

2016

政府工作报告汇编

ZHENGFU GONGZUO BAOGAO HUIBIAN

主 编/高庆丰

编 委/李万春 陈顶祥

政府工作报告汇编

2016

主编：高庆丰
编委：李万春 陈顶祥



图书在版编目（CIP）数据

政府工作报告汇编. 2016 / 高庆丰主编. —宁波 : 宁波出版社, 2016. 6

ISBN 978-7-5526-2505-9

I. ①政… II. ①高… III. ①地方政府—政府工作报告—汇编—宁波市—2016 IV. ①D625.553

中国版本图书馆CIP数据核字(2016)第118386号

政府工作报告汇编（2016）

主 编：高庆丰

出版发行：宁波出版社

地址邮编：宁波市甬江大道1号宁波书城8号楼6楼 315040

责任编辑：钱升升

责任校对：叶呈圆 罗敏波

责任审读：朱璐艳 罗敏波

印 刷：浙江开源印务有限公司

开 本：787mm×1092mm 1/16

印 张：16.5

字 数：220千

版 次：2016年6月第1版

印 次：2016年6月第1次印刷

标准书号：ISBN 978-7-5526-2505-9

定 价：38.00元

目 录

CONTENTS

宁波市人民政府工作报告	1
余姚市人民政府工作报告	23
慈溪市人民政府工作报告	45
奉化市人民政府工作报告	67
宁海县人民政府工作报告	89
象山县人民政府工作报告	109
鄞州区人民政府工作报告	131
海曙区人民政府工作报告	153
江东区人民政府工作报告	173
江北区人民政府工作报告	193
镇海区人民政府工作报告	217
北仑区人民政府工作报告	237

宁波市人民政府工作报告

2016 年 2 月 22 日在宁波市
第十四届人民代表大会第六次会议上

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2015 年主要工作和“十二五”发展成就

2015 年是不平凡的一年。我们面对错综复杂的宏观环境和繁重艰巨的改革发展稳定任务，在市委的坚强领导下，认真落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，紧紧围绕省委“八八战略”和“两富”“两美”浙江建设，主动适应经济发展新常态，全面实施市委“六个加快”和“双驱动四治理”战略决策，扎实推进经济社会转型发展三年行动计划，较好地完成了市十四届人大五次会议确定的目标任务。实现地区生产总值 8011.5 亿元，增长 8%；完成财政总收入 2072.7 亿元、增长 11.4%，其中一般公共预算收入 1006.4 亿元、增长 8.2%。

一年来，我们主要抓了五个方面的工作：

（一）精准施策，千方百计稳定增长。

针对内外市场需求疲软、大宗商品价格下降、经济下行压力增大等情况，加强经济运行监测分析，强化“双底线”管理，打好稳增促调组合拳。推动工业和外贸稳定增长，规上工业增加值增长 3.8%，工业技改投资增长 35.4%，外贸进出口连续三年保持 1000 亿美元以上。抢抓国家实施“中国制造 2025”“互联网+”等战略机遇，培育新产业、新业态、新模式，装备制造业、医药制造业增加值分别增长 5.9% 和 10.1%，网络零售额增长 59.7%，跨境电子商务试点进出口总额达到 81.4 亿元。加快现代服务业发展，全国首家专业航运保险公司开业运营，直接融资总额达到 1371.3 亿元，宁波现代国际物流园区成为全国现代港口物流品牌示范区，老外滩升级为中国著名商业街。社会消费品零售总额增长 12%，商品房成交面积增长 38.7%。发展休闲农业、都市农业，农业生产保持稳定，成功创建国家现代农业示范区，渔山列岛海域成为国家级海洋牧场示范区。

