



宁夏改革开放史研究丛书

2015年度宁夏回族自治区社科规划委托项目

Ningxia Jiaotongyunshuye Gaige Yu Fazhanshi Yanjiu



宁夏

交通运输业改革与发展史研究

中共宁夏回族自治区委员会党史研究室
宁夏回族自治区交通运输厅 编著
宁夏中共党史学会



黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社



宁夏改革开放史研究丛书

2015年度宁夏回族自治区社科规划委托项目

宁夏交通运输业改革与发展史研究

中共宁夏回族自治区委员会党史研究室
宁夏回族自治区交通运输厅 编著
宁夏中共党史学会



黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

宁夏交通运输业改革与发展史研究 / 中共宁夏回族自治区委员会党史研究室, 宁夏回族自治区交通运输厅, 宁夏中共党史学会编著. —银川: 宁夏人民出版社, 2016.7

(宁夏改革开放史研究丛书)

ISBN 978-7-227-06399-5

I. ①宁… II. ①中… ②宁… ③宁… III. ①交通运输业—经济体制改革—研究—宁夏 IV. ①F512.743

中国版本图书馆CIP数据核字(2016)第171461号

宁夏交通运输业改革与发展史研究
(宁夏改革开放史研究丛书)

中共宁夏回族自治区委员会党史研究室
宁夏回族自治区交通运输厅
宁夏中共党史学会

编著

责任编辑 李彦斌

封面设计 陈燕

责任印制 肖艳



黄河出版传媒集团 出版发行
宁夏人民出版社

出版人 王杨宝

地址 银川市北京东路139号出版大厦(750001)

网址 <http://www.nxpph.com>

<http://www.yrpubm.com>

网上书店 <http://shop126547358.taobao.com>

<http://www.hh-book.com>

电子信箱 nxrmcbs@126.com

renminshe@yrpubm.com

邮购电话 0951-5019391 5052104

经销 全国新华书店

印刷装订 宁夏捷诚彩色印务有限公司

印刷委托书号 (宁) 0001979

开本 787 mm × 1092 mm 1/16

印张 32

字数 420千字

版次 2016年8月第1版

印次 2016年8月第1次印刷

书号 ISBN 978-7-227-06399-5/F·455

定价 82.00元

版权所有 翻印必究

《宁夏交通运输业改革与发展史研究》编委会

主 任 宋建钢 许学民
副主任 饶彦久 刘鹏云
成 员 纳建平 王力军 鲁人勇
刘国营 张伏祥 马海军
李国才 冯中海 刘 志

主 编 宋建钢
副主编 刘鹏云 纳建平



总 序

改革开放，是决定当代中国命运的关键一招，也是实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦的关键一招。实践发展永无止境，改革开放永无止境。改革开放只有进行时，没有完成时。回顾三十多年改革开放的历程，在中国共产党的领导下，中国社会的面貌、中国人民的面貌和社会主义中国的面貌都发生了翻天覆地的历史巨变，取得了社会主义现代化建设事业的伟大成就，谱写了中华民族自强不息、顽强奋进、光辉灿烂的新的壮丽史诗。

改革开放以来，地处西北内陆的宁夏，在党中央、国务院的亲切关怀和全国人民的大力支持下，在自治区党委、政府的坚强领导下，全区上下高举中国特色社会主义伟大旗帜，解放思想，实事求是，与时俱进，求真务实，坚持以经济建设为中心，坚持把发展作为第一要务，坚持改革开放，全区经济、政治、文化、社会、生态文明五大建设和党的建设扎实推进、跨越发展，社会主义现代化建设取得了辉煌成就。一个开放、富裕、和谐、美丽的新宁夏正全面展现在世人面前。

习近平总书记指出：历史是最好的教科书和“营养剂”。真实记录、客观总结、深入研究党领导人民进行改革开放的历史，是党和国家赋予党史工作者的神圣使命。鉴于中国三十多年来在改革开放方面所取得的

巨大成功和辉煌成就，同时，也鉴于党的十八大以来，以习近平为总书记的党中央做出了全面深化改革的战略部署。2014年，党中央就全国党史工作特别是党史研究工作明确提出了“一突出”（突出开创和发展中国特色社会主义时间段历史研究）、“两跟进”（即时跟进十八大以来党中央的决策部署，即时跟进以习近平为总书记的党中央的理论发展）的战略要求，中央党史研究室下发了《关于开展〈改革开放实录〉课题研究编写工作的通知》，要求各省、区、市党史部门要将党史研究的重心向改革开放时间段历史研究转变，全面加强改革开放时间段的党史研究工作。自治区党委书记李建华，自治区党委副书记崔波，自治区党委常委、组织部部长傅兴国也先后做出明确批示，要求全区党史部门要加大对宁夏改革开放史的研究力度。为了积极贯彻落实党中央的要求、中央党史研究室的决策部署和自治区党委领导的批示精神，自治区党委党史研究室从2014年开始，正式启动了宁夏改革开放史系列专题和专著的研究与编写工作，并取得了阶段性的成果，于当年出版了《宁夏农业产业化发展史研究》《宁夏扶贫开发史研究》《宁夏城镇化建设与发展史研究》《宁夏生态文明建设与发展史研究》四本专著。自治区党委主要领导和分管领导对此给予了高度评价，充分肯定了党史研究工作对服务党委中心工作、推动宁夏改革发展稳定所发挥的积极作用。

