

新华出版社

探索 创新 实践

——2013淄博财政调研成果选

TANSUO CHUANGXIN SHIJIAN
2013 ZIBO CAIZHENG DIAOYAN
CHENGGUOXUAN

卜德兰◎主编

探索 创新 实践

——2013淄博财政调研成果选

卜德兰 主编



新 华 出 版 社

图书在版编目(CIP)数据

探索 创新 实践:2013 淄博财政调研成果选 / 卜德兰主编.
— 北京: 新华出版社, 2014.11
ISBN 978-7-5166-1347-4

I. ①探… II. ①卜… III. ①地方财政—财政工作—淄博市—文集 IV. ①F812.752.3-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 278686 号

探索 创新 实践:2013 淄博财政调研成果选

主 编: 卜德兰

出 版 人: 张百新

责任编辑: 徐 光

封面设计: 李尘工作室

出版发行: 新华出版社

地 址: 北京石景山区京原路 8 号

邮 编: 100040

网 址: <http://www.xinhupub.com>

<http://press.xinhuanet.com>

经 销: 新华书店

购书热线: 010-63077122

中国新闻书店购书热线: 010-63072012

照 排: 山东鸿杰印务集团有限公司

印 刷: 山东鸿杰印务集团有限公司

成品尺寸: 155mm × 227mm

印 张: 20

字 数: 185 千字

版 次: 2014 年 11 月第一版

印 次: 2014 年 11 月第一次印刷

书 号: ISBN 978-7-5166-1347-4

定 价: 38.60

图书如有印装问题,请与出版社联系调换:010-63077101

《探索创新实践》编辑名单

主 编：卜德兰

副 主 编：刘晓村 徐成利

编审人员：(按姓氏笔画为序)

马英民 王薇薇 卢洪涛 史 伟

孙立春 李林城 杨翠珍 张延振

张学利 侯志虹 唐 飞 教传涛

黄家俊 雷子朋

前 言

2013 年,淄博市各级财政部门深入学习贯彻党的十八大和十八届三中全会精神,牢牢把握主题主线和稳中求进的工作总基调,强化发展实干和以项目建设为纲的工作导向,以经济社会发展重大问题、财政运行动态、财税政策、财政管理、队伍建设等为重点,围绕财政改革工作中的难点、热点问题进行了认真调研,形成了一批观点新颖、内容丰富,既有理论高度、又有指导意义的优秀调研成果。我们组织完成了 2013 年度全市财政系统优秀调研成果评选,共评选出优秀调研成果 28 项,其中,一等奖 4 项、二等奖 7 项、三等奖 17 项。为方便学习和交流,现将获奖成果和其他部分优秀调研成果一并编辑成册,供大家参考借鉴。

编 者

2014 年 11 月

目 录

关于淄博市营改增试点运行情况的调研	
.....	卜德兰(1)
创新财政支农方式 促进新型农业经营主体加快发展	
.....	王守恕(16)
加强预算绩效管理 提高财政资金使用效益	
.....	董 博(35)
激励引导 综合施策 提升银行业金融机构支撑保障能力	
.....	张景明(42)
强化措施 创新方式 做好保障和改善民生工作	
.....	王 静(50)
创新工作思路 丰富培训载体 提高财政干部履职适任能力	
.....	孙 玲(59)
深化财政管理改革 助推反腐倡廉建设	
.....	梁慎全(68)
关于淄博市示范镇现状和加快推进示范镇建设发展的调研报告	
.....	刘晓村(78)
淄博市地方政府性债务调研报告	
.....	陆 勇(85)

积极加大财政保障力度 建设层级管理网格运行的社会管理 新格局	行政政法科(94)
加强资金绩效管理 推动企业科技创新	教科文科(104)
积极探索 创新思路 全面推进一事一议财政奖补工作	基层财政管理科(116)
加强信用担保体系建设 有效破解中小企业融资难题	会计科(124)
加强对长期亏损企业所得税征缴管理的调研与思考	财政监督处(130)
强化卫生事业资产管理 促进卫生事业健康发展 ——淄博市卫生事业单位国有资产管理调查报告	国有资产管理办公室(139)
“营改增”原理及经济影响分析	淄博会校(148)
科学统筹 创新方法 促进纳税 500 强企业加快发展	企业财务管理处(155)
关于淄博市耕地后备资源和耕地储备库现状的调研	非税收入管理局(165)
关于淄博市区县级国库集中支付改革情况的调研	国库集中支付中心(176)
扎实开展一事一议财政奖补工作 助推淄博市新农村建设	农村综合改革办公室(185)
深化财政管理改革 提升财政管理绩效	财政科研所(191)

