

皇朝經世文統編

皇朝經世文統編卷四十一

內政部十五 救荒

荒政綱目 荒政輯要卷首

荒政者仁政也自古及今極為詳備有預備於未荒之前者有急救於猝荒之際者有廣救於大荒之時者有力行於偏荒之地者有補救於已荒之後者全在大小官吏酌時勢權緩急次第舉行迅速籌辦庶有裨於災黎耳然非提綱挈領則胸無成竹非誤即淆非遺卽濫欲己之善其事而民之被其澤也難矣故特提荒政之綱目列於卷首

周禮大司徒以荒政十二聚萬民一曰散財二曰薄徵三曰緩刑四曰弛力五曰舍禁六曰去幾七曰菁禮八曰殺哀九曰蕃樂十曰多婚十一曰索鬼神十二曰除盜賊

宋董道救荒全法人主當行六條一曰恐懼修省二曰減膳撤樂三曰降詔求賢四曰遣使發廩五曰省奏章而從諍諫六曰散積藏以厚黎元 宰執當行八條一曰以調變為己責二曰以饑溺為己任三曰放人主敬畏之心四曰慮社稷顛危之漸五曰進寬征固本之言六曰建散財發粟之策七曰擇監司以察守令八曰開言路以通下情 監司當行十條一曰察鄰路豐熟上下以為告糴之備二曰視部內災傷大小而行賑救之策三曰通融有無四曰糾察官吏五曰寬州縣之財賦六曰發常平之滯積七曰毋崇遏糴八曰毋啓抑價九曰毋厭奏請十曰毋拘文法 太守當行十六條一曰稽察常平以賑糴二曰准備義倉以賑濟三曰視州縣三等之飢而為之計四曰視鄰郡三等之熟而為之備五曰申明遏糴之禁六曰寬弛抑糴之令七曰計州用之盈虛八曰察縣吏之能否九曰委諸縣各條賑濟之方十曰因民情各施賑濟之術十一曰差官禱祈十二曰存恤流民十三曰早檢放以安人情十四曰預措備以寬州用十五曰因所利以濟民飢十六曰散藥餌以救民疾 牧令當行二十條一曰方旱則誠心祈禱二曰凡旱則一面申州三曰告縣不可邀阻四曰檢旱不可後時五曰申上司乞常平以賑糴六曰申上司發義倉以賑濟七曰勸富室之發廩八曰誘富民之興販九曰防滲漏之奸十曰戢虛文之弊十一曰聽客人之糴糴十二曰任米價之低昂十三曰請提督十四曰擇監視十五曰參攷是非十六曰激勵功勞十七曰旌賞孝弟以勵俗十八曰散施藥餌以救民十九曰寬征催二十曰除盜賊 宋元祐初河東京東淮南災傷監察御史上官均言賑恤有五術一曰施與得實二曰移粟就民三曰隨厚薄施散四曰擇用官吏五曰告諭免納夏秋二稅

明嘉靖八年山西大饑參政王尚綱上救荒八議一曰憇飢饉乞遣使行部問民疾苦二曰恤暴露乞有司祭瘞消釋厲氣三曰救貧民乞支散庾積秋成補運四曰停徵欽乞截留住徵以俟豐年五曰信告令乞勸分菽粟六曰推糴買乞令無聞遇七曰謹預備乞申舊例措處積貯勿使廩庾空虛八曰恤流亡乞所過州縣加意存恤勿使羣聚思亂

明俞事林希元疏云救荒有二難曰得人難審戶難有三便曰極貧民便賑米次貧民便賑錢稍貧民便賑貸有六急曰垂死貧民急饘粥疾病貧民急醫藥病起貧民急湯米既死貧民急募瘞遺棄小兒急收養輕重繫因急寬恤有三權曰借官錢以糴糴興工作以助賑貸牛種以通變有六禁曰禁侵漁禁攘盜禁遏糴禁抑價禁宰牛禁度僧有三戒曰戒遲緩戒拘文戒遣使

明周文襄忱救荒有六先曰先示諭先請蠲先處費先擇人先編保甲先查貧戶有八宜曰次貧之民宜賑糶極貧之民宜賑濟達地之民宜賑銀垂死之民宜賑粥疾病之人宜救藥罪繫之人宜哀矜既死之人宜埋瘞務農之人宜貸種有四權曰獎尚義之人綏四境之內興聚眾之工除入粟之罪有五禁曰禁侵欺禁冠盜禁仰價禁溺女禁宰牛有三戒曰戒後時戒拘文戒忘備其綱有五其目二十有六

顏茂猷曰正策有五一日開倉賑貸二曰截留上供米以賑貸三曰自出米及勸糴富民賑貸四曰借庫銀循環糴糶賑貸五曰興修水利補輯橋道賑貸令飢民傭工得食而官府富民得集事也

備荒管見

魯仕驥

備荒莫先於重農事重農事之目一曰愛農民春耕夏耘秋穫冬飲農民終歲勤動無一日之暇也功令農忙停訟固所以恤農矣然富室呈稟佃戶每在農忙之時國課攸關豈能不一為之清理但速以結之俾其不至曠廢時日至於他時農家涉訟並速為完結亦庶幾萬我愛農之心焉耳一日籌水利兩山之間必有水焉大者為溪小者為澗旱則可資以灌溉而潦足為田害畜之洩之陂塘溝圳其不可忽者也凡行部所至問民疾苦必詳詢其地方山溪若何有無陂塘溝圳已壞者修之廢者復之如或地勢低窪常虞泛溢為患則築堤捍禦當與地方有識者諮諏而慎行之一曰培山林山多田少之地其田多磽況夫山無林木濯濯成童山則山中之泉脈不旺而雨潦時降泥沙石塊與之俱下則田益磽矣必也使民樵採以時而廣蓄巨木鬱為茂林則上承雨露下滋泉脈雨潦時降甘泉奔注而田以肥美矣一日養地力人皆知盡地力而不知養地力夫斯民智慮日出今之地力無有不盡者矣地力益盡而五穀益少其結實者鮮也古者有

