

籌辦夷務始末

同治朝
卷九十九之一百

347.911
50000

卷一百一十五
目錄

籌辦夷務始末卷之九十九

同治十三年甲戌十一月辛丑福州將軍文煜閩浙總督
李鶴年福建巡撫王凱奏竊臣鶴年於同治十三年十
月初七日在泉州府防次承准軍機大臣密寄九月二十
日奉

上諭前據總理各國事務衙門奏上海新聞紙刊刻本年三月二
十九日密寄沈葆楨等諭旨請飭查究等因欽此跪聆之下惶
悚莫名查此案前於七月間欽奉六月二十日

諭旨沈葆楨等片奏近聞香港新聞紙將該大臣等四月十九日
奏片刊刻等語等因欽此欽遵在案伏查閩省洋務向由督臣

主。臬。臣。鵬。年。到。任。後。凡。洋。務。密。件。皆。由。信。函。往。來。不。經。書。吏。之。手。遇。有。要。事。與。臣。煜。臣。凱。奏。面。商。辦。理。非。但。新。聞。紙。不。能。道。其。隻。字。即。同。城。司。道。不。經。管。洋。務。者。亦。未。嘗。得。聞。其。詳。惟。與。外。國。官。員。照。會。彼。此。皆。知。無。所。用。其。機。密。此。外。臣。等。所。奉。

密。諭。及。各。處。鈔。寄。密。摺。密。函。皆。係。內。署。封。存。秘。之。又。秘。並。無。一。字。外。播。者。此。臣。等。衙。門。辦。理。洋。務。密。件。之。實。在。情。形。也。及。先。後。接。到。李。宗。義。來。咨。並。沈。葆。楨。鈔。寄。摺。臬。始。知。前。項。密。件。有。刊。入。香。港。新。聞。紙。者。殊。深。詫。異。當。即。購。到。閱。看。所。有。三。月。二。十。九。日。

諭旨。及四月十九日奏片。均刊在一紙。其係同時流播。已可概見。若不確究主名。恐此風仍難禁絕。隨卽派委同知文紹榮。前往香港密查。所刊前件。畢竟得自何處。傳自何人。以期水落石出。旋據該員稟稱。查香港華字月報。發端於德臣洋行之新聞紙館。平日京報等件。俱具首錄。詢諸該館西人。以爲出自主筆之人。續查出主筆陳賢。卽陳駿亭。廣東新會縣屬潮連司人。自幼入天主教。於六月間已到福建。而停留福建何處。當時再三追求。無從得實等情。具稟前來。嗣據該員回省面稱。訪聞陳賢卽陳駿亭。現在臺灣府城等語。正在查辦間。欽奉此次

諭旨。臣等現復密咨廣東撫臣。並檄臺灣道。福州府。徹查根究。俟

查有陳賢下落。獲案訊究洩漏根由。另行具奏。

硃批。該衙門知道。

壬寅。升任兩廣總督英翰。安徽巡撫裕祿奏。竊臣等恭奉

九月二十七日

密諭。總理各國事務衙門奏。海防亟宜密籌。將緊要應辦事宜。撮
敘數條。請飭詳議一摺等因。欽此。伏查海防本為今日全局第
一要務。溯自庚申以後。各省或因腹地未靖。兵力被分。或
因協款過多。餉力較絀。是以各求戒備之策。而尚未臻久
遠之謀。以致小醜跳梁。上勞

慮。今幸詞窮理絀。暫就範圍。正是事機萬緊之時。宜圖奮發振興之計。恭奉

密諭垂詢。凡在臣工。應如何振刷精神。妥籌熟議。以策實效。竊維自古制敵之要。不外戰守兩端。而戰守之機。尤在審度彼我情形。以為經畫。有專利於戰者。外洋窺中國之情形也。有專利於守者。中國禦外洋之情形也。有以戰為守者。外海口岸之情形也。有以守為戰者。長江防務之情形也。長江地互五省。而皖鄂為居中門戶。海口有事。則金陵首當其衝。皖鄂與上游亦同受其患。是以言江防者。未先籌戰。宜先籌守。防江口。即所以防金陵。固金陵。即所以固皖鄂。

