

中国"十五"计划

纲要通论

主编 / 舒以

中国大地出版社

中国“十五”计划纲要通论

主编：舒以

中国大地出版社

中国“十五”计划纲要通论

《纲要通论》编写组

中

中国大地出版社

中国“十五”计划纲要通论

《纲要通论》编写组

下

中国大地出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国“十五”计划纲要通论/舒以编. —北京:

中国大地出版社, 2001. 3

ISBN 7-80097-426-X

I. 中… II. 舒… III. 国民经济计划—五年计划—中国—2001~2005—说明 IV. F123.392

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 08385 号

责任编辑 沈霞

出版发行 中国大地出版社

经 销 全国各地新华书店

印 刷 北京市金华彩印厂

开本 787×1092 1/16 印张 170 字数 2500 千

2001 年 4 月北京第 1 次印刷 2001 年 4 月第 1 版

书号: ISBN 7-80097-426-X/Z · 114

印数: 0001—2000 册 定价: 698.00 元

地址: 北京市海淀区大柳树路 19 号

邮编: 100081 **电话:** 62183493

大地版图书印、装错误可随时退换

第三篇

世纪必由之路

——关于地区和城乡经济协调发展的新世纪新思路

44E 59/05

《中国“十五”计划纲要通论》

编 委 会

主 编：舒以

副主编：蒋才虎 桑显佩

编委(排名不分先后)

龙永康	龙新喜	肖志江
李春艳	李喜民	刘 斌
何少军	何松涛	何尚智
周 昊	尚道华	向华翔
任晓波	汪海浜	程马昌
唐烈国	唐风梅	彭治林
熊小青	刘 朝	蔡清亮
毛永圣	夏高彦	黎军祥

目 录

第一篇

承继“九五”辉煌 开创“十五”伟业

第一章 辉煌的改革开放成就	(3)
一、改革开放以来我国经济和社会发展的巨大成就	(3)
(一)经济持续快速健康发展,综合国力显著增强	(3)
(二)商品供应充裕,人民生活总体上达到小康水平	(4)
(三)社会主义市场经济体制初步建立,市场配置资源的基础性作用明显增强	(4)
(四)对外贸易迅速发展,利用外资成效显著	(5)
(五)科技教育快速发展,社会事业全面进步	(5)
(六)社会主义精神文明建设取得积极成果,民主法制建设不断加强	(6)
(七)香港、澳门顺利回归,祖国和平统一大业取得历史性进展	(6)
二、改革开放以来经济发展成功的主要经验	(7)
(一)坚持改革的市场经济方向,同时始终保持社会的基本稳定	(7)
(二)努力把中国经济与世界经济融为一体,在开放的过程中掌握主动权	(8)
(三)发展为改善人民生活服务,实行适合生产力发展水平的富民政策	(10)
(四)努力保持经济的持续稳定增长	(11)
第二章 21 世纪初期中国经济和社会发展的行动纲领	(12)
一、21 世纪初期的经济发展环境	(12)
(一)21 世纪初期的国际环境及其对中国经济和社会发展的影响	(12)
(二)21 世纪初期的国内环境及改革、发展的阶段性转换	(14)
二、“十五”期间经济社会发展的主要战略目标	(18)
(一)国民经济保持较快发展速度,经济结构战略性调整取得明显成效,经济增长质量和效益显著提高	(19)
(二)国有企业建立现代企业制度取得重大进展,社会保障制度比较健全,完善社会主义市场经济体制迈出实质性步伐,在更大范围内和更深程度上参与国际经济合作与竞争	(21)
(三)就业渠道拓宽,城乡居民收入持续增加,物质文化生活有较大改善,生态	

