

目錄

爲爭取國家財政經濟狀況的基本好轉而鬥爭.....	毛澤東（一）
毛主席就陳雲主任關於財政和糧食狀況的報告.....	
對調整公私企業爭取財經情況根本好轉的指示.....	（五）
關於經濟形勢、調整工商業和調整稅收諸問題.....	陳雲（六）
關於調整稅收問題的報告.....	薄一波（一六）
如何調整公私工商業關係.....	北京人民日報社論（二六）
關於調整工商業與公私關係的指示.....	中南軍政委員會（三二）
關於調整工商業與救濟失業工人的補充指示.....	中共中央中南局（三六）
執行『中南軍政委員會關於調整工商業與公私關係的指示』的指示.....	中南貿易部（四〇）
關於維持公私企業生產克服目前困難的方案.....	河南省人民政府（四四）
私營工商業發展的基本條件和方向.....	東北日報社論（五四）
傳達七大都市工商局長會議總結.....	吳羹梅講（五七）
開封市工商業調查及調整工商公私關係的初步意見.....	吳羹梅講（五七）
天津私營中小工業是如何組織聯營的.....	河南省府研究室（六四）
	天津市工商局（九一）

國營貿易對私營企業的扶植.....	徐大可 (一九六)
關於簽訂集體合同之決議.....	旅大職工總會 (一〇二)
燧華火柴廠是怎樣克服困難的.....	武漢市總辦公室 (一〇三)

爲爭取國家財政經濟狀況的基本好轉而鬥爭

(毛主席於六月六日在中國共產黨第七屆第三次中央全體會議上的報告)

目前的國際情況對於我們是有利的，以蘇聯爲首的世界和平民主陣線比去年更爲壯大。世界各國爭取和平反對戰爭的人民運動有了發展。欲掙脫帝國主義壓迫的民族解放運動有了廣大的發展，其中特別值得注意的是日本人民和德國人民反對美國佔領的羣衆運動已經起來，東方各被壓迫民族的人民解放鬥爭有了發展。同時，帝國主義國家之間的矛盾，主要的是美國和英國之間的矛盾也發展了。美國資產階級內部各派之間的爭吵和英國資產階級內部各派之間的爭吵也增多了。與此相反，蘇聯及各人民民主國家相互之間的關係則是很團結的。具有偉大歷史意義的新的中蘇條約，鞏固了兩國的友好關係，一方面使我們能夠放手地和較快地進行國內的建設工作，一方面又正在推動着全世界人民爭取和平和民主反對戰爭和壓迫的偉大鬥爭。帝國主義陣營的戰爭威脅依然存在，第三次世界大戰的可能性依然存在。但是，制止戰爭危險，使第三次世界大戰避免爆發的鬥爭力量發展得很快，全世界大多數人民的覺悟程度正在提高。只要全世界共產黨能夠繼續團結一切可能的和平民主力量，並使之獲得更大的發展，新的世界戰爭是能夠制止的。國民黨反動派所散佈的戰爭謠言是欺騙人民的，是沒有根據的。

目前我們國家的情況是：中華人民共和國中央人民政府及各級地方人民政府已經成立。蘇聯、各新民主主義國家及若干資本主義國家已經先後和我國建立了外交關係。戰爭已在大陸上基本結束，只有台灣和西藏尚待解放，還是一個嚴重的鬥爭任務。國民黨反動派在大陸若干地區內採取了土匪游擊戰爭的方式，煽動了一部份落後分子，和人民政府作鬥爭。國民黨反動派又組織許