不易之地一易之地再易之地不易之地歲可種穀最上者也其次則休一歲乃種謂之一易其次休二歲乃種謂之再易漢趙過作代田法猶祖此意總欲使地力寬然有餘耳今縱不能如古之更易代種然朱虛侯所謂深耕溉種立苗欲疏非其種者鋤而去之亦所以稍養其地力也蓋立苗疏則地力厚而一種入土結實百倍且精氣充足其為穀尤養人也至辨其種亦有劑量凡畏旱之田宜宜淡宜少而多畜水以濟之則蟲不為災畏潦之田宜宜燥宜厚而深濬溝以洩之則水不能淹總之宜以地氣為主地氣七分糞三分調劑以生穀則其穀結實大而多矣一日多穀種古者穀種入土必雜五種以備災害今閭中多種地瓜果過於五穀幾若食味之正然此外如粟麥黍稷南方不恒種者山藪天涯稍有隙土即教民求其種而種之雖地氣不齊未必廣有收穫然多為之備亦或薄有所得也若烟草廢田荒穀所當厲為之禁一曰禁私宰農人以牛為產業私宰厥則不獨盜牛者多而牛疫滋起尤必厲禁之凡此若所以重農事也其次則當安富富民者貧民之母也平日有事相見宜接待以禮而懇懇惻惻勤其崇節儉廣蓄積省浮華侈靡之費敦睦姻任恤之行不獨所以周貧正所以安其富也至如廣作室廬斬木不時伐石過度皆足以斷喪地氣敗壞田疇使五穀不實亦宜勸之樸素是尚安靜是守毋擅興土木又次即當安頓遊民遊民者民之蠹也平日既無恒產惟酗酒賭博為事趨而日下遂至流為盜賊為乞丐三五成羣百十為黨雖在豐年此輩大為地方之害不幸而遇饑饉搶奪剽掠將無所不至矣是宜設法以安頓之或有山藪天涯棄地募之使耕或勸富室多設閑役如夜巡之類藉以養之俾之散其黨與漸歸於正其中鰥寡孤獨廢疾之人又多方以廩結之此皆備荒之要務也其尤要者必先清心寡欲時以畏天恤民為心敦教化清訟獄慎刑罰深念一民或完一物不得其所皆足上千天和而致水旱之災兢兢業業夙興夜寐靡敢或懈如此則荒備之政舉矣

荒政

惠士奇

荒政之弊有四一曰勸分二曰抑價三曰遏糴四曰行粥古者千室之邑藏千鍾萬室之邑藏萬鍾是以勸富分貧而食自給且賒米於困一歲而陳藏穀於廩十年不敗吳民爭旦夕之利惟恐不及而莫有為十年之計者故江南無藏穀之家有田數十頃米數十困僅數萬家之一分一家無以給數萬家而一家先受其弊富民貧之母也病其母而不能活其子亦何利之有焉此荒政之弊一也凡物多則輕少則重是以古之為國者多則歛之使重少則散之使輕未聞有抑價者良以價不可抑而平也江南既無藏穀數十州之衆咸仰食於商則米商實為民之司命彼價重則坐集價輕則轉而

之他視利用趨四方無擇也抑價之令下則米商以折閱而不至吾恐米益乏價益騰躍將使菽粟如珠玉其誰能抑之且抑之是教民爭也桀黠之徒必有挾持憲令起而強糴者姦宄亦將嘯聚飢民乘時攘奪則盜賊四出而不可禦此荒政之弊二也菽粟之流於天下猶血脉之流於一身流則通遏則壅其理易曉况一郡之儲有限而天下之積無窮不能通無窮之積而徒遏有限之儲其鑿也可立而待或曰遏糴所以防海也防海之法常聞之矣今不思所以防之之法而遏糴是聞吾恐海人之糴者自如而徒使平民搖手觸禁也此荒政之弊三也先王行糜粥以順時令而非以救荒東漢嘗行之而民多餓死良以胥吏乾沒賑恤多虛擄以石灰揉以糠覈名為活人其實殺之又壯者得歆而不能及於細弱羸老之民近者得餽而不能徧於深谷窮巖之域活者二三而死者十七八矣且率數千以而行粥於市則氣之所蒸將成癘疫衆之所聚必有姦偷其患不細惟閭里長厚者可施之一鄉而非有司之所宜行也此荒政之弊四也余以為勸分不若開渠抑價不若通商遏糴不若廣糴行粥不若釐戶宋汪綱知蘭溪縣曾歲旱躬勸富民浚堰築塘大興水利飢者得食其力全活甚衆此開渠之法也浙東饑宰相王淮薦朱熹為提舉常平事以振之始拜命即移書他郡募米商蠲其征及至則客舟之米已輻輳民用不飢此通商之法也江右飢辛棄疾榜通衢曰閉糴者配強糴者斬召官吏儒生商賈各舉有幹實者貸以官錢蠲其息俾出糴他郡期終月至城下發糴由是連檣而至米價自平此廣糴之法也江東旱提刑使彌革以為賑荒在得人俾釐戶為五等申賑乙糴丙為自給丁糴而戊濟此釐戶之法也顧在於今則猶有難行者常平廢而廣糴無本錢閭稅重而通商無厚利釐戶則胥吏上下其手而貧富不均開渠則富民靳固其財而怨咨或作惟損益古人之法而裁取其其中商權今日之宜而務先其急則四者皆可行也江南素稱澤國環三江跨五湖橫為塘縱為浦支為涇為蕩為濬所以引灌溉也堰以瀦之堤以束之牖以時而啓閉之所以節水旱也今堰牖不修而支渠淺澱水至無以泄橫流之潰水退無以溉高仰之田故雨則溢而旱則涸當勸富民計畝出錢以給下戶俾廢者修淺者濬而益深焉則貧富兩以為便救一時之患而成數百年莫大之功則開渠之法可行也今山東豐而荆湖熟江南赤地千里貴者金賤者土則灌輸之利權在米商或不能蠲其征當半減以招之則楚帆湘柁啣尾而來大船高檣泊於水市者相望也物聚價輕又焉用抑則通商之法可行也廣糴之法當聚者老及鄉先生舉富商之謹愿者假官錢為本而使出糴荆湖糴十而糴二則有二分息糴三則有三分息必官選官剖其息而中分之半賑飢半予商而稍優其直其餘則略倣真德秀之治潭而立惠民倉辛棄疾之治福而置備安庫以為水旱盜賊之防此廣糴之法可行也釐戶之法當倣韓

