



昆明学院学术著作丛书

中国的包容性发展

周 燕 / 著

包容性增长是由亚行提出的一个概念，本书就是作者对这一概念的研究成果。包容性增长具有十分丰富的内涵，不仅对解决当前我国经济社会发展中的一些突出问题有重要作用，而且是未来我国经济社会发展的一个基本指导原则。中国的包容性发展不仅是一种经济的增长，而且涉及我国社会发展的方方面面。从不同的角度看，中国的包容性发展是和平发展，是民主发展，是和谐发展，是共赢发展，是科学发展，是可持续发展，是文明发展，是共同发展，是均衡发展。本书在对包容性增长的内涵、实现途径、作用进行分析的基础上，系统阐述了中国包容性发展的基本内容和当前我国实现包容性发展的基本思路，对讲好中国故事，增强道路自信具有重要现实意义。

 云南大学出版社
Yunnan University Press



昆明学院学术著作丛书

中国的包容性 发展

周 燕 / 著



云南大学出版社
Yunnan University Press

图书在版编目(CIP)数据

中国的包容性发展 / 周燕著. —昆明: 云南大学出版社, 2015
(昆明学院学术著作丛书)
ISBN 978-7-5482-2314-6

I. ①中… II. ①周… III. ①中国经济—经济发展—研究②社会发展—研究—中国 IV. ①F124

中国版本图书馆CIP数据核字(2015)第100250号

策划编辑: 徐 曼
责任编辑: 徐 曼
责任校对: 范 娇
装帧设计: 刘 雨



昆明学院学术著作丛书

中国的包容性 发展

周 燕 / 著

出版发行: 云南大学出版社

印 装: 昆明市五华区教育委员会印刷厂

开 本: 787mm×1092mm 1/16

印 张: 9.25

字 数: 161千

版 次: 2015年7月第1版

印 次: 2015年7月第1次印刷

书 号: ISBN 978-7-5482-2314-6

定 价: 25.00元

社 址: 昆明市翠湖北路2号云南大学英华园内

邮 编: 650091

电 话: (0871) 65033244 65031071

网 址: <http://www.ynup.com>

E-mail: market@ynup.com

“昆明学院学术著作丛书”编委会

主 任 陈世波 何 华

副 主 任 熊 晶

编 委 博 斌 何 杰 唐 敏 赵 平

詹七一 殷 琪 靳丽芬 武新文

王震江 毕 涛 徐从发 黄鹤平

余 珊 田芙蓉 周兴伟 戴祖诚

马银海 郭丽红 王建华 王定康

吴 瑛

工作人员 唐 莉 赵 凤 付 秧 李晓明

耿开友 刘玉强

前 言

“包容性增长”是由亚洲开发银行于 2007 年首次提出并逐渐完善的一个概念。2010 年 9 月，胡锦涛同志在第五届亚太经合组织人力资源开发部长级会议上发表题为“深化交流合作 实现包容性增长”的致辞后，包容性增长引起了社会各界的热议，理论界也对包容性增长进行了研究，本书就是作者对包容性增长研究的成果。

包容性增长具有十分丰富的内涵，它不仅对解决当前我国经济社会发展中的一些突出问题有重要作用，而且是未来我国经济社会发展的一个基本指导原则。实现经济的包容性增长，是在 21 世纪头二十年实现全面建成小康社会奋斗目标和在 21 世纪中叶实现中华民族伟大复兴的基本路径选择。可以说，我国经济社会发展实质上就是一种包容性发展。

中国的包容性发展不仅是一种经济的增长，而且涉及我国经济社会发展的方方面面，从我国经济社会发展的不同角度看，都可以诠释包容性发展。从不同的角度看，中国的包容性发展是和平发展，是民主发展，是和谐发展，是共赢发展，是科学发展，是可持续发展，是文明发展，是共同发展，是均衡发展，它们共同构成了中国包容性发展的基本内容。本书在对包容性增长内涵、实现途径、作用进行分析的基础上，系统地阐述了中国包容性发展的基本内容和当前我国实现包容性发展的基本思路，对中国的包容性发展做了积极有益的探索。希望本书的出版，能够为研究者和决策者提供借鉴、参考。