多秘密的特務分子和間諜分子反對人民政府，在人民中散佈謠言，企圖破壞共產黨和人民政府的威信，企圖離間各民族、各民主階級、各民主黨派、各人民團體的團結和合作。特務和間諜們又進行了破壞人民經濟事業的活動，對於共產黨和人民政府的工作人員採取暗殺手段，為帝國主義和國民黨反動派收集情報。所有這些反革命活動，都有帝國主義特別是美帝國主義在背後策動。這些土匪、特務和間諜，都是帝國主義的走狗。人民解放軍自從一九四八年冬季取得遼瀋、淮海、平津三大戰役的決定性勝利以後，從一九四九年四月二十日開始渡江作戰起至現在為止的十三個半月內，佔領了除西藏、台灣及若干其他海島以外的一切國土，消滅了一百八十三萬國民黨反動派的軍隊和九十八萬土匪游擊隊，人民公安機關則破獲了大批的反動特務組織和特務分子。現在人民解放軍在新解放區仍有繼續剿滅殘餘土匪的任務，人民公安機關則有繼續打擊敵人特務組織的任務。全國大多數人民熱烈的擁護共產黨、人民政府和人民解放軍。人民政府在最近幾個月內實現了全國範圍的財政經濟工作的統一管理和統一領導，爭取了財政的收支平衡，制止了通貨膨脹，穩定了物價。全國人民用交糧、納稅、買公債的行動支持了人民政府。我們國家去年有廣大的災荒，約有一萬萬二千萬畝耕地和四千萬人民受到輕重不同的水災和旱災。人民政府組織了對災民的大規模的救濟工作，在許多地方進行了大規模的水利建築工作。今年年成比去年好，夏收看來一般是好的。如果秋收也是好的，那就可以想像，明年的光景會比今年要好些。帝國主義和國民黨反動派的長期統治，造成了社會經濟的不正常狀態，造成了廣大的失業羣。革命勝利以後，整個舊的社會經濟結構在各種不同的程度上正在重新改組，失業人員又有增多。這是一件大事，人民政府業已開始着手採取救濟和安置失業人員的辦法，以期有步驟地解決這個問題。人民政府進行了廣大的文化教育工作，有廣大的知識分子和青年學生參加了新知識的學習，或者參加了革命工作。人民政府對於合理地調整工商業，改善公私關係和勞資關係，已經做了一些工

作，現正用大力繼續做此項工作。

中國是一個大國，情況極為複雜，革命是在部份地區首先取得勝利，然後取得全國的勝利。符合於此種情況，凡在老解放區（約有一萬萬六千萬人口），土地改革已經完成，社會秩序已經安定，經濟建設工作已經開始走上軌道，大多數勞動人民的生活已經有所改善，失業工人和失業知識分子的問題已經解決（東北），或者接近於解決（華北及山東）。特別是在東北，已經開始了有計劃的經濟建設。在新解放區（約有三萬萬一千萬人口），則因為解放的時間還只有幾個月，半年，或者一年，還有四十餘萬分散在各個偏僻地方的土匪待我們去剿滅，土地問題還沒有解決，工商業還沒有獲得合理的調整，失業現象還是嚴重地存在，社會秩序還沒有安定。一句話，還沒有獲得有計劃地進行經濟建設的條件。因此，我已說過：我們現在在經濟戰線上已經取得的一批勝利，例如財政收支接近平衡，通貨停止膨脹和物價趨向穩定等等，表現了財政經濟情況的開始好轉，但這還不是根本的好轉。要獲得財政經濟情況的根本好轉，需要三個條件，即：（一）土地改革的完成；（二）現有工商業的合理調整；（三）國家機構所需經費的大量節減。要爭取這三個條件，需要相當的時間，大約需要三年時間，或者還要多一點。全黨和全國人民均應為創造這三個條件而努力奮鬥。我和大家都相信，這些條件是完全有把握地能夠在三年左右的時間內爭取其實現的。到了那時，我們就可以看見我們國家整個財政經濟狀況的根本好轉了。

為此目的，全黨和全國人民必須一致團結起來，做好下列各項工作：

（一）有步驟有秩序地進行土地改革工作。因為戰爭已經在大陸上基本結束，和一九四六年至一九四八年的情況（人民解放軍和國民黨反動派進行着生死鬥爭，勝負未分）完全不同了，國家可以用貸款方法去幫助貧農解決困難，以補貧農少得一部份土地的缺陷。因此，我們對待富農的政策應有所改變，即由徵收富農多餘土地財產的政策改變為保存富農經濟的政策，以利於早日

