



深圳市第一届人民代表大会
第一次会议文件汇编

深圳市人大常委会办公厅编

一九九〇年十二月

0676.52/29

目 录

深圳市第一届人民代表大会筹备工作
 报告 厉有为(1)

代表资格审查委员会关于代表资格的
 审查报告 贾世荣(7)

开幕词 厉有为(9)

贺信..... 广东省人大常委会(12)

政府工作报告..... 郑良玉(14)

关于政府工作报告的决议..... (42)

关于深圳市一九九〇年国民经济和社
 会发展情况与一九九一年计划安排
 (草案)的报告..... 姜贵(47)

关于深圳市一九九〇年国民经济和社
 会发展情况与一九九一年计划
 安排的决议..... (67)

深圳市一九九〇年预算执行情况和一九九一年
 预算草案的报告..... 陈锡桃(68)

预算委员会关于深圳市一九九〇年预算执行情况
 和一九九一年预算草案的审查报告..... (85)

关于深圳市一九九〇年预算执行情况和

一九九一年预算草案的决议.....	(89)
深圳市中级人民法院工作报告.....	王常营(90)
关于深圳市中级人民法院工作报告的决议.....	(109)
深圳市人民检察院工作报告.....	张焕熙(110)
关于深圳市人民检察院工作报告的决议.....	(127)
厉有为同志在市一届人大一次会议 闭幕式上的讲话.....	(128)
郑良玉同志在市一届人大一次会议 闭幕式上的讲话.....	(131)
大会公告(第一号).....	(134)
大会公告(第二号).....	(136)
关于召开深圳市第一届人民代表大会 第一次会议有关事项的通知.....	(137)
会议议程.....	(141)
会议日程.....	(142)
关于更改会议日程的通知.....	(151)
会议须知.....	(152)
会议时间安排.....	(155)
选举办法.....	(156)
表决决议、议案办法.....	(161)
深圳市人大常委会组成人员、政府领 导成员、法院院长、检察院检察	

深圳市第一届人民代表大会 筹备工作报告

——一九九〇年十二月二十二日在深圳市第一届
人民代表大会第一次会议预备会议上

厉 有 为

各位代表：

我受市人大筹备组的委托，向各位代表报告深圳市第一届人民代表大会的筹备工作。

我市人大筹备工作开始于一九八六年七月。当时，经上级批准成立了市人大筹备组，开始进行筹备工作。但市人大筹备工作未能进一步开展，主要原因是我市正在进行政治架构改革的探讨；特别是我市区一级的行政建制尚未确定。当时的罗湖、上步、南头、蛇口和沙头角五个管理区，均属市政府的派出机构，不是一级国家政权组织。我市若作为不设区的市建立人大，就要和县一级政权一样，进行直接选举，每届人大任期只有三年。这和我市的规模和政治、经济地位是不相适应的。今年一月，国务院正式批准深圳市设立福田区、罗湖区和南山区的建制，建立区一级国家政权。随后，上级于今年三月调整充实了市人大筹备组领导成员。从此，市人大的筹备工作进入一个新阶段。至本次会

议召开前夕，筹备组主要进行并完成了如下几项工作：

一、建立工作机构，制定工作方案。

从四月中旬到五月底，我们建立健全了市人大筹备组的办事机构，设立了市选举工作办公室和市人大筹备组办公室；办公室下设了秘书组、选举组和宣传组，后来根据工作进度，又增设了组织组。我们制定了《关于筹备召开深圳市第一届人民代表大会的工作计划》、《关于深圳市第一届人民代表大会代表名额分配方案和产生办法》以及《深圳市各级人民代表大会选举宣传提纲》等三个文件；及时成立了福田、罗湖、南山三个区的选举委员会。以上工作为开展市人大筹备工作在组织和思想舆论上做了准备。

二、指导和协助基层选举，开好区、县人代会。

由于市人大代表是由区、县人代会间接选举产生的，而区、县人代会的代表又是在基层选举中由选民直接选举产生的，故搞好区、县基层选举，是建立市人大的基础性的工作。因此，从六月一日开始，我们集中精力抓了三个区的基层选举工作（宝安县已于四月下旬完成了代表的换届选举），在三个区的共同努力下，至八月上旬止，三个区的基层选举工作已胜利结束。三区一县共划分选区 466 个，登记选民 411564 人，参选选民 371260 人，参选率达 90.2%。三区一县共选出区、县人大代表 761 名，占应选代表的 99.7%。其中福田区 180 名，罗湖区 197 名，南山区