建设和环境保护得到加强	(22)
(四)科技教育加快发展,国民素质进一步提高,精神文明建设和民主法制建设 取得明显进展	(22)
三、“十五”期间经济和社会发展的若干重大战略性问题	(23)
(一)立足于扩大国内需求,实行投资消费双启动	(23)
(二)以产业结构调整、优化升级为重点,培育新的经济增长点	(25)
(三)实施西部大开发战略,促进地区经济合理布局和协调发展	(28)
(四)实施城镇化战略,使城镇化与工业化、现代化进程相互适应、相互促进	(29)
(五)加大实施“科教兴国”战略的力度,提高科技创新能力	(31)
(六)积极开拓就业渠道,千方百计缓解就业压力	(33)
(七)进一步发展开放型经济,维护国家经济安全	(35)
(八)全面实施可持续发展战略,大力加强环境保护和生态建设	(36)
(九)深化改革,推进经济体制创新	(37)
四、“十五”计划的主线——经济结构战略性调整	(41)
(一)重大战略决策及其由来	(41)
(二)经济结构调整的国内背景	(42)
(三)经济结构调整的国际背景	(45)
(四)经济结构调整的战略意义	(53)
(五)我国经济结构存在的主要问题	(56)
(六)“十五”期间经济结构调整应明确的原则	(57)
(七)“十五”期间我国经济结构调整的主攻方向	(59)

第二篇

新世纪初经济发展的主线

——关于产业结构优化升级的新世纪新思路

第一章 优化产业结构	(65)
一、产业结构优化升级	(65)
(一)产业结构优化升级的意义	(65)
(二)技术进步与产业结构优化升级	(66)
二、改革开放以来我国产业结构的变化	(68)
(一)三次产业结构发生了较大变化	(68)
(二)三次产业内部结构的升级	(68)
(三)工业技术水平有显著的提高	(69)
(四)过去长期存在的产业瓶颈基本消除	(69)

(五)对外贸易结构发生了显著的变化	(69)
(六)产业结构调整,由计划安排转换为以市场力量为主	(70)
三、产业结构合理化的调整是带动经济增长的重要力量	(70)
(一)为提高人民生活水平进行的产业结构调整	(71)
(二)消除产业“瓶颈”的产业结构调整	(73)
四、从产业结构合理化走向产业结构优化	(76)
五、我国产业结构调整面临新的挑战	(77)
(一)产业的技术水平低	(77)
(二)资源和环境的制约	(78)
(三)全球化与国际竞争的压力	(79)
(四)就业的压力	(80)
六、我国产业结构优化的主要方向	(81)
(一)产业结构高度化	(81)
(二)提高产业的技术水平	(81)
(三)适合我国的资源要素特点的产业结构	(81)
(四)满足可持续发展要求的产业结构	(82)
七、“十五”期间产业发展的主要任务	(82)
 第二章 巩固和加强农业的基础地位	(85)
一、充分认识发展农业的重要性和艰巨性	(85)
(一)充分认识新形势下加强农业的重要性	(85)
(二)制约我国农业发展的主要问题	(87)
二、切实提高粮食生产能力,确保粮食安全	(90)
(一)粮食生产的发展历程	(90)
(二)粮食生产的波动	(93)
(三)粮食供求关系的变化	(97)
(四)粮食生产结构和需求结构的变化	(100)
(五)粮食区域布局的变化	(102)
(六)中国农业综合生产能力与粮食安全	(106)
(七)中国粮食未来供给需求的影响因素与供需平衡	(113)
(八)中国粮食安全的制约因素与基本策略	(116)
(九)改革粮食流通体制、健全粮食流通体系与可持续粮食安全	(123)
三、千方百计增加农民收入	(125)
(一)改革开放以来农民收入变化及特征	(125)
(二)影响农民收入因素分析	(127)
(三)增加农民收入的基本思路及对策	(130)
四、推进农业和农村经济结构战略性调整	(135)