恢復農村生產，又利於孤立地主，保護中農和保護小土地出租者。

(二)鞏固財政經濟工作的統一管理和統一領導，鞏固財政收支的平衡和物價的穩定。在此方針下，調整稅收，酌量減輕民負。在統籌兼顧的方針下，逐步地消滅經濟中的盲目性和無政府狀態，合理地調整現有工商業，切實而妥當地改善公私關係和勞資關係，使各種社會經濟成份，在具有社會主義性質的國營經濟領導之下，分工合作，各得其所，以促進整個社會經濟的恢復和發展。有些人認為可以提早消滅資本主義實行社會主義的思想是錯誤的，是不適合我們國家的情況的。

(三)在保障有足夠力量用於解放台灣、西藏，鞏固國防和鎮壓反革命的條件之下，人民解放軍應在一九五零年復員一部份，保存主力。必須謹慎地進行此項復員工作，使復員軍人回到家鄉安心生產。行政系統的整編工作是必要，亦須適當地處理編餘人員，使他們獲得工作和學習的機會。

(四)有步驟地謹慎地進行舊有學校教育事業和舊有社會文化事業的改革工作，爭取一切愛國的知識分子為人民服務。在這個問題上，拖延時間不願改革的思想是不對的，過於性急、企圖用粗暴方法進行改革的思想也是不對的。

(五)必須認真地進行對於失業工人和失業知識分子的救濟工作，有步驟地幫助失業者就業。必須繼續認真地進行對於災民的救濟工作。

(六)必須認真地團結各界民主人士，幫助他們解決工作問題和學習問題，克服統一戰線工作中的關門主義傾向和遷就主義傾向。必須認真地開好足以團結各界人民共同進行工作的各界人民代表會議。人民政府的一切重要工作都應交人民代表會議討論，幷作出決定，必須使出席人民代表會議的代表們有充分的發言權，任何壓制人民代表發言的行動都是錯誤的。

(七) 必須堅決地肅清一切危害人民的土匪、特務、惡霸及其他反革命分子。在這個問題上，必須實行鎮壓與寬大相結合的政策，即首惡者必辦，脅從者不問，立功者受獎的政策，不可偏廢。全黨和全國人民對於反革命分子的陰謀活動，必須提高警惕性。

(八) 堅決地執行中央關於鞏固和發展黨的組織的指示，關於加強黨與人民羣衆聯繫的指示，關於開展批評與自我批評的指示，關於全黨整風的指示。鑒於我們的黨已經發展到四百五十萬人，今後必須採取謹慎地發展黨的組織的方針，必須堅決地阻止投機分子入黨，妥善地洗刷投機分子出黨。必須注意有步驟地吸收覺悟工人入黨，擴大黨的組織的工人成分。在老解放區，一般地應停止在農村中吸收黨員。在新解放區，在土地改革完成以前，一般地不應在農村中發展黨的組織，以免投機分子乘機混入黨內。全黨應在一九五零年的夏秋冬三季，在和各項工作任務密切地相結合而不是相分離的條件之下，進行一次大規模的整風運動，用閱讀若干指定文件，總結工作，分析情況，展開批評和自我批評等方法，提高幹部和一般黨員的思想水平和政治水平，克服工作中所犯的錯誤，克服以功臣自居的驕傲自滿情緒，克服官僚主義和命令主義，改善黨與人民的關係。

毛主席就陳主任關於財政和糧食狀況的報告

對調整公私企業爭取財經情況根本好轉的指示

(一九五〇年四月十三日在中央人民政府委員會第七次會議上)

毛主席就陳主任的報告講話說：政務院財政經濟委員會過去六個月在整理收支、穩定物價方

面的工作有了很大的成績。財經委員會的方針是正確的。工作中還有一些缺點，應當注意改正。毛主席說：我們國家財政情況已開始好轉，這是很好的現象。但整個財政經濟情況的根本好轉需要有三個條件，即：土地改革的完成，現有工商業的合理調整和國家軍政費用的大量節減，這些應當爭取逐步實現，也是可以完全實現的，那時就可以出現根本的好轉。今後幾個月內政府財經領導機關的工作重點，應當放在調整公營企業與私營企業以及公私企業各個部門的相互關係方面，極力克服無政府狀態。

毛主席說：共同綱領的規定，『在經營範圍、原料供給、銷售市場、勞動條件、技術設備、財政政策、金融政策等方面，調劑各種社會經濟成分在國營經濟領導之下，分工合作，各得其所』，必須充分實現，方有利於整個人民經濟的恢復和發展。現在已經發生的在這方面的某些混亂思想，必須澄清。