2015年，自治区党委党史研究室选取宁夏财税改革与发展、宁夏医疗卫生和计生改革与发展、宁夏工业经济改革与发展、宁夏交通运输业改革与发展、宁夏教育改革与发展五个事关宁夏改革发展大局的专题作为研究重点，继续开展宁夏改革开放史系列专题的研究和编写，以更好地展现自治区党委带领全区各族人民进行改革开放的创造性实践，总结宁夏党和人民所创造的宝贵的历史经验和鲜活经验，不断探索和把握宁夏经济社会发展的规律，不断探索和把握宁夏改革开放的规律，为协调推进“四个全面”提供资政服务，为加快推进“四个宁夏”建设、

实现与全国同步进入全面小康社会提供历史借鉴和经验启示。一年来，自治区党委党史研究室采取横向与自治区相关厅局委办联合、纵向与全区各市党史部门联动的方式，在时间紧、任务重的情况下，集中力量深入研究、认真编写完成了《宁夏财税改革与发展史研究》《宁夏医疗卫生和计生改革与发展史研究》《宁夏工业经济改革与发展史研究》《宁夏交通运输业改革与发展史研究》《宁夏教育改革与发展史研究》五部专著。

“宁夏改革开放史研究丛书”均分为综述篇、专题篇、地方篇和文献篇四部分，对相关领域改革开放进程以图文并茂的形式进行了历史性梳理和全景式展现，并总结了重要的经验启示，形成了进一步全面推进深化改革、加快发展的思路 and 措施。在研究编写过程中，自治区党委党史研究室始终坚持党性原则与科学精神相统一的指导思想，坚持正确的世界观和方法论，力求全方位、多层次、广视角地反映、展示和总结改革开放新时期，全区各地，各级党委、政府贯彻执行党的理论路线方针政策 and 中央重大决策部署，在推进这些领域改革开放与发展进程中所形成的重要发展历程、重要决策和举措、重要事件 and 活动、重要成就、重要经验与启示、重要文献史料以及今后进一步推动其改革与发展的对策建议。

本丛书的出版，凸显了存史与修史、资政与服务、育人与引领的作用，是党史部门更好地服务于协调推进“四个全面”战略布局、着力深入践行“五大发展理念”、加快推动“四个宁夏”建设的重要行动和举措，是进行爱国主义教育、改革开放教育、理想信念教育、区情教育和着力强化“四个自信”的一本好教材，更填补了宁夏改革开放史相关研究的空白。全区广大干部群众应以此书为鉴，以更加开放的思想观念、更加执着的奋斗精神、更加扎实的工作作风，团结一心、开拓创新，负重拼搏、务实苦干，深入贯彻落实党的十八大，十八届三中、四中、五

中全会精神，深入贯彻落实自治区党委十一届三次至八次全会精神，大力践行和弘扬“不到长城非好汉”的宁夏精神，全面执行“十三五”规划，为协调推进“四个全面”战略布局、加快推动“四个宁夏”建设、全面建成小康社会而努力奋斗！

目 录

综 述 篇

坚持以发展为主题 以改革为动力 奋力推进宁夏交通运输事业

改革与发展	3
一、改革发展历程	4
（一）交通先行，放管结合，为宁夏经济社会发展助力	
（1978~1988 年）	4
（二）解放思想，规划引领，宁夏交通运输业不断快速发展	
（1989~1999 年）	8
（三）抢抓机遇，加快发展，宁夏交通运输业实现新跨越	
（2000~2011 年）	13
（四）统筹兼顾，科学发展，宁夏交通运输提值增效	
（2012 年至今）	17
二、主要成就	22
（一）现代综合交通运输体系基本形成	22
（二）交通运输基础设施建设突飞猛进	23
（三）交通运输服务保障能力显著增强	27
（四）交通运输体制改革取得重大进展	28
（五）交通运输行业管理水平明显提高	29

