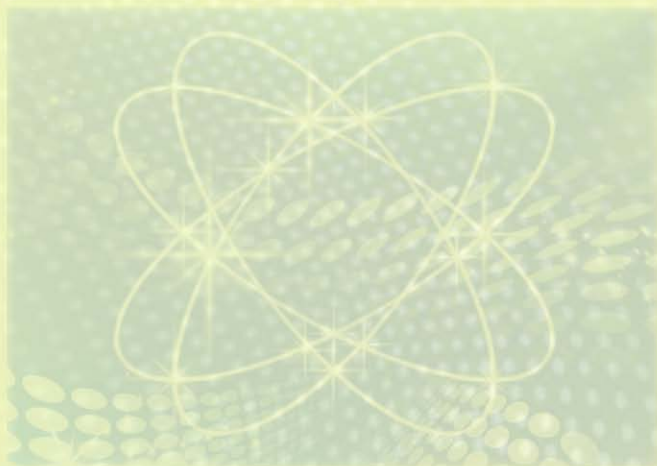


迈向全面小康 解读中共江西省委 十三届七次会议精神

麻智辉 主编



江西高校出版社

图书在版编目(CIP)数据

迈向全面小康:解读中共江西省委十三届七次会议精神/麻智辉主编.—南昌:江西高校出版社,2014.8

ISBN 978-7-5493-2774-4

I. ①迈... II. ①麻... III. ①中国共产党-地方组织-代表会议-江西省-学习参考资料 IV. ①D225.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 200030 号

出版发行	江西高校出版社
社 址	江西省南昌市洪都北大道 96 号
邮 政 编 码	330046
总编室电话	(0791) 88504319
销 售 电 话	(0791) 88157871 88513356
网 址	www.juacp.com
印 刷	南昌市光华印刷有限责任公司
照 排	江西太元科技有限公司照排部
经 销	各地新华书店
开 本	700mm×1000mm 1/16
印 张	15.25
字 数	200 千字
版 次	2014 年 9 月第 1 版第 1 次印刷
书 号	ISBN 978-7-5493-2774-4
定 价	35.00 元

赣版权登字- 07-2014-490

版权所有 侵权必究

引 言

新世纪以来,江西走过了极不平凡的发展历程。历届省委省政府在党中央的正确领导下,高举中国特色社会主义伟大旗帜,坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,大力弘扬伟大的井冈山精神和苏区精神,科学应对国际金融危机和各种自然灾害的严重冲击,取得了改革开放和社会主义现代化建设的巨大成就,迈出了科学发展、绿色崛起的坚实步伐。

当前,江西已经站在一个新的起点,正处在科学发展、绿色崛起的关键阶段。

一是正处在加速发展的爬坡期。从发达省份的经验看,经济总量突破万亿元后,经济发展都经历了一个持续快速增长期,特别是从1万亿元到2万亿元的阶段,几乎都保持了4~6年的两位数经济增长。2011年,我省经济总量和固定资产投资双双突破1万亿元,标志着开始进入加速发展阶段。但同时也要清醒看到,现在我省保持快速发展的环境和条件与发达省份当时的环境和条件相比,已经发生了极大变化,面临着土地、劳动力等要素成本不断提高,资源环境约束日益趋紧等诸多制约因素,不仅加快发展的任务十分艰巨,而且加速转型的任务也十分繁重。因此,对我省而言,当前和今后一个时期,既有加速发展的可能,更有爬坡过坎的挑战,不进则退,慢进也是退。

二是正处在全面小康的攻坚期。党的十八大明确提出到2020年

全面建成小康社会的奋斗目标。作为一个经济欠发达省份,我省要实现与全国同步全面建成小康社会,任务异常繁重和艰巨。据国家统计局公布的数据,2011年全国全面小康社会的总体进度是83.2%,我省为79.3%,比全国低3.9个百分点。在6个大项指标、23个具体指标中,我省有3个大项指标、10个具体指标落后于全国平均进度。特别是在经济发展方面,全国的实现程度是76.1%,我省仅为59.8%,比全国低16.3个百分点。我省人均GDP要在2020年赶上全国平均水平,年均增速须保持比全国高3.8个百分点以上。可以说,能否与全国同步实现全面小康,是我省面临的最现实、最紧迫的任务。尤其是今后五年,如果我省全面小康进程不加速推进,不打下坚实基础,在2020年前的冲刺中就有可能被远远抛在后面。

