

丝绸之路经济带·桥头堡

第二册

THE BRIDGEHEAD OF THE SILK ROAD ECONOMIC BELT 1

经济日报 / 经济杂志编辑部
霍尔果斯经济开发区工作委员会

编



新疆人民出版社
伊犁人民出版社

丝绸之路经济带·桥头堡

第二册

THE BRIDGEHEAD OF THE SILK ROAD ECONOMIC BELT 1

经济日报 / 经济杂志驻新疆办事处
霍尔果斯经济开发区工作委员会 编

Co-organized By 协助	中坤投资集团 百世物流新疆分公司
Director 主任	崔存义
Copy-Editing 文字	朱珈仪
The Editorial Staff 采写	风雷
Connection 外联	张强
Issuing Officer 发行	李达
Designer 设计	孟馨羽

Support Units 支持单位

新疆维吾尔自治区党委办公厅干部教育中心	新疆维吾尔自治区援疆办公室
新疆维吾尔自治区党委宣传部外宣办	新疆维吾尔自治区招商局
新疆维吾尔自治区人民政府外事办公室	新疆维吾尔自治区银监局
新疆维吾尔自治区经济和信息化委员会	新疆维吾尔自治区地质矿产勘察开发局
新疆维吾尔自治区商务厅	新疆维吾尔自治区食品药品监督管理局
新疆维吾尔自治区国土资源厅	新疆维吾尔自治区旅游局
新疆维吾尔自治区卫生厅	新疆维吾尔自治区党校经济部
新疆维吾尔自治区国资委	新疆维吾尔自治区考古研究所



新疆人民出版社
伊犁人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

丝绸之路经济带·桥头堡·第一册 / 经济日报 / 经济杂志驻新疆办事处,
霍尔果斯经济开发区工作委员会编. — 奎屯: 伊犁人民出版社, 2015.4

ISBN 978-7-5425-1408-0

I. ①丝… II. ①经… III. ①新疆 - 概况 - 画册 IV. ① K924.5-64

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 057107 号

责任编辑: 韩新帮

封面设计: 孟馨羽

丝绸之路经济带·桥头堡 第一册
THE BRIDGEHEAD OF THE SILK ROAD ECONOMIC BELT 1

经济日报 / 经济杂志驻新疆办事处 编
霍尔果斯经济开发区工作委员会

出版发行 新疆人民出版社
伊犁人民出版社
(新疆奎屯市北京西路 28 号 833200)

经 销 新华书店
印 刷 深圳市国际彩印有限公司
版 次 2015 年 4 月第 1 版
印 次 2015 年 4 月第 1 次印刷
开 本 889mm × 1194mm 1/8
印 张 12
字 数 120 千字
定 价 78.00 元

CONTENTS 目录

封面摄影：王汉冰

丝绸之路经济带·桥头堡 第二册
THE BRIDGEHEAD OF THE SILK ROAD ECONOMIC BELT 1

发展观点 | FAZHANGUANDIAN

- 02 亚投行“磁力”与日俱增：
“末班车”各国都看中了什么？
- 04 着眼国家区域发展新棋局
探讨“一带一路”背景下长江经济带跨区域合作之路
- 06 新常态 新战略之“一带一路”的政治经济学
- 12 新疆“丝绸之路经济带”建设提速
- 13 “一带一路”重点应在“新丝绸之路”
- 14 “一带一路”：战略构想如何走进现实
- 16 “一带一路”中央给予新疆政策大礼
总投资有望达 1.6 万亿美元
- 18 “一带一路”建设开局 中巴经济走廊有望拔头筹
- 20 新疆：着力打造丝绸之路经济带核心区
构建开放型经济新格局
- 21 “一带一路”带动中国地区经济发展

权威发布 | QUANWEIFABU

- 22 全面解读“丝绸之路经济带”
- 26 社科院专家：“一带一路”是中国第三次战略选择
- 30 资讯

专家视点 | ZHUANJIASHIDIAN

- 34 梅新育：“一带一路”构想，标志着中国自主制定和推行国际经贸规则的能力大大增强
- 37 何茂春：丝绸之路战略意义堪比人世
- 40 李肇星：“一带一路”是亚洲腾飞的双翅
- 41 王文：“一带一路”当注重虚实结合

高端访谈 | GAODUANFANGTAN

- 42 黄怒波：新疆没有病 需要加大正面宣传力度

- 54 一饱之需熙国事
——记新疆维吾尔自治区工商局局长买买提明·皮尔多斯
- 56 临危受命创发展 成绩卓越拓未来
——记新疆喀什地区进出口有限公司董事长王泽猛

丝路重镇 | SILUZHONGZHEN

- 58 丝路新城 西部明珠
——百年口岸霍尔果斯华丽转身

大美新疆 | DAMEIXINJIANG

- 68 新疆博湖县
建设全域 5A 级大景区
- 74 傅贞唐：和田玉石文化传播者

金融先锋 | JINRONGXIANFENG

- 76 中国农业银行新疆（兵团）分行
千亿输血新疆丝绸之路经济带建设

前沿电商 | QIANYANDIANSANG

- 80 马云来新疆干啥 这是一盘大棋

援疆之歌 | YUANJIANGZHIGE

- 82 援疆深情暖天山
全国 19 省市对口援疆扫描
- 86 资讯

住村风貌 | ZHUCUNFENGMAO

- 88 住村日记
- 90 新疆“访惠聚”先进工作队、
先进个人讲述住村感受

时事瞭望 | SHISHILIAOWANG

- 92 2015 中国的重大变局



漫画来源：中国日报 罗杰

亚投行“磁力”与日俱增： “末班车”各国都看中了什么？

亚投行受到越来越多国家的追捧，就连此前试图阻止西方盟友加入亚投行的美国也开始转变对亚投行的态度，令美国如此“扭捏”的亚投行，究竟有着怎样强大的磁场和气场呢？

在 23 日刚刚闭幕的中国发展高层论坛 2015 年年会上，由中国发起筹建的亚洲基础设施投资银行（以下简称“亚投行”）引起了与会的国际金融机构、海外媒体等高度热议。事实上，自从 3 月 12 日英国宣布申请加入成为亚投行创始成员国起，“亚投行”就铺天盖地地成为全世界关注的焦点。

