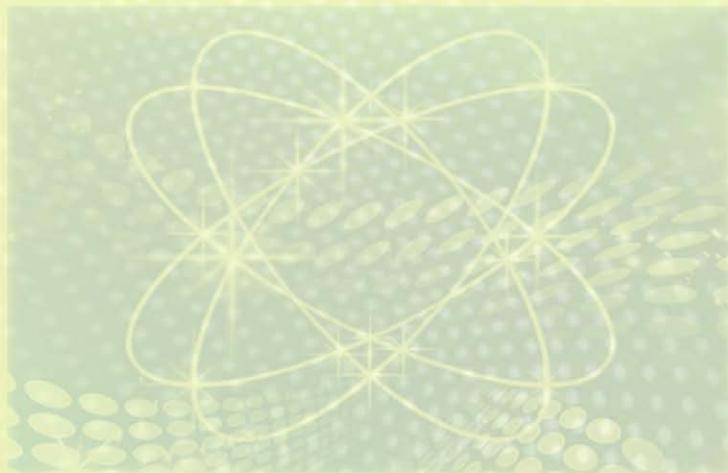


滇西边境县研究书系 福贡县

林文勋 主编



云南大学出版社



“十二五”国家重点出版物规划项目

滇西边境县研究书系 ■ 福贡县

福贡

FUGONG



丛书主编：林文勋

分册主编：肖 宇



云南大学出版社
Yunnan University Press

图书在版编目(CIP)数据

滇西边境县研究书系·福贡县 / 林文勋主编; 肖宇
分册主编. —昆明: 云南大学出版社, 2015
ISBN 978-7-5482-2185-2

I. ①滇… II. ①林… ②肖… III. ①福贡县—概况
IV. ①K927.44

中国版本图书馆CIP数据核字(2014)第287305号

出品人: 周永坤
策划编辑: 蔡红华
赵红梅
责任编辑: 赵红梅
责任印制: 张爱成
总体设计: 刘雨
版式设计: 刘文娟



“十二五”国家重点出版物规划项目
滇西边境县研究书系 ■ 福贡县

福贡
FUGONG



丛书主编: 林文勋
分册主编: 肖宇

出版发行: 云南大学出版社
印装: 昆明富新春彩色印务有限公司
开本: 787mm×1092mm 1/16
印张: 12
字数: 207千
版次: 2015年12月第1版
印次: 2015年12月第1次印刷
书号: ISBN 978-7-5482-2185-2
定价: 48.00元

社址: 昆明市翠湖北路2号云南大学英华园内
邮编: 650091
电话: (0871) 65033244 65031071
E-mail: market@ynup.com

《滇西边境县研究书系》编委会

编委会主任：杨 林

编委会成员：林文勋 刘晓江 肖 宪 杨 毅
杨临宏 李东红 蔡红华

丛书主编：林文勋

丛书副主编：杨临宏 李东红

《滇西边境县研究书系·福贡县》编委会

顾 问：李红文 夏斯付

主 任：李义军

副主任：李永杰 肖 宇

主 编：肖 宇

委 员：李秀忠 李晓忠 普言东 和泽富

撰 稿：李晓忠 李秀忠 普言东 杨桂龙

普有迪 余菊芳

摄 影：李秀忠 普言东 杨致远 克玉菊

张 岳

《滇西边境县研究书系》出版说明

党的十八大对全面建成小康社会作出了新的战略部署。紧接着，中央召开扶贫开发工作会议，并印发了《中国农村扶贫开发纲要（2011—2020）》。在全国范围内确定了14个集中连片特殊困难地区，作为未来十年扶贫攻坚的主战场，予以重点帮扶，并确定了一个部委定点联系一个片区的工作机制。同时强调全党全社会要深刻认识扶贫开发工作的重要性和紧迫性，增强做好扶贫开发工作的自觉性和坚定性，以更大的决心、更强的力度、更有效的举措，扎扎实实地做好扶贫开发各项工作，确保2020年全国全面建成小康社会目标的实现。