三是正处在生态建设的提升期。良好的生态是江西最大的优势、最亮的品牌。但必须清醒地看到,我们的生态优势,主要是建立在工业化程度较低、发展仍然不足的基础上的,还相当脆弱。我省作为铜、钨、稀土等有色金属、稀有金属主要矿产地,一些地方重金属污染较重。伴随工业化、城镇化的推进,一些地方还出现了空气污染、水污染、农业生产面源污染等突出问题。可以预见,随着发展的加快,经济发展与生态保护的矛盾将日益尖锐地摆在我们面前。如果不加快转变经济发展方式,不采取更为有力有效的措施,我们所引以为豪的生态优势和绿色品牌,就可能最终丧失。这绝不是危言耸听!如何在加快发展的同时,切实保护好青山绿水,巩固好生态优势,是全省上下必须努力探索求解的重大课题。

党的十八大开启了夺取中国特色社会主义新胜利的新征程,习近平总书记发出了实现中华民族伟大复兴中国梦的时代号召,人民群众

对过上全面小康生活寄予殷切期盼。面对新形势新任务,江西不发展不行,发展慢了也不行,发展不好更不行。当前和今后一个时期,我们必须以实现中华民族伟大复兴中国梦为引领,以与全国同步全面建成小康社会为目标,坚持主题主线和战略思路不动摇,紧紧扭住发展这个第一要务,切实抓好民生这个第一大事,自觉落实稳定这个第一责任,不断强化改革这个第一动力,进一步解放思想、扩大开放,统筹兼顾、重点突破,奋力迈出“发展升级、小康提速、绿色崛起、实干兴赣”的新步伐,努力争创建设富裕和谐秀美江西的新辉煌。

目 录

引 言 / 1

第一章 发展升级

第一节 推动产业升级,增强经济发展竞争力 / 3

一、产业升级的关键在于工业产业升级 / 3

二、培育壮大战略性新兴产业 / 5

三、改造提升传统优势产业 / 13

四、提升工业园区发展水平 / 17

第二节 促进开放升级,增强经济发展活力 / 20

一、扩大开放是江西实现跨越发展的关键抉择 / 20

二、提高招商引资的层次和水平 / 22

三、全面提升对外贸易质量 / 24

四、提升开放平台建设水平 / 32

五、营造良好的开放环境 / 33

第三节 深化创新升级,增强经济发展动力 / 38

一、构建科技协同创新体系 / 39

二、深入实施科技创新“六个一”工程 / 41

三、加强重点领域核心关键技术的攻关研究 / 43

四、加强科技园区和科技创新基地建设 / 45

五、深化和扩大科技开放合作 / 47

第四节 推进区域升级,增强经济发展支撑力 / 49

一、加快推进昌九一体化 / 49

二、推进赣南苏区振兴发展 / 59

三、促进赣东赣西“两翼齐飞” / 62

四、提升县域经济发展的层次 / 68

本章小结 / 71

第二章 小康提速

第一节 以改善人民生活为宗旨,提升民生幸福指数 / 75

一、加速提高城乡居民收入水平 / 75

二、大力实施民生工程 / 81

三、加大扶贫攻坚力度 / 87

第二节 以人的城镇化为核心,加快新型城镇化进程 / 93

一、推进农业转移人口市民化 / 93

二、优化城镇化布局和形态	/ 95
三、促进大中小城市协调发展	/ 99
四、推动城乡发展一体化	/ 103
第三节 以“三个江西”建设为根本,促进社会平安和谐	/ 106
一、大力推进法治江西建设	/ 106
二、不断推进平安江西建设	/ 109
三、加快推进文明江西建设	/ 116
本章小结	/ 121

第三章 绿色崛起

第一节 构筑绿色产业体系,推进产业转型升级	/ 125
一、大力发展现代生态农业	/ 125
二、优化发展绿色工业	/ 129
三、大力发展现代服务业	/ 133
第二节 切实保障生态安全,增强可持续发展能力	/ 140
一、优化国土空间开发格局	/ 140
二、加强生态建设	/ 143
三、加强环境保护	/ 145
四、完善资源有偿使用和生态补偿制度	/ 149
五、建立生态文明监督评价考核机制	/ 151