3 月 12 日以来，英国、德国、法国、意大利、卢森堡、瑞士等国陆续向中方正式提出加入亚投行的申请。就在离申请亚投行创始成员国截止日还有 6 天时，加拿大、澳大利亚和奥地利等国也都证实将要申请加入亚投行。在中国发展高层论坛 2015 年年会上，亚投行多边临时秘书处秘书长金立群表示，到本月底，也就是申请成为创始国的截止日期，亚投行意向创始成员国数量会超过 35 个。

亚投行受到越来越多国家的追捧，就连此前试图阻止西方盟友加入亚投行的美国也开始转变对亚投行的态度，从此前的排斥改为合作。据《华尔街日报》23 日报道，奥巴马政府

提议亚投行与美国主导的世界银行等金融机构建立合作关系。美国在针对亚投行这件事情上，更为凸显了其“扭扭捏捏”的形象。令美国如此“扭捏”的亚投行，究竟有着怎样强大的磁场和气场呢？加入亚投行“末班车”的各国政要们，究竟看中了亚投行的什么战略利益呢？

亚洲基础设施投资 需求是块“大蛋糕”

据透露，亚投行的法定资本金是 1000 亿美元，初始阶段的资本为 500 亿美元，这其中亚洲国家的占股将达到约 75%，非亚洲国家将占 25% 左右。初期亚投行将主要向主权国家的基础设施项目提供主权贷款。

根据亚洲开发银行的测算，到 2020 年，亚洲地区每年基础设施投资需求将达到 7300 亿美元，现有的世界银行、亚行等国际多边机构都没有办法满足这个资金的需求。显然，对任何国家来说，这都绝对是一块“大蛋糕”。

亚投行是“多边经济 互补共同体”

22 日出席发展论坛的中国财政部部长楼继伟表示，“亚投行是国际发展领域的新成员、新伙伴，在亚洲基础设施融资需求巨大的情况下，由于定位和业务重点不同，亚投行与现有多边开发银行是互补而非竞争关系，亚投行侧重于基础设施建设。”

英国《金融时报》撰文称，作为多边国际金融机构，亚投行定位于发展中国家倡导的区域性融资平台，通过发放贷款解决发展中国家或贫困国家的基础设施建设。它不仅为“一带一路”沿线国家和地区的基础设施建设、资源开发、产业合作带来投融资支持，同时也能激发欧盟等西方发达国家的经济活力，促进经济增长。

财政部副部长朱光耀在经济论坛上表示，亚投行是亚洲地区基础设施发展所需要的一个发展机构，同时它又是现有国际金融体系，特别是世界银行和亚洲开发银行的补充，而不是替代。在这个体制下，现有的发展银行和亚投行的关系是互补的，是相互支持的。

在刚刚结束的中国发展高层论坛上，世界银行、国际货币基金组织（IMF）和亚洲开发银行等国际金融机构的负责人就纷纷表示，有与亚投行展开合作的意向。

美国是世界银行、IMF 以及亚洲开发银行的最大股东，分别占有 15.85%、17.69% 以及 12.76% 的份额，那么也就意味着，这三大国际金融机构的投票权都不可置否的掌握在美国的手里。有目共睹的是，三大国际金融机构都有意与亚投行展开合作，这与美国的角色转变有着不可忽视的关系。分析人士表示，三大国际金融机构的加入，更加夯实了亚投行在多边国际开发金融机构中扮演的相互支持与互补的角色。他们也正是看到了巨大合作空间以及亚投行可能带来的经济利益，才会同西方伙伴一样寻求分羹亚投行。

“中国不以老大哥自居 不靠投票权决策”

据美国《华尔街日报》3 月 24

日报道，中国主动提出放弃在亚投行中的否决权。对此说法，中国相关部门尚未表态。而亚投行多边临时秘书处秘书长金立群在“中国发展高层论坛 2015”上曾说，“在亚投行初期，作为一个在国际社会中负责任的国家，中国将遵守国际通行准则，中国不会以老大哥自居，而是平等待人，有事好商量，尽量以达成一致的方式决策，而不是靠投票权决定。”

中国放弃“否决权”的提议如若属实，那就意味着，没有哪个国家能

在亚投行中主导决策进程。这与 IMF 长久以来的做法大相径庭。美国虽然只在国际货币基金组织里有少于 20% 的投票权，但美国却在一些重大问题上拥有“一票否决”权，这样的机制在连续数年后也让其他成员国备受诟病。

过去一年里，美国一直在敦促其盟友不要加入亚投行，称这是中国外交政策的一个工具。中国放弃“否决权”的提议如若成真就等于间接让亚投行的批评者“打脸”，无疑更是消除了亚投行众多参与者的隐忧。



亚投行全球招募人才 未来三大目标展公信力

除了放弃否决权外，面对美国和世界其他国家对于亚投行治理能力和公开透明的担心，中国也采取了其他措施。

《金融时报》25 日撰文称，亚投行在中国国内和世界激起了强烈的反响，将成为一个具有转折意义的历史事件。不论是国民和政府部门都应该着眼中国的长远目标，在亚投行的创始阶段给予最大的信任和宽容。《金

融时报》称，亚投行的成功将向世界证明中国有能力成为一个领导大国，有担当负起大国的责任，有善意向世界提供公共品。分析人士表示，亚投行的战略使命迫在眉睫，将会逐步成为欧亚大陆国家的“利益共同体”和“命运共同体”。

（稿件来源：2015 年 3 月 25 日中国日报网）

着眼国家区域发展新棋局

探讨“一带一路”背景下长江经济带跨区域合作之路——协同共舞，“黄金水道”释放更多“黄金效应”