滇西边境山区是全国14个集中连片特殊困难地区之一。该区域国土面积20.9万平方千米，包括云南省保山市、丽江市、普洱市、临沧市、楚雄彝族自治州、红河哈尼族彝族自治州、西双版纳傣族自治州、大理白族自治州、德宏傣族景颇族自治州和怒江傈僳族自治州等10州市的集中连片61个特殊困难县市区。滇西边境山区与越南、老挝、缅甸三国接壤，区域内居住着多个特有少数民族和跨境民族，是我国民族文化多样性最丰富的地区，是长江、澜沧江、怒江水源保护地和我国重要的生态功能区，也是中国建设面向南亚、东南亚辐射中心的前言，地位极为特殊十分重要。片区内包含48个民族区域自治县、22个边境县、45个国家扶贫开发工作重点县，集贫困、边疆、民族、山区为一体，贫困面大、贫困人口多、贫困程度深，是国家新一轮扶贫开发攻坚战主战场中边境县数量和世居少数民族最多的片区，扶贫开发与区域发展任务十分艰巨。

教育部作为定点联系滇西边境片区的单位，高度重视滇西山区的区域发展和扶贫开发工作。教育部领导多次带队深入边境山区进行调查研究。在广泛深入调查研

究的基础上，制定了《教育部定点联系滇西边境山区工作总体方案》。该方案对滇西边境山区资源丰富而教育落后这一点状况，围绕重点解决素质型贫困这一难题，着力探索通过人力资源开发促进片区区域发展和群众脱贫致富的道路，将滇西边境山区建设成为人力资源开发扶贫示范区。根据《教育部定点联系滇西边境山区工作总体方案》，教育部及时制定了支持滇西边境山区和云南教育改革与发展的行动计划；组建了滇西产业—教育联盟，成立了云南校企合作促进会；开通了滇西开发网；实施了滇西10州市干部挂职联系制度；在云南大学建立了滇西发展研究中心作为滇西边境山区扶贫开发工作的综合性机构。这一系列工作的开展，使滇西边境山区的区域发展与扶贫开发进入了新的阶段，极大地促进了区域内经济社会的发展。

为更好地服务于滇西边境山区区域发展和扶贫开发工作，根据教育部定点联系滇西扶贫领导小组办公室的工作要求，云南大学滇西发展研究中心组织各方面力量，对滇西边境山区进行更大规模和更为全面的调查研究。“滇西边境县研究书系”就是这项工作的重要组成部分。该书系包含绿春县、金平县、河口县、澜沧县、江城、孟连县、西盟县、景洪市、勐海县、勐腊县、腾冲市、龙陵县、芒市、陇川县、盈江县、瑞丽市、福贡县、泸水县、贡山县、镇康县、耿马县、沧源县等22个边境县市分卷。各卷主要内容有地方社会与文化、经济与特色产业开发、资源环境与特色能源开发、教育发展、沿边开放开发等，目的是全面反映滇西边境县市情况，宣传和介绍滇西，探索滇西边境县市发展路子，为国家扶贫开发和决策咨询服务。

本书系研究项目是在教育部、云南省委组织部、省教育厅、省扶贫办的关心下开展的。研究过程中得到了滇西边境各县市县委县政府及教育部滇西挂职干部的大力支持，经云南大学出版社的推介，列入了“‘十二五’国家重点出版物规划项目”。在此，谨向大家致以衷心的感谢！我们相信在党中央的正确领导下，滇西边境山区的发展一定会取得辉煌成绩，滇西边境山区的明天一定更加美好！我们也将不断努力，争取拿出更多、更好的成果服务于国家扶贫开发战略，有更多的成果反映滇西边境山区的发展与变化。

目 录 Contents

第一章 地缘与区位 / 001 ~ 032

第一节 自然地理区位 / 004

第二节 地缘特征与区位优势 / 030

第二章 社会与文化 / 033 ~ 066

第一节 人口结构及其贫困状况 / 034

第二节 劳动力市场及人力资本建设 / 039

第三节 社会保障体系 / 045

第四节 城镇化建设与民族文化遗产 / 052

第三章 经济与特色产业发展 / 067 ~ 104

第一节 经济结构 / 068

第二节 金融产业 / 073

- 第三节 特色资源产业 / 075
- 第四节 边境贸易 / 091
- 第五节 知名企业 / 093
- 第六节 经济与特色产业开发发展思路与展望 / 099

