



图 解

《政府工作报告》

(2017)

图解《政府工作报告》编写组 编著



中国言实出版社



图解

《政府工作报告》 (2017)

图解《政府工作报告》编写组 编著



图书在版编目 (CIP) 数据

图解《政府工作报告》，2017 / 图解《政府工作报告》编写组编著. — 北京：中国言实出版社，2017.3
ISBN 978-7-5171-2262-3

I. ①图… II. ①图… III. ①政府工作报告—中国—2017—图解 IV. ① D623-64

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 045655 号

出 版 人：王昕朋
总 监 制：朱艳华
责任编辑：王丹誉 薛 磊
封面设计：徐 晴

出版发行 中国言实出版社

地 址：北京市朝阳区北苑路 180 号加利大厦 5 号楼 105 室

邮 编：100101

编辑部：北京市海淀区北太平庄路甲 1 号

邮 编：100088

电 话：64924853 (总编室) 64924716 (发行部)

网 址：www.zgyscbs.cn

E-mail: zgyscbs@263.net

经 销 新华书店
印 刷 北京温林源印刷有限公司
版 次 2017 年 3 月第 1 版 2017 年 3 月第 1 次印刷
规 格 880 毫米 × 1230 毫米 1/32 4 印张
字 数 80 千字
定 价 18.00 元 ISBN 978-7-5171-2262-3

图解《政府工作报告》（2017）

编委会

主任：黄守宏

副主任：韩文秀 石 刚 杨书兵

郭 玮 陈祖新

编委：（以下按姓氏笔画排序）

王昕朋 王锦栋 朱艳华 乔尚奎

刘应杰 孙国君 肖炎舜 宋 立

张军立 陈爱清 侯万军 郭道锋



2017年3月5日，第十二届全国人民代表大会第五次会议在北京人民大会堂开幕。国务院总理李克强作《政府工作报告》



扫一扫，手机观看
李克强总理作
《政府工作报告》视频



扫一扫，手机观看
李克强总理答
中外记者问视频

出版前言

2017年3月15日，第十二届全国人民代表大会第五次会议审议通过了国务院总理李克强代表国务院所作的《政府工作报告》。为帮助广大干部群众更好地学习领会《政府工作报告》精神，中国言实出版社以《政府工作报告》文本为基础，从国务院研究室编写组编写的《〈政府工作报告〉学习问答》中提取精华部分，结合中国政策专家库专家权威解读，配以图表、图示、图片及相关知识的网络链接，对《政府工作报告》做了通俗、直观、生动的介绍。