（二）破难攻坚，扎实推进重点工作。

深入实施经济社会转型发展三年行动计划，加强协调服务和要素保障，新开工重大项目 261 个、续建 420 个、建成 155 个。扩大有效投资，完成固定资产投资 4506.6 亿元，增长 13%。轨道交通 2 号线一期、铁路宁波站交通枢纽等项目建成投用，吉利动力总成中国制造中心、大榭东华能源一期、中海油三期等项目基本建成，宁波新能源汽车、康龙化成生命科技、康达医疗等产业园开工建设，上海大众宁波基地扩建等项目加快推进。积极参与“一带一路”、长江经济带建设，港口经济圈建设纳入长三角城市群规划，成功获批中国（宁波）跨境电子商务综合试验区和国际邮件互换局（交换站）。推进现代化枢纽港建设，大宗商品和航运交易发展迅速，“海上丝路宁波出口集装箱运价指数”登陆波罗的海交易所，宁波舟山港集装

箱吞吐量达到 2063 万标箱。成功举办首届中国—中东欧国家投资贸易博览会、第十七届浙洽会、中国航海日和中国网博会等重大活动。

（三）改革创新，切实增强发展活力。

加快国际贸易“单一窗口”和口岸大通关建设，实施区域通关一体化和“区区联动”试点，深化全国保险创新综合示范区建设，获批全国普惠金融综合示范区，推广政府与社会资本合作模式，推进国企“瘦身强体”，实现建设项目排污权交易全覆盖。开展国家新型城镇化综合试点，实施城市总体规划、土地利用总体规划、环境功能区划“三规融合”，推进户籍制度改革试点、不动产登记改革和农村产权制度改革，国有林场改革顺利完成。加快政府职能转变，完善“四张清单一张网”，并向乡镇（街道）全覆盖。深化综合行政执法体制改革，完善社会信用体系，实施政府常务会议集体学法制度，加大正风肃纪力度。加快新材料科技城、国际海洋生态科技城建设，引进国际材料基因工程研究院、海洋研究院等创新机构，培育特色小镇和众创空间，电商经济创新园区开园运营，宁波杭州湾新区、梅山国际物流产业集聚区、中意宁波生态园加快发展。优化创新创业环境，设立“四大产业基金”，出台人才新政，实施“五证合一、一照一码”改革和简易注销改革试点，成为国家知识产权区域布局试点城市。发明专利授权量 5412 件，新增创新型初创企业 1848 家。

（四）统筹协调，加快提升城乡品质。

完善大交通体系，加快三门湾大桥、杭州湾大桥杭甬高速连接线建设，栎社国际机场三期扩建、穿山港铁路支线和宁波至奉化城际铁路开工建设，铁路货运北环线全线通车，宁海通用机场顺利获批。优化城乡基础设施，新江桥、夏禹路建成通车，主干道快速化改造稳步实施，水库群联网联调 and “两江同治 6+1”工程启动建设，五大应急泵站建成投用。实施“提升城乡品质，建设美丽宁波”行动计划，扎实推进“三治理一提高”行动，

开展“海绵城市”、地下综合管廊城市和垃圾分类试点，垃圾焚烧项目建设有序推进，乡镇污水处理设施实现全覆盖，农村生活污水治理覆盖率稳步提高。“三江六岸”品质提升步伐加快，中山路整治提升、“两路两侧”整治和城市门户区、高速出入口升级改造全面推进。大力改善生态环境，支持四明山区域生态发展，整治重污染行业，实施“黄标车”全面禁行，淘汰改造高污染燃料锅炉，镇海电厂搬迁有序推进，渔场修复振兴“一打三整治”行动成效明显。节能减排目标全面完成。

