

中共云南省委党校
云南行政学院 学科建设资助出版项目

yunnansheng tongchou chengxiang wenti yanjiu

云南省统筹城乡问题研究

主编 陈一之
副主编 刘小龙 张 听



云南出版集团
云南人民出版社

中共云南省委党校
云南行政学院 学科建设资助出版项目

yunnansheng tongchou chengxiang wenti yanjiu

云南省统筹城乡问题研究

主编 陈一之

副主编 刘小龙 张昕



云南出版集团
云南人民出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

云南省统筹城乡问题研究 / 陈一之主编. —昆明：
云南人民出版社，2014.4
ISBN 978-7-222-11881-2

I . ①云… II . ①陈… III . ①城乡建设-经济发展-研究-云南省 IV . ①F299.277.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 057898 号

责任编辑：段兴民

赵 红

装帧设计：陶汝昌

责任校对：陈 迟

责任印制：杨 立

书 名 云南省统筹城乡问题研究

作 者 主编 陈一之 副主编 刘小龙 张 听

出 版 云南出版集团 云南人民出版社

发 行 云南人民出版社

社 址 昆明市环城西路 609 号

邮 编 650034

网 址 www.ynpph.com.cn

E-mail ynrmss@sina.com

开 本 787mm×1092mm 1/16

印 张 13.25

字 数 220 千

版 次 2014 年 4 月第 1 版第 1 次印刷

印 刷 昆明天泰彩印包装有限公司

书 号 ISBN 978-7-222-11881-2

定 价 30.00 元

编辑委员会

主任：黄顺

副主任：林金宏 陈一之

成员：
马金书 刘小龙 张昕 赵壮天 晏铃
李敏 赵晓华 陈辞 陈文兴 赵涛
白亚鹏 马子凡 田绍荣 马爱芳 张向前
铁亚钢 普光明

主编：陈一之

副主编：刘小龙 张昕

撰稿人：
刘小龙 张昕 白亚鹏 赵晓华 陈辞
陈文兴 赵涛 马子凡 和涛 刘妹
李晓雯 马泽波 田绍荣 李安亮 石文虹
夏云娟 马爱芳 李志昌 杨开达 高锐
张向前 朱升 查刚 顾和全 方琳
铁亚钢 董菊芬 金晶 普光明 刘海清
段雪梅 程娟

前　　言

统筹城乡发展是科学发展观的重要组成部分，是党中央为有效解决城乡发展失衡、“三农”问题和城乡二元结构作出的重大部署。当前，云南省农业农村发展正在进入新的阶段，要大力创造城乡平等发展的条件，把城乡发展一体化作为解决“三农”问题的根本途径，促进城镇和农村协调发展，促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，全面建成包括广大农村在内的小康社会。

云南省委、省政府历来十分重视统筹城乡发展问题。2010年7月28日，根据省委李纪恒副书记的指示要求，云南省委党校上报了“关于开展云南省统筹城乡发展问题研究的请示”及《云南省统筹城乡发展面临的主要问题及分类指导研究》课题研究方案。7月29日，李纪恒副书记批示“此课题重要，可开展立项研究”。

根据李纪恒副书记的批示，省委党校成立了课题组。为贯彻落实好全省党校工作推进会精神，推进党校系统决策咨询研究水平的提高，本课题研究采取省委党校、部分州市党校分工协作、联合攻关的方式进行。

近年来，云南省不断加大统筹城乡发展工作力度。选择了条件较好的地区先行先试，深化农村综合配套改革，探索出了一系列推动城乡发展一体化的新思路和新举措。在城乡规划、公共财政、产业互动、城乡居民基本公共服务均等化、社会保障、户籍管理、社区管理等方面实现一体化建设。各县市都组织制定了实施方案，推出并实施了一系列的改革举措。统筹城乡发展以来，我省经济发展更加协调，城市化进程加快，社会建设不断加强，边疆民族地区脱贫步伐进一步加快，统筹城乡发展成效显著。同时，我省统筹城乡发展也面临资金投入不足、“四化”不同步、城乡经济发展差距不断扩大、扶贫任务艰巨、产业支撑乏力等问题需要解决。