流域是人类文明的摇篮。翻开世界文明史、经济史，生产要素向条件优越的大江大河沿岸聚集，形成流域产业带或经济走廊，是一条普遍规律。

从唐古拉山脉奔腾而下、一路向东，长江流经我国7省2市，横跨东中部地区，自古就是我国重要的经济走廊。特别是改革开放以来，长江流域已成为我国综合实力最强、战略支撑作用最大的区域之一。

在经济新常态下，长江流域各省、市如何进一步协同共舞，让“黄金水道”释放更多“黄金效应”？2015年3月29日，来自青海、重庆、武汉、南京、上海的多名国内知名学者汇聚南通，围绕“一带一路”背景下长江经济带跨区域合作这一主题进行深入研讨。

落子长江：国家区域发展战略新棋局

占全国18.8%国土面积，生产了全国33.6%的粮食，养育了全国33.6%的人口，创造了全国37.8%的GDP，蕴藏了全国36.5%的水资源和40.0%的水能资源……

研讨会上，中国工程院院士、河海大学副校长王超以一组翔实的数据，说明长江经济带在我国的重要战略地位。他开门见山提出：长江的发展融合直接决定着中华民族的未来命运。

事实上，早在20世纪80年代，长江就被确定为与沿海并举的我国“T”型发展轴之一。不过，长期以来，长江流域整体发展战略一直没有一个统一的规划。直至去年9月，《国务院关于依托黄金水道推动长江经济带

发展的指导意见》印发，长江经济带再次成为各方关注的热词。

大手笔落子长江经济带，蕴含着区域协调发展的诸多深层因素。

武汉大学中国中部发展研究常务副院长张建清教授分析，全球金融危机之后，推动中国经济长期可持续发展，需要一个新的增长点或增长带。

“长江经济带战略，可以使长三角资金、技术、管理、人才等优势进一步向长江中游和上游辐射，使长江上游和下游欠发达地区向下游进一步开放，形成长江经济带东中西互动格局，从而更好地支撑中国经济未来发展。”

王超院士则进一步把打造长江经济带的国家战略意图归纳为：一是

依托长三角城市群、长江中游城市群、成渝城市群；二是做大上海、武汉、重庆三大航运中心；三是推进长江中上游腹地开发；四是促进“两头”开发开放，即上海及中巴（巴基斯坦）、中印缅经济走廊。

因此，站在长江开发30年的时间门槛上发现，区域协调发展进入新阶段，此时落子长江，具有战略累积后的必然性。

一种更具文艺范的说法是：沿海岸线就像一张弓，广阔的中西部是弦，长江就是一支箭。现在弓满弦紧，真正到了发力放箭的时候。

协同共舞：黄金产业和生态走廊并举

上游地区竞相相对相似的区域发展资源进行掠夺，中游地区存在不同程度的重复建设和产业同构，下游地区市场范围狭小、对流域经济带功

能有待提升……长江经济带建设，面对着不少困难和挑战。

“带的内涵是相互连接、紧密结合，断断续续就不叫带。而现在，各

自为战、以邻为壑至今仍然是比较普遍的现象。”江苏省参事室主任宋林飞说。创新跨区域合作的体制机制，赢得竞合的“乘数效应”，成为与会

专家的共识。

宋林飞建议，港口是长江经济带区域合作的重要通道，各级园区应在区域合作中起引领作用。同时，政策沟通是区域合作的战略基础，即“同一片蓝天下，阳光普照大地”。他同时认为，区域合作不能关起门来搞，要参加国际合作，为此，还需要建设法治化国际化的投资与贸易环境。

张建清教授认为，长江经济带的开发有一个发展的优先顺序问题，政策支持的重点应该是上游和中游地区，否则就会制约整个长江经济带开发开放。在基础设施方面要解决传统单一运输问题，实现水、陆、空有机对接、无缝对接；在市场利益划分上，彻底打破传统地方分割贸易保护，建

立统一市场。关于产业合作，长三角可以把很多产业向中、上游转移，实现互利双赢。

重庆智库理事长王佳宁研究员则提出了他的三个判断：一是长江经济带应体现自上而下和自下而上相结合的合作机制；二是长江经济带区域的合作取决于11个省市现有格局的充分认识；三是长江经济带跨区域合作应充分体现动力机制、协同机制、利益分配和补偿机制。“只有形成了四个机制的联动，才能合理地做大和分配好蛋糕。”

既要金山银山，更要绿水青山。值得一提的是，长江流域的生态保护与建设被与会专家列为跨区域合作重要内容，明确要实现绿色发展：“大

家同饮一江水，要共同保护好水生态环境，确保一江春水向东流。”在以“长江经济带绿色廊道建设”为题的报告中，王超院士从三江源区、长江中上游、下游和河口分段提出绿色廊道建议：设立三江源自然保护区，建立长江中上游防护林体系，推进河湖环境和生态修复，实施水电有序开发和生态调度，建设长江水生动物自然保护区。

青海师范大学研究生部主任曹广超教授则建议，对长江源头区进行联防联控，势在必行。“可以推行生态补偿，建立初始水权分配和水权转让机制、生态服务上下游合作互动机制，从而使长江源头区域发展向着生态良好和生活富裕的良性循环和可持续方向发展。”

南通方略：做好互补融合联动大文章

在长江经济带经济演进过程中，江苏一直占据重要地位。当前，抓住用好国家“一带一路”和长江经济带建设等重大战略机遇，做好区域互补、跨江融合、南北联动大文章，是江苏面临的重大课题。

江苏省社科院副院长吴先满教授认为，在新一轮长江经济带开发建设背景下，江苏需要研究制定实施新一轮即第三轮的沿江开发发展战略与政策，但是这一轮沿江开发发展要吸取以往的经验教训，不能再是粗放式搞重化工、港口建设、岸线资源利用，而是要重点突出沿江地区经济的转型升级，重视发展创新型经济，借助实施苏南国家自主创新示范区和跨江融合发展等战略，努力把省内沿江地区打造成为长江流域东部重要的创新型经济密集示范区。