关于淄博市财政支出绩效评价工作的调研	
..... 财政投资评审中心(208)	
打造新理念 构建新机制 推动国有资产管理运营工作健康	
发展	张店区财政局(216)
关于综合治税“平台式”源头控管的调查与思考	
.....	淄川区财政局(229)
博山区参与省会城市群经济圈发展情况调研报告	
.....	博山区财政局(236)
周村区国库集中支付制度改革面临的问题及对策探讨	
.....	周村区财政局(244)
对交通运输业税收管控情况的调研	
.....	临淄区财政局(252)
构建桓台财政收入稳定增长机制研究的调查报告	
.....	桓台县财政局(262)
财政支出绩效评价工作的实践与探索	
.....	高青县财政局(273)
管好用好国有资产 聚集财力加快沂源跨越发展	
.....	沂源县财政局(282)
关于构建财政收入稳定增长长效机制的研究	
.....	高新区财政局(295)
加强税收征管 确保收入稳定增长	
.....	文昌湖区财政局(302)

关于淄博市 营改增试点运行情况的调研

卜德兰

2013 年 8 月 1 日,淄博市按照省营改增领导小组的统一部署,全面实行营改增改革试点。这是继增值税转型之后,税收制度的又一次重大改革,也是一项重要的结构性减税措施。为确保我市营改增试点工作顺利实施,全市财税系统精心组织,全力以赴,切实把各项试点工作任务落实好,确保了改革试点工作平稳推进、有序运行。截止 2013 年 12 月底全年四个纳税申报期结束,全市试点纳税人应申报 6417 户,实际申报 6417 户,申报率 100%,申报增值税税额 10024.24 万元。

一、淄博市营改增试点的总体运行情况

(一)试点企业户数情况

1. 总体情况。截至 2013 年 12 月底,共有 6417 户企业经确认后纳入营改增试点范围。其中:一般纳税人 800 户,占试点纳税人户数的 12.47%;小规模纳税人 5617 户,占试点纳税人户数的 87.53%。除经国税、地税、试点纳税人三方确认外,共新增试点纳税人 2791 户,其中:有 415 户为财税部门申请纳入试点范围,另有 2376 户为新办试点纳税人。

表 1 营改增试点企业户数情况

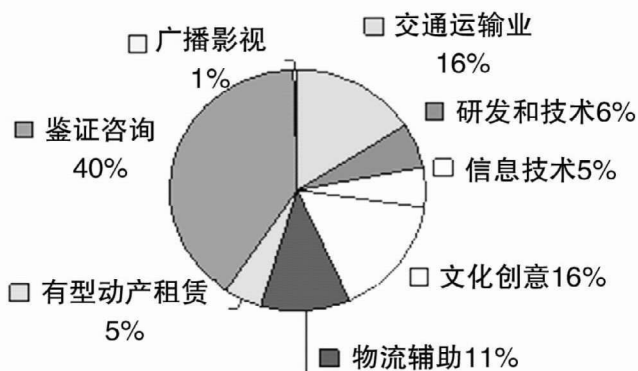
单位:户

项 目	存量户数			本年新增户数				累计试点纳税人户数		
	一般 纳税 人户 数	小规 模纳 税人 户数	试点 纳税 人小 计	净增 总户 数	其中新办户数			一般 纳税 人户 数	小规 模纳 税人 户数	试点 纳税 人小 计
					一般 纳税 人户 数	小规 模纳 税人 户数	小计			
一、交通运输业	285	447	732	295	14	226	240	328	698	1026
1. 陆路运输服务	282	447	729	293	14	225	239	324	697	1021
2. 水路运输服务										
3. 航空运输服务										
4. 管道运输服务	3	0	3	2	0	1	1	4	1	5
二、现代服务业	323	2596	2919	2508	16	2127	2143	497	4929	5426
1. 研发和技术服务	63	98	161	237	1	185	186	100	297	397
2. 信息技术服务	50	181	231	109	1	62	63	73	267	340
3. 文化创意服务	42	642	684	359	5	264	269	70	973	1043
4. 物流辅助服务	101	324	425	320	5	252	257	144	601	745
5. 有形动产租赁服务	19	195	214	95	1	61	62	41	268	309
6. 鉴证咨询服务	52	1135	1187	1399	3	1303	1306	83	2503	2586
7. 广播影视服务	5	22	27	9	0	4	4	8	28	36
合 计	590	3041	3631	2791	30	2346	2376	800	5617	6417