琦河北救災政而擇甲戶之以貧為官者憲司禮請之屬以計口均戶而分三等每縣若干都每都五人視民居稀稠而增減其數復授之粟而屬以親至某鄉聚民均給人日一升幼小半之十日一周終而復始至麥熟止仍分糶粟之所給粟之所俾均主之而有司總其成如此則以戶均戶以民振民既不侵牟亦無掣頓且人情各愛其鄉而又恐負憲司之意必相與慇懃從事而惟恐不均則釐戶之法可行也蓋荒政大略如此若夫以實心行實政則存乎其人

先事之策

一曰重農農者粟之本或興屯田或修水利或販貨牛種或親行田野勸相或分督里役地方謫舉游惰或開墾荒之法而首在不以工役妨農事不以訟獄擾農家如此則農事舉矣

一曰立義倉貧民富民多不相得富者欺貧貧者忘富一迫饑饉初猶搶米再之刮富再之公然嘯聚為賊富民目前受貧民之害貧民日後受官府之刑真貧富兩不得益也所以朱子修舉社倉不特救一時饑殍實所以保富全貧護人身家養人廉耻為法至善今師其意而少損益之凡每坊設立義倉不必分派若干家若干人隨其相附近處擇便為之聽民自議自行先集父老士民懇切開諭以義倉之利身先捐俸以勸富室然後出示遠近令十日內報命凡報命者合坊具連名呈一紙舉值事者一正二副某人造冊二本一丁冊一義穀出入冊凡丁冊不論男婦貧富貴賤皆載之宜皆用印旋給本坊收掌其官所助穀若干照各坊丁數多少派貯倉內其富豪慳吝不肯助義者許本坊呈官視所應出者加罰三等所舉值事之人有不法不公者本坊呈官重罰公舉他人代之其呈仍用印付還或坊中事繁三人不能理許值事人隨簽幾人佐之本坊俱要酌處公費以酬其勞至義穀出入之數官府不預只於當發糶時先期出示令各坊清數丁數定于某日糶米官府時行巡訪於當收糶之時先期出示以某日起糶穀至某日報完踰期不完者以欠穀多少議罰凡坊內與糶者設簽寫戶首姓名下注幾口糶米時左設一人散簽右設二三人量米來糶者先將名下應糶米錢若干交左人領簽即將簽投右人照簽領米散米已完右人繳簽交左人收明日如之富室及僮婢皆許與糶凡糶米如原價每升一分今價三分則取分六釐二分則取分四釐分半則取分二釐分二釐則取一分升一分則不出陳矣蓋酌取餘息以供耗折及修倉雜用諸費也凡石斛升斗之類皆一聽官造日久棄壞許如法私造仍送官驗押蓋以賞罰之權歸於官則人知所畏以出入之數歸於民則官無可私所謂官民相制其法無弊者也 造倉之法如條五間只以四間貯穀空間一間以便搬移倉穀防整倉及新穀發熱等事法詳治譜可按而行之

湯念平先生勸積義穀序曰民窮日甚借貸無門一有災荒坐而待斃昔朱文公社倉一法最為盡善然時詘舉贏實為難事宜師其意而力行之為積義穀法每坊造一木櫃置本坊神廟每月朔望謁廟者各持義穀少許或一角或半升或一升至小斗而止勿得過多不願助者聽隨其意而因其力不相強也數少而不欲多者相形則意沮力輕則可久也共推一端護者司登記雖一角半升必紀其名以彰好義推一稍有恒產而素行忠信者司出入每朔望迄晚即將貯櫃者登倉次年春夏推陳出新因數多寡貸與農人息取加二小荒則以貸諸貧人而減其息必公議而酌行之若大荒則盡捐以賑困窮必計衆而均分之先其老弱之無告及孝子節婦之貧者是舉也專以備荒而利農他雖公事急需不得輕移以致耗散有恃強而索者衆共持之不聽則控諸官庶幾可久行而不廢夫為數甚少則人皆樂助日月積之歲歲行之斯可無大饑之患矣噫省目前宴飲之費即可甦異日數人之命減一月鷄鵝之粟即可救他年同類之生獨何憚而不為哉 又募義穀疏云里中親友壽誕稱觴當共計其費出義穀欲為人稱觴者亦計其費出之或宴會有不可已者則薄其費而以義穀補之夫省酒食之浮費以利濟饑貧此祝壽之上術也又有疾病及一切祈求亦於神廟發願出義穀若干夫省齋醮之虛文以利濟饑貧此祈神之上術也蓋天地鬼神原以愛人為心能愛人者則彼亦愛之以此祝壽壽必永以此祈福病必愈以此祈名利子息名利子息必得矣 按二條法最簡妙能濟義倉之窮故備記之