在本书的撰写过程中，作者参阅了大量的资料，吸收了一些有益的研究成果。在此，谨向从事包容性增长研究的同仁们表示衷心的感谢。由于作者水平有限，书中难免存在一些不妥之处，敬请读者提出宝贵意见。

作 者

2014 年 12 月于昆明

目 录

第一章 包容性增长内涵、实现途径和作用	(1)
第一节 包容性增长内涵	(1)
第二节 包容性增长的实现途径	(5)
第三节 包容性增长的作用	(9)
第二章 中国的包容性发展是和平发展	(14)
第一节 和平发展是时代对我国发展的必然要求	(14)
第二节 和平发展要求实现包容性增长	(18)
第三节 新形势下坚持走和平发展道路需要处理好的几个重要 问题	(22)
第四节 新一代中央领导集体对和平发展思想的发展	(26)
第三章 中国的包容性发展是民主发展	(30)
第一节 民主发展是时代对我国发展的必然要求	(30)
第二节 民主发展需要实现包容性增长	(34)
第三节 新形势下坚持走民主发展道路需要处理好的几个重要 问题	(39)
第四章 中国的包容性发展是和谐发展	(44)
第一节 和谐发展是时代对我国发展的必然要求	(44)
第二节 和谐发展需要实现包容性增长	(48)
第三节 新形势下坚持走和谐发展道路需要处理好的几个重要 问题	(52)

第五章 中国的包容性发展是共赢发展	(57)
第一节 共赢发展是时代对我国发展的必然要求	(57)
第二节 共赢发展需要实现包容性增长	(61)
第三节 新形势下坚持走共赢发展道路需要处理好的几个重要 问题	(66)
第六章 中国的包容性发展是科学发展	(71)
第一节 科学发展是时代对我国发展的必然要求	(71)
第二节 科学发展需要实现包容性增长	(76)
第三节 新形势下坚持走科学发展道路需要处理好的几个重要 问题	(80)
第七章 中国的包容性发展是可持续发展	(85)
第一节 可持续发展是时代对我国发展的必然要求	(85)
第二节 可持续发展需要实现包容性增长	(89)
第三节 新形势下坚持走可持续发展道路需要处理好的几个重要 问题	(93)
第八章 中国的包容性发展是文明发展	(98)
第一节 文明发展是时代对我国发展的必然要求	(98)
第二节 文明发展需要实现包容性增长	(102)
第三节 新形势下坚持走文明发展道路需要处理好的几个重要 问题	(106)
第九章 中国的包容性发展是城乡共同发展	(111)
第一节 城乡共同发展是时代对我国发展的必然要求	(111)
第二节 城乡共同发展需要实现包容性增长	(115)
第三节 新形势下坚持走共同发展道路需要处理好的几个重要 问题	(119)

第十章 中国的包容性发展是均衡发展·····	(124)
第一节 均衡发展是时代对我国发展的必然要求·····	(124)
第二节 均衡发展需要实现包容性增长·····	(128)
第三节 新形势下坚持走均衡发展道路需要处理好的几个重要 问题·····	(132)
参考文献·····	(138)
后 记·····	(139)

第一章 包容性增长内涵、实现途径和作用

包容性增长，从内涵上看，是公平共享的增长，是协调和谐的增长，是科学文明的增长，是和平的增长。从实现途径看，主要包括积极推动经济增长、构建公平的社会机制、推进教育的改革和发展、完善社会保障制度、积极扩大就业、提高就业质量等五个方面。包容性增长对未来中国的发展来说，具有重要的作用和意义，包容性增长可以促进共同富裕的实现，可以促进社会公平的实现，可以促进民生的改善和人民群众生活水平的提高，可以促进社会主义和谐社会的建设，可以促进区域经济的协调发展。

第一节 包容性增长内涵

一、理论界对“包容性增长”的诠释

“包容性增长”（inclusive growth）是 2007 年由亚洲开发银行（简称“亚行”）提出并逐渐完善的一个概念，2010 年 9 月，胡锦涛同志在第五届亚太经合组织人力资源开发部长级会议上发表题为“深化交流合作 实现包容性增长”的致辞。胡锦涛强调，国际金融危机发生和应对使我们更加深刻地认识到，在经济全球化深入发展的今天，要推动世界经济可持续增长、有效应对世界经济面临的风险和挑战，各国各地区必须加强交流合作，协力解决经济发展中的深层次、结构性问题。实现包容性增长，切实解决经济发展中出现的社会问题，为推进贸易和投资自由化、实现经济长远发展奠定坚实的社会基础，这是亚太经合组织各成员需要共同研究和着力解决的重大课题。胡锦涛同志指出，实现包容性增

