

1340

书海

农业发展战略问题论文选编

(1)

国家农业委员会政策研究室 合 编
中国农业科学院农业经济研究所

1981年12月

编者的话

为了探讨我国农业发展战略，和制订新的《农业发展战略纲要》提供资料，我们搜集了近期部分专家、学者和实际工作者撰写的关于农业发展战略问题方面的有关文章和资料，汇编成《农业发展战略问题论文选编》（内部发行），供有关领导机关和关心此问题的同志研究，参考。

这方面的论述很多，不仅国内有许多好文章，国外也有不少可供我们借鉴的论著，而且都在陆续不断地研究和发表，一时很难搜全。因此，采取分辑出版的形式陆续编选，每册一般选十来篇，不定期印行。为了集思广益，在坚持党的四项基本原则和党中央保持政治上一致的前提下，只要论据确凿，言之成理，对我国农业发展战略有一定的见解和作用，不论是公开发表或尚未公开发表的，均拟选用，按原文付印，不作删改。文章排列按发表或写作时间的先后为序。选登的文章，赠送本《选编》，没有稿酬。为了把选编工作搞好，敬希有关方面的专家、学者和从事实际工作的同志以及有兴趣研究此问题的同志们，踊跃给我们推荐或撰写稿件，并对选编工作提出宝贵意见。

国家农业委员会政策研究室

中国农业科学院农业经济研究所

1981年12月

目 录

- 农业现代化与乡村综合发展.....国家农委副主任 杜润生 (1)
- 我国农业的战略问题.....国家农委副主任 何 康 (13)
- 树立现代化社会主义大农业的经营思想促进我国农业的发展
.....郝盛琦 李根蟠 秦其明 (39)
- 原载《经济研究》1980年3期
- 十亿人口的吃饭问题仍然是第一件大事——必须注意发挥我
国的粮食优势.....丁声俊 (53)
- 原载《光明日报》1981年1月17日
- 关于控制我国农业人口的几个问题
.....北京市社会科学研究所 王因为 (59)
- 1981年2月15日
- 我国农业的基本特点和发展战略.....石山 (84)
- 原载《农业现代化研究》1981年2期
- 如何看待粮食增产问题
.....中国科学院植物研究所 侯学煜 (98)
- 原载《人民日报》1981年3月6日
- 试谈北方有机旱作农业战略
.....山西省农业区划办公室 张沁文 (105)
- 原载《农村工作通讯》1981年10期
- 论以农业为基础的发展战略.....杨挺秀整理 (111)
- 原载《农业现代化探讨》1981年31期

我国农业建设战略思想的几个问题——全国农业科学辩证法

第一次学术讨论会综述……………王德人 陆银初整理(123)

原载《经济研究参考资料》1981年113期

对我国农业发展战略问题的若干看法

……………翁永曦 王岐山 黄江南 朱嘉明(139)

对“大粮食”、“大农业”观点的不同看法……………秦边(168)

原载《文汇报》1981年11月28日

农业现代化与乡村综合发展

杜 润 生

一、我国农业生产的形势是好的

我国当前农业生产的情况是很好的。粮食总产量，一九七八年达到六千零九十五亿斤，一九七九年又达到六千三百多亿斤。棉花也增产，一九七九年达到四千四百万担。油料增产幅度更大，一九七九年增产一千六百万担，比一九七八年增产一成半。林牧业也有发展。农业内部结构有所调整。农民收入上升，一九七八年每人平均收入七十四元六角，一九七九年可以再增加十元左右，农民很高兴，农村出现了一片兴旺景象。

这些成绩的取得，主要是全面贯彻执行党的十一届三中全会的精神，拨乱反正，清除林彪、“四人帮”极左路线的流毒和影响，切实执行《中共中央关于加快农业发展若干问题的决定》，落实各项农村经济政策，调整粮食征购和农产品价格，调动了亿万农民的积极性结果。

农业情况在好转，但不能估计过高。我们的生产发展水平还是很低的，每人平均占有粮食只有六百三十多斤。论农业劳动生产率，我们一个劳动力才提供两千斤粮食。我国粮食商品率很低，农业生产的发展赶不上整个人口增长和城市工业人口增加的需要。目前只是把长期徘徊的局面扭转过来了，工农业比例失调开始有所调整，但是，农业生产不高、不稳、不全的状况，还不可能很快改变过来。党中央一再提醒我们，绝不要因为这两年丰收了，就掉以轻