中国言实出版社

2017年3月

《政府工作报告》概览 /1

《政府工作报告》结构 /2

《政府工作报告》内容导读 /4

30 句话读懂《政府工作报告》 /6

《政府工作报告》图解 /11

2016 年工作回顾 /13

2017 年工作总体部署 /33

2017 年重点工作任务 /41

《政府工作报告》高频词 /82

稳中求进 真抓实干 再创我国发展新佳绩

——2017 年《政府工作报告》解读 黄守宏 /83

《政府工作报告》概览

《政府工作报告》结构

2016 年工作回顾

共 4674 字

圆满完成经济社会发展主要目标实现十三五良好开局

2016 年七个方面的工作成绩

2016 年八个方面的工作回顾

2016 年政府自身建设成绩

2016 年外交工作成绩

经济社会发展中还存在的困难和问题

2017 年总体部署

共 2290 字

2017 年政府工作指导思想

2017 年经济社会主要预期目标

2017 年财政金融政策

2017 年政府工作应把握好的五个要点

2017 年重点工作任务

共 12183 字

九项重点工作

民族、宗教、侨务工作

国防军队工作

香港和澳门特别行政区工作

对台工作

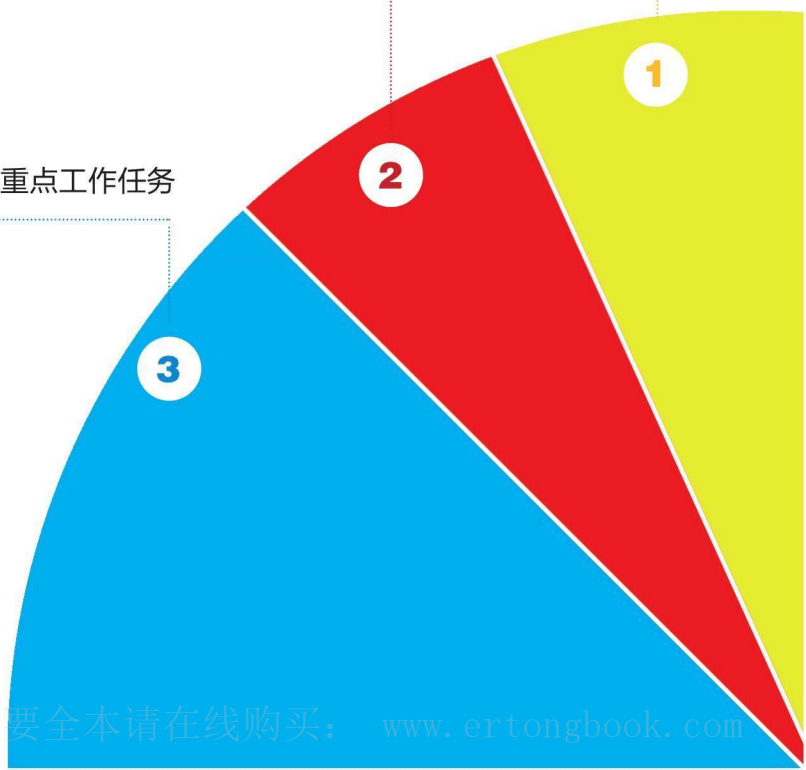
外交工作

使命重在担当，实干铸就辉煌

一、2016 年工作回顾

二、2017 年工作总体部署

三、2017 年重点工作任务



《政府工作报告》内容导读

1 2016年工作回顾

- 经济运行缓中趋稳、稳中向好
- 就业增长超出预期
- 改革开放深入推进
- 经济结构加快调整
- 发展新动能不断增强
- 基础设施支撑能力持续提升
- 人民生活继续改善

2016

2016年主要做了以下工作

- 继续创新和加强宏观调控，经济运行保持在合理区间
- 着力抓好“三去一降一补”，供给结构有所改善
- 大力深化改革开放，发展活力进一步增强
- 强化创新引领，新动能快速成长
- 促进区域城乡协调发展，新的增长极增长带加快形成
- 加强生态文明建设，绿色发展取得新进展
- 注重保障和改善民生，人民群众获得感增强
- 推进政府建设和治理创新，社会保持和谐稳定

扎实开展“两学一做”学习教育，认真落实中央八项规定精神，坚决纠正“四风”，严格执行国务院“约法三章”

中国特色大国外交卓有成效

隆重庆祝中国共产党成立95周年，隆重纪念中国工农红军长征胜利80周年

2 2017年工作总体部署

总览

- 贯彻稳中求进工作总基调，保持战略定力
- 坚持以推进供给侧结构性改革为主线
- 适度扩大总需求并提高有效性
- 依靠创新推动新旧动能转换和结构优化升级
- 着力解决人民群众普遍关心的突出问题

2017

3 2017年重点工作任务

- 用改革的办法深入推进“三去一降一补”
- 深化重要领域和关键环节改革
- 进一步释放国内需求潜力
- 以创新引领实体经济转型升级
- 促进农业稳定发展和农民持续增收
- 积极主动扩大对外开放
- 加大生态环境保护治理力度
- 推进以保障和改善民生为重点的社会建设
- 全面加强政府自身建设



30 句话

读懂《政府工作报告》



政府要坚持过紧日子 决不许增“三公”经费

要突出重点、有保有压，加大力度补短板、惠民生。压缩非重点支出，减少对绩效不高项目的预算安排。



这是化蛹成蝶的转型升级过程 既充满希望又伴随阵痛

必须把改善供给侧结构作为主攻方向，通过简政减税、放宽准入、鼓励创新，持续激发微观主体活力，减少无效供给、扩大有效供给，更好适应和引导需求。



咬定青山不放松 为群众办实事、解难事

着力解决人民群众普遍关心的突出问题。政府一切工作都是为了人民，要践行以人民为中心的发展思想。对群众反映强烈、期待迫切的问题，有条件的要抓紧解决，把好事办好；一时难以解决的，要努力创造条件逐步加以解决。



让更多住房困难家庭告别棚户区

目前城镇还有几千万人居住在条件简陋的棚户区，要持续进行改造。今年再完成棚户区住房改造 600 万套，继续发展公租房，因地制宜提高货币化安置比例，加强配套设施建设和公共服务。



舍小利顾大义 使企业轻装上阵

通过深化改革、完善政策，降低企业制度性交易成本，降低用能、物流等成本。



以壮士断腕勇气改革 除烦苛之弊、施公平之策、开便利之门

持续推进政府职能转变，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，必须深化简政放权、放管结合、优化服务改革。

加快国务院部门和地方政府信息系统互联互通，形成全国统一政务服务平台。我们一定要让企业和群众更多感受到“放管服”改革成效，着力打通“最后一公里”。



每一笔钱花在明处、用出实效

继续推进财税体制改革。落实和完善全面推开营改增试点政策。简化增值税税率结构，今年由四档税率简并至三档，营造简洁透明、更加公平的税收环境，进一步减轻企业税收负担。深入推进政府预决算公开，倒逼沉淀资金盘活，提高资金使用效率。