长，根本目的是让经济全球化和经济发展成果惠及所有国家和地区、惠及所有人群，在可持续发展中实现经济社会协调发展。我们应该坚持发展经济，着力转变经济发展方式，提高经济发展质量，增加社会财富，不断为全体人民逐步过上富裕生活创造物质基础；坚持社会公平正义，着力促进人人平等获得发展机会，不断消除人民参与经济发展、分享经济发展成果方面的障碍；坚持以人为本，着力保障和改善民生，努力做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。在这一篇致辞中，胡锦涛同志倡导实现包容性增长，以解决经济社会发展中出现的问题。包容性增长提出的一些新的理念，将会对未来我国经济社会的发展产生深远的影响。

包容性增长这一概念提出后，尤其是胡锦涛同志的讲话后，在理论界引起了热议，很多专家学者从不同的方面对包容性增长的含义做了诠释。国家发展与改革委员会宏观经济研究院副院长、研究员马晓河在接受《中国经济周刊》专访时认为：包容性增长包括经济、政治、文化、社会、生态等各个方面，经济增长应该是互相协调的。亚行驻中国代表处副代表、首席经济学家汤敏在接受《中国经济周刊》专访时认为：“包容性增长应该有各种各样的含义，包括环保、和谐社会等诸多方面的改变，但我认为，最核心的含义，就是经济增长让低收入人群受益，最好是让其多受点益。”亚行驻中国代表处高级经济学家庄健在接受《中国经济周刊》专访时认为：包容性增长是在保持较快经济增长的同时，增长也要是可持续的、协调的、更多关注社会领域发展的。成都大学副校长张其佐认为：“包容性增长的基本含义是指针对经济社会发展过程中出现的发展失衡、分配不公、社会差距持续扩大、困难群体利益受损等问题，通过法律法规、宏观调控、管理监督、司法救济等多种手段来创造平等机会，使经济增长成果惠及社会各群体，尤其是让困难群体更多受惠。”冷淑莲认为：“包容性增长彰显的是民本情怀，弘扬的是社会包容，追求的是社会和谐。”陆岷峰、张惠认为：“包容性增长强调经济增长可共享、可包容、可调节，是世界共同的价值观与发展目标。”四川大学经济学院王领教授认为：“包容性增长，必须强调两个方面，即参与和共享，这也是社会包容的基本含义。”华中科技大学经济发展研究中心副主任张建华认为：“包容性增长就是在机会平等基础上的增长。就一国而言，包容性增长既要强调为所有人创造机会，又要让所有人获得机会。”黄铁苗认为：“包容性增长，是指人类在和谐精神的指引下，不同体制、不同意识形态的国家、地区、民族，在促进人类进步的活动中，能够相容、相生、相协，以实现共赢共享

的发展。”由此看来，包容性增长的基本内涵就是公平性的增长，是包容更多的人群和地区的增长。在包容性增长的指导下，经济增长所惠及的就不仅仅是一部分人、少数人，改革的成果也就不会仅仅为少数人、个别人所分享。包容性增长将使经济发展的实惠更多地为广大的普通老百姓所享受，使更多的普通人群的生活得到实质性的提高和改善。

二、包容性增长的内涵

包容性增长是在公平的基础上，由大多数成员共享经济增长的成果，从而推动社会科学文明、协调和谐发展的增长。包容性增长作为一个还在逐步完善的概念，目前在理论界还没有一个比较完善的解释。从包容性增长提出的背景和当前我国经济社会发展的实际看，笔者认为包容性增长的含义主要应该包括四个方面。