备注:试点纳税人存在兼营不同行业应税服务情况,“合计”数并非数值的求和。

2. 分行业情况。在 6417 户试点纳税人中,鉴证咨询、文化创意和交通运输企业户数较多,分别为 2586 户、1043 户、1026 户,分别占试点纳税人总户数的 40.30%、16.26%、15.99%。新增户数较高的行业为鉴证咨询、文化创意、物流辅助,分别占 50.13%、12.87% 和 11.47%。

图 1 试点纳税人分行业情况



(二) 营改增税收收入情况

1. 总体情况。截至 2013 年底四个纳税申报期结束,纳入营改增试点范围的纳税人均已顺利完成纳税申报,按期申报率为 100%。涉及营改增试点的应纳增值税税款为 10024.24 万元。其中:一般纳税人为 8297.17 万元,占比 82.77%;小规模纳税人为 1727.07 万元,占比 17.23%。

2. 分行业情况。试点行业中,增值税收入贡献最大的行业为交通运输业、研发和技术服务以及鉴证咨询服务,其中:交通运输业以 15.99% 的户数贡献了 53.89% 的税收,鉴证咨询服务以 16.26% 的户数贡献了 11.59% 的税收,研发和技术服务以 6.19% 的户数贡献了 11.01% 的税收。

表 2 试点纳税人分行业纳税情况表

单位:万元

应税服务项目	总 计		一般纳税人			小规模纳税人		
	销售额	增值税 税额	服务 销售额	增值税 税额	占比%	服务 销售额	增值税 税额	占比%
一、交通运输业	267102.84	5401.77	259694.32	5193.67	96.15	7408.52	208.1	3.85
1. 陆路运输服务	267102.84	5401.77	259694.32	5193.67	96.15	7408.52	208.1	3.85
2. 水路运输服务								
3. 航空运输服务								
4. 管道运输服务								
二、现代服务业	151538.33	4622.47	97122.96	3103.5	67.14	54415.37	1518.97	32.86
1. 研发和技术服务	26846.64	1103.69	21896.38	973.35	88.19	4950.26	130.34	11.81
2. 信息技术服务	10494.58	417.55	7228.2	326.34	78.16	3266.38	91.21	21.84
3. 文化创意服务	29626.96	887.71	19055.53	590.69	66.54	10571.43	297.02	33.46
4. 物流辅助服务	30301.26	565.47	20507.05	291.28	51.51	9794.21	274.19	48.49
5. 有形动产租赁服务	5755.29	171.05	2622.06	82.59	48.28	3133.23	88.46	51.72
6. 鉴证咨询服务	35216.64	1161.16	13843.16	561.91	48.39	21373.48	599.25	51.61
7. 广播影视服务	13296.97	315.84	11970.59	277.34	87.81	1326.38	38.5	12.19
合 计	418641.17	10024.24	356817.28	8297.17	82.77	61823.89	1727.07	17.23

3. 分区县情况。试点纳税人缴纳增值税较多的区县分别是临淄区 2805.81 万元、高新区 2001.6 万元、张店区 1992.21 万元,分别占 27.99%、19.97%、19.88%。一般纳税人缴纳增值税较多的区县为临淄区 2605.68 万元、高新区 1675.89 万元、张店区 1249.96 万元,分别占试点一般纳税人缴纳增值税的 31.41%、20.2%、15.07%。缴纳增值税较多的小规模纳税人主要分布在张店区、高新区和临淄区,分别纳税 742.25 万元、325.71 万元和 200.13 万元。