南通大学党委书记成长春则从跨

江融合的角度，就江苏抢抓长江经济带战略机遇提出建议，认为应通过统筹制定“一带一路”与长江经济带交汇点建设规划、促进形成南北协作互动发展格局、联动推进新型城镇化、全面打造开放型经济新优势、加快构建现代综合交通运输体系等途径，以更宏观的战略视野将主要限于支持苏中地区发展的“跨江小融合”，拓展为促进苏中、苏北后发地区与上海、苏南、浙东等先发地区之间形成更广范围、更宽领域、更高层次的“跨江大融合”。

地处“一带一路”和长江经济带交汇点上，怎么样抓住用好国家重大战略机遇，发挥南通独特优势，在新常态下积极策应、主动作为，也一直是市委、市政府思考的重要课题。

在“一带一路”和长江经济带建设中实现互联互通、合作共赢中，南

通有条件、有平台、有基础：国家长江经济带发展指导意见明确提出，要推进通州湾江海联动开发；前不久，国家发改委又批复同意设立通州湾江海联动开发示范区。可以说，南通面临难得的机遇、肩负着重要的责任，理应发挥更大的作用。

基于长江经济带建设视角，目前，南通市江海联动开发的目标定位、基本方略、思路内涵、运作机制已初步明确。市委常委陈照煌在研讨会上表示，南通市作为江苏省唯一具有江海联动开发条件、又已将江海联动开发上升为国家层面发展战略的城市，将按照国家和省的定位要求，积极主动地在长江经济带发展战略中谋划好江海联动开发。

（稿件来源：2015年3月30日 南通网）

新常态 新战略

之“一带一路”的政治经济学

继 2013 年叫响世界的“中国梦”，2014 年，“一带一路”作为“中国热词”，被密集出访欧亚多国的中国国家领导人高调推上了国际舞台。与此同时，更加直观的是，中国众多省、市高级官员对该战略构想的快速、高调响应。

“丝绸之路经济带”和“21 世纪海上丝绸之路”就这样在国内外密集而微妙的官方表态中，走过了开局之年。

那么，这些政治表态折射了怎样的“政治经济学”，甚至是“国际政治学”？如果前瞻 2015，“一带一路”又有哪些进展可期？



27省表态 遍地“起点”“枢纽”扎堆

据凤凰网“寻路中国”工作室不完全统计，自2013年9月7日国家主席习近平提出建设“丝绸之路经济带”战略构想至今，已有27个省级行政区的70余位官员争先恐后地表示，将积极参与“一带一路”建设并承担重要角色。

其中，新疆、陕西、甘肃、宁夏、青海、重庆、云南、四川、山西、浙江、江苏、山东、湖北、福建、河南、贵州和西藏、广东、广西、海南等20个省级行政区，将丝绸之路经济带战略作为重点工作列入了2014年政府工作报告中。这20个省区市经济规模之和，占全国比重达68.6%。

一时之间，专家学者纷纷建言献策，政府频繁召开论坛、研讨会以寻找优势、寻求合作，并且其中的多数高调地在北京举办新闻发布会，宣告自己在“一带”或“一路”上的显要位置，“桥头堡”“黄金段”“核心区”“枢纽”“自贸区”等概念，漫天飞舞……甚至很多地方的定位彼此冲突。这在丝绸之路经济带起点的争夺上表现的尤为明显。

最初的交锋，发端于西安和洛阳，随后又扩大到重庆、郑州和连云港等地。

最先发声的是西安市委书记魏民洲，2013年9月13日的西安市委常委扩大会议上，他表态“西安将争当建设丝绸之路经济带的排头兵”。陕西省委书记赵正永也在当月的2013欧亚经济论坛上表示，要“把陕西打造成新的丝绸之路经济带的桥头堡”。

随后，郑州依托“郑（州）欧（洲）班列”，加入丝绸之路经济带起点争夺战。河南省委书记郭庚表示：“虽然中国古代丝绸之路的起点位于西安和洛阳，但新丝绸之路经济带的起点，放在郑州最为合适。”这一表态后，郑州立刻成立了专门的“争取纳入新丝绸之路经济带国家战略领导小组”。而同样依托铁路、坐拥“渝新欧”铁路的重庆，也为自己加上了丝绸之路经济带桥头堡的冠冕。

其后，四川、内蒙古等地也相继表示，自己是丝绸之路经济带或草原丝绸之路经济带的起点。

几乎同时，海上丝绸之路起点争夺也硝烟弥漫。

先是广东省在2014年年初率先提出，要“发挥海上丝绸之路的排头兵的作用”。汕头、广州、江门、东莞、惠州、深圳等地随后相继表态，要打造“海丝”枢纽。

福建省紧随其后。2014年9月，福州、厦门、漳州、泉州的四位市长同台激辩谁是“海丝起点”，更为“海上丝绸之路”起点争夺战注入了强劲的“福建势能”。

同样引人注目的，还有江苏的连云港市。其提出，“作为亚欧大陆桥和海上丝绸之路的起点，要把连云港打造成丝绸之路经济带的东方桥头堡”。

甚至，乍看起来关系不大的江西省也宣称，其是“海上丝绸之路经济带的起点”。理由是“海上丝绸之路又被誉为海上陶瓷之路，景德镇的陶瓷是海上丝绸之路最大宗的商品”。貌似也不无道理。

是故，放眼看去，“南起点”“北起点”“瓷起点”“茶起点”，中国都是“丝绸之路的起点”。而除了“一带一路”的“起点”和“桥头堡”，80%的表态地区在定位自身时，使用了枢纽、节点、支点、门户、通道、黄金段、核心区等词汇。