第一，包容性增长是一种公平共享的增长，既要让社会绝大多数成员共享经济增长的成果，又要让社会绝大多数成员公平合理地享受经济增长的成果，让经济增长的成果公平地包容社会绝大多数成员。包容性增长首先是一种公平的增长，所谓公平的增长，既指社会的全体成员在经济社会发展中，其发展的机会要公平，也指社会的全体成员要能够公平地分享经济增长的成果。所谓共享的增长，主要是指社会的全体成员要能够共同享受经济增长的成果，不能一部分人享受了经济增长的成果，而另外一部分人没有享受到经济增长的成果。只有经济增长实现公平共享的增长，才能保证在生产力发展的基础上实现共同富裕的目标，体现社会主义的本质要求。

第二，包容性增长是一种协调和谐的增长。协调增长表现为：区域经济的增长要协调，发达地区的增长要包容不发达地区的增长。对于我国而言，东部地区的发展要包容中西部地区的发展，实现区域经济的协调发展；城乡经济的增长要协调，城市的增长要包容农村的增长，实现城乡经济的协调发展；经济增长和环境改善要协调，经济的增长要能够包容环境的改善。要把环境保护作为一项基本国策，在发展生产力的同时，重视生态的改善和环境的保护，实现经济的绿色发展和人与自然的和谐；经济增长和社会发展要协调，二者要相互包容，相互促进，共同提高。在强调以经济建设为中心的同时，加快以改善民生为重点的社会建设，切实解决好人民群众在就业、就学、医疗、住房、社会保障等方面的问题，提高人民群众的生活水平。协调的增长必然带来社会的和谐发展。

第三，包容性增长是一种科学文明的增长。包容性增长作为一种科学的增长，主要包含三个基本内容：首先是经济增长是有质量和有效益的增长，要实现速度和效益的相互包容。在经济增长方面，不仅要保持适当的经济增长速度，而且更要注意经济增长的质量和效益，经济增长的速度、质量、效益要能够相互包容，以促进国民经济又好又快的发展，实现速度和效益的统一。其次是在增长的目的上，既要通过经济增长实现国家的强大，又要通过经济增长实现人民的富裕，实现国家强大和人民富裕的相互包容。从我国目前的情况看，经济增长要达到两个基本的目的，一是要在经济增长的基础上实现国家的强大，把我国建设成为一个世界一流的强国，实现中华民族伟大复兴的“中国梦”；二是要在经济增长的基础上提高人民群众的生活水平，实现人民的富裕幸福。实现国家强大和人民富裕这两个目的既有统一的一面，也有矛盾的一面。实现经济的包容性增长，就要求把国家强大和人民富裕幸福统一起来，实现国家强大和人民富裕的相互包容。最后是在增长的内容上，不仅要通过生产力的发展，创造更多的物质财富，而且要通过生产力的发展和文化体制的改革，创造更多的精神财富，使物质财富的增长和精神财富的增长能够相互包容，实现物质财富的增长和精神财富的增长的包容和统一。包容性增长作为一种文明的增长，主要包含三个方面的基本内容：一是不能依靠掠夺来增长，经济增长要建立在生产力发展和科学技术进步的基础上，通过文明的方式取得，经济增长不能通过对自然的掠夺、对弱势群体的掠夺来实现；二是在经济增长的同时，要创造条件提高人民群众的综合素质，促进和实现人的全面发展，实现经济增长和社会文明的发展要相互包容，经济增长要能够包容个人文明程度的提高和思想道德素质的提高，经济增长要能够包容社会文明程度的提高；三是经济增长要包容文化的发展，在经济增长的同时，要采取多种措施，通过不同的途径和方法，大力发展文化产业和文化事业，促进社会主义文化的发展和繁荣，为人民群众提供丰富的精神食粮，为实现人的全面发展创造条件，并通过文化产业和文化事业的发展推动经济的增长，提高国家的文化软实力。

第四，包容性增长是一种和平的增长。包容性增长不仅具有国内方面的含义，延伸来看，包容性增长还具有国际方面的含义。从国际方面看，包容性增长是一种和平的增长。包容性增长作为一种和平的增长，主要包含三个基本内容：（1）国家与国家之间在经济发展方面要相互包容。实现包容性增长，根本目的是让经济全球化和经济发展成果惠及所有国家和地区、惠及所有人群。从国与国