一曰設此堡義倉之法仍當勸諭鄉落行之或一鄉自建一所或數鄉共建一所其事槩聽之鄉人而官府第頒式勸成而已但鄉落中無城郭足恃或有兵寇騷擾則義穀蕩耗斷難復聚當令各鄉於附近之山有險足恃者因以為砦無砦者為堡而置義倉其中有急則并婦女牲畜衣服器徙居之蓋皆堡之設可以固生聚可以保義倉可以行清野之法以困敵所謂一舉而三善備者也

一曰酌遠糶之禁本地產穀有足支數年者以遠方糶運過多遂致產穀之地頓成饑殍然槩禁遠糶則一方果死一方金死交困之道也當於收成時出示諭民凡收穀者自計兩年口食以外每穀十石糶五石支用存五石備荒又為酌視時價貴賤以為啓閉如僅滿地方常價聽其搬糶過常價三分之一外則不得糶遠違者籍穀入官分給義倉至新穀收成已完則舊穀任糶矣

一曰嚴游民之禁百姓不謀生業者宜置常罰令鄉耆隣里時簡舉之蓋游手好閒之人如米中蠹蟲饑饉之時死亡尤多甚至為盜賊者若督令務生則自可生財有養身之具矣然欲耆里簡舉而不實心行鄉約保甲之法未易辦也

一曰制穀贖罪凡有罪犯情理可原者一照買穀備賑銀數輸穀不令輸銀其穀分寄各坊義倉值事者具領狀交官俟賑糶時如數取出以施最窮苦無告之人或米或粥視米多少可也蓋義倉雖以周貧然須有糶米本錢則鰥寡孤獨一文不辦者盡餓死矣但施米仍當責成各坊值事每早糶米飯後施米仍效義倉領發例令各來報名每人寫一票給之為據但不須交錢耳蓋事歸一人則坊人姓名已熟慮實盡知自不至於混領若以事歸官府另簽胥吏行之為弊不可勝言

一曰豫糶凡地方遇有水旱便當實稽境內人丁核境內穀粟扣算缺少若干則多方籌畫遣富商豫往穀多處買之蓋有水旱則必有饑荒若臨饑方議他糶便難措手且米價亦必踊貴也

一曰教別種地方遇有水旱種植必不得時即須先察地利如水多害禾則急以不忘水者種之旱久害禾則急以不畏旱者種之失彼得此尚可支持其半大抵以先時急備為勝著也

當軍之策

一曰留請上供之米地方大饑或有本地應解糧米及他處經過米船不妨權留賑濟然後申報秋熟即行糶償在朝廷不過緩數月之糧在百姓即活數十萬人之命雖以專制賈罪又何傷哉

一曰借庫銀轉糶地方大饑欲他買又苦無銀不妨那借庫中錢糧糶賑從容設處以償擇誠實能幹百姓任其事或仍勸富民自販開以薄利使之樂趨

一曰權折納之宜時當凶災擇荒熟相應處以荒處折納之價於熟處和糶則荒處不至太貴熟處不至太賤兩利之道也 凡為守令權不自主者則申請上司行之他准此

一曰捐俸勸賑地方大饑有司當以至誠開諭勸富民賑濟或減價出糶或克行施予然本官須先捐俸倡義庶幾不令而行

一曰重賑穀之勸饑饉時有能大出粟以賑者或聞於朝廷加以官號或請於上司給以冠帶扁額以示酬勸

一曰興作利民之務地方大饑窮民多無生業此時或修橋路或濬水利種種必不得已之務當概為修理窮民借力作以資生而我又因以興利一舉兩得之道也

一曰勸富室興土木舉庶禮地方大饑宜勸富室營造土木及一切當行之禮使貧民得以資生蓋損富而富實未損益

貧而貧不虛益勸諭時當以三利歆動之一則成吾欲為之事一則借此賑貧有大陰德一則貧民樂業不至為盜富室所益更多矣

一曰均糴米價既貴富者得以多糴則貧者益少每日市糴當依每家之丁口為準人口少者不得多糴則米穀均矣

一曰嚴閉糴之法富民擁有多粟除本家口食外餘至百石以上閉糴專利者許人告發官府盡籍穀賑貧告虛者反坐其閉糴者鮮矣 溫伯芳曰吾邑荒少而穀常踊貴弊不在富戶而在鋪戶鋪戶閉糴而後價急高鋪戶得高價富戶之

價愈高總之富民家無杆臼皆糴於市鋪戶遂操其重昔葉令公銘向榮處之極善每早巡行各街米戶不出糴者杖數十於是鋪戶欲高其價不得而富戶知市價如常各競出糴矣蓋公稔知此時非有水旱兵凶之災客歲之入如常何以來歲之供不足不過雨暘偶愆何至舊穀頽盡至於閉市乎 按此須實知境內穀多乃可行不可執為定法