此外，“东部陆海丝绸之路经济带”“草原丝绸之路经济带”和“空中丝绸之路”等概念也应运而生，成为了黑龙江、内蒙古等地着力打造的重中之重。

在争先恐后的表态之下，非表态区域的“白名单”也就格外引人注目：目前，仅北京、上海、天津、河北、辽宁、香港、台湾，未表示参与“一带一路”建设。

不过，相比于表态，目前有实际行动的地方并不多。因此，这些表态除了表明这些官员担心当地不被中央纳入这个“游戏”，更多的考量，恐怕是将其当作检验政治正确的标志。但这也未能挽救一些官员的命运：广州市原市委书记万庆良、连云港原市委书记李强，在表示积极建设“一带一路”数月后被调查。

进展

西北五省动真格

在“一带一路”的喧嚣背后，究竟哪些地方有实质性动作，哪些是煞有介事、一拥而上，值得仔细考量。

综合表态省市的定位与实际建设情况，位于西北五省的陕西省、甘肃省、青海省、宁夏回族自治区和新疆维吾尔自治区，在过去的一年里取得最多进展。

自封“丝绸之路经济带新起点”的陕西，猛打文化、旅游、自贸区牌。2014年9月下旬召开的“丝绸之路国际旅游博览会”、6月18日首发“长安号”丝绸之路旅游专列和七处丝绸之路景点入选《世界遗产名录》的消息让陕西赚足国内外的眼球。此外，西安加快建设“丝绸之路经济带”自由贸易园区（西安）核心区的高调动作，也一度成为第二波国内自贸区争夺战的“焦点”。同时，西北地区第一个综合保税区——西安综合保税区和西安国际港务区成了陕西践行“新起点”的最佳佐证。值得注意的是，西安市委书记先于陕西省委书记对“一带一路”积极表态，也属独一无二。

“丝绸之路经济带黄金段”甘肃，发展的关键词是“向西”。过去的一年里，甘肃全力部署兰州新区、敦煌国际文化旅游名城、中国丝绸之路博览会三大战略，着力推进兰新高铁等综合交通枢纽建设，以沿线节点城市为支撑，打造兰州等“丝绸之路经济带”重要的交通枢纽和陆路进出口货物集散中心。同时，规划了新亚欧大陆桥国家列车编组站，计划开通兰州至中亚、俄罗斯、欧洲货运定期班列，增强货物运输、换装和通关能力。

“丝绸之路经济带战略支点”宁夏，已经架设了“空中丝绸之路”和“互联网丝绸之路”，打造面向中东和穆斯林地区的门户枢纽，建设面向阿拉伯国家的跨境电子商务平台。目前，银川河东国际机场也被扩建，银川至迪拜的国际航线已开通，并与阿联酋签订了2020年迪拜世博会数据处理等信息业务协议。显而易见，面向中东和穆斯

林地区的门户枢纽，是宁夏的未来方向。

同为“战略支点”，青海低调宣传。年内青海格尔木至新疆库尔勒铁路全线开工建设和兰新高铁全线通车的事实却将青海高调地推向了高铁时代。此外，“中国（青海）国际清真食品及用品暨丝绸之路经济带绿色食品及用品展览会”和“中国（青海）藏毯国际展览会暨丝绸之路经济带地毯展览会”也证实了青海积极开拓中亚、南亚、中东、俄罗斯市场，实现出口市场多元化的努力，实现了2014年1—10月外贸进出口总额13.8亿美元，同比增长24.4%，增速高于全国20.6个百分点的目标。

“丝绸之路经济带核心区”新疆在2014年迎来了良好的开局。亚欧博览会举办，霍尔果斯县级市挂牌成立，兰新高铁全线贯通，乌鲁木齐新机场加快建设，“丝路产业”推动，高水平工业园区、高新技术产业园区和物流中心建设，新疆推进丝绸之路经济带核心区建设工作领导小组成立等，让新疆人对建设交通枢纽中心、商贸物流中心、金融服务中心、文化科技中心、医疗服务中心信心满满。但即便如此，1—6月，新疆对外贸易实现进出口总值607.8亿元人民币，同比下降7.4%的数据也说明，新疆的边贸任重道远，能否借助丝绸之路经济带建设上一个新台阶还是未知数。

与积极推进丝绸之路经济带建设的西北五省形成强烈反差的，是同样位于西部的西藏自治区。尽管2014年1月西藏自治区主席洛桑江村作2014年政府工作报告时指出，要“依托藏青工业园，积极融入丝绸之路经济带”，可至今除了一纸表态，没有任何实质性推进。当然，似乎不该感到意外，毕竟“世界屋脊”和丝绸之路的关联究竟在哪里还不甚明朗。

与陆上丝绸之路相比，海上丝绸之路相关地区的高级官员们需要回答更多的问题，首先就是定位的差异化。



来源：人民网

以广东省为例，据不完全统计，2014 年就有广州、汕头、深圳、惠州、湛江、东莞、江门等城市陆续表态参与，其中多数城市都溯源历史，证明自己是海上丝绸之路的起点。无独有偶，争夺起点的现象在福建省更为严重。究竟谁是起点，一时间没有定论，继而各地纷纷转向枢纽、节点的称号。纷纷攘攘的自我定位，可谓“一地鸡毛”。

除了上述将“一带一路”战略列入政府工作报告中的省市，最高官员同样表态的黑龙江、吉林、安徽、江西、内蒙古、湖南和澳门等 7 个省级行政区，也在“融入”上

各出奇招。黑龙江、内蒙古分别提出“东部陆海丝绸之路经济带”和“草原丝绸之路经济带”概念，积极拉动周边地区共同发展；关联似乎不大的安徽省主打“援疆”牌；澳门表示，要以旅游业对接海上丝绸之路；湖南省则凭借“长沙—杜伊斯堡”中欧班列跻身丝绸之路经济带枢纽，尽管长沙市委书记易炼红给其定位的逻辑匪夷所思——“长沙作为湖南的省会，担负着打造‘一带一路’核心增长极的历史重任。”