由于我省经济社会发展总体水平相对落后且极不平衡，统筹城乡发展不能简单划一，而应根据中央的统一部署和要求，在明确思路、找准问题的基

础上，针对不同类型的地区具体研究，分类指导。对此，我们根据人均GDP、产业结构、城乡结构和分配结构等指标，进行标准化处理和发展度计算，将全省129个县市区分为三类地区，第一类为较为发达的地区，第二类为一般地区，第三类为较为落后的地区。

第一类地区有30个（较为发达的地区）：

五华区、红塔区、官渡区、西山区、盘龙区、安宁市、麒麟区、个旧市、古城区、大理市、楚雄市、呈贡区、开远市、弥勒县、思茅区、蒙自市、峨山县、景洪市、香格里拉县、嵩明县、澄江县、晋宁县、文山市、水富县、通海县、河口县、易门县、宜良县、富民县、禄丰县。

第二类地区有69个（一般地区）：

瑞丽市、泸西县、华坪县、沾益县、昭阳区、建水县、东川区、江川县、泸水县、华宁县、石林县、德钦县、隆阳区、宣威市、腾冲县、罗平县、勐腊县、芒市、盈江县、勐海县、新平县、祥云县、元江县、砚山县、陆良县、马龙县、维西县、龙陵县、富源县、绥江县、宁洱县、云县、鹤庆县、临翔区、大姚县、马关县、师宗县、江城县、景谷县、牟定县、姚安县、漾濞县、元谋县、会泽县、麻栗坡县、兰坪县、武定县、玉龙县、昌宁县、沧源县、南华县、永胜县、洱源县、富宁县、陇川县、盐津县、鲁甸县、永仁县、石屏县、福贡县、双江县、梁河县、墨江县、彝良县、耿马县、施甸县、弥渡县、寻甸县、威信县。

第三类地区有30个（较为落后的地区）：

绿春县、剑川县、镇康县、禄劝县、屏边县、宾川县、凤庆县、孟连县、景东县、双柏县、永平县、宁南县、云龙县、永善县、金平县、镇源县、西畴县、元阳县、丘北县、巍山县、澜沧县、巧家县、大关县、广南县、红河县、镇雄县、西盟县、南涧县、永德县、贡山县。

根据研究需要，在总课题组（本书编辑委员会）下分为省委党校调研写作组和红河州委党校、玉溪市委党校、楚雄州委党校、曲靖市委党校、普洱市委党校、文山州委党校等六个州市党校调研写作组。其中，省委党校调研写作组负责完成综合研究报告《云南省统筹城乡发展面临的主要问题及分类指导研究》和咨询报告《云南省统筹城乡工作实施中面临的主要问题与对策》。六个州市党校调研写作组负责完成各所在州市的调研报告。各调研写作组成员名单列于报告之后，成员职称职务截止到项目完成时的2012年11月。项目文本系2013年2月提交评审验收后修订的，本次出版没有再做调整。

课题立项以来，省委党校调研写作组先后到红河州的开远市和蒙自市、

玉溪市红塔区、曲靖市麒麟区、文山州丘北县等地进行调研，对昆明市西山区、曲靖市会泽县和富源县统筹城乡发展的有关资料进行了搜集整理。六个州市党校调研写作组先后对各所在州市的典型县、市、区统筹城乡发展问题进行了调研，完成了六个州市的调研报告。根据调研情况和六个州市党校的调研报告，省委党校调研写作组最后完成了综合研究报告《云南省统筹城乡发展面临的主要问题及分类指导研究》和咨询报告《云南省统筹城乡工作实施中面临的主要问题与对策》。值此项目文本出版之际，谨向上述地区和领导致以深切的谢意！更祝愿云南省统筹城乡工作不断取得新的进展。

本书的出版得到了中共云南省委党校的出版经费资助，在此谨致谢意！

同时感谢云南出版集团公司、云南人民出版社为本书出版付出的辛劳！

《云南省统筹城乡发展面临的主要问题及分类指导研究》课题组

2013年5月

目 录

上 篇 综合研究报告 云南省统筹城乡发展面临的主要问题及分类指导研究

第一章 现 状	(2)
第一节 先行试点，成效明显：第一类地区统筹城乡工作实施现状	.....
.....	(2)
第二节 全面统筹，加速推进：第二类地区统筹城乡工作实施现状	.....
.....	(7)
第三节 重点统筹，初见成效：第三类地区统筹城乡工作实施现状	.....
.....	(10)
第二章 问 题	(13)
第一节 面上问题：全省统筹城乡发展面临的共性问题	.....
第二节 片上问题：三类不同地区统筹城乡发展面临的个性问题	.....
.....	(16)
第三章 建 议	(28)
第一节 明确思路，制定目标：指导统筹城乡工作的总体要求	.....
第二节 统筹谋划，逐渐规范：指导统筹城乡工作的共性建议	.....
第三节 因地制宜，具体指导：三类不同地区统筹城乡发展的个性建议	.....
.....	(32)
附 件 探索分类指导之路——云南省统筹城乡发展三种类型地区	
划分方法与结果	.....
参考文献	.....
	(41)