第四章 资源环境与特色能源开发 / 105~128

- 第一节 生态环境 / 106
- 第二节 矿产资源及能源结构 / 115
- 第三节 水利水电资源 / 123
- 第四节 资源环境与特色能源开发发展思路与展望 / 126

第五章 教育发展 / 129~162

- 第一节 学前教育 / 133

- 第二节 小学教育 / 134
- 第三节 中学教育 / 145
- 第四节 职业教育 / 153
- 第五节 国门学校建设与国际跨境教育 / 154
- 第六节 教育发展思路与展望 / 157

第六章 沿边开放开发 / 163~174

- 第一节 口岸建设与边境贸易 / 164
- 第二节 跨境交通基础设施建设 / 166
- 第三节 沿边开放开发思路与展望 / 169

附 录 / 175~178

- 附录一 2010—2012年主要经济指标 / 176
- 附录二 2010—2013年主要教育指标 / 177



福貢

地緣與區位

◎福贡风貌



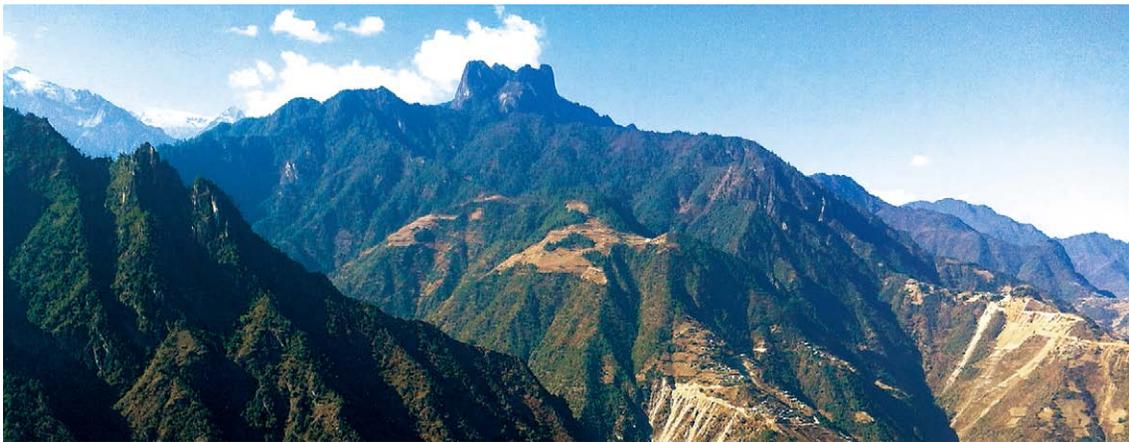


第一章 地缘与区位

第一节 自然地理区位^①

福贡县位于滇西北横断山脉碧罗雪山和高黎贡山之间的世界自然遗产“三江并流”的怒江大峡谷中段。地处东经 $98^{\circ} 41' \sim 99^{\circ} 02'$ ，北纬 $26^{\circ} 28' \sim 27^{\circ} 32'$ 之间，东与兰坪县和维西县交界，南与泸水是相连，西与缅甸接壤，北与贡山县相邻。南北最长纵距112千米，东西最大横距23千米。全县土地面积2756.44平方千米。到2010年全县耕地面积约10万亩，坡度在25度以上的土地占85%以上。全县林地面积330.8万亩，森林覆盖率76.6%。国境线长142.218千米，有19条过境通道和边民互市点。^②

◎高山峡谷风貌



一、地形水系

福贡县地处青藏高原南延部分的横断山脉的中北段，地形北高南低，地形呈南北向的两高山夹一峡谷，东为碧罗雪山，西为高黎贡山，怒江河谷呈“V”字形自北向南从中穿越全境。境内最高点在碧罗雪山的嘎拉相山峰，海拔4379米；最低点在与泸水县交界处的怒江江面，海拔为1010米。境内岭地中，坡度在25度以上的有88.3%，坡度在35度及以上的有22.2%。福贡县在地貌单元上属横断山区中段，地貌特征为南北走向紧密平行排列的两山夹一峡谷。东面的碧罗雪山、西面的高黎贡山及夹于其间的怒江河谷所组成的地貌格架，与本区地质构造的东部德钦到兰坪拗断区，中