国际

“一带一路”的国际效应

30 国回应 独缺印度

国家	官员	表态
1. 埃及	埃及总统塞西	愿积极参与实施
2. 马其顿	马其顿总统 奥尔盖·伊万诺夫	良好的合作成就和美好前景
3. 乌克兰	乌克兰总统 亚努科维奇	愿积极参与相关基础设施建设
4. 白俄罗斯	白俄罗斯总理 米亚斯尼科维奇	积极评价
5. 阿富汗	阿富汗总统 卡尔扎伊	希望与中国更直接联通
6. 土库曼斯坦	土库曼斯坦总统 别尔德穆哈梅多夫	古丝绸之路的复兴巩固中土友谊
7. 阿塞拜疆	阿塞拜疆总统 阿利耶夫	新“丝绸之路”上最重要的战略要点之一
8. 吉尔吉斯斯坦	吉尔吉斯斯坦总统 阿坦巴耶夫	积极参与
9. 俄罗斯	俄罗斯总统普京	丝绸之路经济带中亚欧洲桥梁
10. 哈萨克斯坦共和国	哈萨克斯坦共和国总统 努尔苏丹纳扎尔巴耶夫	丝绸之路经济带国际段桥头堡
11. 伊朗	伊朗总统 哈桑·鲁哈尼	非常赞同
12. 斯里兰卡	斯里兰卡总统 拉贾帕克萨	希望积极参与
13. 缅甸	缅甸副总统年吞	积极评价
14. 韩国	韩国总统朴槿惠	积极评价
15. 蒙古国	蒙古国总统 额勒贝格道尔吉	积极评价
16. 塔吉克斯坦	塔吉克斯坦总统拉赫蒙	积极参与
17. 乌兹别克斯坦	乌兹别克斯坦总统 卡里莫夫	积极参与
18. 马尔代夫	马尔代夫总统亚明	积极响应
19. 格鲁吉亚	格鲁吉亚总统 马尔格韦拉什维利	丝绸之路经济带南北通道结合部
20. 印度尼西亚	印尼总统佐科	能获益
21. 新加坡	新加坡总理李显龙	打算合作
22. 孟加拉国	孟加拉国总统哈米德	抓住机遇
23. 尼泊尔	尼泊尔副总统贾阿	抓住机遇
24. 意大利	意大利总理马泰奥·伦齐	丝绸之路经济带文明古国再复兴
25. 巴基斯坦	巴基斯坦总理 纳瓦兹·谢里夫	积极评价
26. 泰国	泰国前副总理陆克文	积极评价
27. 澳大利亚	澳大利亚前总理陆克文	积极评价
28. 马耳他共和国	马耳他共和国总理 约瑟夫·穆斯科特	能获益
29. 土耳其	土耳其总理达武特奥卢	丝绸之路经济带亚欧南通道
30. 希腊	希腊总统帕普利亚斯	丝绸之路经济带陆海丝路交汇地

“一带一路”建设和多双边自贸区战略、提高国际规则话语权和制定权，共同构筑了 2014 年的中国经济外交。

据凤凰网“寻路中国”工作室不完全统计，截至目前，包括俄罗斯、意大利、斯里兰卡在内的 30 个多家和地区的元首或首脑，已经明确回应“一带一路”。其中，白俄罗斯、马尔代夫等 13 个国家“积极评价”或表示“高度赞同”；埃及、乌克兰、斯里兰卡等 11 国表示“愿积极参与”；印度尼西亚、孟加拉国等 4 个国家认为，有合作机遇并能获益；新加坡和韩国则表示“正在考虑，打算合作”。

30 国之中，除了澳大利亚和马耳他，其他 28 国元首或首脑对“一带一路”的表态，均发生于年内与国家主席习近平或国务院总理李克强出访的会面中。

据不完全统计，2014 年国家主席习近平和国务院总理李克强两人共出访 11 次，70 天的行程遍布 26 国，其中先后两次出访俄罗斯和德国。此外，作为数场国际会议的主场外交东道主，二人在国内会见多位来访的国家及地区领导人。

今年 7 月中旬，国家主席习近平对南亚三国马尔代夫、斯里兰卡、印度进行国事访问，重中之重是印度。国际媒体也早已注意到习近平访印的重要性，《金融时报》撰文称“习莫会将推动中印关系解冻”。

毋庸置疑，无论是推进“21 世纪海上丝绸之路”建设，还是搭建中国同南亚未来合作总体框架，都离不开印度在其中发挥作用。因此，印度对“一带一路”的态度，不仅能表明印度对中国逐步进入南亚的态度，也能够表明中印之间的战略互信程度。

尽管印度的主流媒体《经济时报》刊文称，“印度政府应重视中国政府提出的海上丝绸之路构想，无论对于印度，还是其他国家，海上丝绸之路都是机遇”，但印度新一届政府至今未做出正面回应。

不排除的可能性是，由于“21 世纪海上丝绸之路”的具体内容不详，印度不愿贸然支持。因此，以印度为代表的国际社会的态度，可能将是下一个年度各界关注的一大焦点。

前瞻 2015：“一带一路”规划或将出台

坊间普遍预期，2014年的几次重要国家级会议期间将会发布“一带一路”国家级规划。然而，从中国高层密集研讨“一带一路”规划来看，“一带一路”战略将在2015年全面铺开，相对可操作性的方案或将在近期出台。

“一带一路”涵盖范围较广，除了上述政治层面的关注，根据本年度的行业发展状况，预计2015年或将在交通、金融、经贸、文旅等领域率先破局。

交通带动基础设施的全面升级。2014年，随着中欧班列雨后春笋般发展，泛亚高铁、中亚高铁、欧亚高铁、中俄加美等世界级的高铁“出海”以及兰新高铁的全线贯通，我国的交通基础设施进入了升级阶段。相应地，中国各沿线省份也正在聚集外资和产业，促进内陆加快融入全球分工。