一曰宜強糴之刑時方大饑民易生亂若縱其強糴則有穀者愈不肯糴四方客粟聞風不來立餓死矣且強糴不禁勢必搶奪搶奪勢必擄殺當者為令曰有不依時價強糴一升者即行梟首其強糴者鮮矣 或謂閉糴自百石以上強糴自一升以上閉糴者止於籍穀而強糴者遂至殺身輕重不太懸乎曰閉糴之人雖不仁猶不過專自有之利強糴則是妄取他人罪自不同况閉糴者少強糴者多乎 彭躬庵曰此法須不動聲色使百姓曉然知殺一人乃可以生衆人始不激變

一曰不降米穀之價米方大貴有司樂於市恩輒降減米價以博小民一時歡心不知米價減則富戶不樂糴而四方客米亦多來矣惟當聽民聞自消自長粟貴金賤人爭趨金米價不降自減也 或謂古人有遇饑輒增米價而米賤者其法可行乎曰此非一定可行之法也萬一我增米價而客米一時不來彼貧民能當許久重價乎大抵地方富饒所欠止在於食則不妨增價以招客粟若地多貧民此法恐不可行止一不降米價尚為穩著

一曰覈戶口時當饑荒須先詳覈戶口若干扣算賑糴之穀若干賑濟之穀若干每丁應得若干先有定局則無不均之患而設處之方可早謀矣

一曰無失期不論賑糴賑施俱當先期四處張示的于某時起行不可遲悞失期有辜人心且虛勞小民奔走

一曰定鄉城分給之法凡賑糴賑施每日一給則太煩而小民易荒生業至鄉落尤難行矣當先定為令曰凡城市每給五日鄉落三十里內者每給十日三十里外者每給半月或謂鄉落路途遠當每給兩月曰每給兩月為數太多小民不知

連計多殺在手便不搏節甚至以易酒肉者有之到甕盡杯乾時不束手待斃又邪思生亂矣 或謂貧民無實必待每日生理方可得糴此條只可行於賑施不可行於賑糴當酌其無弊可也

一曰多置給米之地給米須多設處派定某關某處給某關某處給則不至挨擠失序

一曰編戶丁牌領米最易爭擠多至混數若做義倉領簽又人多難行當照戶編牌如考試例循次領給則諸弊俱無矣其牌每戶止寫丁首一人

一曰填擇給米之人主管給米最要得人須平日實訪其人公平廉能者方可屬事每處擇一耆耆主之又聽其各擇一二人為副必不可令衙役與事也

一曰不時巡訪任縱得人未必一一皆當有司於給米時當不時出訪或東或西或詳或畧或隨手取米以驗美惡或隨喚領米人驗尅減與否至於出訪或輕重或緩步不可咸列驕從使人得為備

一曰別賞罰不時巡訪則任事者之賢否見而賞罰可行矣有公平廉能者則重賞之或優以冠帶或旌以財帛隨之大小可也有奸貪私尅者則重罰之或加刑或罰役隨其罪之輕重可也至於無他罪犯止是才力不濟不能處分條理者則無賞無罰下次不復僉用而已

一曰暫省衙門役期時方大饑衙役工食多不足贍此時當減其半役使之營生如舊例一月供役十日今止取五日一曰清獄饑饉時平民已難治生獄囚死者八九矣清獄宜分三等輕者竟釋之次者限親隣保結俟穀熟時再拘大罪重犯囚而少贖之

一曰禁訟大荒之時治生不暇況治訟乎凡除人命賊情搶擄外一切財產婚姻等訟概不準告已告者概停不行一曰弛稅禁山澤市鎮等利法有禁者此時宜暫弛稅弛禁廣其營生之路至穀熟時復舊

一曰修街道街道污穢易生疾病荒疫相因尤不可不慎故當修潔街道以防其漸

一曰收棄子饑民有棄置子女道路者許人收養凡收養者具呈至官云某年某月某日於某處收得子女幾人歸家撫養官為用印給之太平長大一聽收主照管本生父母不得爭執其收主願贖者聽或能收養自幾人以上者官府為立賞格勸之

一曰贖重罪重罪無贖之理然能多出穀救荒則雖枉法以生一人而實救數千百人之死亦權道也 重罪如泛常人

命事則許贖若刳殺真賊及人倫大變之犯則不可贖更舊冬以前人命可贖本年所犯則不可贖恐富人乘機報復故也

一曰收買民間草薪衣服器用饑荒之時貧民多賣衣服器用以給食而富民乘人之急甚至損價十之九者此時官府宜那移錢糧設人收買使貧民不至大虧則謀生之路寬矣秋冬間仍行發賣便可補數至於草薪之類亦當於此時收買俟寒雨賣之仍可得利此古人已行之效

一曰多置空所以處流民而嚴其法大荒之時有他郡流民走徙就食者若處之不得其道則流民立死且或生亂有司當擇寺觀公廨一切空所分別安插每處設一人管其事立法以繩之諸如卧所有定出入有時領米有叙若亂法者初犯三日不給糧再犯逐出境外其有休養壯健者則令執工役之事或僱募民間便不許坐食矣