心。我们必须兢兢业业，切实把工作重点转到经济建设上来，千方百计把农业搞上去。

我国农业的发展，三十年来走了一些曲折的道路，耽误了一些时间，但是，我们毕竟有了一个初步的社会主义农业的物质基础。农业生产条件较前大有改善了。现在我们的机械化水平已有提高，机耕面积达到百分之四十，农业有了一亿六千万马力的动力。我们还修了八万四千多座大、中、小型水库，灌溉面积已经有七亿亩，占总耕地面积近一半。解放初期我们自己不能生产化肥，一九七九年生产化肥五千多万吨，平均每亩施化肥达七十斤。总的说，我们的农业是向前发展了。在我们这个相对狭小的耕地面积上，养活了九亿五千万人口，基本做到人人有吃有穿，这是了不起的成就。如果说过去十多年遭受了林彪、“四人帮”的严重破坏，我国农业还有相当的发展，那么，今后我们有党中央正确路线的领导，又有一个比较雄厚的工业基础，我们把工作做好，生产会上得更快，这是毫无疑问的。下面，我想就农业的现代化和有关的问题，讲一点个人的体会和想法。

二、努力实践，走出一条适合我国情况的农业现代化道路

农业现代化，简单地说，就是用现代科学技术来装备农业，增加产量，提高劳动生产率和商品率，达到世界先进水平。现代化概念是一个发展着的历史概念，不可能停止在一个固定目标上。一般说来，一些先进国家已达到的水平大体上可以作为当代的现代化的标志。但不管这种标准包含什么内容，都必须保证全国人民吃好吃穿好。在我国，能为如此众多的人口提供足够的农产品，就是农业现代化的最重要的成就。

搞现代化，必须从我国的实际情况和具体条件出发。我国是一个社会主义国家，又是一个发展中的国家。“从我国人口多、耕地少、底子薄、科学文化水平低，但幅员广阔、自然资源比较丰富、有众多的劳动力等特点出发，认真总结我国自己的经验，虚心学习外国的先进经验，尽可能避免技术先进国家曾经出现的弊病，走出一条适合我国情况的农业现代化的道路”，这是党中央关于加快农业发展若干问题的决定中给我们的指示，也是部署现代化时考虑问题的出发点。根据这个原则，我们要认真考虑以下三个方面的问题。

第一，要千方百计使农村繁荣富裕起来，依靠自己积累资金发展现代化。我们应该避免走资本主义走过的道路。资本主义为发展城市工业，是使小农破产，让多数人受穷，然后，再把资本转移到农业部门搞现代化。这是一条漫长而痛苦的道路。我们不能走。我们要走的是工农互助、城乡互助、共同发展、共同富裕的道路。城市不要害怕农村富起来，国家不要害怕集体富起来，集体不要害怕农民富起来。过去“四人帮”讲“穷革命、富则修”，提倡“穷过渡”，搞“穷社会主义”，是反动的，要肃清这个流毒。让乡村富裕起来，并不意味着全国乡村在同时间内都富起来，而是有先有后的。那些商品生产率较高的地方先走一步，是正常的，合乎发展规律的。国家的资金使用必须有重点，主要的投放地点应该是一批商品粮、经济作物、畜牧业、渔业和林业基地。近期着重放在能迅速收到效益的中、低产地区。培养先进，帮助后进，波浪式的发展，才能由不平衡走向平衡。

根据马列主义、毛泽东思想的原则，无产阶级专政的国家，绝不可以剥夺农民，必须尽可能照顾他们的物质利益。要尊重集体经

济的自主权，在发展生产，提高劳动生产率的基础上，逐步缩小工农产品交换中的剪刀差。国家分配给农民的经济负担，必须适应他们的收入水平。国家应随着工业化程度的发展，增加对农业的财政支援和技术支援。一开始就应注意工业的合理布局，从整个国民经济的全局来看，适宜于在农村办的工业，应分布于农村。这样，不仅可以使农村劳动力取得更多的就业机会，扩大集体和个人的收入，而且可以逐步缩小城乡差别，防止大城市畸形发展所带来的种种弊害。