關於經濟形勢、調整工商業

和調整稅收諸問題的報告

陳雲

諸位委員、諸位同志：

自從中央人民政府成立到現在，時間過了八個月。在這時期中，政務院和財政經濟委員會在財政經濟方面做了一些工作。其中有幾項是有關整個國家和廣大人民的，這即是：統一國家財政經濟工作的管理和領導，徵收糧稅發行公債以平衡國家財政收支、穩定通貨和物價，接管建立和

——一九五〇年六月十五日在人民政協第一屆全國委員會第二次會議上

着手恢復各項國營工商金融業，投資運輸事業、水利事業、農業和若干工業，調整公私關係和勞資關係，調運糧食供應大城市，撥出糧款救濟災民和失業工人等。這些工作，有些有了顯著的成績，有些才開始看見成績。各項工作成績都有賴於全國廣大人民羣衆、各級政府工作人員和各界民主人士的支持協助和努力工作，方才取得的。各項工作中都有缺點，有些則犯了若干錯誤，大都由於不明情況和缺乏經驗而來，正在給以改進。今後任務是堅持和發揚已經取得的勝利和成績，鞏固這些勝利和成績，總結經驗，分析情況，教育幹部，謹慎從事，努力以赴，逐步實現共同綱領上所規定的各項財經任務，以副全國人民的期望，爲爭取整個財政經濟狀況的根本好轉而鬥爭。此次我要向全國委員會第二次會議報告的，是關於目前經濟戰線上的一般形勢，關於調整工商業和關於調整稅收這三個問題，因爲這些問題是大家所關心的。

一、關於目前經濟戰線上的一般形勢

我們國家的經濟和財政狀況，目前正處在一個重大的歷史轉折點。這就是全國範圍內改造半殖民地半封建經濟而爲獨立自由的新民主主義經濟的歷史轉折點，由落後到進步的歷史轉折點，由壞情況到好情況的歷史轉折點。

帝國主義和國民黨反動派的統治所造成的長期的通貨膨脹和商業投機，這是落後的，是壞情況。不改變這種壞情況，我們就不可能穩定經濟和市場的秩序，并使社會的生產事業和商業沿着正當的軌道前進。這是我們在全國範圍內建立新民主主義的經濟秩序和改造國民經濟的一個非常重要的開端。現在可以說，我們在這個問題上開始取得了勝利。當然，我們絲毫不能自滿，因爲我們的偉大事業還在將來，我們在經濟戰線上的任務是很多，很重大。帝國主義和國民黨反動派的統治留給人民的許多災難，還待我們一步一步地去消除，戰爭的創傷還待我們去醫治，人民還

有很多的困難。而且我們在這個工作上還缺乏經驗，我們只能在工作中逐步積累經驗。但是，應該承認：我們已經取得的一批勝利，即財經工作業已實行統一，財政收支業已接近平衡，通貨和物價業已趨於穩定，這些工作，無疑是做得對的，是我們國家經濟狀況開始好轉的表現。最廣大的人民已經看到并開始得到通貨穩定和物價穩定的利益。不少有遠見的愛國的民族資本家，也已經開始領會到這種穩定對於他們將來的營業是會有好處的。

目前工商業界發生了許多困難，這是由於以下幾種情況而來的：第一是由於通貨和物價的穩定，暴露了同時又停止了過去社會上的虛假購買力。這就是說，人們在過去十餘年的通貨膨脹時期，爲了避免鈔票跌價的損失，不願存放鈔票，寧願競購和囤積並不是爲了消費的貨物。現在這種情況已經起了變化。他們不但不再囤積貨物了，而且將過去囤積的貨物吐到市場上來。這樣就形成市場上若干物資一時供過於求，生意不好，許多工商業者發生困難。這種情況是極暫時的，原來囤積的貨物一經銷完，供求關係即將走向正常狀態。第二是過去適合於殖民地半殖民地經濟中發展的若干工商業，由於帝國主義制度封建制度和官僚資本制度在中國的消滅，許多貨物根本失去市場，另有許多貨品也不合人民需求的規格。這種情況引起了一部份工商業的倒閉，從而發生一部份工人失業的現象，須要救濟及轉業。第三是許多私營企業機構龐大，企業經營方法不合理，成本高，利潤少，或者還要虧本。這也引起許多工商業發生縮小營業，甚至停工歇店的現象，必須重新調整，才有出路。第四是經濟中的盲目性，同一行業內部盲目競爭，地方與地方之間供求不協調。這也引起許多減產、停工、倒閉的現象。甚至因爲長期戰爭，人民購買力大爲降低，使得工商業不景氣，則是人人共見的現象。