第三节 大力发展循环经济,促进资源集约利用 / 154

一、推动能源生产消费转型 / 154

二、保护和优化配置水资源 / 157

三、合理开发土地和矿产资源 / 160

四、促进资源循环利用 / 166

本章小结 / 171

第四章 实干兴赣

第一节 改进作风,提振精气神 / 175

一、改进工作作风 / 175

二、坚持群众路线 / 177

三、深化行政改革 / 179

四、厉行勤俭节约 / 181

五、强化纪律约束 / 182

第二节 严明纪律,增强执行力 / 184

一、培育健康的执行力文化 / 184

二、建立完善的监督执行机制 / 187

三、创建科学的执行绩效考核制度 / 189

四、推行合理的执行不力问责制 / 191

第三节 公道正派,立好风向标 / 194

一、树立正确的用人导向 / 194

二、完善干部考核评价体系 / 200

三、深化干部人事制度改革 / 204

第四节 永葆本色,把好廉洁关 / 211

一、加强廉政教育 / 211

二、强化制度建设 / 216

三、强化权力监督 / 218

四、形成监督合力 / 220

五、坚决惩治腐败 / 221

本章小结 / 225

参考资料 / 227

后 记 / 229

第一章 发展升级

第一节 推动产业升级,增强经济发展竞争力

产业是发展的基础支撑,产业升级是发展升级的核心内涵,要增强江西省经济发展的综合竞争力,关键是要推动产业升级。总体上看,我省产业门类齐全、体系完备,但大部分产业层次不高、竞争力不强,尤其是缺乏支撑、带动能力强的产业龙头。要彻底改变这一局面,就必须紧紧抓住当前国际国内产业加快调整升级的历史性机遇,以提升产业竞争力为核心,加快构建具有江西特色和比较优势的现代产业体系。重点继续深入实施工业强省战略,促进信息化与工业化深度融合,加快推进新型工业化,做大做强做优工业。

一、产业升级的关键在于工业产业升级

围绕工业产业升级,进一步明确产业发展的主攻方向。推动工业升级的核心任务是要突出我省优势和特色,集中力量、集中资源,下大力气打造一批支撑发展、引领未来的重点支柱产业。抓紧修编十大战略性新兴产业规划,进一步找准确定一些发展基础好、发展潜力大、财税贡献多的重点产业,实行省领导联点、一产一策的扶持政策,使之尽快成长为支撑江西经济发展的核心力量。各地要进一步强化全省“一盘棋”思想,打破区域界限,严格执行重点产业规划,着力优化产业布局,在一个或两个地方形成某个重点产业的集聚,避免走低水平重复建设、同质竞争的老路。

坚持在产业升级中走具有江西特色的新型工业化道路,按照构建现代产业体系的本质要求,以科学发展为主题,以加快转变经济发展方式为主线,以改革开放为动力,着力提升自主创新能力;推进信息化

与工业化深度融合,改造提升传统产业,培育壮大战略性新兴产业,加快发展生产性服务业,全面优化技术结构、组织结构、布局结构和行业结构;把工业发展建立在创新驱动、集约高效、环境友好、惠及民生、内生增长的基础上,不断增强工业核心竞争力和可持续发展能力。

坚持把提高发展的质量和效益作为产业升级的中心任务。正确处理工业增长与结构、质量、效益、环境保护和安全生产等方面的重大关系,以提高工业附加值水平为突破口,全面优化要素投入结构和供给结构,改善和提升工业整体素质,强化工业企业安全保障,加快推动发展模式向质量效益型转变。

坚持把加强自主创新和科技进步作为产业升级的关键环节。努力突破制约产业优化升级的关键核心技术,提高产业核心竞争力,完善产业链条,促进由价值链低端向高端跃升。支持企业技术改造,增强新产品开发能力和品牌创建能力,培育壮大战略性新兴产业。加快推动发展动力向创新驱动转变。

坚持把发展资源节约型、环境友好型工业作为产业升级的重要着力点。健全激励与约束机制,推广应用先进节能减排技术,推进清洁生产。大力发展循环经济,加强资源节约和综合利用,积极应对气候变化。强化安全生产保障能力建设,加快推动资源利用方式向绿色低碳、清洁安全转变。

坚持把推进“两化”深度融合作为产业升级的重要支撑。充分发挥信息化在产业升级中的支撑和牵引作用,深化信息技术集成应用,促进“生产型制造”向“服务型制造”转变,加快推动制造业向数字化、网络化、智能化、服务化转变。

坚持把提高工业园区和产业基地发展水平作为产业升级的重要抓手。完善公共设施和服务平台建设,进一步促进产业集聚、集群发展。改造提升工业园区和产业集聚区,推进新型工业化产业示范基地建设。优化产业空间结构,加快推动工业布局向集约高效、协调优化

转变。

坚持把扩大开放、深化改革作为产业升级的强大动力。充分利用“两种资源、两个市场”，稳定外需、扩大内需，实现内需外需均衡发展。进一步深化改革，充分发挥市场配置资源的基础性作用，激发市场主体活力，加快推动宏观调控手段向更多依靠市场力量转变。

要把培育壮大龙头企业作为推动产业升级的关键工程来抓，坚持招大引强、扶优扶强，鼓励靠大联强、强强联合，推动优势资源向重点企业集中，加快培育若干个新的超千亿元产业和超百亿元乃至超千亿元企业，打造一批技术先进、主业优势明显、核心竞争力强的企业“航母”和市场前景大的企业“小巨人”。