（五）改善民生，保持社会和谐稳定。

十方面民生实事圆满完成。城镇新增就业 17.8 万人，城乡居民收入分别达到 4.8 万元和 2.6 万元，分别增长 8.4% 和 9%。推进社保制度统一并轨，提高低保和养老金标准，扩大医疗救助范围，医保参保人员大病保险制度实现全覆盖。实施持证残疾人免费乘坐市区公共汽车、地铁政策。以成片危旧住宅区为重点的棚户区改造有序开展，提供保障性安居工程 3.2 万套。推进文化繁荣发展，出台历史文化名城保护规划，加快市图书馆新馆建设，组建宁波交响乐团，新闻客户端“甬派”上线运营，它山堰成为世界灌溉工程遗产，文明城市创建深入推进。提升发展社会事业，宁波大学成为省首批重点建设高校，工程学院新校区基本建成，宁波杭州湾汽车学院、李惠利东部医院建成投用，全国首家云医院上线运营，家庭医生制签约服务全面实施，成功举办第十七届市运会和首届宁波国际马拉松赛。创新社会治理，健全立体化社会治安防控体系，严厉打击违法犯罪活动，完善信访维稳和矛盾化解机制，构建食品药品安全“两网五体系”，推进重点领域“打非治违”，安全生产事故和死亡人数继续下降。

各位代表！2015 年是“十二五”规划的收官之年，我们为“十二五”发展画上了圆满的句号。五年来，我们深入贯彻落实省委、省政府和市委的决策部署，认真执行市人大及其常委会的决议决定，全市经济社会发展

上了一个新台阶。

五年来，我们坚持扩总量、促增量、提质量，综合实力稳步提高。经济平稳健康发展，地区生产总值年均增长 8.3%，人均地区生产总值超过 1.6 万美元。财政总收入、一般公共预算收入年均分别增长 12.1% 和 13.6%。国际强港建设稳步推进，宁波舟山港集装箱吞吐量全球排名由第六位上升到第四位，集装箱海铁联运量年均增长 44%。人才规模不断扩大，拥有“千人计划”人才 271 名，人才总量达到 187.2 万人。创新能力稳步提高，获批全国首批质量强市示范城市、国家知识产权示范城市，创新能力跃居全国第八位。城市品牌稳步提升，荣获全国文明城市“四连冠”和中国小康社会建设示范奖，成为世界文化遗产城市和“东亚文化之都”，基本公共服务满意度居全国 38 个大中城市第二位，政府透明度连续多年位居副省级城市和计划单列市首位，多次荣获“中国最具投资吸引力城市”“中国最具幸福感城市”称号。

五年来，我们坚持强创新、调结构、增后劲，转型发展步伐加快。深化国家创新型城市试点，发明专利授权量年均增长 35%，研究与试验发展经费支出占地区生产总值比重从 1.6% 提高到 2.4%，高新技术企业从 662 家增加到 1519 家。扩大有效投资，完成固定资产投资 1.7 万亿元，建成铁路 158 公里、高速公路 111 公里；轨道交通从无到有，建成运营里程达到 49 公里。建设工业强市，实施“四换三名”工程，规上工业总产值达到 1.4 万亿元，高新技术产业、装备制造业增加值占规上工业增加值比重分别达到 37% 和 45.4%。培育现代服务业，服务业增加值占地区生产总值比重提高到 47.4%，社会消费品零售总额年均增长 14.5%，金融机构本外币存贷款余额年均分别增长 10.6% 和 10.8%，年旅游总收入达到 1233 亿元。发展现代农业，集约化、专业化、组织化和社会化水平稳步提高，建设现代农业园区 231 个、粮食生产功能区 80 万亩。

五年来，我们坚持促改革、扩开放、增合作，发展活力不断增强。全面深化改革，实施重点改革项目 110 个，商事制度、金融保险、新型城市化、社会事业、农业农村等领域改革加快推进，新增上市公司 25 家、“新三板”挂牌企业 65 家，巨灾保险稳步实施，民间投资占比达到 48.1%。加大政府改革力度，推行政府法律顾问制度，支持仲裁机构建设，调整完善大榭开发区管理体制，行政审批事项大幅减少，非行政许可审批事项全面取消。扎实开展党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育，认真接受人大依法监督、政协民主监督、司法监督和社会监督、舆论监督，办理代表建议 2951 件、政协提案 2915 件，制定和修改政府规章 43 件。实施城市国际化行动纲要，新增国家级开发区（功能区）3 个、友好城市 26 个，成为“一带一路”战略支点城市。开放型经济提质增效，外贸出口总额位居全国第八位，跨境电子商务进出口总额位居全国试点城市前列，完成境外投资 83 亿美元。以“宁波周”活动为载体，深化与国内外城市合作，实际利用外资 172 亿美元、引进内资 3324 亿元，浙商甬商项目实际到位资金 2165 亿元。对口支援帮扶和“山海协作”取得新成效。