第二，要维持和保护自然生态平衡，使农林牧均衡发展，在农业内部保持合理的结构。自然界本来是生物、太阳、水、土能量相互转换的一个自我循环体系。这个体系发生不平衡，意味着能量在转换中出现亏损，恢复就不容易了。我国历史上长期的封建统治，帝国主义掠夺，长期战争，生态平衡受到严重破坏。解放后，开始大规模建设，对这个问题虽已注意，但没有提到应有的位置。

农林牧不成比例、布局不合理的状况，必须争取迅速改变。一定要强调因地制宜，宜农则农、宜林则林、宜牧则牧、宜渔则渔。一定要注意保护环境，防止污染。只有保持农业内部的合理比例，才能合理地利用自然资源和人力资源，相互促进，充分发展生产力，同时，也才能保持农业自然体系良性循环，既利于生产，又利于居民健康。我们的目标是要建设一个农林牧副渔全面发展，农工商综合经营，环境优美，生活富裕，文化发达的新农村。

第三，要根据我们人口多、耕地少这个特点来进行建设。我国人多地少是一个特点，也是一个弱点。如何克服这个弱点呢？唯一的出路是利用人多的优势，转变耕地少这个劣势。一方面要种好十五亿亩耕地，进行集约经营，精种多收，提高土地单位面积产量和

总产量。按我国气候条件，华北可以一年两熟、两年三熟，江南一年可以两熟、三熟，历史上形成的精耕细作的传统，应该保持发扬。要认真搞好土地建设，技术改造，合理使用化学肥料，采用科学栽培方法，同时注意经济效果。

另一方面要广开生产门路，在山区、草原、海岸、湖泊，大力发展多种经营。要知道，把三亿劳动力捆在十五亿亩土地上，即使达到每亩千斤产量，个人平均收入还是很低，生活还是不能很富裕。应该用少数人种田，大部分人广开门路，另创天地。根据先进社队的调查，要使农村富裕起来，光靠生产粮食不行，必须全面发展林、牧、副、渔各业；光生产原料也不行，必须有加工业和运输业、商业、服务业，在更多的领域创造财富。就是说，要走乡村综合发展的道路。根据机械化试点材料，初步机械化，农业劳动力即剩余百分之五十到七十，高度机械化，可剩余百分之九十。这么多的人口，如果涌向城市，据计算，还需再建百万人口的大城市五百多个才能容得下。很显然，此路不通。唯一可行的方法，是把这些劳动力就地安排，分批转移到牧业、林业、水产业、工业、商业、运输业、建筑业、服务业等方面去。现在已有好多事例证明，这一条道路是行得通、办得到的。

随着工业发展，新的现代化生产手段日益增多，还可以利用一部分劳动力与技术人员去改造山河。解放以来兴修水利国家投资才四百亿，百分之七十的费用靠农民劳动积累。这样大的劳动积累，在别的国家是不可想象的事，唯独我们能办到。“愚公移山，改造中国”，这将是我們永远坚持的一个口号。我们应有一个远景规划，作为长期的奋斗目标。我国西北部大多是荒山、沙漠、黄土高原，要逐步整治改造。在西北地区可以引黄灌溉，同时在黄土高原

大搞植树造林，保持水土。长江三峡发电，既可解决电力问题，又可从根本上解决防洪问题。南水北调，也是一个大工程，可以解决长江和黄河以北六千多万亩土地灌溉及该地区城市工业用水问题。此外，象整治黄淮海平原，开发青藏高原和西北草原等大课题，均应组织考察，提出治理方案，有步骤地去实行。