一个可预期的结果是，“一带一路”正依托沿线基础设施的互通互联，对沿线贸易和生产要素进行优化配置，从而促进区域一体化发展。同时，中国对沿线国家的开放，将刺激区域内基础设施投入与建设，包括边境口岸设施和中心城市市政基础设施建设、跨境铁路扩能改造、口岸高速公路等互通互联项目建设。因此，对于本年度饱受争议的资本市场而言，丝绸之路经济带的重点覆盖领域，或将迎来大量商业机遇。

四大“资金池”带来金融和贸易市场机遇。“一带一路”涉及的国家和地区具备一定的经济增长潜力，加强“一带一路”建设，密切与相关国家的贸易投资关系，对于新常态下保持7%到8%的经济增长率至关重要。目前为止，“一带一路”沿线的数十个国家和城市将在新的一年里寄望中国发展的高速列车，在“丝路基金”“亚洲基础设施投资银行”“金

砖国家开发银行”和“上合组织开发银行”四大“资金池”中获得融资帮助，实现互联互通。

显然，基础设施建设是贸易、货币、民心互联互通的基础，但目前不论是“一带一路”沿线国家政府的财力，还是以世界银行、亚洲开发银行为代表的现有国际金融体系，都难以满足相关地区基础设施建设巨大的融资缺口。在此情况下，“四大资金池”将有利于解决基础设施这一瓶颈，进而为“一带一路”建设顺利推进筑牢保障，实现习近平指出的，“要以创新思维办好亚洲基础设施投资银行和丝路基金，为‘一带一路’有关沿线国家的基础设施建设提供资金支持，促进经济合作。”

此外，文旅业将进入一个新价值时代。2014年11月初，国家旅游局将2015年国家旅游年主题确定为“美丽中国—丝绸之路旅游年”。这一提法是落实国务院《关于促进旅游业改革发展的若干意见》的重要举措。

在可见的未来，在东盟—湄公河流域开发合作、大湄公河次区域经济合作、中亚区域经济合作、图们江地区开发合作以及孟中印缅经济走廊、中巴经济走廊等区域次区域合作机制框架下，中国同东南亚、南亚、中亚等区域旅游合作将进一步深化。

同时，从国内范围来看，丝绸之路旅游年将作为沿线地区发展旅游产业链带来契机，各地通过向世界展示丝绸之路的人文历史、旅游特色和发展魅力，围绕丝绸之路产品培育，引导旅行社和更多企业参与丝绸之路旅游文化产品的创意设计，繁荣丝绸之路旅游经济，进而实现地区经济增长的新突破点。

（稿件来源：凤凰网）

新疆“丝绸之路经济带”建设提速

文 / 李香才

2014年12月22日—23日召开的新疆维吾尔自治区经济工作会议，对今后新疆的各项工作定调，要从丝绸之路经济带核心区建设大背景出发去谋划和推进；全方位推进与丝绸之路经济带沿线国家务实合作，按照国家“一带一路”建设战略规划，加快建设优先推进项目。

基建将获得更多支持

新疆打造丝绸之路经济带核心区推向实际可操作阶段。自治区党委书记张春贤指出，区域性交通枢纽等“五大中心”建设要迈出实质性步伐；积极推进与周边国家互联互通，进一步促进通关便利化和出口市场多元化；加快喀什、霍尔果斯经济开发区和阿拉山口综合保税区、喀什综合保税区建设，用好中哈霍尔果斯国际

合作中心政策。

事实上，“五大中心”有所侧重，提前启动医疗服务中心、商贸物流中心和交通枢纽中心建设这种说法在多个自治区级别的工作会议上被提及。

上述三个中心中，交通枢纽中心建设处于最优先级别。推进基础设施互联互通，构建联通内外、安全畅通的综合交通运输网络对打造其他四大中心起支撑作用。

在丝绸之路经济带建设上，按照规划，新疆要打造新亚欧大陆桥经济走廊，并将乌鲁木齐、喀什列为主要节点城市，而霍尔果斯经济开发区被确定为重要产业园区。

另外，区域协调发展特别是南疆发展将得到更多关注。第二次中央新疆工作座谈会上明确，未来对于南疆的发展国家将给予更大力度支持，从国家层面制定实施南疆发展规划，推动南疆经济社会发展。

根据自治区发改委网站公布的数据，今年自治区共争取国家审批核准交通项目14个，超过前三年的总和。尽管如此，基建投资大潮才刚刚开始。多位接受中国证券报记者采访的疆内人士一致认为，基础设施投资将获中央更多支持。

推动“丝路产业”发展

张春贤此前提出，启动实施一批对核心区建设全局具有引领作用的重大基础设施和产业发展项目。在本次经济工作会议上，张春贤首次提到了“丝路产业”，并将其作为2015年新疆经济六大增长点之一。对于“丝路产业”，自治区招商局局长郑强在接受媒体公开采访时将其解读为，根据自治区党委经济工作会议的部署，今后的招商引资工作将围绕丝绸之路经济带核心区建设来谋划推进。而自治区商务厅厅长和宜明则认为，建设丝绸之路经济带，将重塑新疆经济格局，面向中亚和欧洲的一些产业将会转移到新疆，商贸物流业也会有大的发展。

自治区经济工作会议上还透露出更多信息，比如，创新走出去方式，支持企业通过集群式发展、园区化经营等方式走出去，建设好境外“4+2”园区，推动钢铁、水泥等产能向周边国家转移。

另外，围绕建设丝绸之路经济带核心区，新疆积极引导企业特别是内地企业在新疆建设高水平工业园区、高新技术产业园区和物流中心，推动进出口产业集聚区建设取得进展；鼓励内地企业利用新疆优势，就地发展面向国内外市场的精深加工。

“一带一路” 重点应在“新丝绸之路”