162名（应选164名，其中有2个代表名额暂缺），宝安县222名。在完成基层选举工作的基础上，宝安县于六月十四日至十八日召开了八届人大一次会议，又于十二月十二日至十三日召开了八届人大二次会议；罗湖区于九月十七日至二十二日、南山区于九月二十一日至二十四日、福田区于十月四日至八日分别召开了第一届人大第一次会议，为市人大的召开奠定了基础。

三、做好市人大代表候选人酝酿、提名、推荐的组织协调工作。

按照《选举法》的有关规定，我市人大代表是由各政党、各人民团体和区、县人代会代表十人以上联名推荐候选人，在区、县人代会上选举产生的。因此，在区、县人代会召开前，必须组织好政党和人民团体的提名推荐工作。在中共深圳市委领导下，我们在市人大代表候选人的酝酿、提名、推荐过程中，主要做了如下工作：

一是制定了市第一届人大代表名额分配方案、产生办法的总体意见。根据有关规定，设区的市人大代表以200名为基数，每2.5万人（常住人口）增加一名代表。1989年底我市常住人口为65万人，应选代表226名。鉴于我市暂住人口已逾百万，经请示广东省人大常委会同意，代表增加到250名。这250名代表名额，依据有关规定，按每一个代表所代表的城市人口和农村人口的不同比例，分配到各区、宝安县和解放军驻深部队。与此同时，在代表的类别结构、年龄结构、素质条件等方面，以及对酝

酿、提名代表候选人的各个阶段工作，提出了具体要求。

二是充分民主协商。做好代表候选人提名、推荐的民主协商工作，既是《选举法》的要求，也是实现代表结构上的广泛代表性和先进性的重要保证。市人大筹备组在五月三十日召开的市人大筹备工作会议上，对市人大代表的分配方案和产生办法进行了部署；六月上旬又召集各有关单位专题研究，与各方面开展民主协商工作。从六月上旬到七月上旬，我市及区、县各政党、各人民团体经过反复酝酿，推荐出市人大代表候选人预备名单 381 人，是应选代表名额的 152%。在这个基础上，从七月中旬以后，市人大筹备组再广泛征求各方面的意见，分别与各推荐单位进一步研究、协商，其中与我市各民主党派、工商联等反复协商座谈了十余次，初步确定了包括差额在内的 309 名市人大代表推荐名单（不包括解放军单独选举的 2 名），是应选代表名额的 124.6%。在此期间，市人大筹备组于八月二十日召开了市人大筹备工作第二次会议，着重部署关于市人大代表候选人的民主协商工作。按照会议要求，各推荐单位在市人大筹备组办公室组织组的协助下，对候选人推荐名单逐步做到“三知道”，既候选人单位领导知道，所在单位群众知道，本人知道。在各区、县人代会召开之前，各区人大筹备组和县人大常委会，还召开了部分区、县人大代表座谈会，向他们介绍拟推荐的市人大代表候选人的情况，听取他们的意见，然后才依法向区、县人代会提出推荐名单。在区、县人代会召开期间，经过全体代表的反复酝酿，最后，确定包括区、县人大代表十人以上联名推荐在内的正式代表

候选人 313 名，依法进行选举。至本月十三日止，市人大代表已经选举产生了 247 名，占应选代表 250 名的 98.8%，其中福田 64 名，罗湖区 84 名，南山区 29 名，宝安县 68 名（宝安县应选市人大代表 71 名，其中 3 个名额暂缺），解放军 2 名。在上述工作过程中，我们坚持发扬社会主义民主，充分协商，保证了代表总体结构所要求的代表性和先进性。从选举的结果看，在市人大 247 名代表中：工农及其他劳动者 86 名，占 34.8%；干部 71 名，占 28.8%；知识分子 57 名，占 23.1%；民主党派和无党派爱国人士 27 名，占 10.9%；解放军、武警 6 名，占 2.4%；中共党员 179 名，占 72.5%；妇女 53 名，占 21.5%；归侨 14 名，占 5.7%；以及工会、妇联、共青团、工商联等人民团体的代表，较好地体现了代表总体结构的要求。

三是严格依法办事。市人大代表产生的各个环节，我们都努力严格依法办事。由于是筹备我市第一届人代会，大家都缺乏经验，因此，我们努力学习《宪法》、《选举法》、《地方组织法》和党对选举工作的文件，又多次请省人大选举办公室的同志进行现场指导，从而保证了我市的选举工作能够严格依法进行。虽然在一些工作环节上也曾出现过考虑不周，但我们一经发现，就及时改进，使代表的产生比较顺利。

四是认真搞好宣传工作。选举市人大代表的工作，是全市人民极为关心的一件大事。为了使人民群众了解人大代表产生的程序与方法，市人大筹备组于今年四月编印了《选举宣传提纲》，为使有关单位了解筹备工作情况，又办起了《人大筹备工作简报》。