五年来，我们坚持抓统筹、促协调、优环境，城乡面貌加快改善。推进新型城市化，拉开现代都市框架，推动城市基础设施和公共服务向农村延伸，常住人口城市化率从 68.6% 提高到 71.1%，城乡统筹发展水平居全国前列。加快中心城区建设，构筑“两心一轴、三江六岸”核心景观体系，东部新城、南部商务区基本建成，镇海新城、“两江北岸”建设稳步推进，东钱湖成为国家级旅游度假区。加强城市规划建设和精细化管理，打通“断头路”80 条，整治主干道 40 条、背街小巷 274 条。区域统筹力度加大，南北两翼发展焕发新活力，“千人计划”产业园、宁南贸易物流区、南部滨海新区、象保合作区等特色平台加快建设，卫星城市地区生产总值年均增长 12.8%。幸福美丽新家园建设成效明显，建成全面小康村 613 个、中

心村 101 个、特色村 85 个，完成农房“两改”3000 万平方米、21.9 万户，农村发展面貌和农民生活水平逐步改善。城乡基础设施建设步伐加快，杭甬客专、绕城高速、穿山疏港高速、象山港大桥建成投用，轨道交通形成“十字形”运营骨架，城乡客运一体化率达到 95%，能源、通信、污水、垃圾处理设施进一步完善。加强生态文明建设，实施循环经济、低碳城市试点，“五水共治”“三改一拆”“四边三化”稳步推进，消灭垃圾河 282 公里、治理黑臭河 647 公里，“三改”、拆违分别完成 5841 万平方米和 5345 万平方米，淘汰落后产能企业 569 家、黄标车 11 万辆，单位生产总值二氧化碳排放量累计下降 20%，主要污染物减排任务全面完成。

五年来，我们坚持保基本、办实事、防风险，民生福祉全面提升。加大民生支出力度，公共财政用于民生投入年均增长 17.2%。城乡居民收入稳步提高，年均分别增长 10.5% 和 11.7%，收入比缩小到 1.81 : 1。推进国家级创业型城市建设，培育创业主体 49.3 万家，城镇新增就业 81 万人。社会保障逐步健全，基本养老、基本医疗保险参保人数分别达到 403 万和 382 万，最低工资标准、企业退休人员基本养老金、城乡居民基础养老金标准分别提高 69%、46% 和 162%。养老服务体系基本建成，每千名老人拥有养老床位数达到 36 张。实现扶残助残爱心城区创建全覆盖。城乡居民人均住房面积分别达到 40.3 平方米和 49.3 平方米。打造文化强市，文化广场建成投用，奥体中心加快建设，中国大运河（宁波段）申遗成功，基本形成“城市 15 分钟、农村 30 分钟”文化服务圈。繁荣发展社会事业，改扩建中小学（幼儿园）510 所，教育公平水平居副省级城市首位，每千人医生数达到 3.7 人。深化平安宁波建设，公共安全、应急管理、防灾减灾和“12345 政务热线”整合扎实推进，社会治理法治化进程加快，食品药品安全监管得到加强，安全生产形势持续稳定好转。防范处置企业“两链”风险，加强房地产市场调控，金融生态环境、政府性债务结构持续改善。

哲学社会科学、档案史志事业取得新进步。国家安全、国防动员和双拥工作不断深化，老龄、计生、工青妇、关心下一代、慈善、红十字事业稳步发展，民族、宗教、外事、侨务、港澳台等工作进一步加强。