之间的关系看,包容性增长应该是一个国家实现了增长而不去损害或者抑制别国,不给对方带来危害,是国与国之间协调、和谐的增长,是共赢和多赢的增长。(2) 发达国家的增长要能够包容发展中国家的增长。从目前世界经济发展的情况看,欧美的发达国家在实现自己经济增长的同时,没有很好地包容发展中国家的经济增长,个别发达国家的经济增长是建立在对发展中国家掠夺的基础上的。只不过是掠夺的方式由以前赤裸裸的抢劫变成了在某种“文明”外衣掩盖下的经济掠夺。在这种情况下,发达国家的经济增长就损害了发展中国家的利益,导致了国与国之间一些矛盾的激化,这也是当今世界动荡不安的一个重要原因。国与国之间要在经济方面实现包容性增长,就要求发达国家不能为了自己经济的增长去损害发展中国家的利益,去影响发展中国家的发展。发达国家应该通过自身的努力实现经济增长,能够使自己的经济增长包容发展中国家的经济增长。(3) 军事侵略不应该成为一国经济增长的手段。从历史上看,一些发达的资本主义国家,为了实现本国经济的增长,对外采取了军事侵略的方法。通过军事侵略去掠夺别国的资源,开辟国际市场,把自身经济的增长建立在牺牲别国利益的基础上。在近代,日本经济的增长就主要是建立在对其他国家,特别是对我国进行军事侵略的基础之上。近年来,以美国为首的西方国家,对南联盟(即南斯拉夫联盟共和国,2003年改国号为“塞尔维亚和黑山”)、伊拉克、利比亚的军事行动实际上也是一种军事侵略,这种军事侵略虽然在一定程度上促进了美国经济的增长,但却使被侵略国家的经济大幅度倒退,因此可以说美国经济的增长并没有包容到南联盟、伊拉克、利比亚等国的经济增长。实现国与国之间经济的包容性增长,应该把经济增长建立在本国生产力发展的基础上,不应该把对别国的军事侵略作为本国经济增长的一种手段。

第二节 包容性增长的实现途径

包容性增长作为“十二五”期间及未来一个较长时期转变经济增长方式,推动社会主义和谐社会建设的基本路径,其实现的途径主要有五个方面。

第一,积极推动经济增长。包容性增长首先是一种增长,没有经济增长就不会有国家的强大和人民的富裕,就没有全面小康社会的实现和中华民族伟大复兴的实现。要实现包容性增长,需要在发展生产力的基础上积极推动经济增长。包

容性增长和以经济建设为中心从本质上来讲是一致的，只有坚持以经济建设为中心，把发展作为党执政兴国的第一要务，切实推动经济的增长，才能提高我国的综合国力，促进祖国统一大业的完成，才能进一步提高人民群众的物质文化生活水平，促进和实现人的全面发展，才能创造出比资本主义更发达的生产力，充分体现社会主义制度的优越性。以发展为主题，用发展的眼光、发展的思路、发展的办法，才能不断克服和解决我国经济社会发展中的困难和问题，推动中国特色社会主义事业的发展。所以，包容性仍然要坚持以经济建设为中心，提高经济增长的质量和效益，只有这样，才能夯实包容的物质基础，通过公平的分配机制来实现经济增长成果的共享。从某种意义上说，没有增长就没有包容。在积极着力推动经济增长的同时，要注意把握好几个问题：一是在拉动经济增长的动因方面，要切实通过扩大内需来拉经济增长，只有以扩大内需为主，才能使经济增长的成果为国内的老百姓所享受，而不是把污染留在国内，把财富奉献给世界；也只有扩大内需，才能真正提高人民的生活水平，实现经济增长成果为社会绝大多数成员共享的目的；也只有扩大内需，经济才会有长期的增长动力，才能保持我国经济持续稳定的增长。二是把经济增长方式切实转移到依靠科技进步和劳动者素质提高的轨道上，才能减少资源的耗费，有利于资源的节约和环境的保护，实现经济增长和资源节约、环境保护的包容。三是注意发展的均衡性，积极推进西部大开发的工作，重点推动边疆少数民族地区和农村的发展，解决区域经济发展不平衡和城乡发展不平衡的问题，实现不同区域经济增长的包容和城乡发展的包容。