合上下游之力。以固長江。則財力易集。合長江之力。以防海口。則事機易赴。此臣英翰歷陳防江宜通力合作。總總之見。正為此也。但使各疆臣竭羣策羣力之用。為可久可大之圖。不避疑難。不存畛域。同心勦力。積久弗懈。仰體

皇上乾行不息之心。共持堅卓自強之局。所以籌防者在此。所以持久者亦在此。臣等皆官皖有年。長江情形。略知一二。謹就耳目所及。併各條內應辦事宜。有居最要者。有應行并籌者。謹擬列先後次序。約陳三條。據實密奏。誠不敢謂一得之見。遽中事理。然審度時勢。竊謂用人籌餉二條。尚屬著實。即練兵簡器造船一條。雖僅就長江而言。亦期能言

能行。未敢空談塞責。應懇

天恩。俯賜轉飭通商中外全局。悉心妥議。以臻盡善。聽候

聖明採擇施行。

酌擬防務應辦緊要事宜

一擬因才器使。破格用人也。自來有治人。始有治法。惟有

破格用人。方足以見成功而責實效。特人才不同。用之者

亦必因才制宜。始收指臂之助。非但統將內善戰者不必

善守。習水者不必習陸。未可相強。卽通籌並計。籌餉有籌

餉之能。治軍有治軍之略。其心思謀慮。措置施為。亦各具

專長。用之得宜。則世無棄才。用不得當。則立形竭蹶。固須

慎之於始。尤須力責其成。除統兵重臣出自

特簡。非臣下所敢妄擬。其餘需用之才。擬請

旨飭令中外大臣督撫。就平日真知灼見之人。切實保奏。內而卿

貳部曹。外而大小文武。不論資格。不限官階。但係才具出

眾。確實可靠者。一一出具切考。某人知兵事。可膺將領之

選。某人善籌畫。可膺理財之任。或熟悉洋情。能測虛實。或

諳練機器。能精製造。其現在旗綠勇隊各營。將領中某人

善守。某人可以獨當一面。某人僅能分守一隅。均將所能

據實密陳聽候

簡擇錄用。如果確係真才能任艱鉅者。

准予破格拔擢。以勵羣倫。儻有才不勝任之員。除公罪處分外。其犯有貪私劣蹟者。即將原保官員一併治罪。以昭儆戒。如此切實辦理。庶真才可出。冀收得人之效。

一擬籌有著鉅款。以符原奏籌餉之效也。自來理財之法。不外盡人事。籌地利二端。而盡人事於招徠。不若盡人事於固有。籌地利於創造。不若籌地利於自然。至今日而求一應急經久之捷法。以收自然固有之大利。以臣等愚見。舍加收鹽釐一策。別無可圖。蓋鹽釐一項。產於地者經久不竭。取於民者為數甚少。而濟於公者其利最大。近日如絲茶等項。何嘗不為中國之利。然皆產自一隅。售之外洋。

出產偶歉。外洋不售。則銷路立竭。是以近年已有壅滯之勢。鹽利則為中國自生自運之利。通計沿江沿海產鹽數省。雖綱粟情形各殊。盈絀亦難一致。然場竈所出。與民食所用。則自肅清以後。有增無減。可以按省覈計。而其係於民食。則如水火之賴以生活。尤為日用之不可少。即以兩淮一處而論。自曾國藩定章另辦以來。每年淮南之西皖湘楚四岸。共約銷三十六七萬引。每引八包。每包計八十斤。皆係按引抽收釐銀。淮北共約銷二十九萬餘引。每引四包。每包百餘斤。皆係按包抽收釐錢。其淮南所抽銀數。各岸多寡不同。淮北所收錢數。則均按每包一千文為準。