(一)我国农业经济结构的变化·····	(135)
(二)我国农业经济结构存在的主要问题·····	(138)
(三)农业经济结构调整的作用机制·····	(140)
(四)积极调整农业和农村经济结构的基本思路·····	(142)
五、大力推进农业社会化服务体系建设·····	(144)
(一)深化农业科学技术推广·····	(144)
(二)加快农业信息化进程·····	(161)
六、进一步深化农村改革·····	(164)
(一)农村改革的背景·····	(164)
(二)农村经济增长的主要成就·····	(165)
(三)农村经济改革与发展的历程·····	(166)
(四)对农村经济增长主要因素的初步分析·····	(167)
(五)改革与发展的经验教训探讨·····	(170)
(六)“十五”期间深化农村改革的具体要求·····	(173)
七、多渠道增加对农业和农村的投入·····	(175)
(一)增加投入的主要渠道·····	(175)
(二)增加投入的主要用途·····	(175)
(三)增加投入要达到的目标·····	(176)
八、推进乡镇企业改革与发展·····	(176)
(一)乡镇企业的重大贡献·····	(176)
(二)乡镇企业的基本特征·····	(177)
(三)乡镇企业的进一步发展思路·····	(178)
九、农业产业化经营·····	(180)
(一)农业产业化经营缘起的背景和条件·····	(181)
(二)农业产业化经营的发展类型和组织模式·····	(185)
(三)农业产业化经营的利益分配机制·····	(189)
(四)推进农业产业化进一步发展·····	(193)
十、21世纪中国农业·····	(196)
(一)21世纪中国农业发展前景展望·····	(196)
(二)21世纪中国农业信息化发展前景与对策·····	(206)
(三)21世纪中国农业生物技术·····	(209)
(四)21世纪中国“白色农业”及其对策·····	(216)
(五)21世纪中国工厂化高效农业·····	(220)
(六)21世纪中国水上农业·····	(223)
(七)21世纪中国主要粮食作物生产和科技发展对策·····	(226)
(八)21世纪中国现代棉业发展对策·····	(231)
(九)21世纪中国果树发展趋势与对策·····	(235)

(十)21 世纪中国蔬菜发展重点与展望	(238)
(十一)21 世纪中国蚕、茶业发展趋势与对策	(243)
(十二)21 世纪中国畜牧业产业化发展对策	(249)
(十三)21 世纪中国饲料工业发展对策	(254)
(十四)21 世纪中国水产养殖业发展战略	(258)
【专家专栏】	
农业结构调整与国民经济发展	(266)
区域农业发展的主导产品和支柱产业	(275)
农村经济发展新阶段的特征、任务和难点	(290)
努力提高我国农民的组织化程度	(295)
加快建设农产品市场体系	(302)
农业综合开发是一项系统工程	(311)
我国农业综合开发的成就、经验和面临的新任务	(318)
“十五”期间我国农业综合开发战略思考与对策	(326)
加入 WTO 对我国东北玉米主产区的影响及对策建议	(335)
第三章 加快工业改组改造和结构优化升级	(338)
一、工业改组改造和结构优化升级对于经济持续增长至关重要	(338)
二、新世纪初中国工业经济结构调整的基本思路	(340)
(一)中国工业经济结构现状	(340)
(二)我国国有工业经济结构	(346)
(三)中国工业经济的发展阶段	(350)
(四)我国工业结构调整的基本思路	(356)
三、“十五”期间工业改组改造和结构优化升级的主要任务	(370)
四、积极进行工业结构的调整	(372)
(一)产业技术创新能力建设	(372)
(二)改造和提高传统产业	(385)
(三)大力振兴装备制造工业	(387)
(四)积极发展新兴产业和高技术产业	(394)
(五)加速我国企业技术进步	(395)
五、积极推进老工业基地改造	(401)
(一)我国老工业基地的形成过程和历史性贡献	(401)
(二)老工业基地面临的困难及其原因	(403)
(三)对以往老工业基地改造政策的反思	(404)
(四)老工业基地改造需进一步明确的几个问题	(405)
六、建立必要的退出机制,淘汰落后企业产业	(409)