事後之策

一曰施粥饑荒已極不能賑米當設法施粥施粥須因里設廠若勞其達行恐半途仆斃又須立人監理令饑民至者隨其先後來一人則坐一人後至者坐先至之下已坐者不許再起一行坐盡又坐一行以面相對以背相倚空其中路可令擔粥人行行走至正午擊梆一通高唱給第一次食令人次序輪散有速食先畢者不得混與一次散訖然後擊梆二通高唱給第二次食如前法共三次即止蓋久饑之人腸胃枯細驟飽即死惟饑民中稱有父母妻子卧病在家者量行給與攜歸處分已訖方令散去散去之法令後至坐外者先行挨次出廠庶不擁擠踐踏又多人羣聚易於穢染生病須多置蒼木醋碗薰燒以逐瘟氣又不時察驗嚴禁管粥者尅米將生水攪稀食者暴死其碗箸各令饑民自備 按米多亦不得施飯久饑食飯有立死者

一曰施藥賑粥或不能多服藥亦可免死當多合救饑丸以周給之亦不得已之極思也諸經驗奇方另載

一曰葬殍餓殍載塗穢炭之氣易生疾病當隨時收葬或為大坑叢埋亦補救之一端也

禧按古稱救荒無奇策要凡天下之策未有奇者因時制事世人不能行而獨行之則謂之奇耳是編多輯古人成法間以意損益之然一人耳目有盡心思有所不及又或自擬良法行之不能無弊者增美去惡以成萬世萬民之利是在後之君子矣

救荒事宜十條

張伯行

賑濟

極貧賑濟或散米或煮粥無容贅矣然賑法須公今查議民止委鄉保地方此輩多奸猾作弊之人或借名造冊或歛錢始得入冊而真飢者反不得入此查飢之弊不可不知也宜令鄉地既報之後於紳衿中擇其品望公正者加以隆禮使之查核必令得實然後有濟然飢民又不可一概定也或有此月飢而下月可以存活者則去之或有此月猶可存活而下月飢餒則增之務使人人得生不至飢死而後已現今養濟之令自今年十月養至明年七月共十箇月為止比十箇月之中若限定數目分定月分所養之人反少若不限定數目惟以每月之飢不飢為憑則十二月正月不妨多養至五六七月可以少養則所活者實多林希元荒政叢言陳三難二便而終之以戒拘文者此也

賑糶

次貧賑糶即今之各州縣減價平糶者是也然其中亦有當審慎者須是查明真係次貧之民方許糶減價之米若無論貧富人得糶富者或得賤買而貴賣而貧人之受惠者少矣宜照賑濟之法每家若干口每月需米若干斗每月止許糶減價之米若干富民不許概糶而次貧之民亦不許多糶如是則沾惠得均庶免詐冒假託之弊矣

賑貸

稍貧之民宜賑貸即今各州縣之借用倉穀是也而亦有當酌者每見紳衿大戶及豪強有力之徒平日結交官吏等或喜其附己或力不能制一遇借穀之時巧為夤緣有借三五石者有借至三五十石者且有借至三百石者展轉糶賣止圖一己之利罔恤百姓之苦多一繼富之穀即少一周急之穀此稍貧之民不可不力為查核也宜令計口受穀每戶若干口每日需穀若干斗每月亦止許照數領借不許多支亦給印票執票赴領仍勸諭蓄積之家許行出利借貸與人候豐熟之日令其償還如有奸猾之人不肯償還者州縣官為理索追比不令拖欠則人之借貸者多窮乏之活者必衆矣

擔粥法

極貧之人宜賑粥然賑粥惟官長行之而紳衿富戶鮮有行之者非盡無惻隱之心也有所畏而勢不能為耳蓋施粥之名一出人來必衆此人得食而彼人不得則彼人怨今日得食而明日不得則明日怨本月得食而下月不得則下月怨恩未結而怨已隨之所以雖有其心而不敢見之施行也然則隨力賑粥使人感恩而不怨者豈無道乎今設為擔粥之

法富家有力願施粥者每遇風雪寒冷難以求食之日煮粥一擔令人肩挑粥擔隨處給食食畢則已明日再煮陸續挑給擔粥者眾則全活者多且無歛怨爭擠之患矣又風雪之日饑民不能出門戶每人量給粥一頓俟天氣和暖方能出門營求此在富者所費有限而貧者續命已多若給食至於數十戶者地方官亦即申報酌行獎勵

勸捐

一立獎勵之法蓋地方雖有富戶未必人人好義樂施必得上人獎勵勸勉則有所慕而為善益力宜諭富戶各量力捐施有捐之極多者為一等尚義之民撫臺給匾旌獎有司宜加隆重次者為二等尚義之民知府給匾旌獎再次為三等尚義之民州縣給匾旌獎若有破格多捐為人所不能為者則申詳撫院具題旌獎

安流民

一流民當互相養濟也每十人為一排或多一二人或少一二人亦可立一排頭來者即令著落排頭如來者多再分排頭令聚一處晝則各出分路求食夜仍聚會一處或庵觀寺院令排頭代為料理而以僧人董之蓋恐流來人多或有死亡拐帶盜竊爭鬪事故有比著落如佃戶之依里主行旅之依店主自帖然得安至於男女尤當分別寺院有男僧者令其收養流來之男人無妻女者庵觀之有女尼者令其收養流來之女人無男夫者如一家有男女數口者不得分別拆離或於寺觀或於各鄉村處所查設空閒房屋以處之以耆老鄉約主其事然流民又宜各州縣均為安插也使此處安插彼處或不安插則此處之聚積必多必有不能周全之虞惟各處均為安插則養濟自易而人亦無擁擠之患矣