表3 区县税收情况表

单位:万元

区 县	合 计		一般纳税人			小规模纳税人		
	销售额	增值税 税额	销售额	增值税 税额	占比%	销售额	增值税 税额	占比%
张店区	67254.76	1992.21	40741.48	1249.96	62.74	26513.28	742.25	37.26
淄川区	27211.25	450.5	23228.61	351.73	78.08	3982.64	98.77	21.92
博山区	12235.53	464.7	10546.35	417.7	89.89	1689.18	47	10.11
临淄区	121657.39	2805.81	114431.65	2605.68	92.87	7225.74	200.13	7.13
周村区	8333.25	241.32	6241.29	181.9	75.38	2091.96	59.42	24.62
桓台县	31950.19	891.55	27802.88	771.47	86.53	4147.31	120.08	13.47
高青县	29620.88	707.86	28620.41	680.92	96.19	1000.47	26.94	3.81
沂源县	18263.62	468.7	14393.96	361.93	77.22	3869.66	106.77	22.78
高新区	102114.31	2001.6	90810.64	1675.89	83.73	11303.67	325.71	16.27
合计	418641.17	10024.24	356817.28	8297.17	82.77	61823.89	1727.07	17.23

(三) 试点对各类企业的税收影响

试点对本市应税服务企业及试点下游企业的税收均产生影响。与按原营业税方法计算相比,试点一般纳税人税收减少8456.02万元;试点小规模纳税人税收减少1283.99万元;全年无出口应税服务。原增值税一般纳税人,取得增值税专用发票107079份,抵扣税额25995.30万元,与营改增前相比,新增抵扣税额为13789.01万元。汇总计算,实施营改增,共为我市企业减税23538.02万元。

1. 试点一般纳税人税收变化分析

施行营改增后,一般纳税人累计申报缴纳增值税8297.17万元。剔除即征即退企业,按纳税申报的应纳增值税税额减去按原营业税方法计算的营业税税额,累计减税8456.02万元,减税幅度达50.48%。随着营改增的逐步推开和企业内部管理

的加强,税负减轻企业的占比逐步增加。2013 年 11 月份税负减轻的一般纳税人 457 户,减税面达 82.00%;税负增加企业仅 144 户,占全部一般纳税人的 18%,增税 432.42 万元,增税幅度仅为 5.22%。

表 4 试点一般纳税人税收变化情况表

单位:万元、户

月份	总户数	税收变化情况						
		增减税额	其 中					
			增税户数	占比%	增税金额	减税户数	占比%	减税金额
8 月	703	-452.28	131	18.63	310.29	251	35.70	-762.57
9 月	756	-1488.80	143	18.92	349.91	349	46.16	-1838.70
10 月	781	-2258.01	155	19.85	420.02	394	50.45	-2678.03
11 月	800	-2744.30	144	18.00	432.42	457	82.00	-3176.72
合计		-6943.39			1512.64			-8456.02

2. 小规模纳税人税收变化分析

交通运输、物流辅助服务增值税征收率 3%,与交通运输服务和物流辅助服务部分项目(装卸搬运等)原营业税税率 3%持平,但增值税以不含税销售额计税,实际税负减为 2.93%。提供其他应税服务的小规模纳税人,因应税服务由原营业税税率 5%调整为增值税征收率 3%,且增值税以不含税销售额计税。加上月销售额不足两万元的小规模企业免征增值税因素,小规模纳税人税负下降明显。小规模纳税人累计申报缴纳增值税为 1727.07 万元,与按原营业税方法计算的营业税税额相比,减少税收 1283.99 万元,降幅为 42.65%。

小规模纳税人在减少税收的同时,累计到税务机关代开增值税专用发票税额为 1726 万元,可供下游企业抵扣。

3. 对周边及下游行业的影响

我市试点一般纳税人共开出应税服务增值税专用发票

79753 份,税额 27735.41 万元。开给省内企业 57438 份,税额 19177.15 万元;开给省内非试点纳税人应税服务增值税专用发票 48978 份,税额为 14450.73 万元;开给省外企业 22315 份,税额 8558.26 万元。与营改增前相比,我市原增值税一般纳税人可新增抵扣税额 13798.01 万元。其中:来自交通运输服务进项税额新增抵扣 6969.88 万元(11% - 7% 部分);来自部分现代服务业进项税额新增抵扣 6828.13 万元。

表 5 试点一般纳税人开票情况表

单位:万元

行业	合计		开具给省内企业				开具给省外企业	
			合计		其中:开具给试点人			
	份数	税额	份数	税额	份数	税额	份数	税额
一、交通运输业	59853	24205.58	42240	16859.16	5917	3796.70	17613	7346.43
二、现代服务业	19900	3529.83	15198	2317.99	2543	929.72	4702	1211.84
1.研发和技术服务	1468	868.71	826	524.19	268	213.58	642	344.51
2.信息技术服务	2041	265.36	1409	231.92	143	189.84	632	33.44
3.文化创意服务	1904	546.16	1582	362.36	361	172.01	322	183.80
4.物流辅助服务	8395	1100.28	6642	814.83	1252	176.74	1753	285.44
5.有形动产租赁服务	2119	193.84	1272	177.16	240	114.48	847	16.68
6.鉴证咨询服务	3972	555.41	3466	207.45	278	62.99	506	347.96
7.广播影视服务								
合 计	79753	27735.41	57438	19177.15	8460	4726.42	22315	8558.26