第二，构建公平的社会机制。包容性增长，最基本的含义是公平，核心也是公平。因为，只有公平，才能真正让绝大多数社会成员共享经济增长的成果，才能实现城乡之间、地区之间、高收入者和低收入者之间、人与人之间、人与社会之间的相互包容，才能促进和实现经济发展和社会发展、经济增长和环境保护的包容和协调，推动和促进社会主义和谐社会的建设。从我国目前经济社会发展的实际出发，构建公平的社会机制，主要包括以下几个方面：一是构建公平的制度。制度公平是社会公平的基础，没有制度公平，就不可能有社会的公平。制度公平能够为每个公民提供公平合理的发展预期，能够使遵纪守法的公民通过自己的勤奋努力获得成功，能够保障每个公民自主地选择职业和自由流动，能够为每个公民的创新行为提供制度激励。我国目前在制度公平方面存在的主要问题是制度的公开度和透明度不高，由于制度的公开度和透明度不高，很多问题就有了暗

箱操作的机会，这影响了社会公平的实现。所以，在构建制度公平方面，目前重点要解决的问题是制度的公开和透明，以促进社会公平的实现。二是着力促进人人获得平等的发展机会。包容性增长本质是机会的平等，而不是结果的平等。机会公平是社会公平的主要决定点，人人都能够获得平等的发展机会是实现包容性增长的基础。要着力促进人人获得平等发展的机会，建立以权利公平、机会公平、规则公平、分配公平为主要内容的社会公平保障体系和机制，消除人民参与经济发展、分享发展成果的障碍。目前，我国不同阶层的人群在享受发展机会上是不平等的，城市居民的发展机会明显多于农村居民，大城市居民的发展机会明显多于中小城市的居民，社会中上层的发展机会明显多于社会中下层。机会的不公平不仅使不同社会群体的收入差距在拉大，而且使不同社会群体之间的矛盾也在激化，影响了社会主义和谐社会的建设。着力促进人人获得平等的发展机会，不仅是实现包容性增长的需要，也是构建社会主义和谐社会的需要。三是推进城乡公共服务的公平。从我国当前的实际看，农村居民和城市居民不仅在机会上，而且在实际上都不能够公平地享受经济增长的成果，尤其是在教育、医疗等公共服务领域，这也是造成城乡二元结构的一个重要原因。可以说，社会公平问题的症结在农村，突破口也主要在农村。所以，要在经济增长的基础上，推进城乡公共服务均等化，改善农村在教育、医疗等方面的不平等状态，使农村居民能够和城市居民平等地享受社会公共服务。

第三，推进教育的改革和发展。包容性增长的实现与教育的改革和发展有密切的关系，因为，要让绝大多数社会成员公平地分享经济增长的成果，缩小收入差距，提高生活水平和质量，必须依靠劳动者素质的提高。如果劳动者的素质得不到切实提高，公平分享经济增长的成果可能会诱发新的平均主义，影响效率的提高，影响经济的增长。推进教育的改革和发展，提高劳动者的素质，既是促进人的全面发展的必然要求，也是实现经济包容性增长的重要保证。从包容性增长的角度看，目前教育的改革和发展，主要需做好三方面的工作：一是大力发展和调整优质教育资源，促进优质教育资源在城乡和地区间的均衡化，逐步实现教育公平。改革开放三十多年来，我国的教育得到了快速的发展，基本上解决了教育资源不足的问题。九年义务教育的普及和高等教育实现了大众化，基本满足了人民群众对教育的需求。目前，在教育方面，从幼儿教育一直到高等教育，都存在优质教育资源不足的问题。未来教育发展的一个基本方向就是大力发展和调整优质教育资源，促进优质教育资源在城乡和地区间的均衡化，逐步实现教育公

平。二是调整教育结构，大力发展职业教育，并把高等教育和职业教育结合起来，培养能力与学历匹配、技能与需求匹配的企业需要的技能型人才。目前我国教育改革发展中的一个突出问题是教育结构不合理的问题，特别是职业教育无论在规模上还是在质量上都同经济社会发展的要求不一致。职业教育，尤其是高等职业教育发展的滞后，使教育培养的人才满足不了经济社会发展的要求，这在一定程度上影响了经济社会的发展。为此，在教育改革发展中，要调整教育结构，大力发展职业教育，并把高等教育和职业教育结合起来，培养能力与学历匹配、技能与需求匹配的企业需要的高素质技能型人才。三是要把教育和职业培训、技能培训、职业资格准入结合起来，形成全社会的均衡人才结构，实现人才与岗位的无缝匹配。