各位代表！在国内外形势严峻复杂、困难挑战增多、自然灾害多发的情况下，过去五年的发展成绩来之不易。这是党中央国务院、省委省政府和市委科学决策、正确领导的结果，是市人大、市政协有效监督、大力支持的结果，也是全市上下团结奋斗、顽强拼搏的结果。在这里，我代表市人民政府，向全市人民，向市人大代表、政协委员，向离退休老干部，向各民主党派、工商联、人民团体和社会各界人士，向驻甬人民解放军和武警部队官兵，向在甬部省属机构，向“宁波帮”和帮宁波人士，向所有关心支持宁波发展的海内外朋友们，表示衷心的感谢！

各位代表！面对新形势、适应新常态、实现新发展，我们也清醒地看到发展中还存在不少问题。主要有：经济增长动力不够强，新兴产业、现代服务业发展相对滞后，实体经济运行比较困难，创新驱动、改革推动和开放带动需要进一步加强；中心城区集聚辐射能力、城乡融合发展水平有待提高，宁波都市区建设需要进一步加快；资源约束趋紧，环境承载力下降，人口老龄化压力增大，经济社会领域潜在风险较多，基本公共服务、社会治理和民生保障力度需要进一步加大。同时，政府工作水平有待提升，一些工作人员的看齐意识、法治意识、改革意识和担当意识不够强，懒政怠政、消极腐败现象仍然存在，法治政府、创新政府、廉洁政府、服务型政府建设任重道远。对此，我们将坚持目标导向和问题导向，采取更加有力的措施，认真加以解决。

二、“十三五”发展的主要目标和重点任务

“十三五”发展，既面临大有作为的重大战略机遇期，也面临诸多矛

盾相互叠加的严峻挑战。根据市委关于制定“十三五”规划的建议，我们制定了“十三五”规划纲要（草案），提请大会审议。

今后五年，我市发展的主要目标是：**高水平全面建成小康社会，为全面建成现代化国际港口城市打下坚实基础。**地区生产总值年均增长 7.5%，一般公共预算收入年均增长 7.5%，居民收入提高与经济增长同步，力争提前实现“四翻番”，使综合实力更强劲、城乡区域更协调、生态环境更优美、人民生活更幸福、治理体系更完善。

围绕上述目标，我们将坚持以“五大发展理念”为引领，按照跻身全国大城市第一方队和建设中国特色社会主义“四好示范区”的要求，着力建设创新型城市，着力打造港口经济圈，着力构建宁波都市区，着力提升国际化水平，加快构筑“一圈三中心”，加快形成引领经济发展新常态的体制机制，在厚植优势中增强发展动力，在补齐短板中提升发展整体性。

一是打造创新大平台，进入全国创新型城市和人才强市行列。加快新材料科技城、国际海洋生态科技城、宁波杭州湾新区建设，支持中科院宁波材料所、中国兵科院宁波分院等平台做大做强，争创国家自主创新示范区。规划建设一批特色小镇，打造集聚创新要素、发展特色产业、“产城人文”有机融合的功能平台。培育众创、众包、众扶、众筹空间，推动大学生留学生创业园、“千人计划”产业园等平台提升发展。强化企业创新主体地位，推进产学研协同创新，壮大创新型初创企业和高成长企业，形成一批具有国际竞争力的创新型领军企业。到 2020 年，高新技术企业达到 2500 家，众创空间和创客服务中心达到 100 家，高新技术产业增加值占规上工业增加值比重提高到 40%，研究与试验发展经费支出占地区生产总值比重达到 3%。创新财政科技资金分配机制，发展科技服务业，深化科技成果使用处置和收益权管理改革，不断优化创业创新生态体系。加强创业创新人才培养引进，推进国际教育合作，创新职教人才培养模式，完善人才评价激励