七、加快企业组织结构调整,正确引导投资方向·····	(410)
(一)经济转轨过程中的国有企业重组·····	(410)
(二)构建拥有自主知识产权、主业突出、核心能力强的企业集团·····	(424)
(三)社会化大生产中的企业兼并·····	(437)
(四)积极扶持中小企业·····	(450)
八、加速工业化进程·····	(466)
(一)工业化的内涵·····	(466)
(二)工业化与现代化的关系·····	(467)
(三)新型工业化的评价指标·····	(473)
(四)加速我国工业化进程·····	(475)
【案例评述专栏】	
拓展集团功能,推动结构调整,实现快速发展	
——中国华源集团超常规发展的经验与启示·····	(481)
确立主导产业 发展多元持股	
——赛格集团改革与发展的经验和启示·····	(492)
【专家专栏】	
发展大型企业集团的实践与思考·····	(502)
中国企业集团跨国经营问题与对策研究·····	(514)
以大型企业集团为主体推动国有经济战略性改组和产业结构调整·····	(526)
对发展中小企业的一点看法·····	(536)
第四章 大力发展服务业 ·····	(540)
一、服务业在经济发展中的定位·····	(540)
(一)服务业发展的前提·····	(540)
(二)服务业的特点、作用与功能·····	(544)
(三)服务业在中国的特性·····	(546)
二、加快发展服务业是调整结构的重要一环·····	(548)
(一)中国服务业现状·····	(548)
(二)服务业存在的主要问题和原因·····	(557)
(三)加快发展服务业的必要性·····	(558)
三、大力发展我国的服务业·····	(559)
(一)关于我国产业政策的评述·····	(559)
(二)发展我国服务业必须正确处理的几个关系·····	(561)
(三)“十五”期间发展我国第三产业的举措·····	(562)
(四)我国服务业发展的框架性预测·····	(567)

第五章 加快国民经济和社会信息化	(569)
一、信息产业及信息化	(569)
(一)信息产业的含义及其结构	(569)
(二)信息产业的特点	(570)
(三)信息化对经济与社会的影响	(571)
(四)中国加快信息化建设的必要性	(575)
二、世界信息产业发展概况	(577)
三、我国信息产业的发展	(578)
(一)我国信息产业发展态势	(578)
(二)我国信息化过程中存在的问题	(580)
四、“十五”期间推进国民经济和社会信息化的思路	(581)
(一)正确处理工业化与信息化的关系	(582)
(二)正确处理技术引进和自主开发的关系	(582)
(三)正确处理科技创新与体制创新的关系	(582)
(四)正确处理政府引导与市场机制的关系	(583)
(五)正确处理信息化与国家安全的关系	(583)
五、“十五”期间推进国民经济和社会信息化的主要任务	(583)
(一)推进信息技术在国民经济和社会各行各业广泛应用	(583)
(二)抓紧建设现代信息基础设施	(584)
(三)加速发展信息产业	(585)
(四)加强对全国信息产业的宏观调控和法制建设	(586)
(五)加快信息产业的结构调整和改制重组	(587)
六、国民经济信息化的核心内容信息资源的开发	(588)
(一)信息资源的种类	(588)
(二)我国信息服务业存在的主要问题	(590)
(三)信息资源的开发前景	(591)
(四)信息资源的开发方向	(593)
第六章 进一步加强水利、交通、能源等基础设施建设	(593)
一、加强基础设施建设是今后五至十年一项十分重要的任务	(593)
二、促进水利与经济协调发展	(595)
(一)中国的水资源概况	(595)
(二)我国水资源的特点及问题	(610)
(三)资源水利与水资源的可持续利用	(613)
(四)“十五”期间我国水利建设的原则和方针	(616)
(五)“十五”期间水利建设的重点措施	(617)
(六)努力建设节水型社会	(618)

三、大力促进交通发展	(619)
(一)交通运输落后被动的局面初步扭转	(619)
(二)我国交通面临的矛盾和问题	(620)
(三)“十五”期间大力促进交通发展举措	(621)
四、优化能源结构,发展新能源	(624)
(一)我国能源发展的现状分析	(624)
(二)能源发展的政策回顾	(626)
(三)影响我国能源发展的因素	(630)
(四)“十五”期间我国能源发展思路	(631)
(五)发展新能源	(633)

第三篇

世纪必由之路

——关于地区和城乡经济协调发展的新世纪新思路

第一章 实施西部大开发,促进地区协调发展	(645)
一、面向新世纪的战略抉择	(645)
(一)三代领导心系西部	(645)
(二)关系全局的政治大战略	(649)
(三)关系发展的经济大战略	(653)
(四)关系稳定的民族大战略	(657)
(五)全面启动的时机已经成熟	(660)
二、西部大开发的战略框架	(664)
(一)西部大开发是一个复杂的系统工程	(665)
(二)加快基础设施建设,积极调整产业结构	(666)
(三)加强生态建设,实施“天保”工程	(669)
(四)大力发展科技教育,加大改革开放力度	(671)
(五)推进西部大开发中的城市化战略	(673)
(六)动员全社会力量推进西部大开发	(674)
三、支持西部开发的政策措施	(676)
(一)优先安排基本建设投资	(676)
(二)优先投放信贷资金	(681)
(三)重点扶持西部生态环境建设	(684)
(四)西部大开发要依托科技和教育	(688)
(五)优惠政策向西部倾斜	(692)