^①本节主要参考福贡县地方志编撰委员会编：《福贡县志》（第二部）第一、二、十篇，云南民族出版社2013年版。

^②数据来源于福贡县地方志年鉴编辑部编：《福贡年鉴2011》，第28页。

部怒江河谷深断裂带，西部贡山至腾冲隆褶断区三块相匹配，形成典型的高山峡谷地貌，其类型有河谷地貌、山地地貌、冰川地貌。河谷地貌有河漫滩、阶地、冲积扇、泥石流扇等，多分布于沿江一带；山区地貌有剥蚀面、坡山物、滑体坡等，多分布于半山；冰川地貌有冰川（古冰湖）、古冰川U形谷、冰水扇、冰碛物等，分布在高山地带。此外，峡谷、嶂谷、滑坡面、陡崖、断层三角面、离堆山、刃脊、角峰、流石滩等地貌形态多处可见。

◎怒江——马吉段



◎怒江——石月亮段

县境内水系属印度洋流域怒江水系，干流两岸有支流 165 条，其中长年河流 49 条，有一级大年河流 45 条均发源于高黎贡山和碧罗雪山，海拔 3000 米以上，总径流面积 2724.64 平方千米，年平均总径流量为 455.4 亿立方米。怒江福贡段流程 142.218 千米，江面平均宽度 1230 米左右，流域面积 1972.8 平方千米，年总径流量 425.9 亿立方米。县境内有天然高山湖泊 27 个，其中高黎贡山有 23 个，碧罗雪山有 4 个。均系高山软水型侵蚀淡水湖，多数位于河流的发源地，靠降雨和融雪补充水量，常年年降雨量为 1380.9 毫米，降雨总量为 32.62 亿立方米。立体水系特点明显，并有融雪补给和森林调节，水量稳定，水能资源丰富，具有开发水电的优越条件。

县境内地下水属裂隙水类型，靠植被和高山融雪控制。全县地质结构复杂，褶皱强烈，断层密布，河床切割较深，地下水水力坡度

较陡，排泄通畅，不易汇集，绝大部分地下水汇入河中。多年平均径流量 12.425 亿立方米，径流深 446.33 毫米。

此外，县境内有勒阿建温泉、子楞河温泉两处。其中子楞温泉位于匹河怒族乡驻地东北方直距 7.25 千米处。属硫磺矿泉，由两股涌泉汇成，平均水温 30℃，日产水量 80 吨。该泉水有祛风除痹之效，每年有数千人前往沐浴。有开发利用价值。

二、区划人口

1988 年，行政区体制改革，福贡县辖马吉乡、利沙底乡、鹿马登乡、架科底乡、子里甲乡、匹河民族乡、上帕镇。2004 年 9 月，为促进“石月亮”自然奇观的旅游品牌效益，福贡县县委、县政府向省政府申报，将利沙

底乡更名为石月亮乡，同年 9 月 30 日云南省人民政府正式批准，同意福贡县利沙底乡更名为石月亮乡；12 月 16 日，石月亮乡党委、政府举行更名庆典大会，利沙底乡从此更名为石月亮乡。截至 2011 年，福贡县辖马吉乡、石月亮乡、鹿马登乡、上帕镇、架科底乡、子里甲乡、匹河怒族乡等 6 乡 1 镇，包括 57 个村民委员会，1 个社区，有 517 个自然村，612 个村民小组。

2011 年，全县总人口 29311 户 102229 人。全县人口中农业人口有 90742 人，占总人口的 88.8%；傈僳族有 75774 人，占总人口的 74.1%；怒族有 20654 人，占总人口的 20.2%。有 57957 人信仰基督教，占总人口的 56.7%。^①