下 篇 专题研究报告

六个州市分报告

第一章 红河州统筹城乡工作实施现状、问题与对策	(46)
前 言	(46)
第一节 红河州开远市统筹城乡发展现状	(49)
第二节 统筹城乡发展中存在的主要问题	(57)
第三节 进一步推进开远城乡统筹发展的对策建议	(62)
 第二章 玉溪市统筹城乡工作实施现状、问题与对策	(76)
前 言	(76)
第一节 玉溪市统筹城乡概况	(76)
第二节 红塔区统筹城乡工作实施现状	(84)
第三节 红塔区统筹城乡工作中面临的主要问题	(93)
第四节 红塔区进一步推进城乡统筹发展的对策建议	(95)
 第三章 楚雄州统筹城乡工作实施现状、问题与对策	(105)
前 言	(105)
第一节 牟定县统筹城乡发展实施现状	(107)
第二节 统筹城乡发展中面临的主要问题	(113)
第三节 进一步推进统筹城乡工作的对策建议	(120)
 第四章 曲靖市统筹城乡工作实施现状、问题与对策	(129)
第一节 统筹城乡工作实施现状	(129)
第二节 统筹城乡工作实施中面临的主要问题	(138)
第三节 进一步推进统筹城乡工作的对策建议	(141)
 第五章 普洱市统筹城乡工作实施现状、问题与对策	(152)
前 言	(152)
第一节 澜沧县统筹城乡工作实施现状	(155)
第二节 澜沧县统筹城乡工作实施中面临的主要问题	(163)
第三节 进一步推进澜沧县统筹城乡工作的对策建议	(168)

第六章 文山州统筹城乡工作实施现状、问题与对策	(179)
第一节 文山州统筹城乡概况	(179)
第二节 丘北县统筹城乡工作实施现状	(181)
第三节 存在的主要问题	(192)
第四节 进一步推进统筹城乡工作的对策建议	(197)

上篇 综合研究报告

云南省统筹城乡发展面临的主要问题及分类指导研究

第一章 现 状

第一节 先行试点，成效明显： 第一类地区统筹城乡工作实施现状

第一类地区多为云南省经济、社会和文化发展水平处于全省前列的县、市、区，财政收入较高。多数处于工业化中期加速阶段、城镇化水平较高，具有较强的工业反哺农业、城市支持农村的能力。该类型地区统筹城乡发展的特点是以全面推进城乡一体化为目标，在城乡规划、公共财政、产业互动、城乡居民基本公共服务均等化、社会保障、户籍管理、社区管理等方面实现一体化建设。

2009 年以来，第一类地区中的开远市、麒麟区被列为全省统筹城乡综合改革试点，2011 年开远市被列为全国农村改革试验区。作为试点区之一，开远市、麒麟区先试先行，大胆突破，整体推进，统筹城乡发展取得了明显成效。

（一）统筹城乡规划建设

按照城乡一体化目标，统筹编制了县（区）域内城镇发展规划、新农村建设规划、乡村建设规划等。针对城市辐射带动力不足的问题，加快推进城镇化，快速提升城市和县域经济实力，增强城市支持农村的能力。开远市按照“建大中心城、建强中心镇、建实中心村、建美自然村”的发展思路，加快推进“四级规划”。目前已累计完成 288 个自然村以及 32 个行政村的特色规划编制。启动“三十个明星村”建设，重点打造 30 个乡村旅游名村。实施了彝、苗、回、壮 4 个世居主体少数民族聚居区专项建设，不断推进物质文化和非物质文化遗产保护工作，保持和发掘农村文化特色，避免城乡同质化。麒麟区实现了乡（镇、街道）有总体规划、行政村有村域规划、50 户以上较集中的自然村有建设规划。在城郊结合部城中村改造中，为避免将来出现新