搞农业机械化，在每一个前进步骤上，注意及时就地安排与利用剩余劳动力，正是我国的一个特色。

三、综合发展 统筹安排

首先，是农林牧副渔全面发展与粮食生产的关系。

在中国历史上，汉族居住区长期是小农经济形态，并形成以粮食生产为主的生产结构和食物结构。解放前农林牧比例严重失调，已经形成了一种恶性循环。现在，这种恶性循环还没有停止。我国森林覆盖率只有百分之十二点七（全世界平均是百分之二十二，林业发达的国家都在百分之三十以上），植被破坏，引起土地沙化，北方沙漠一直南移，黄土高原水土流失非常严重。江南地区本是青山绿水，现在也正在发生变化。四川上游伐木开荒，影响长江的水色，如不注意，有那么一天，可能出现“蜀山兀，江水浊”。我国的气候最近涝的时候少，旱的时候多，和林业植被关系极大。我们的牧业很不发达，才占农业总产值的百分之十三多一点。但对草原、草场建设，却长期忽视。为了多种粮食，扩大耕地面积，还围湖垦殖，使水面缩小，并且挤了一部分经济作物，其后果是水产品供应不足，轻工业原料短缺，农民收入也随之减少。

农林牧副渔之间，粮食作物与经济作物之间，比例不适当所引起的后果是严重的。这一点，认识都一致了。问题在于如何把恶性

循环转变为良性循环。

有的同志提出，现在改变恶性循环的突破口，应当是抓畜牧业，增加肉食，减少对粮食的压力，用对待养猪事业同等的注意力去养牛、养羊、养兔。这个意见是好的，应当采纳。但需要补充的是，不能忽视粮食生产。因为改造和建设草原，需要很长时间和相当大的财力。调整农林牧结构，转换布局，必须有一定量的粮食后备。这当然不是说要等到粮食完全过关后，才去发展林业、畜牧业、渔业。从现在起，一方面要通过提高耕地单产和平衡增产的办法，发展粮食产量；同时必须强调全面发展，五业并举，以收互相促进之效。

对原来的牧区、半农半牧区，要积极扶持，这无须说了，农区有许多地方，如南方的山区草坡草场，雨量充足，培植牧草，一亩产草量等于西北牧区的十亩，甚至二十亩，应积极地及时开发利用。只要价格政策妥善，技术措施跟上去，实行集体饲养与个人饲养并举，畜牧业就会蓬勃发展起来。

再谈植树造林。这里有三个矛盾。第一是工业的需求大和林业资源不足的矛盾。解决这个矛盾，一方面需要合理用材，减少浪费，发展代用材料，把木材加工业搞好；另一方面，老林区过伐严重的要停止砍伐，实行抚育更新。开辟新林区的工作，要加紧进行。

其次，是林权政策问题。北方一带，好多荒山是国有的，应考虑适当划一些给集体种树或实行联营。有的荒山秃岭、沙丘，划小量面积作为私人经营柴木林，也是必要的。总之，现在应强调国家、集体、个人兼顾，三者一齐上。划分林权，确定收益分配办法。这样才能调动集体与个人的造林、护林的积极性。

其三就是粮食问题。群众要吃饭，人口增加了，原有土地产量低，不得不开荒，开了荒就废了林。这个矛盾的解决，已经在好多地方创造了成功经验。比如陕西省米脂县的高西沟大队，从五十年代开始就种草种树种粮一齐抓，农林牧并举。他们现在已经实现了三三制，即三分之一林业，三分之一牧业，三分之一粮食种植业。现在有六、七百头牛羊，每人平均五百斤以上的口粮，一百多元的收入。向国家贡献大批商品粮、皮革、牛羊肉、水果。他们得出的一条主要经验，就是要变广种薄收为精种多收。先修梯田，修水田，治土保墒，把低产变为高产，取得粮食保障，然后退荒还林。退荒还林要有一个比例，下面修一亩，上面退三亩，不可猛修猛退。高西沟的经验回答了如何使恶性循环转为良性循环的问题。全国好多地方都有这个经验。因此，并不是没有办法，是有办法的，就看我们抓不抓，抓得紧不紧，抓得好不好。

解决吃饭问题，还必须发展水产事业。我国水面广阔，养鱼、养虾、养各种水产生物，大有可为。沿海过捞严重，应控制捕捞强度，保护资源。陆地湖泊堵塞，要采取措施加以改变。要调动一切积极因素，将一切可以养鱼的湖、塘、水库，都充分而又妥善地利用起来。好多地方采取生物循环养殖法，桑蚕猪渔综合养殖，效果很好，应该提倡。