當時定章之始。皆就至為減少者酌定。彼時原以示體恤。而廣招徠。又慮川浙等處鄰私之侵越。是以未能加多。近則商販日眾。較之兵燹以前。行鹽者無不收獲厚利。若就兩淮現在南北引鹽。按包加收。每八十斤一包者。加收八百文。每百餘斤一包者。加收一千文。計每斤均加十文。每歲實可加收錢三百四五十萬串。約合銀一百七十八萬兩。以一處計之。利已如此。以各省計之。利更可知。臣再四熟思。似實為籌餉之要計。擬請專設海防鹽釐一項。即由兩淮先行開辦。除原有釐金。仍照舊抽收外。每斤加收十文。專備防務要需。其各省鹽務情形。雖有不同。而食鹽則

一亦擬請一律照辦。統計每歲總不止數百萬金。取於民者甚少。濟於公者甚鉅。果能認真舉辦。三年之內。治兵造器。當不至於缺乏。雖然利之所在。散則不覺。聚則生怨。臣等明知此議一興。為商販所不樂。必有以病商病民為言。起而力爭者。然無事而加徵課則不可。籌餉而加鹽釐則無不可。議加釐而一省獨加則不可。議加釐而各省一律薄加則無不可。蓋正稅乃經久之規。既加難以議減。收釐係權宜之計。事定仍可悉裁。一省獨辦。有此疆彼界之分。難保鄰私浸灌。各省通辦。則無畸輕畸重之慮。仍可消路暢通。若謂病商。則商將本圖利。本既加則利亦增。實屬有

並無損。若謂病民。查民間每日計口食鹽。向以三錢為率。每鹽一斤。可供五十三四人之食。以所取之十文。分攤於五十三四人之多。是每日五人。僅攤錢一文。卽至貧之家。亦不難辦。一言道破。人所共曉。實屬無病於民。臣英翰在淮北帶兵時。目擊肅清以前。凡淮北鹽船。每包沿途所抽釐金。皆至四千餘文不等。彼時原本可執以為法。然當兵氛未靖。道路阻隔之時。商賈尚擇利爭趨。往來不絕。未見折本而歇業者。亦未見民間因鹽貴而缺食者。今以原定之數。及所加之數合計。尚不及彼時之半。且分眾人之涓滴。以歸公家。名為酌加鹽釐。實則量增售價。此尤無病商

民當日目擊之實在情形也。以上各節。臣等詳加籌酌。誠為有利無弊。在今日而欲籌鉅款數百萬。求其簡捷易行。除此策而外。取效未有如是之速者。籌款亦未有如是之多者。應懇

飭下中外臣工。就現在鹽務大局。悉心妥議。如邀議准之後。仍擬請另設海防鹽釐經費總局。由各省督撫請

旨。專派司道大員總司其事。所收之款。專留為江海防費。由統兵大臣會同各省督撫。斟酌緩急。隨時派撥。除防務外。無論何項要需。不得擅請動用。其收釐之時。或於領運時先行豫繳。或於售鹽時由局抽收。亦隨地體察情形。詳議妥辦。

仍按兩淮鹽釐章程。每半年將收解數目。報部查覈。其經手各員。儻有侵蝕。卽從重治罪。以防弊端。而昭覈實。又臣更有請者。自議開禁以來。洋貨入口最多。實以洋藥為大宗。每歲約在八九萬箱內外。在海關交納稅銀。無論華洋各商。每箱收稅五十兩。嗣因餉需緊要。每箱加收釐銀三十兩。以充軍餉。係在洋藥捐局交納。專取之華商。並與洋商無涉。查洋藥每箱約重一千數百兩。售價約以實銀五百兩為率。以所收釐稅之數。合以所售價銀之數。每洋藥一兩。所加不過五分。今擬每箱加釐銀三十兩。專備海防之款。每歲卽可得銀款二百五十萬。仍係取之華商。與