(六) 交通运输服务民生的能力不断提升	31
(七) 交通运输安全生产形势平稳良好	33
(八) 交通运输科技创新水平实现新突破	35
(九) 丝绸之路战略支点地位更加凸显	36
三、经验启示	37
(一) 坚持解放思想、创新发展，积极构建交通运输业改革 发展的新理念和新思路	37
(二) 坚持抢抓机遇、优先发展，全面提高交通运输业改革 发展的质量和效益	38
(三) 坚持深化改革、科学发展，着力构建交通运输业改革 发展的新体制和新机制	38
(四) 坚持“四个交通”融合发展，不断提升交通运输业发展的 活力和引领能力	39
(五) 坚持规范化管理、可持续发展，努力提高交通运输业的 服务能力和水平	41
四、对策建议	42
(一) 坚持全面深化改革，进一步促进交通运输事业加快发展、 科学发展	46
(二) 抢抓国家实施“一带一路”战略的机遇，扎实推进交通 运输互联互通	48
(三) 围绕“一主三副，两带两轴”空间发展战略，加快构建 宁夏高效便捷的城际交通网络	49
(四) 加快信息化建设步伐，全面提升交通运输服务水平与效率	49
(五) 理思路，破难点，主动推动交通运输事业适应经济发展 新常态	50

（六）采取大力扶持、积极发展的政策，进一步强力推动交通 运输事业跨越发展	51
（七）多措并举，不断实现各类物流业态协调发展	52

专 题 篇

宁夏公路交通业改革与发展史研究	55
一、改革发展历程	56
（一）路网改造与运输市场开放阶段（1978~1990 年）	56
（二）高等级公路建设与运输市场发展和培育阶段（1991~1999 年）	59
（三）西部大开发公路建设与运输业大发展阶段（2000~2009 年）	63
（四）农村公路与高速公路建设齐头并进阶段（2010 年至今）	66
二、主要成就	71
（一）建成密布城乡、通连全国的高效公路网	72
（二）实现交通工具的历史性变革	73
（三）育成全面开放、竞争有序的运输市场	73
（四）黄河天堑改渡为桥	77
（五）高速公路建设突飞猛进	81
（六）农村公路从通达到优化	83
（七）公路交通推动一方经济快速发展	84
（八）公路基础设施提高城镇化水平	85

三、经验启示	85
(一) 以改革开放总领全局	85
(二) 动员全社会力量支持公路建设	87
(三) 多方筹资解决资金短缺问题	87
(四) 百年大计，质量第一	88
四、对策建议	89
(一) 以交通适当超前原则做好公路规划与建设	91
(二) 建立高效便捷的运输服务体系	93
(三) 实施科技兴交战略	94
(四) 多渠道筹集公路建设资金	94
(五) 将公路建设与“一带一路”战略紧密结合	95
(六) 积极创建大交通管理体制	95
宁夏铁路建设及运输业改革与发展史研究	96
一、改革发展历程	96
(一) 改革开放前宁夏的铁路发展状况（1958~1978 年）	96
(二) 铁路在不断整顿和初步改革中前进（1978~1990 年）	97
(三) 社会主义市场经济体制的确立与宁夏铁路事业的蓬勃发展 （1990~2000 年）	98
(四) 进入新世纪以来宁夏铁路的发展（2000 年至今）	100
二、主要成就	102
(一) 铁路成为宁夏交通运输体系中的运输骨干	102

(二) 铁路促进了沿线及辐射区域内资源的有效开发利用	103
(三) 铁路有效推动了宁夏经济的快速发展	104
(四) 铁路带动了沿线区域产业的合理布局	105
三、经验启示	106
(一) 宁夏铁路建设要坚持以服务全区加快经济社会发展 为主题	106
(二) 宁夏铁路建设要以可持续发展的理念规划布局路网	107
(三) 宁夏铁路建设必须高起点、高标准推进	107
(四) 宁夏铁路建设必须立足干支线协调和区域平衡, 着力 完善铁路运输网络	108
(五) 宁夏铁路建设必须以多渠道的资金来源加大建设力度	108
(六) 宁夏铁路建设必须要正确处理好几个重要关系	109
四、对策建议	110
(一) 加快建设银川—西安高速铁路通道	113
(二) 加大宁夏境内铁路与周边省区客运、货运铁路专线建设	115
(三) 加强既有铁路线路的设备更新与技术改造	116
(四) 加大宁东铁路网建设力度	118
(五) 积极开展城际铁路建设	119
(六) 全力实施城市轨道交通建设	120
宁夏民航运输业改革与发展史研究	123
一、改革发展历程	123
(一) 宁夏民航运输业兴起开放阶段 (1979~1997 年)	123