的城中村，麒麟区探索形成了对接城市规划、融入城市建设的多种模式。南宁街道潇湘三组、寥廓街道玄坛和南城门十组、西城街道三岔社区鸡街居民小组等引导农民在商业区经营发展，在小区单元房居住生活，商住分离；白石江街道丰登一组采取了统规统建模式，拆旧村、建新村，流转土地，引进职教园区，实现农民住小区，到街道组建的物业管理公司接受培训，就近到职教园区务工，提供物业服务。地处城市远郊的沿江乡庄家圩社区冯家圩居民小组同样采取了统规统建模式，保护耕地、节约用地，村容村貌干净整洁。红塔区先后完成了各乡、街道、村组规划第二轮修编工作，以及全区 208 个自然村和 84 个村（居）民小组旧村改造规划。

（二）统筹城乡公共财政

大力推进公共财政体制改革，加大对“三农”的支出比重，扩大公共财政覆盖农村的范围和领域。开远市初步建立覆盖城乡的公共财政体系。对农村投入从 2005 年的 1.84 亿元增加到 2011 年的 9 亿元，增长近 4 倍；对农村投入占总支出的比重从 2005 年的 35% 提高到 2011 年的 45.6%；国有土地使用权出让金收入返还农村比重从 2005 年的 1.4% 提高到 2011 年的 34.7%。2005 年以来对农村总投入占公共财政总投入的 48.1%，基本实现了城乡“平分秋色”。“十一五”期间，红塔区累计投入“三农”资金 23.1 亿元，占财政总支出的近 50%。明确每年拿出 100 万元资金用于农村富余劳动力转移就业培训，100 万元支持山区民族地区的发展，600 万元用于中低产田改造，600 万元用于农村种养殖业发展扶持，1000 多万元用于农田水利建设，2000 多万元用于解决农低保和城低保。

（三）统筹城乡产业发展

加速新型工业化调快调强二产，增强工业反哺农业能力。促进服务业发展调快调特三产，大力发展面向“三农”、城乡双向辐射的第三产业，特别是旅游业、商贸流通业等，做大做强特色优势产业。作为云南省重要的能源、化工、建材基地，开远市加快新型煤化工、现代物流等产业发展，积极培育乡村旅游等新兴产业。麒麟区初步形成了以建筑建材、农产品加工、烟草加工、汽车机械制造、金属深加工、煤化工等六大产业为支撑的现代工业集群，以房地产业、商贸流通、金融保险、旅游观光、文化娱乐、家庭服务等为支撑的第三产业集群。红塔区加快以冶金钢铁、卷烟配套以及光电子、生物制药、太阳能等新兴战略产业和以商贸、旅游为主的第三产业发展。

大力发展现代农业。发展设施农业、都市农业、观光农业、节约型农业、循环农业和生态农业，积极发展特色农产品，优化农产品区域布局，促进农业经济向集约化、企业化、产业化方向发展。开远市走精品、特色、现代农业之路，完善现代农业体系建设，加快农业标准化建设，推进农业产业向优势特色区域集中，土地向合作经济组织和种植大户集中。红塔区重点发展“烟、畜、花、菜、药、果”等六大农业支柱产业。

加强农村服务体系项目建设。发展农民专业合作社和农村服务组织，为农业生产提供专业化服务。推进“万村千乡市场工程”建设，推进农村商品市场建设。目前，开远市已有 138 个农民专业合作社，三分之一以上的农民加入其中，辐射带动了 80% 的农户。实施“乡村流通工程”，完善建设 1 个市级配送中心、3 个区域配送站、300 个村级便民超市的日用品流通服务网络建设，形成了市有配送中心、区域有配送站、村有综合服务社和便民超市的连锁经营格局，为新农村合作经济组织提供了完善的服务体系。红塔区农民专业合作社已发展到 30 个，建成“万村千乡”农家店、农资店 135 个。