^①福贡县地方志年鉴编辑部编：《福贡年鉴 2012》，第 31 页。

◎利沙底河



表 1 2011 年福贡县各乡镇行政区划统计表

乡、镇	行政村数	行政村			
上帕镇	12	上帕村 珠明林村 腊务村	达友村 腊竹底村 古泉村	达普洛村 双米底村 木古甲村	施底村 知子洛村 腊吐底村
马吉乡	7	马吉村 马吉米村	布腊村 乔底村	古丹村 旺基独村	木加甲村
石月亮乡	9	利沙底村 扎利村 拉马底村	石门登村 资古朵村	米俄洛村 亚朵村	知洛村 左洛底村
鹿马登乡	9	鹿马登村 麻甲底村 赤恒底村	亚坪村 巴甲朵村	赤洒底村 腊马洛村	娃吐娃村 布拉底村
架科底乡	6	架科村 维独村	南安建村 里吾底村	达大科村	阿打村
子里甲乡	5	子里甲村 亚谷村	俄科罗村	腊母甲村	金秀谷村
匹河乡	9	普洛村 知子罗村 果科村	瓦娃村 糯谷村	沙瓦村 架究村	老姆登村 托坪村

三、历史沿革

福贡县在西汉属越嵩郡地，东汉属永昌郡地，三国两晋属云南郡地，唐南诏属谋统（今大理鹤庆县）铁桥节度地，宋大理国属丽江临西县（今迪庆维西县）地，清康熙早年间分属鹤庆府地、丽江府维西守备厅。

民国元年（1912 年），怒傣殖边队第一小队进驻上帕设立上帕殖边公署，福贡开始设治。民国五年（1916 年）改为上帕行政公署，民国十七年（1928 年）改称康乐设治局，民国二十四年（1935 年）改称福贡设治局。

1949 年 6 月，福贡和平解放。新中国成立

后改称为福贡县，属丽江专区；1952 年改设福贡傈僳族自治区；1954 年改县，1956 年隶属怒江傈僳族自治州。1986 年碧江县建制撤销，其地北部架科底区、子里甲区、匹河区并入北边的福贡县，南部古登区、洛本区并入泸水县。1987 年福贡县辖 1 镇、6 乡（含 1 个民族乡）。“福贡”之名结合地理特点，并沿袭前称“康乐”含义，取其近义词“幸福”，冠于词首，含愿高黎贡山的各民族安康幸福之意，故称“福贡”。“康乐”另有一说：1935 年福贡境内暴发农民起义，设治局长施国英被杀，后任局长马崇清认为“康乐”音接近“欣乐”，遂更名“福贡”，并沿用至今。此说稍显牵强附会，列于此仅供参考。

四、镇、乡^①

(一) 上帕镇

上帕镇位于福贡县城中部，系县人民政府驻地。怒江由北至南贯穿全境，村寨多依高黎贡山、碧罗雪山立体分布，海拔2000米以下居多。瓦贡公路沿怒江东岸过境，东以碧罗雪山山脊为界，与兰坪县接壤；西以高黎贡山山脊为界，毗邻缅甸联邦；南接架科底乡；北连鹿马登乡。全镇总面积393平方千米，辖上帕、双米底、腊务、知子洛、达友、腊竹底、达普洛、施底、珠明林、腊吐底、古泉和木古甲12个村民委员会，1个社区（上

帕社区），79个自然村，118个村民小组。全镇耕地面积16422.9亩，其中水田6952亩，旱地9470.9亩，人均占有耕地面积0.73亩。2012年全镇经济总收入6139万元，农民人均纯收入2450元。人均有粮302公斤。境内居住有傈僳族、怒族、白族、汉族、独龙族、纳西族、回族、普米族、藏族等12个民族，其中傈僳族占总人口的77%。

上帕镇人民政府驻上帕街，海拔1190.9米。地形主要为江边台地、河流冲积扇、山间台地、缓坡陡坡、山峰等五种类型。境内水系属怒江水系，腊竹底河、腊吐河、腊吐底河、木古甲河等长年河从碧罗雪山、高黎贡山山巅以“非”字形注入怒江，福贡县面积最大的两个高山湖泊恩热依比、干地依比（傈僳语音译）均位于上帕镇达友村委会。

^① 该部分所用数据引自福贡县地方志年鉴编辑部编《福贡年鉴2013》，第37~54页。

◎ 上帕镇