(二) 民航运输业改革发展阶段 (1997~2004 年)	125
(三) 民航运输业跨越发展阶段 (2004 年至今)	127
二、主要成就	130
(一) 航空运输生产快速增长	130
(二) 机场基础设施建设快速推进	131
(三) 安全运行态势持续平稳	134
三、经验启示	137
(一) 始终坚持服务地方经济社会发展	137
(二) 始终坚持实施“航空市场主战场”战略	139
(三) 始终坚持着力夯实安全基础和提升服务品质	141
(四) 始终坚持以精细化管理推动企业科学发展	141
四、对策建议	142
(一) 加快推进机场基础设施建设	143
(二) 加大引入运力和加快推动航空公司组建	145
(三) 全力打造区域支线航空枢纽	146
(四) 重点建设中阿门户航空枢纽	147
宁夏水上运输业改革与发展史研究	150
一、改革发展历程	151
(一) 水运市场放开和水上旅游客运萌芽阶段 (1979~1986 年)	151
(二) 水路运输市场形成和监管体系初步确立阶段 (1987~2000 年)	154
(三) 水路运输市场规范和水运基础设施建设起步阶段 (2001 年至今)	157

二、主要成就	160
(一) 渡口运输逐步走向标准化	160
(二) 浮桥运输更加规范、安全	161
(三) 水上旅游客运发展势头迅猛	162
(四) 水运基础设施建设成效初显	162
(五) 水运监管体制更加完善	163
三、经验启示	163
(一) 市场化是水上运输快速发展的助推器	163
(二) 行政监管是水运安全发展的重要保障	164
(三) 创新是可持续发展的必由之路	164
(四) 水运发展与沿黄经济发展战略相辅相成	165
四、对策建议	165
(一) 加强政策引导, 有效促进水资源综合利用	166
(二) 坚持以水上旅游客运为主, 同时保障渡运安全	167
(三) 探索水运可持续发展模式	167
(四) 加强水运法规体系建设	168
宁夏管道运输业改革与发展史研究	169
一、改革发展历程	169
(一) 初期建设阶段 (1978~2000 年)	169
(二) 快速发展阶段 (2001~2010 年)	173
(三) 管线网格化发展阶段 (2011 年至今)	176
二、主要成就	177
(一) 宁夏石油管道建设主要成就	177
(二) 宁夏天然气管道建设主要成就	178

三、经验启示	181
（一）政府主导，企业跟进服务地方经济	181
（二）管网发展，助推宁夏用能结构调整	183
（三）企业担当，保安供气服务千家万户	183
（四）努力探索，不断增强管道建设能力	184
四、对策建议	184
（一）持续扩大天然气在宁夏工业用能中的占有比例	186
（二）提早制订推动能源建设与发展的规划	187
（三）积极理顺气价，切实推动清洁能源健康发展	187
（四）自觉利用科技手段，继续加快管道运输网络体系建设	188
（五）多管齐下，确保管道运输安全	188
（六）建章立制，保证管道安全运行	189

地 方 篇

银川市交通运输业改革与发展史研究	193
一、改革发展历程	193
（一）银川交通运输业改革探索发展阶段（1978~1990 年）	193
（二）银川交通运输业突破性发展阶段（1991~2000 年）	196
（三）区域性交通运输中心建设阶段（2001~2010 年）	199
（四）综合交通运输体系建设阶段（2011 年至今）	206
二、主要成就	211
（一）交通运输基础设施建设取得了巨大成就	211

(二) 综合交通运输网络初步形成	214
(三) 交通运输能力大幅提升	215
(四) 城市路网建设实现质和量的飞跃	216
(五) “公交都市”基本实现	217
(六) 现代化区域物流配送中心初步形成	218
(七) 交通运输装备和信息化水平显著提高	219
(八) 交通运输保障能力显著增强	220
(九) 横向联系共同发展取得重大突破	221
三、经验启示	222
(一) 必须贯彻中央的方针政策, 抢抓发展机遇加快发展	222
(二) 必须坚持解放思想、改革创新, 拓展发展思路	223
(三) 必须坚持城乡统筹, 着力推动协调发展	223
(四) 必须坚持调动社会力量, 着力聚集交通运输发展的 强大合力	224
(五) 必须坚持科技创新, 进一步依靠科技和人才提高交通 发展的质量和效益	225
四、对策建议	225
(一) 完善管理体制, 建立协调机制	227
(二) 拓宽融资渠道, 强化政策保障	227
(三) 健全行业标准, 构建法规体系	228
(四) 优化资源配置, 实现可持续发展	228
(五) 坚持科技引领, 注重人才培养	228
石嘴山市交通运输业改革与发展史研究	229
一、改革发展历程	229