（四）统筹城乡公共服务

推进教育公平。开远市积极推进城乡教育发展均等化改革。实行城市学校委托管理农村学校，推进小学和初中阶段学校标准化建设，推行高中“小班制”试点，大力发展高中阶段教育和职业教育，促进城乡教师合理流动。麒麟区推行城乡教育共同体建设，推进教育投入、师资培训和教研扶持向农村倾斜，鼓励城区学校、骨干教师、学科带头人通过“支教”、“结对”等形式帮助农村学校提高教育教学水平，农村教育在办学条件、布局调整、学校管理等方面明显改善。红塔区建立农村义务教育保障机制，实施了农村中小学危房改造、农村寄宿制学校建设、农村中小学现代远程教育工程等重大项目，全区办学条件进一步改善。在 2008 年全面推行城乡义务教育阶段学生实行“三免一补”政策的基础上，从 2011 年起，在全省率先实现十二年免费教育。

发展城乡医疗卫生事业。开远市推广城市医院委托管理乡镇卫生院，建立以技术协作、业务指导、设备资源共享、转诊转院、信息互通、学术交流等为主要内容的新型委托管理模式，让农民在当地卫生院就享受到了城市的优质医疗服务，且只按乡镇卫生院的收费标准支付医药费。红塔区全面启动城镇居民基本医疗保险工作，建立了农村大病医疗救助制度，基本实现城乡居民“基本医疗高补偿、大病救助全覆盖、老年慢病有保障”的目标。

促进农村文化体育事业发展。开远市完成自然村多功能文化活动室、篮球场、露天舞台和小公园“四位一体”活动阵地建设。麒麟区建成了11个乡镇（街道）综合文化中心和119个村委会（社区）小广场。注重把小广场建设延伸到村民小组，以“欢乐珠江源”广场文化活动为龙头，以越州镇、东山镇镇级农村文化广场活动为示范，带动各乡（镇）、村组组织开展文化活动，丰富了群众精神生活。红塔区在全省率先实现了广播电视“村村通”。建成乡镇标准文化站11个、农家书屋90个、文化科技书屋12个、标准文化室25个，在全省率先实现农村书屋和图书室在行政村的全覆盖。建成141个农村体育场地设施。

（五）统筹城乡社会保障

建立健全城乡一体、多层次、广覆盖、可转移的社会保障体系，重点解决农村居民，特别是被征地农民的社会保障，并将符合最低生活保障条件的农民纳入全覆盖保障范围。加强社会保障服务能力建设，形成方便易得的服务网络。开远市探索推进城镇职工、城镇居民、新型农村合作医疗保险三网融合，实现城乡居民医疗保障均等化。实现城乡居民养老全覆盖。完善最低生活保障制度。提高农村低保标准、逐步扩大覆盖面，做到应保尽保。完善住房保障制度，推进城市保障性住房向农村全面覆盖。

（六）统筹城乡户籍管理

在“一元制”户籍登记制度改革实施的基础上，就城市建设、人口计划生育、农村土地承包、教育、社会保障、劳动就业、军队转业干部和退伍士兵安置等实行统一标准的管理政策。开远市实行了城乡统一的户口登记、户口迁移、人口分类标准。探索“两个双向”的户籍登记制度改革。一是市内市外双向，迁出市外的，没有限制条件，迁入市内的，有一定限制条件；二是市内城乡双向，农村居民转户入城后，享受城镇居民的教育、最低生活保障、社会保险、住房保障相关政策和原户籍所在地农村居民连续的计划生育政策。城镇居民转户下乡不鼓励、不限制，城镇居民转户到农村可以享受农村基本公共服务，可以流转宅基地和耕地，但不享受集体经济组织成员的特定权利。

（七）统筹城乡建设用地

将承包地、林地、宅基地及房屋进行确权颁证，成立评估、交易、仲裁

服务中心，明确界定农村集体建设用地各种权利，完善土地法律制度。引导群众按照依法自愿有偿原则，采取转包、出租、互换、转让、入股等多种形式流转土地承包经营权，发展适度规模经营。开远市鼓励林地和承包地流转，宅基地、民房有限制条件地流转。昆明市西山区、曲靖市麒麟区积极探索农村集体土地股份合作制改革。改革农村宅基地制度，做好进城定居农民享受城镇住房政策和农村宅基地政策的衔接，推行宅基地有偿使用和有偿转让。