特别是，我市各新闻单位，包括深圳特区报、深圳电视台、深圳法制报以及深圳广播电台等，在宣传报导上对人大的筹备工作给予了大力的支持与配合。在市人大代表候选人酝酿推荐阶段，各区、县于召开区、县人代会前就把各政党、各人民团体拟向大会推荐的市人大代表候选人的基本情况向区、县人大代表介绍，使大家在充分了解情况的基础上“选好代表当好家”。

四、做好市第一届人大第一次会议的各项准备工作。

为了做好我市第一届人大第一次会议的准备工作，八月上旬全市基层选举工作结束后，市人大筹备组及时调整了工作重点，安排了相当一部分工作人员专项负责我市第一届人大第一次会议的各项准备工作。市人大筹备组还于十月二十日召开了市人大筹备工作第三次会议，对会议准备工作提出了具体要求。会后，在大家的共同努力下，文件起草、会务准备等各项工作抓紧进行。现在，各项准备工作已经就绪。

各位代表，在市人大筹备期间，始终得到省人大的关心、指导和帮助，借此机会，我代表市人大筹备组向省人大表示衷心感谢！向热情支持、积极参与市人大筹备工作的全市各政党、各人民团体、各新闻单位、武警和驻深部队、各党政企事业单位、各界人士和全市人民，表示衷心的感谢！这次人代会的筹备工作是在溪舞同志主持下进行的，借此机会，让我们向他表示衷心感谢！

预祝大会圆满成功！

深圳市第一届人民代表大会第一次会议 代表资格审查委员会关于代表 资格的审查报告

(一九九〇年十二月二十二日深圳市第一届人民
代表大会第一次会议预备会议通过)

贾世荣

各位代表：

我受深圳市第一届人民代表大会第一次会议代表资格审查委员会的委托，将本届人民代表大会的代表资格审查情况向大会报告，请审议。

按照我国《选举法》、《组织法》和广东省人大常委会办公厅粤常办函[1990]122号文件规定，我市第一届人民代表大会代表名额确定为250名。根据有关法律规范和深圳市委批转市人大筹备组《关于我市第一届人民代表大会代表名额分配方案和产生办法的报告》要求，经福田区、罗湖区、南山区第一届人民代表大会第一次会议和宝安县第八届人民代表大会第二次会议以及驻深解放军共选举产生深圳市第一届人民代表大会代表247名，缺额3名（这里需要说明的是：原市委副书记秦文俊同志在南山区第一届人民代表大会第一次会议当选为市第一届人民代表大会代表，因其工作变动并调离本行政区域，根据《选举法》有关规

定，其代表资格自行终止，经市人大筹备组研究，其缺额已在宝安县补选）。

上述代表经代表资格审查委员会审查，均符合《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法》和《中国人民解放军选举全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表的办法》的规定，确认他们的代表资格有效。

深圳市第一届人民代表大会第一次会议 开 幕 词

一九九〇年十二月二十三日

厉 有 为

各位代表，同志们：

深圳市第一届人民代表大会第一次会议现在开幕了！我代表大会主席团向出席与列席本次会议的全体代表和应邀出席开幕式的各位嘉宾，向参加政协深圳市第一届委员会第一次会议的同志们、朋友们致以崇高的敬意！

这次代表大会，是在全市人民深入贯彻党的十三届四中全会、五中全会和六中全会精神，社会主义的两个文明建设不断取得新的成就的大好形势下召开的；是在市党代会胜利召开，认真总结深圳特区创办十周年经验，制定后十年发展战略，深圳建设进入了一个新的历史时期的重要时刻召开的；也是在我市罗湖区、南山区和福田区先后召开第一届人民代表大会第一次会议，依法选举产生了区一级政权和宝安县第八届人民代表大会第一、第二次会议的基础上召开的。大会的主要议程是：听取和审议深圳市人民政府工作报告；听取和审议深圳市一九九〇年国民经济和社会发展情况及一九九一年计划安排（草案）的报告；听取和审议深圳市一九九〇年预算执行情况和一九九一年预算（草案）

的报告；听取和审议深圳市中级人民法院工作报告；听取和审议深圳市人民检察院工作报告；选举产生深圳市第一届人大常委会主任、副主任、秘书长和委员；选举产生深圳市市长、副市长；选举产生深圳市中级人民法院院长和深圳市人民检察院检察长；通过大会各项决议、决定等等。