要把提升基础设施保障水平作为产业发展升级的重要条件，下大气力推动全省基础设施建设跃上一个新台阶。着力打通我省南北和东西两个走向的高铁大通道，在加快建设沪昆客专与合福客专的同时，加快推进昌吉赣客专、赣深客专、武九客专、池九客专等重点铁路项目，加快实现铁路出省通道高速化。要根据新修编的全省高速公路规划，加密路网、升级扩能、增强通达性，尽快建成“纵贯南北、横跨东西、覆盖全省、连接周边”的高速公路网。加快建设通江达海的水路交通大通道，推进南昌港、九江港一体化建设，振兴“千年赣鄱黄金水道”。要加快省内民航机场和通用机场建设，扩大机场辐射范围，畅通航空通道。要加强资源整合，加强能源建设，保障主要资源要素的有效供给。

二、培育壮大战略性新兴产业

不断强化规划引领、平台支撑、资金引导、项目推进和统筹协调功能，积极推进战略性新兴产业健康发展。大力发展节能环保、新能源、新材料、生物、新一代信息技术以及航空制造、先进装备制造、锂电及电动汽车等先导性产业，争取大项目支持，突破核心关键技术，实现跨越发展。着力打造鹰潭铜产业、赣州钨和稀土两大国家级矿业产业基

地,宜春锂电新能源产业基地,吉安风能核能及节能技术产业、电子产业基地,新余国家新能源科技城,上饶光伏高新技术产业基地,南昌生物产业国家高技术产业基地。积极发展航空制造、先进装备制造等产业,加快推进通用飞机、民用直升机及大飞机零部件产业基地建设,加快建设南昌航空城、景德镇直升机产业示范基地,争取国家将我省列入低空空域开放试点地区。着力推进文化暨创意、绿色食品等产业做强做大,重点打造一批特色文化产业基地和国家级绿色食品基地。

1. 航空产业

以南昌、景德镇、九江为重点,着力构建“一城二园”的空间格局,即南昌航空工业城和景德镇航空产业园、九江红鹰飞机产业园,力争到 2015 年,形成航空材料、航空设备、大部件、整机设计制造、国际合作与转包、试飞及航空文化等相对完整的产业集群,各类民用直升机 460 架、先进教练飞机 150 架、通用飞机 50 架、无人直升机 500 架、大飞机大部件 20 架份的生产能力,把我省打造成为全国直升机、教练机研制生产主要核心基地,通用飞机、大飞机主要部件研发生产和航空转包制造重要基地,成为功能较为齐全、特色更加鲜明、中部地区最大的航空产业基地。南昌航空工业城以国家高技术航空产业基地为依托,主要建设大型客机零部件研发与制造厂区,教练机、通用机研发与制造厂区,航空转包生产区,航空设备、材料及零配件加工等配套区。景德镇航空产业园以昌河飞机工业(集团)有限责任公司为主,全面应用信息技术,加快开发直升机新机型并对已有型号改进改型,完成大客机前缘襟翼、后缘缝翼等大部件以及直升机零部件研制;以 602 所为主体,建设无人直升机生产区、培训和维修保障中心以及试验飞行区;景航锻铸公司重点发展航空锻铸件产品。九江红鹰飞机产业园在九江出口加工区新建总装生产区、培训中心及相关基础设施,在鄱阳湖畔姑塘镇建设试飞区,引进生产四种型号直升机和三种型号小型固定翼飞机。



链接

打造中国版“西雅图”

西雅图,位于美国太平洋西北部,是美国的高科技中心,有“航空城”的美称。目前,在地球另一边的中国南昌,在风光旖旎的瑶湖侧畔,南昌高新区的航空工业城正如火如荼地施工建设中。

南昌航空城规划占地 25 平方公里,其中洪都产业区占地 10 平方公里,包括北区(大飞机及航空转包生产区)、南区(军品生产区及通用航空区)、机场区(试飞区),着力打造大飞机主力生产基地、国际航空转包生产基地、通用航空发展基地、教练机生产基地。

航空城洪都产业区分三期开发建设。一期为大飞机前机身/中后机身研制和航空转包生产条件建设,建设内容集中在北区,力争到 2015 年 12 月基本完成一期工程建设;二期为机场和相关配套设施建设,力争到 2014 年 12 月完成二期工程建设;三期为军品生产及通用航空产业区建设,建设内容集中在南区,力争到 2018 年 12 月基本完成三期工程建设,并实现洪都集团整体搬迁。

如今,南昌正孕育着一个航空梦想:打造中国的“西雅图”。通过大力引进国际航空转包项目、大飞机零部件制造项目以及航空相关产业,在 2015 年左右打造成为国际航空转包生产基地和大飞机零部件研发制造基地,使之真正成为一个航空产业突出、相关产业蓬勃发展、功能齐全、配套合理、环境优雅、经济繁荣、城区社会和谐的新型现代化卫星城市。