筑牢金融风险“防火墙”

稳妥推进金融监管体制改革，有序化解处置突出风险点，整顿规范金融秩序。



把人民共同财富守护好、发展好

加快推进国企国资改革。持续推进国有企业瘦身健体、提质增效，抓紧剥离办社会职能，解决历史遗留问题。推进国有资本投资、运营公司改革试点。改善和加强国有资产监管，确保资产保值增值。



使企业家安心经营 放心投资

保护产权就是保护劳动、保护发明创造、保护和发展生产力。要加快完善产权保护制度，依法保障各种所有制经济组织和公民财产权，激励人们创业创新创富，激发和保护企业家精神。



让群众花钱消费少烦心、多舒心

促进消费稳定增长。适应消费需求变化，完善政策措施，改善消费环境。整顿和规范市场秩序。严肃查处假冒伪劣、虚假广告、价格欺诈等行为，加强消费者权益保护。



政府不能“新官不理旧账”

积极扩大有效投资。引导资金更多投向补短板、调结构、促创新、惠民生的领域。落实和完善促进民间投资的政策措施。深化政府和社会资本合作，完善相关价格、税费等优惠政策，政府要带头讲诚信，决不能随意改变约定。



使城市既有“面子”更有“里子”

扎实推进新型城镇化。深化户籍制度改革，今年实现进城落户 1300 万人以上，加快居住证制度全覆盖。支持中小城市和特色小城镇发展。推进建筑业改革发展。统筹城市地上地下建设，再开工建设城市地下综合管廊 2000 公里以上，推进海绵城市建设。



取消手机国内长途和漫游费 让企业广泛受益群众普遍受惠

在互联网时代，各领域发展都需要速度更快、成本更低的信息网络。今年网络提速降费要迈出更大步伐，年内全部取消手机国内长途和漫游费，大幅降低中小企业互联网专线接入资费，降低国际长途电话费，推动“互联网+”深入发展、促进数字经济加快成长。



使小企业铺天盖地 大企业顶天立地

持续推进大众创业、万众创新。新建一批“双创”示范基地，鼓励大企业和科研院所、高校设立专业化众创空间，加强对创新型中小微企业支持，打造面向大众的“双创”全程服务体系，使各类主体各展其长、线上线下良性互动。



培育众多“中国工匠” 推动中国经济发展进入质量时代

全面提升质量水平。广泛开展质量提升行动，加强全面质量管理，健全优胜劣汰质量竞争机制。质量之魂，存于匠心。要大力弘扬工匠精神，厚植工匠文化，恪尽职业操守，崇尚精益求精。



公务员要持廉守正 干干净净为人民做事

始终保持廉洁本色。坚决贯彻落实中央八项规定精神，一以贯之纠正“四风”。加强行政监察和审计监督。保持惩治腐败高压态势，聚焦重点领域，严肃查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题。



给干事者鼓劲 为担当者撑腰

各级政府及其工作人员要干字当头，真抓实干、埋头苦干、结合实际创造性地干，不能简单以会议贯彻会议、以文件落实文件，不能纸上谈兵、光说不练。强化督查问责，严厉整肃庸政懒政怠政行为。健全激励机制和容错纠错机制。



打好蓝天保卫战 治霾人人有责

坚决打好蓝天保卫战。今年二氧化硫、氮氧化物排放量要分别下降 3%，重点地区细颗粒物（PM_{2.5}）浓度明显下降。要加快解决燃煤污染问题，要全面推进污染源治理，要强化机动车尾气治理，要有效应对重污染天气，要严格环境执法和督查问责。“对偷排、造假的，必须严厉打击；对执法不力、姑息纵容的，必须严肃追究；对空气质量恶化、应对不力的，必须严格问责。”



民生是为政之要 时刻放在心头扛在肩上

推进以保障和改善民生为重点的社会建设。



让人们在劳动中创造财富 在奋斗中实现人生价值

大力促进就业创业。完善就业政策，加大就业培训力度，加强对灵活就业、新就业形态的支持。



让更多孩子成就梦想 更多家庭实现希望

办好公平优质教育。统一城乡义务教育学生“两免一补”政策，不断缩小城乡、区域、校际办学差距。继续扩大重点高校面向贫困地区农村招生规模。推进世界一流大学和一流学科建设。深化高考综合改革试点。制定实施《中国教育现代化 2030》。



把好人民群众饮食用药安全的每一道关口

推进健康中国建设。要完善监管体制机制，充实基层监管力量，夯实各方责任，坚持源头控制、产管并重、重典治乱。



让困难群众心里有温暖 生活有奔头

织密扎牢民生保障网。继续提高退休人员基本养老金，确保按时足额发放。县级政府要建立基本生活保障协调机制，切实做好托底工作。