各位代表，同志们：

在党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策指引下，深圳的建设已经走过了十年的光辉历程。昔日的边陲小镇，如今已经发展成为经济昌盛，市场繁荣、社会安定的现代化城市，在我国发展对外贸易，引进国外资金和技术，扩大对外经济合作交流中，发挥了重要的窗口和基地作用，在改革开放中发挥了排头兵的作用。正如江泽民总书记在庆祝深圳经济特区建立十周年的讲话中所指出的：“经济特区建设所取得的成就充分证明，创办经济特区的实践是成功的，实行改革开放的总方针是完全正确的。”深圳经济特区十年建设的成就已为世人瞩目；然而，特区的使命仍任重道远。今天，我们正是站在新的历史起跑线上。党中央要求我们继续开辟建设有中国特色的社会主义的道路，这既是全市人民的光荣，也是全市人民义不容辞的责任。今天召开的我市第一届人民代表大会第一次会议，就是在总结我市前十年建设经验的基础上，深入贯彻执行党中央关于特区建设的一系列方针、政策，加强我市人民政权的建设、民主和法制建设，认真研究我市今后的发展规划和任务，把我市的改革、开放的大好形势推向前进，把建设有中国特色的社会主义的千秋大业推向前进！

各位代表，同志们：

人民代表大会制度是我国的根本政治制度。人民代表受人民的重托，依法行使管理国家事务的权力，这是无上光荣和神圣的职责。希望代表们发扬对人民高度负责的主人翁精神，认真履行人民代表的职责，充分表达人民的意志和愿望，圆满完成会议的各项议程，把这次会议开成一个民主的大会，团结的大会，求实的大会，胜利的大会。

预祝大会圆满成功！

贺 信

深圳市第一届人民代表大会第一次会议：

正当深圳市人民在欢庆深圳市经济特区建立十周年的时候，迎来了深圳市第一届人民代表大会第一次会议的召开。这是深圳市人民政治生活的一件大事。我们表示热烈的祝贺！

十年来，深圳经济特区的建设取得了举世瞩目的辉煌成就，使一个边陲小镇发展成为现代化的城市，在发展对外贸易、引进外资和技术，扩大对外经济合作交流中，发挥了重要的窗口和基地作用，在改革开放中发挥了排头兵的作用。你们这次会议，除了听取和审议有关工作报告，作出相应决议外，还将选举产生深圳市第一届人民代表大会常务委员会组成人员、市人民政府、市人民法院、市人民检察院的领导工作人员。这次会议的召开，标志着深圳市的社会主义民主和法制建设进入了一个新的历史时期，对于进一步发展特区建设，推进深圳市的社会主义物质文明和精神文明建设，发展社会主义民主和社会主义法制建设，都具有重大意义。希望全体代表共同努力，把会议开成一个团结的大会，民主的大会，从胜利走向胜利的大会。

坚持改革开放，办好经济特区，是党中央坚定不移的决策。深圳市人民肩负着十分艰巨和光荣的使命。深圳经济特区经过十年建设已经打下一个坚实基础，积累了宝贵经验。我们相信在党中央和广东省委的领导下，有全国和全省人民以及广大海外侨

胞、港澳台同胞的关心和支持，深圳经济特区乃至整个深圳市各方面建设，一定会更快更好地发展。

人民代表大会制度是我国根本的政治制度。人大常委会是人民代表大会的常设机构。深圳市的人民是通过选出自己的代表组成人民代表大会来行使国家权力的。我们相信，深圳市成立人大常委会以后，会加强同人民代表的联系，充分发挥代表参政议政的作用，依法行使宪法和法律赋予的各项职权，充分发挥地方国家权力机关的应有作用，有力地保障和促进深圳市的民主法制建设和各项经济建设的顺利进行。

祝大会圆满成功！

广东省人大常委会

一九九〇年十二月二十二日

政 府 工 作 报 告

——一九九〇年十二月二十三日在深圳市
第一届人民代表大会第一次会议上

深圳市市长 郑良玉

各位代表：

我受市人民政府的委托，向大会作政府工作报告，请予审议。

一、深圳十年发展的回顾

深圳从1980年创办经济特区以来，已经整整十年了。十年的发展，大体上分为两个阶段。从1980年到1985年，特区基本上处于筹办、规划和以基础设施建设为重点的阶段。特区的建设者和领导者们，充分运用中央赋予的特殊政策，以勇于探索的气魄和“开荒牛”精神，拉开了特区建设的帷幕，打开了局面，并为后来的发展奠定了基础。1986年以来，按照全国特区工作会议的要求，特区工作重点从铺摊子、打基础转到抓生产、上水平、求效益上来，紧紧围绕发展外向型经济，继续进行了艰巨的工作，把深圳初步建设成为一个以工业为主，工贸技相结合、外向型、多功能的综合性经济特区。

十年来，我们认真贯彻党的以经济建设为中心，坚持四项基