机制，加快建设人才生态最优市。

二是构建开放大格局，打造港口经济圈、经贸合作交流中心和港航物流服务中心。深度融入“一带一路”、长江经济带战略，加快构建义甬舟开放大通道，规划建设梅山新区，建设跨境电子商务综合试验区，争设综合保税区、自由贸易港区和国家临空经济示范区。打造多式联运国际枢纽，共同建设江海联运服务中心，推进甬金铁路、甬舟铁路、沪嘉甬跨海通道、杭甬高速复线等项目，加快建设“海甬欧”贸易物流通道和宁波—华东地区集装箱海铁联运示范通道。到 2020 年，宁波舟山港集装箱吞吐量达到 2600 万标箱以上。完善“海上丝路指数”体系，提升航运金融、航运保险、航运人才、船舶交易的服务水平，打造国际海事服务基地，建成全国有影响力的多商品定价和交易中心。加快浙江海洋经济核心示范区建设，推进海港、海湾、海岛联动发展，打造海洋特色新兴产业基地和科技兴海创新基地。培育国际竞争合作新优势，打造国际贸易总部基地，建设国家进口贸易促进创新示范区，促进利用外资和“走出去”扩量提质。优化开放合作制度环境，扩大国际人文交流合作，提高城市开放度和国际影响力。到 2020 年，外贸进出口总额超过 1200 亿美元。

三是促进产业大转型，建设制造业创新中心和经济强市。推进信息化与工业化、制造业与服务业融合发展，做大做强新材料、高端装备、新一代信息技术、港航物流和生命健康产业，提升发展绿色石化、智能家电、时尚纺织服装等优势制造业，在文化创意、金融、旅游、海洋高技术、新能源汽车、通航产业等领域形成一批新增长点。提升制造业核心竞争力，推进“四换三名”工程，争创“中国制造 2025”试点城市，打造标准强市、质量强市、品牌强市和制造强市，建设一批新型工业化示范基地，促进国际产业合作园、产业集聚区和开发区提质增效发展。深化国家服务业综合改革试点，做精做强贸易物流、现代金融、创意设计、信息服务等生产性

服务业,推动旅游休闲、健康养老、教育文化体育等生活性服务业向精细化、品质化转变,建设一批月光经济夜市街区,打造国家电子商务示范城市和国内一流休闲旅游目的地。着力构建金融生态示范区,争创国家级保险创新综合试验区,加快全国普惠金融综合示范区建设。到2020年,服务业增加值比重提高到50%。实施“互联网+”行动计划,构建城市大数据中心,完善信息基础设施,推动信息经济蓬勃发展。建设国家现代农业示范区,推进粮食蔬菜生产功能区、主导产业集聚区和绿色都市农业示范区建设,壮大现代种业、远洋捕捞业、农产品加工业、休闲农业和生态循环农业。

四是推动功能大提升,形成更具集聚辐射能力的宁波都市区。加强与舟山协调发展,扩大与台州、绍兴、嘉兴等城市的合作,推动创业创新互促共进、交通设施互联互通、公共服务共建共享、生态环境协同共保。加快新型城市化,实施主体功能区战略,优化城市功能结构和市域城镇体系,增强中心城区集聚辐射功能,促进北翼地区融合发展,推动南翼地区统筹发展,加快卫星城市和中心镇创新发展,推进四明山区域生态发展。到2020年,常住人口城市化率达到74%。健全现代化基础设施,推进东部新城、姚江新城、空港新区建设,建成栎社国际机场三期扩建工程和轨道交通1号线、2号线、4号线、3号线一期,推进杭甬城际铁路项目和轨道交通5号线一期、6号线,组建运营宁波航空公司,加快中心城区至县(市)城际铁路建设,完善快速路网和跨江通道,创建国家公交都市,基本建成“两江同治6+1”工程。加快城乡统筹发展,深化户籍制度改革和农村产权制度改革,推进城乡基础设施一体化和基本公共服务均等化,加快智慧交通、智慧城管、智慧民生发展,完善综合行政执法体制,争创全国城乡统筹发展示范城市。提升城市文化品位,弘扬“宁波精神”,完善公共文化服务体系,创建全域化更高水平的文明之城,基本建成特色鲜明的文化强市。推进国防教育、国防动员、人民防空和双拥优抚安置工作,促进军民融合深度发展,