稽察

人之飢餓而死者必數日不得食而後死斷無一二日不得食即餓死之理宜令流民頭或僧人稽察有一二日不得食者即為稟官給粥一頓使能行走再令出門求食若居民則令耆老公正者會同鄉地不時稽察一二日不得食者即令報所在官長令給粥一頓至風雪之日寒冷不能出門求食者尤宜稽察報明官長或量給米升合或量給錢數十文或用擔粥法煮以食之但要每日留心如有凍餓而死者即報明官長捐棺木以理之如先不稟明幾日不得食而即稟報餓死者嚴加治罪如地方官凍餓死人不行申報者以匿罪論如有隆冬真正無衣者令耆老會同鄉地查明報所在官長捐給棉衣流民亦如之或者老確查明稟所在官長設法捐給或勸諭紳衿富戶酌量多少捐給如此則所費者少而所活者多矣

收養

一鬻賣子女者原非得已蓋舉家飢餓束手就斃不如割愛以甦旦夕之命也且買者必有糧之家賣者必得食矣今凡賣子女者責令地方官捐俸代為回贖此雖軫念貧民曲為完聚之法但富室有力之家不肯再買而災黎窮困之極必有遺棄道路而凍餓以死者今宜令如有窮苦零丁不能自存者許令親戚收養如無親戚者隣里養之或所至之處有願收留者任其收留役使與僱賣人同而人多不肯收養者誠恐歲數代為收養至年豐伊又將竟回本家不為使令故不肯收養耳今宜官給之券聽其自定期限以若干為滿其有遺棄孤兒人家收養長大者即拜所養為父母豐年不得歸還本家著為定例蓋父母生之而不能養此能養之即亦父母矣則人之收養者自多而孤兒庶免凍餓而死此兩全之道也

掩埋

一骸骨不可不急為掩埋也昔文王澤掩枯骨况現經飢餓而死者乎每見有拋棄骸骨日色暴露甚為可慘宜嚴飭城關各鄉約地人等凡街市道路田間有拋棄骸骨俱令掩埋以順生氣蓋災侵之後每多疫疾皆因饑死人多厲氣薰蒸所致也一經掩埋不惟死者得安而生者亦免殄之禍矣

禁戲

周禮以十二荒政聚萬民九曰蕃樂註曰閉止樂奏也饑饉洊臻之時流離滿道何必樂此乎是以嚴加禁止蓋人方愁苦衣食之不暇我乃演戲以取樂無論向隅者所不願聞恐天地神明亦必不祐矣何如省其費以濟民之為得乎自禁之後如有搭臺及燕賓仍前演戲者每日罰穀十石計日增加立比入倉賑濟飢民既可化無用為有用亦可變游惰為勤慎矣

賑紀十五條

方觀承

最戶之法始於宋蘇次參家各書其大小口數應請米若干於門而余童則第上中下為三等李珣為四等林希元為六等法猶未盡也今竊謂民當六七月災象已形宜及早以安之於是頒規條報格式分員履勘概限八月初旬等差釐舉急請普賑夫既來著於得食之有期而加賑又相繼也斯有所係戀而無去志其法圭撮必謹主於無濫蓋不奪飢者之食以實不飢之腹自無所遺故義以裁制之而仁術不虛耳是年有刁民屢赴都院告賑勾驗紅冊悉注去留增減之故

咨覆民卒無言惟其立於可信之地以有此依據也雖然力行保甲尤為先務陽明先生之撫豫也下令家置小牌丁若干口習某技業有無殘疾及田糧等項編排的實為牧令者於一州一縣中如指諸掌一遇災賑按籍處分百不失一朱子分都支給之法胥由是也然則臨期覈戶又其後焉者矣

右覈戶

查賑先在勘準地畝災分輕重輕重一錯後來覈辦戶口劇難調劑然九十分重災易勘而七八分與六分遞輕之等所辦已微至六分與五分賑否攸關尤當審慎大旨與其時輕毋甯時重則可於覈戶時伸縮之輕則無挽補法矣今歲成災州縣九十分者居多所報六七分災者似亦拘於成例若報災不可少二層焉者其實收成未必果有三分四分也幸蒙 天恩優厚凡六七八分災村比較常年九十分災民得食還多否則其時六分之極貧七八分之次貧止食一賑民其不支矣此事責成全在地方官其勘報輕重之間不惟覈賑以此為根據即錢糧之蠲緩分數亦因之誠為辦賑第一要義也至於委員不過臨時一過取其自地而十分九分之視其苗之長短疎密而七八分之五六分之豈知十日半月之後之一槁而同歸於盡也反是者則前無雨而後忽有雨此有雨而彼仍無雨局已大變而泥於委員報文之上不為更正則錯到底矣故及災冊未經達部以前地方官不妨具結申請即使駁查覆勘而其言果驗自當俯從慎勿護前反貽後咎也

右勘災

誠委員必曰無濫無遺然才說無濫弊已在遺才說無遺弊又在濫故不得已而曰甯濫無遺至於本處胥役惟委員隨一二名以供繕寫使令不許干預覈戶之事如此則戶口無從弊混民沾實惠而官亦鮮後患矣再此時應即飛檄各州縣督令該管鄉地先按村按戶按口開造草冊無許遺漏屆期移送委員察其應賑者填入格冊其不應賑與外出之戶俱就草冊內註明以草冊為賑冊之根又以本有之門牌為草冊之根