四、西部 10 省区(市)的基本开发思路	(702)
(一)西北地区	(702)
(二)西南地区	(707)
五、实施西部大开发战略过程中的东、中、西部关系	(711)
(一)必须全面、正确地理解西部大开发战略	(711)
(二)必须十分注意促进东、中、西部协调发展	(717)
(三)东部地区要不断增强支持西部地区发展的综合实力	(719)
(四)中部地区要在扩大对东部和西部开放中加快发展	(720)
六、21 世纪初期我国地区经济协调发展思路	(722)
(一)我国地区经济发展的宏观环境预测	(722)
(二)21 世纪初期我国地区经济发展的方针和基本政策	(723)
(三)“十五”期间我国经济发展的总体目标和主要任务	(725)
(四)促进地区经济协调发展的政策措施建议	(725)
【境外借鉴专栏】	
一些国家扶持欠发达地区发展的主要做法	(731)
【省部长专栏】	
加快中西部地区发展努力实现第三步战略目标	(739)
把调整工业结构作为西部开发的重要任务	(750)
抓住大机遇,推进大开发,赢得大发展	(758)
推进大开发 实现新跨越	(765)
贵州省实施西部大开发战略的基本思路	(771)
抓住西部开发机遇 全力推进富民兴滇	(777)
把握历史机遇 加快西藏发展	(784)
发挥“桥头堡”作用 加快大开发步伐	(788)
把甘肃建成西部大开发的前沿阵地	(794)
大有希望的青海	(804)
宁夏要在西部大开发中大有作为	(809)
西部大开发中的新疆	(818)
【附录】	
西部地区外商投资优势产业目录	(827)
第二章 积极稳妥地推进城镇化战略	(832)
一、中国的城市化道路——城镇化	(832)
(一)究竟该以发展哪种类型的城市为重点	(832)
(二)二元城镇化的战略构想	(833)
(三)提高城镇化水平是促进我国经济和社会健康发展的重大措施	(834)

二、改革以来小城镇建设的实践探索	(836)
(一)改革的实践探索	(836)
(二)世纪之交问题的再提出	(837)
三、大中小城市和小城镇协调发展的城镇化道路	(838)
四、发展小城镇是“十五”期间推进城镇化的一条重要途径	(840)
(一)加快向城镇转移农村人口,是促进农民收入持续增长、加快农业现代化 进程的必然要求	(840)
(二)促进乡镇企业向城镇相对集中布局,是进一步提高工业化水平的客观 要求	(841)
(三)现有的小城镇中有相当部分迫切需要通过积聚人口、完善功能,充分发 挥农村地域性经济、文化中心的作用	(842)
五、“十五”计划关于实施城镇化战略的指导思想 and 任务要求	(842)
六、坚持从实际出发,因地制宜地推进城镇化	(845)
七、引导非农产业发展与小城镇建设相结合	(846)
(一)问题的提出与结合的原则	(846)
(二)相结合的条件和政策措施	(847)
八、城镇化进程中的政府作用	(848)
(一)该不该起作用	(849)
(二)该起怎样的作用	(850)

【专家专论】

关于小城镇建设和城镇化问题的研究报告	(853)
--------------------------	-------

第四篇

世纪战略之一

——关于科教兴国战略的新世纪新思路

第一章 大力促进科技进步和创新	(869)
一、迎接新科技革命的科教兴国战略	(869)
(一)新的科技革命及其影响	(869)
(二)科教兴国战略提出的思想理论基础	(872)
(三)科教兴国战略提出的物质技术基础	(873)
(四)科教兴国战略提出的认识基础	(876)
(五)科教兴国战略提出是迎接知识经济挑战所采取的对策	(878)
(六)科教兴国战略的主要内容和精神实质	(879)