（八）统筹城乡社区管理

加强城乡社区建设，以硬件建设和拓宽社区服务领域为突破，不断健全组织，完善自治，通过提高社区科学管理水平，推行“一站式”服务模式和以扶贫、医疗、就业、养老为主要内容的以社会互助为基础的较为健全的社区服务体系。开远市提升城镇社区管理服务水平，加快城市社区服务向农村延伸。创新农村社会管理体制机制，选择部分村委会先行开展农村社区化试点，对试点地区的行政区划进行适当调整，实现社区社会管理职能与经济管理职能分开，增强社区公共服务和社会管理职能。在每个社区调剂配置 1 名以上公务员，全面提高村（社区）干部待遇，达到公务员平均待遇水平。将 59 项公共服务延伸到社区，把社区公共管理经费纳入市财政预算盘子，已成功进行了 3 个试点。

总的来说，第一类地区统筹城乡工作实施以来，城乡经济建设成效显著，一、二、三产业发展更趋协调，城乡差距不断缩小，城乡面貌发生较大变化。2011 年开远市城镇化率达 69%。农村公共基础设施不断完善，“美丽乡村”建设、环境卫生整治成效明显。农村呈现出整洁干净、鸟语花香、山明水秀的迷人风采。城郊、坝区、半山区、山区涌现出了一批批各具特色的美丽“明星”村。三次产业比从 2005 年的 14.1:50.9:35.0 调整为 2011 年的 11.3 :50.7:38.0，“一产更优、二产更强、三产更特”的产业发展格局基本形成。品牌农业、现代农业、优势特色农业快速发展。2011 年农村经济总收入达 18.6 亿元，农业总产值达 18 亿元，农民人均纯收入达 6438 元，分别是 2005 年的 1.82 倍、2.41 倍、2.18 倍。城镇居民人均消费与农民人均消费的比例由 2005 年的 3.8:1 缩小到 2011 年的 2.51:1。2011 年麒麟区城镇化率达 68%，农民人均纯收入达 6747 元，三次产业比从 2005 年的 6.1:55.9:38.0 调整为 2011 年的 4.5:62.2:33.3。2011 年红塔区城镇化率达 58.9%，农民人均纯收入达 7917 元，三次产业比从 2005 年的 2.3:74.2:23.5 调整为 2011 年的 1.9:79.3:18.8。

第二节 全面统筹，加速推进： 第二类地区统筹城乡工作实施现状

第二类地区多处在核心城市周边，交通较为便利，资源较为丰富，近年来经济、社会和文化发展迅速，财政收入一般，发展潜力较大。多数处于工业化初中期阶段，城镇化水平不高，工业反哺农业、城市支持农村的能力较弱，农业产业化虽然发展比较快，但发展程度还不够高。该类型地区统筹城乡发展的特点是具有突出的地域特征，从解决当地统筹城乡发展中存在的突出问题入手，重点明确，配套推进。2009年该类型地区中的兰坪县被列为全省工业反哺农业改革试点。

（一）统筹城乡规划建设

统筹编制县域内城镇发展规划、新农村建设规划、乡村建设规划。针对城镇辐射带动力不足的问题，加快推进城镇化，快速提升城镇和县域经济实力，增强城镇支持农村的能力。牟定县以推进城镇化和开发特色资源为依托，统筹城乡规划建设。以县城为中心完善城镇产业体系，加快商贸物流、信息服务、金融保险等现代服务业发展，大城市经济规模，以此辐射带动凤屯、蟠猫、江坡、戌街集镇建设，其中蟠猫重点打造彝族歌舞体验旅游小集镇，戌街重点打造原生态彝家风味美食体验旅游小集镇，江坡重点打造商贸型集镇，飒马场完善集镇功能，建好民族活动场馆和民族文化园，使之成为化佛山风景名胜区的重要门户区。富源县坚持分层分类规划，突出不同层面的建设重点和工作重点，县层面重点规划水、电、路等重大基础设施建设，乡镇层面重点规划集镇建设、公共服务设施和产业发展，行政村层面重点规划幼儿园、卫生所和村级文化活动场所，自然村层面重点规划道路硬化、供排水和供电，及以户为重点的抗震安居房和增收项目。

做好农村住房建设规划，深入落实社会主义新农村建设的各项任务，推进农村危旧房改造工程，调整和完善农村住宅建设布局，推进村庄规划建设。会泽县通过改水、改路、改厕、改厩、改屋等村容村貌整治，推动了农村生态家园建设。截至2011年底，累计硬化村庄道路、庭院238.47万平方米，新建安居房9688户、维修加固22240户，新（改）建沼气池11708口、节能灶42639眼、卫生厩51702个、卫生厕45950个、厨房2095户，建卫生室6222