右造冊

田禾災而賑卹行賑所以救農也農民終歲勤苦力出於己賦效於公凡夫國家府庫倉廩之積皆農力之所入也出其所以入於豐年者而以賑其凶災 德音無窮而恩施有自蓋有不同於倖邀者矣司賑者先視田畝被災輕重復審其居處器用牛具之有無存案以別極貧次貧其不因災而貧者則非農也傭工之農獲鋤耨而飢餓隨之極貧者為多此與

備會於主家者有別也孟子曰樂歲終身苦凶年不免於死亡此農民之待賑為切而急賑加賑之澤為甚厚也不因災而貧者亦賑誤以賑為博施之舉也不必皆貧而衰老者亦賑誤以賑為養老之典也乞丐得飽於凶年將無咎其樂禍之心乎傭人安坐而得食將無隨其四體之勤乎夫農飢則四民皆飢穀貴則百物皆貴蓋推廣恩澤而及之耳非賑政之本意也觀於給貧生則用存公餘款給旗莊則用井田官穀蓋知災賑之大發正帑蓋首重救農其餘乏食之民不過為區別斯可矣未可與農民並論

右卹農

水旱間作而飢口待食於官嘗至數十百萬之衆孰應給孰應減按例依期湯年一溉為枯渴之所必爭惡其爭不以道而法隨之亦不得已之為也蓋當此之際親履窮檐悲閭銜恤父母之心也鎮以高嚴懲其頑抗師帥之職也外肅中慈所嚮皆辦儻惟煦煦姑息墮威炤玩其爭轉多是陷之罪矣又嘗見急民之災雖有多官而民所壹意謹奉者惟牧令也救其死亡全其室家當扼之施主恩為大次則牧令宜有其美讓之不可奪之使百姓知感而疾痛相依有言共信則爭無由起並受其福矣此又為大吏者所宜知也

右嚴法

村民當領賑時急於得飽非立法大為之防則諸患生焉道里不均有往返之勞場宇不寬有擁擠之慮時日不定有守候之苦稱較有低昂桶概有盈縮薦蓋少而米虞蒸濕校貫差而錢或短少外出戶口之遺漏重冒者保鄰親屬之扶同捏飾者皆為患所宜防議行條規十則期於弊除而利可溥惟當局者先期籌畫身之所不至而心至之心之所不至而法已至之庶幾弊無萌生澤可下究耳

右防弊

加賑之月丁口有病故者例應按數裁減所以稽實也然念死者歛埋需費況在凶年雖積一口累月之糧猶不足以償奈何減之亦有隱匿不報者鄉地從而擠分之是徒奪其半口之食而於公無益也用是明著為令凡賑戶死口概不核減悉依戶口原數報銷可也

右卹死

散賑定例州縣本城設廠四鄉各於通中處所設廠俾一日可以往返倘一鄉一廠相距仍遠天寒日短領賑男婦棲託

無地地方官宜勿拘成例勿惜小費更多設一二廠以便貧民如景州設有七廠乃為因地制宜之道今核各屬所報賑廠有已籌度得宜者有地面不皆適中者並有祇設一二廠者冬月大賑在邇亟飭辦未足數者速即補設已分設者再加詳度村莊有遠在三十里外者即添設一二處務使婦女老弱辰出晚歸毋致寒天竭履露宿單行不但累民復恐滋事監賑官務須前夕就廠住宿及早開放不得任情自便致累守候仍將設廠處所各距村庄遠近里數列冊報道查核

右增廠

八月普賑之後按成災分數以定加增月分次貧視極貧遞減常例也即不拘常例亦無分極次一再加賑而止今歲以九十兩月費獨老疾之不自存也按日以給是名續賑更有急不能待者則立給錢米以救之是名摘賑其不成災之區有蠲無賑以其毗連災村亦波及之是名抽賑城關亦然又念次貧者更數月後即無異極貧概從優厚賑已告竣逆慮其去麥秋尚遠取二三四五月有加無已統名之曰展賑自古及今得未嘗有故災地蔓延曾無一人轉溝壑者今續賑已成例案告災之地皆倣而行之費獨老疾之養尤加意於荒年此

聖人之政雖百世不易可也

右展賑

案乾隆元年創載流民一口日給銀六分五年改定制錢二十文小口半之是年八月準臺臣奏仍照元年例行夫國家施布恩澤以恤民瘼更在明立限制以定民志若流移所至較本籍所得食贏數倍於是不成災之地亦皆偽為攜負相率而路風聲所樹何異懸賞格以為招或嗣於十月停止是令轉徙頓息今奉 旨令督撫隨其安插不必拘定資送過其冀倖之路是即所以還定安集之也宋元祐中監司授長安得二人曰流民畢仲游閱實皆逐利者明周祭酒洪漢著流民說聽近附籍編甲里安生理民便之然則推廣 聖人德意惟奉行者與時咸宜焉斯可耳

右止流民

昨京師兩次人來皆云途中並未見有北去流民又云京中流民却不為少竟未知由何路潛往細思此事與其沿途禁制難周不若本地稽查易辦州縣官總以豐年亦有外出之說存摺胸中未一經心即以為必難查禁今惟立法責成斷然行之以定民志庶為約而可守擬於各州縣每一村莊選鄉地可用者一二人明示賞罰責令宣布條約稽查勸諭其村莊內如果冬春無全戶外出之人加以獎賞倘有游手無賴之徒誘惑鄉愚成羣出走勢難阻止者即訪明去路報官查明為首號召之人重處枷示扶同不報一例究治或其人實因流賑而出稟明地方官立即補給毋許回護致有向隅