在调整当中，要把最急需的几项经济作物恢复到历史最高水平。经济作物上去，一举数得，农民收入增加，轻工业原料有了保证，国家财政收入也会相应增加。

不论林业、牧业、渔业还是经济作物，都在不同程度上与粮食互为依存，必须统筹安排。

其次，是农工商综合经营。

前边讲过，要让农村富裕起来，应当开辟收入来源，而持久之计则在于发展多种经营。现在社队发展种植和养殖这类副业，人们的意见是一致的。可不可以办工业？可不可以办商业？这是一个新问题。过去我们只让农民务农。现在各地办社队企业，不但务农，而且务工、务商，叫农工商综合经营。目前全国已经有社队企业一百四十五万二千六百个，总收入四百六十九亿二千九百万元，占社队三级总收入的百分之三十左右。在国家的农产品收购价格不能大幅度提高的情况下，从事农业的利润率很低，甚至有的地方还赔本，因而就指望从工、副业中得到补偿，社队工业便应运而生并发展起来了。这些企业办起来以后，确实对农村经济有很大的好处。社队企业可为农业提供必要的建设资金。江苏水利建设多年来共花了一百四十六亿元，国家只投资三十六亿元，其余靠社队企业支援和社员劳动积累。

社队企业是个新生事物，是有生命力的。例如办农产品加工业，就地取材，就地加工，可以物尽其用，人尽其才。有的原料加工后的废料，对城市是一种污染物质，在乡村则作为肥料或作为饲料。小矿业，如煤、有色金属、石料等短线产品，可以搞。象江苏无锡县那样搞来料加工，由于它生产的东西都是市场上需要而城市大工厂不愿生产的，也很有销路。社队企业自负盈亏，工人就在本地住，不用盖宿舍、食堂，忙时务农，闲时做工，即使工厂停工也没有失业的问题。他们不干赔钱的事，对市场调查很注意，努力降低成本，提高质量，维持竞争能力，比国营企业更富于主动性。党中央、国务院已经颁发一个文件，要求社队企业要有个大发展。当然在发展中，必须有所调整。要强调调查研究，做好地区规划，使它真正成为国营工业的必要补充和助手。有原料、有动力、有销

路、有资金才建厂，万不可搞无米之炊，并力避盲目发展，造成损失。

此外，还要进一步解决“商业”的问题。现在有工业了，但缺乏供销渠道，供销合作社成了国营企业了，受上级购销计划和利润计划的约束，常常和社队企业需要不相适应。我们要研究在新的情况下，如何使供销工作更好地为农业生产服务。除依靠国营商业和供销社外，各地社队企业为打开销路，联系用户，正在自己设置联合经营的供销机构。这种机构，只要有正确的引导，将成为活跃社会经济的渠道和国营商业、供销社的良好助手，起到有益作用。允许社队搞加工、搞自产自销，可能使国营企业利润转移一部分给社队，会不会影响国家财政收入？近期内可能受一点影响。但是，社队企业新创造的那部分价值，并不属于转移。去年，社队企业上交了二十亿的税金，国家财政从这个方面已经取得好处。还要看到，转移一部分利润给农民，使整个农村经济活跃起来，对整个国民经济的发展会有更大的促进作用，此事利大害小，不必过虑。此外，如果允许社队自产自销，必然出现一个计划外的市场，这个市场过去是非法的，采取不承认主义，现在恐怕不行。只要正确地指导它，使计划调节和市场调节相结合，纳入正常的发展轨道，就可以避害取利，把事情办得更好。

最后，是农业机械化问题。

农业机械化，也需要统筹安排。

我国人多地少，耕作制度复杂，集体经济力量薄弱，在今后相当长时期内，必须是机械化、半机械化、手工工具并举，人力、畜力、机电动力并用，工程措施和生物技术措施相结合，现代科学技术和优良传统技术相结合。各地则应根据自己的情况采取最适宜的技术。