表 6 原增值税一般纳税人应税服务抵扣情况表

单位:万元

抵扣应税服务 发票税率	合 计		来自省内企业		来自省外企业	
	份数	税额	份数	税额	份数	税额
11%	41095	19167.17	34842	16066.23	6253	3100.94
3%	8140	966.78	6453	701.49	1687	265.29
6%	57844	5861.35	17549	2535.03	40295	3326.32
合 计	107079	25995.30	58844	19302.75	48235	6692.55

二、营改增试点效应分析

(一) 试点纳税人减税效应明显

试点纳税人税负普遍下降。截至 12 月底,我市试点小规模纳税人 5617 户,多数为小微企业,直接减税 1283.99 万元,降幅为 42.65%,试点小规模纳税人税负下降明显。试点一般纳税人累计减税 8456.02 万元,减税幅度达 50.48%。营改增政策实施后,原增值税一般纳税人购买应税服务,取得增值税专用发票可以进行抵扣,不仅增强试点纳税人业务拓展能力,而且使原增值税纳税人直接受益。与按原征收营业税相比,总体税负减轻 23538.02 万元。

(二) 消除重复征税

在我国,营业税是针对第二产业中的建筑业和第三产业中除批发零售业外的其他行业进行征税的,而在这些产业中流通环节相对较多,而增值税是对于产品或者服务的增值部分进行征税,实施营改增以后,以前缴纳营业税的税收改为缴纳增值税,减少了重复纳税的环节,有效消除了营业税存在重复征税的问题,更有利于增值税体系的完善。

(三) 促进经济结构优化调整

营改增施行后,营业税改为增值税、价内税转为价外税,外购劳务、受让无形资产以及购买不动产可以抵扣,这些措施的实施在一定程度上消除了第三产业的重复征税,稳定甚至减轻了第三产业最终消费者的税负,磨平了由于承担流转税负的不平等带来的行业间不平等竞争。鼓励了中小企业通过采购服务缩短产品研发周期、降低研发和制造成本的积极性,有利于第三产业随着分工细化而实现规模拓展和质量提升,制造业企业则获取溢出效应。同时,分工会加快生产和流通的专业化发

展,推动技术进步和创新,增强经济增长的内生产力。继而形成加快结构调整、推动服务业尤其是现代服务业发展的税收杠杆,呈现出以点带面、以局部带全局,企业、市场、政府、民众整体多赢之崭新市场格局。

(四)促进了企业分工细化

营改增完善了增值税抵扣链条,消除了服务业与工商业间的税收障碍,加快了第二三产业剥离。试点之前,许多制造业企业基于研发、运输等服务业环节的营业税负担问题,不愿意将服务业环节从本企业分离。营改增后,由于外购研发、运输、文化创意等服务业负担的增值税可以抵扣,一些生产制造企业向外分离研发设计、运输等业务的意愿愈来愈强。如某石化有限公司,营改增后成立运输公司和物流公司,为总公司提供运输、装卸搬运、货运代理服务,为公司发展提供强有力的支持。改革对深化专业分工、提高创新效率的激励和引导效应正在显现。

(五)增强企业投资意愿

营改增政策的实施,试点纳税人购买固定资产设备可以进行抵扣,这极大刺激了试点纳税人对原有固定资产进行换代升级,投资意愿明显增强。如某广告企业仅2013年8月份实现广告收入604.57万元,销项税额为36.27万元,进项税额为14.38万元,其中:固定资产抵扣税额为10.27万元,占全部进项税额的71.42%,缴纳增值税21.89万元,税负为3.62%,较营业税5%税负降低27.6%。2013年全市试点纳税人固定资产抵扣3031.34万元,折合固定资产投资约2.09亿元。

(六)增强了试点企业竞争力

一方面,营改增有效减轻了试点企业税收负担,为企业发展提供了资金支持,降低了试点企业运营成本。另一方面,拓展了试点行业和企业市场空间,对纳入试点范围的“1+7”行