争创全国双拥模范城“七连冠”。

五是抓好环境大优化，创建全国生态文明先行示范区和投资环境最优城市。优化生态功能区布局，强化生态带管理和生态环境治理，培育生态经济和低碳循环产业，倡导绿色生活方式，全面节约高效利用资源，完善生态文明制度体系，创建国家级生态园林城市。深入实施“提升城乡品质，建设美丽宁波”行动计划，加快建设品质城区、美丽县城、特色城镇和富美农村，基本实现县县无违建。到2020年，主要污染物排放总量大幅减少，黑臭河和地表劣Ⅴ类水质断面全面消除，PM_{2.5}浓度明显下降，生态安全屏障基本形成，使宁波的天更蓝、水更清、地更净、景更美。深化以“四张清单一张网”为重点的政府自身改革，以要素配置市场化为重点的经济体制改革，以基本公共服务均等化为重点的社会体制改革，以创新基层社会治理为重点的乡镇（街道）行政体制改革，在全省率先基本建成法治政府，构建法治化、国际化、便利化水平更高的国际营商环境。

六是确保民生大改善，构建品质更高的民生幸福之城。坚持民生优先，创新供给方式，促进基本公共服务总量扩大、质量提高、均衡发展，不断提升人民群众的幸福感。深化国家级创业型城市建设，推行终身职业技能培训制度，加强高校毕业生、农业转移人口、就业困难人员等重点人群的创业就业服务。促进城乡居民持续增收，力争农村居民收入增长高于城镇居民收入增长、低收入农户收入增长高于农村居民收入增长。建成覆盖城乡、公平普惠的社会保障体系，加快改善困难群众居住条件，健全以低保为基础、“救急难”为重点的社会救助体系。到2020年，户籍人口基本养老保险、基本医疗保险覆盖率达到95%。率先实现教育现代化，构建公益普惠学前教育公共服务体系，促进义务教育优质均衡发展，推动基础教育水平提升，引进和打造若干所高水平大学和特色学院，建成国家现代职业教育开放示范区。推进健康宁波建设，深化医疗卫生事业改革发展，健全

覆盖城乡的基本医疗卫生制度，完善分级诊疗体系，扶持中医药事业发展，提高居民健康水平。强化人口综合服务管理，积极应对人口老龄化。加强和创新社会治理，完善立体化社会治安防控体系，建成公共法律服务体系，实施最严格的食品药品质量追溯制度，不断提升公共安全保障水平。

各位代表，今后五年的目标任务十分繁重。我们坚信，经过全市人民的共同努力，“十三五”发展的宏伟蓝图一定能够实现！

三、2016 年主要工作

今年是“十三五”的开局之年，也是实现市第十二次党代会目标、完成经济社会转型发展三年行动计划的一年。当前，国内外经济形势错综复杂，不确定因素很多，下行压力依然较大。综合分析各方面因素，建议今年经济社会发展的主要预期目标为：地区生产总值增长 7.5%，一般公共预算收入增长 7.5%，宁波舟山港集装箱吞吐量增长 6%；城乡居民人均可支配收入分别增长 7.5% 左右和 7.5% 以上，城镇新增就业 15 万人，居民消费价格指数 103% 左右；节能减排降碳指标完成省定任务。

今年工作的总体要求是：全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，认真落实习近平总书记系列重要讲话精神，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局的要求，以“五大发展理念”为引领，以“八八战略”为总纲，深入实施“六个加快”和“双驱动四治理”战略决策，扎实推进经济社会转型发展三年行动计划，适应和引领经济发展新常态，坚持改革开放，坚持稳中求进，千方百计扬优势，全力以赴补短板，坚持不懈增活力，统筹兼顾促均衡，努力保持经济社会平稳健康发展，实现“十三五”发展良好开局。

做好 2016 年工作，需要我们突出重点、开拓进取，以新作为谋新发展。