术，根据农业生产发展逐步前进。

去年有的同志提出一个问题，农业现代化中所采取的技术政策，是先搞机械技术现代化，还是搞生物技术现代化？其实机械技术和生物技术并不是对立的。在若干年内，我国的大部分地区，由于经济的、技术的原因，田间操作全部机械化还无法实现，应该搞好水利化、化学化、良种化，着重提高单位面积产量，这是对的。但是，机械化不等于拖拉机化，生物技术本身也需要机械化。如象前年那样大旱，没有那样多的抽水机、电动机、柴油机以及发电设备，那么多的水怎么能抽上来呢？全国每年粮食用种约需三百多亿斤，如果有机械，对种子进行加工处理，可节约用种百分之二十左右，全国可节约种子六十亿斤左右。因此，不论是从全国还是从各地区讲，有所侧重是应该的，但却不能截然划分先化那个，后化那个，搞一刀切。

我们这么大的国家，在短期内全面机械化是不可能的。机械的种类需要最迫切的是水利机械、运输机械和抢种抢收机械、畜牧机械，如收割机、插秧机、播种机、烘干机，都具有抢时间的作用，应提前部署生产。做好播种和收获，早几天，晚几天关系极大。黑龙江无霜期短，粮食作物如果能适时早播早收，躲过早霜，就能增产，否则，就会减产。南方一年种两季三季，能否及时收割，及时插秧，对产量的影响也很大。搞机械化应注意保持综合效用，就是要注意成龙配套。否则会造成浪费。必须保证使用机器不仅能节约劳力，还能增产增收。经济上划不来，农民就无法接受。

农业的技术结构，一般要体现技术的综合效果。但不同国家应根据本身条件各有侧重。比如水利，对中国就显得更重要。化肥是马上见效的东西，群众说：“有收无收看水，收多收少看肥”。有

水无肥，有肥无水都不行。农家肥、绿肥，当然应大大提倡，化肥也应增加。我们现在化肥每亩施肥量如果提高到一百斤，加上其他条件的配合，就能多收一千亿斤粮食。培养良种，更是现代农业增产的必要措施，我们过去做了大量工作，今后应更加系统化，在全国统一部署下加紧进行。

交通运输过去强调不够。现在看来没有交通运输事业的发展，生产就发达不起来，特别是山区更发达不起来，商品交换，专业化分工也发达不起来。

农村能源政策，应从长远考虑。鉴于石油、煤炭以工业利用更为有利，秸秆作为燃料损失太大。发展薪炭林、小水电和沼气应当作为一项重要的能源政策加以落实。

实现农业现代化，必须加强科学研究和培养人才。这应当是现代化的先行任务。在国外，叫做知识投资，生产越现代化，属于知识性的投资比重会越大。生产向前发展的每一个新的步骤，都要科学来开拓。而为了发展和利用科学，必须准备人才，包括技术人才和管理人才。

我国农业的战略问题

国家农委副主任 何 康

三中全会通过了关于加快农业发展的决定，以后又正式公布和确定了一系列关于加快农业发展的政策和措施。今天来看，我们党根据陈云同志的提议，先要稳住农村、农业、农民这个大头，使我们各项工作转入主动。三中全会是具有历史意义的会议，抓了全党工作重心的转移，抓了优先发展农业的方针，通过加快农业发展的决定，确立了一系列的政策。所以，现在农村的形势很好。如果农业的情况不好，那么当前国民经济调整工作就会更困难些。三中全会之后，中央对农业一直抓的很紧，以后又发了七十五号文件。关于农村各项责任制，解决了平均主义一拉平的问题。实行各种形式的责任制，按劳付酬。大大调动了八亿农民的积极性。除了各项经济政策：提高农产品价格、开放农贸市场、扩大自留地、发展家庭副业、减免农业粮税等等一系列的改革之外，最近，中央又发布了十三号文件关于积极开展多种经营的通知。通知提出了繁荣我国农村经济的战略措施和发展农业的战略方针，也指出了我国怎么逐步实现农业现代化的道路。既不放松粮食生产，又积极开展多种经营。要发挥集体和个人的两个积极性。在不搞包产到户的地方，可以因地制宜，适当的扩大自留地，饲料地。自留地可以从原来的5—7%扩大到占耕地的15%，这是重大的决策。而且除了农忙季节之外，还允许一些半劳动力和辅助劳动力不出集体工，叫自留人，专门从事家庭的副业。所以，农业是一靠政策，这从实践中已经显