成功范例。

总之，这本书是省委政策研究室、省财政厅和省社会科学院领导关心支持下而结出的硕果，是上下联动、各方通力合作的产物，是广大科研人员艰辛劳作的结晶。这本书的出版，为省委、省政府制定“三农”政策，进行理论创新、实践创新、制度创新提供了丰富翔实的第一手资料。同时，为学术界从经济学、社会学各个领域、各个层面研究“三农”问题提供了微观真实素材。我希望全省财政系统从事农业、农业综合开发、农村综合改革等相关工作的干部，以及关心支持“三农”的科研教学人员，认真阅读此书，从中得到启迪，为推进陕西三化同步发展作出自己的贡献。

2011 年 10 月 26 日

（苏新泉 陕西省财政厅副厅长）

目 录

陕西同步推进农业现代化的理论思考与政策建议 / 001

陕西农村同步推进农业现代化十村观察总报告 / 013



西安市高陵县
湾子乡北孙村三化同步观察报告 / 051



铜川市耀州区
庙湾镇玉门村三化同步观察报告 / 060



宝鸡市陇县
曹家湾镇红星村三化同步观察报告 / 071



咸阳市泾阳县
三渠镇挡驾桥村三化同步观察报告 / 083



渭南市华县
赤水镇辛村三化同步观察报告 / 090



汉中市汉台区
七里街道办留马山村三化同步观察报告 / 099



安康市汉阴县
双乳镇三同村三化同步观察报告 / 107



商洛市洛南县
石门镇王桥村三化同步观察报告 / 117



延安市安塞县
沿河湾镇杨家沟村三化同步观察报告 / 127



榆林市榆阳区
金鸡滩镇海流滩村三化同步观察报告 / 137



杨陵区杨村乡
崔东沟村三化同步观察报告 / 148

附录：十村观察入户调查数据汇总

- 一、村域人口基本情况 / 159
- 二、农林牧渔业生产条件 / 170
- 三、农林牧渔业生产情况 / 190
- 四、村域生产总值和集体财务等 / 206
- 五、新农村建设和村民生活 / 222

后记 / 234



陕西同步推进农业现代化的 理论思考与政策建议

农业现代化发展程度直接决定农产品的供给能力和粮食安全问题，与老百姓的生活紧密相联。农业现代化与工业化、城镇化能否同步发展，是一个重大的战略问题。“十二五”规划提出“在工业化、城镇化深入发展中同步推进农业现代化”。就我省而言，农业现代化进展到什么程度，农业现代化与工业化城镇化的差距有多大，同步推进农业现代化中遇到哪些困难，陕西省农村综合改革工作领导小组办公室与陕西省社会科学院农村发展研究所联合在全省范围内开展了“陕西农村同步推进农业现代化十村观察”专题调研，试图从理论和实践层面对上述问题有所回答。

一、充分认识同步推进农业现代化的战略意义和作用

中央提出城乡统筹发展和“在工业化城镇化深入发展中同步推进农业现代化”，是具有全局意义和历史意义的战略决策，也是我党解决“三农”问题历史探索中的最新成果。

（一）统筹城乡发展、“三化”同步推进是我党解决“三农”问题历史探索中的最新成果

新中国建立之初，我们党在处理工农、城乡关系的问题上，依据的是第一个社会主义国家苏联的模式，即城市领导农村、工业主导农业的做法。1949年12月周恩来总理在关于新中国经济的几种关系的讲话中说“在谁领导谁的问题上，今