第四，积极完善社会保障制度。当前，我国经济增长成果没有能够完全实现公平共享的一个重要原因，就是社会保障制度的不完善。社会保障制度的不完善表现在：一是社会保障覆盖面不够广，一部分社会成员，特别是社会的弱势群体，还没有被社会保障制度这一张“网”覆盖；二是社会保障的水平不高，还不能够完全满足社会成员最基本的生活需求，还不能完全起到“托底”的作用；三是社会保障制度不公平，不同的社会阶层在享受社会保障方面存在不公平的问题，城市居民和农村居民、城市居民的不同阶层在享受社会保障方面有不同的待遇，城市居民在享受社会保障方面明显优于农村居民，城市中的机关事业单位工作人员在享受社会保障方面明显优于企业职工和其他阶层。社会保障制度的不完善，表明经济增长成果没有包容到社会的弱势群体，这就引发了一些社会矛盾，影响了社会主义和谐社会的建设。在当前，完善社会保障制度，主要应做好四个方面的工作：一是在经济增长的基础上逐步扩大社会保障的覆盖面，尤其要把城市失业人员、进城务工农民、未享受到养老保险的老年人和农村居民纳入到社会保障体系中，尽快实现社会保障的全覆盖。二是在经济增长的基础上逐步提高社会保障的水平，保证弱势群体的生活水平能够得到逐年提高，让社会的弱势群体更多地分享一些经济增长的成果，以缩小收入的差距，缓解社会矛盾。三是在房价居高不下的情况下，加大廉租房、公租房建设的力度，解决中低收入者的住房问题，让中低收入者居有其屋。如果老百姓连基本的住房需求都得不到满足，就谈不上生活质量的改善和生活水平的提高，就谈不上经济增长的包容。四是坚持广覆盖、保基本、多层次、可持续的原则，加强社会保险、社会救助、社会福利的衔接和协调，确保人民群众的基本生活。

第五，积极扩大就业，提高就业质量。在现代社会中，充分就业始终是经济发展的首要目标，劳动者只有实现了就业，才能通过劳动为社会创造价值和财富，并从社会获得自己生存和发展所需要的物质条件，在促进经济社会发展的过程中实现自身的发展，实现经济增长成果的公平共享。充分就业既是实现人的全面发展的要求，也是实现经济包容性增长的保障。没有充分就业作保证，一部分社会成员就失去了全面发展的机会，这一部分社会成员就难以公平地分享经济增长的成果，共同富裕的目标就难以实现。从包容性增长的角度看，目前在就业方面，应主要做好三方面的工作：一是在促进教育公平发展的基础上，优先开发人力资源，提高劳动者的素质，使每个人公平享有依靠自己的劳动为社会创造价值、为自己创造财富的机会，各种职业和岗位也能够找到合适的人来从事和担任，解决人力资源与就业岗位的结构性矛盾，为实现充分就业打好基础。二是大力发展服务业。在现代社会中，由于科学技术的进步和生产力水平的提高，第一、第二产业吸纳的劳动力数量在不断减少，而第三产业的发展，既能够方便人民群众的生活，提高人民群众的生活水平，又能够大量增加就业岗位，促进就业。在产业结构的调整方面，要大力发展第三产业，尤其是现代服务业，既促进经济结构的转型和产业结构的升级，又为社会提供更多的就业岗位，促进充分就业的实现。三是政府要通过经济、法律、行政等措施，提高劳动者的薪酬水平，并使劳动者工资的增长速度和经济增长的速度相一致，使劳动者的薪酬水平能够在经济增长的基础上得到逐年增长，要保证劳动者工作的基本稳定，保证劳动者基本的社会地位，促进体面就业，提高就业质量。

第三节 包容性增长的作用

2010年9月，胡锦涛同志在第五届亚太经合组织人力资源开发部长级会议开幕式致辞中，首次倡导要实现“包容性增长”。包容性增长的提出，对当前及未来中国经济社会的发展将产生重要的影响，具有积极的意义。包容性增长对我国经济社会发展的意义主要表现在以下五个方面：

一、包容性增长可以促进共同富裕的实现

社会主义从根本的目标上看，是要实现共同富裕。共同富裕也是社会主义和