文 / 陈功 安邦咨询首席研究员

只有集中资源，搞好“新丝绸之路”建设，稳定新疆，发展中亚；从体系和机制上着手，利用“马歇尔计划”作为战略工具，才能真正赢得陆权基础上的贸易优势和战略主导权。

“一带一路”从地缘政治的角度来看，是中国近几十年的巨大历史性突破。中国的地缘政治历史，自从“第三世界”之后，就始终没有更多实质性的突破，但是2013年至2014年间，这种情况出现了巨大的改变，先是提出了新丝绸之路，后来又提出了“一带一路”。

但在我们鼓掌欢呼的同时，也要冷静，既要能从世界地缘政治角度来考虑，也要能从政策形成和利益博弈的层面来审视问题。

所谓“一带一路”，是指“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的简称。按照现在主流的解释，“一带一路”不是一个实体和机制，而是合作发展的理念和倡议，是依靠中国与有关国家既有的双多边机制，旨在借用古代“丝绸之路”的历史符号，主动地发展与沿线国家的经济合作伙伴关系。

“一带一路”规划已经获批，有人认为，作为跨越千年丝绸之路的新疆，更会得到格外关照。今年是新疆

维吾尔自治区成立60周年，围绕丝绸之路核心区建设，中央将给予新疆“政策大礼包”。中西部对发展问题一向渴求，“新丝绸之路”的建设政策，无疑对于包括新疆在内的西部经济来说将起到极大活跃和提升作用。

但是，加上“21世纪海上丝绸之路”，相对于“新丝绸之路”来说，恐怕有将政策给予的“大蛋糕”一分为二的可能性。

根据现在“一带一路”战略的构想，沿线有44亿人口、26个国家和地区、21万亿美元的经济规模，这样的估算规模几乎将整个亚洲的核心区囊括在内。而根据中金公司初步估计，未来十年我国对“一带一路”地区的出口占比有望提升至三分之一左右，我国在“一带一路”上的总投资有望达到1.6万亿美元。

从出口角度来看“海上丝绸之路”，首先遇到的阻力将是会遭遇东盟国家的强烈抵制。以往印度尼西亚甚至因为中国出口服装而全面禁止中国服装的进口，所以“提升出口”，这完全是一个涉及东盟以至其他国家内部政治的竞争话题，并非是有无投资就能完全改变的。

从投资角度来看，如果放在一个周期里面看中国的外汇储备量，中国

外汇储备量大约在3万亿美元。如果投资就用掉如前所述的1.6万亿甚至更多，而“出口提升”等回报不尽如人意，外汇储备却不增反减，则将使“一带一路”发展前景并不能如此前预期。

中国的对外投资一向要配套更多的国家隐性成本，也就是国家与国家间的资本和商品往来。包括投资、减债、贷款、援助和实物等等，从以往的经验来看，这种国家隐性投资的比例相当高，根据公开的资料来看，至少在1:1左右。如果考虑非公开的国家隐性成本，则这个比例会更高。

由此我们可以看到，只有集中资源，搞好“新丝绸之路”建设，稳定新疆，发展中亚；从体系和机制上着手，利用“马歇尔计划”作为战略工具，才能真正赢得陆权基础上的贸易优势和战略主导权。

而对于沿海地区来说，更需要的是用市场的办法来解决，它们领改革开放风气之先，本来就有一定的资源储备，只要积极改革，政策支持，自然能够搞活。

（稿件来源：2015年1月27日 管窥天下）

【张蕴岭、汤敏、林毅夫】

“一带一路”： 战略构想如何走进现实

“一带一路”战略提出后，在国际社会备受瞩目。2015年，这一战略将从顶层设计走向逐步落实，我国围绕其展开的对外合作也将愈加广泛。近日，北京大学国家发展研究院的专题研讨会上，中国社会科学院学部委员张蕴岭，国务院参事室参事汤敏，世界银行前高级副行长兼首席经济学家、全国政协常委、国家发展研究院名誉院长林毅夫围绕此话题发表见解，有回望，有前瞻，也有具体的政策建言。

文 / 唐杰



张蕴岭：以创新方式促进和平发展

“一带一路”构想的实施，体现了中国对和平发展的追求。针对国际社会对“中国争霸”的担心，中国以一套“组合拳”应对：“第一拳”是提出“新型大国关系”，遵循“相互尊重”“不对抗”“合作”等基本原则；“第二拳”是提出“一带一路”战略，坚持走和平发展道路。

西方国家十分害怕中国改变现有国际规则。中国的回答是：我们不仅不会抛弃国际规则，反而还要充分利用现有规则。中国需要发挥自身优势搞增量改革，比如推动建立金砖国家开发银行、上合组织开发银行、亚洲基础设施投资银行等。

“一带一路”是中国建设“命运共同体”的重要措施。中国并非要建

立自上而下的、以中国为中心的亚洲秩序，而是要和周边国家一起发展。因此，这一战略提供的是一个开放平台，大家可以共商、共参、共建、共享。

“一带一路”中的“一带”是要在西部打开通道，促进周边经济体共同发展，促进中国东部和西部平衡发展。“一路”是要建立海洋新秩序。

西方崛起以后提出海洋霸权理论，中国也要成为海洋大国，但中国倡导开放、合作、共同发展的海洋新秩序。

“一带一路”构想的实施面临挑战：

国际社会的疑虑。我们要通过切实行动和良好结果使相关国家打消疑虑，坚定信心。

潜在的争端。“一带一路”提

倡建立“海上新秩序”，南海问题非常重要。中国必须有效掌控局面，使南海争端不升温、不扩大，避免战争爆发。

投资风险。中国需要投入大量资金，有人担心投资无法尽数收回。在这个问题上，我们的眼界要放宽，要算大账：有些援助性、发展性的投资不能直接收回，但可以促进两国贸易和投资的增长。此外，要加强对相关国家政局变动的研究。

急于求成的浮躁心理。“一带一路”是一个长期计划，至少需要十年时间，要有打“持久战”的心理准备。

心态是否足够开放。必须强调共建、强调开放，欢迎所有国家包括现有国际组织参与。