所有這些，都是歷史遺留給我們的。這些問題現在之所以突出，是因爲長期間存在的半殖民地半封建的經濟情況現在發生了根本的變化。變化雖然有痛苦，但這種變化的性質，却並不是壞

的，它將走向新生，走向重建，走向繁榮，走向健全的新民主主義經濟的建立。這種變化是偉大的人民革命的結果。革命推翻了帝國主義封建主義官僚資本主義的統治，破壞了這個反動統治的經濟秩序，正如毛主席所說：『整個社會經濟結構在各種不同的程度上重新改組』，這就是現在所發生的變化。這個變化在暫時說來確是一種痛苦，一種困難，但是走向新生、走向重建、走向繁榮的一種痛苦和困難。整個地說來，它是帶暫時性的。毛主席分析了老解放區和新解放區兩種情況，指出上述的痛苦和困難，現在只是新解放區的現象；在老解放區，則這種痛苦和困難的問題或者已經解決，或者接近於解決了。毛主席舉出解決這種痛苦和困難問題的三個條件，即（1）土地改革的完成；（2）現有工商業的合理調整；（3）國家機構所需經費的大量節減；而這些條件是在三年左右的時間內可以在全國範圍內爭取其實現的。一切在經濟問題上的悲觀論點是毫無根據的。這就是我們對中國目前經濟戰線上的一般形勢的簡單分析。

二、關於調整工商業

調整工商業這個題目中，問題很多。它包括調整公營工商業與私營工商業之間的關係問題，調整公營與公營之間的關係問題，調整私營與私營之間的關係問題，調整工業與商業之間的關係問題，調整金融業與工商業之間的關係問題，調整城鄉關係問題，調整國內各區域間關係問題，調整各企業內部關係問題和調整出口關係問題等。我在這裏，主要地只說人民政府對於調整公私關係這個問題上的一些政策和辦法。

人民政府是保護民族工商業的，這點大家早已知道。共同綱領承認了有益於國計民生而不是操縱國計民生的一切私人資本主義經濟的存在和發展。在工業落後的中國，在一個長時期內，民族資本家發展工業，向工業投資，是帶進步性的，是對國家和人民都有利的。雖然中國商業資本

在大城市中過於膨脹，但是，同時我們瞭解，中國是散漫小生產佔優勢的大國，私商的存在是不可免的。爲着發展商品的交流，國家允許私人資本經營商業，這也是對於國家和人民都有利的。人民政府保護一切有利於國計民生的資本家的利益；但同時反對一切有害於國計民生而從事投機搗亂的人們的行爲。國營經濟是一切社會經濟成份的領導力量。以上這些是我們今天進行調整公私經濟關係的諸項工作的基本出發點。

關於人民政府對公私經濟關係的基本政策，共同綱領第二十六條寫得很明白，很妥切，即：『國家應在經營範圍、原料供給、銷售市場、勞動條件、技術設備、財政政策、金融政策等方面，調劑國營經濟、合作社經濟、農民和手工業者的個體經濟、私人資本主義經濟和國家資本主義經濟，使各種社會經濟成份在國營經濟領導之下，分工合作，各得其所，以促進整個社會經濟的發展』。由此可見，所謂公私關係是包括五種社會經濟成份的關係而言。今天我在這裏不準備詳細說明所有這些關係的一切問題，只說明現在必須而且可能解決的一些問題。

我們認爲，爲使目前公私關係取得一定的協調，減輕目前在我國經濟的歷史轉折點所發生的困難，人民政府應當採取如下的各種措施。

在工業方面：

一、只要有可能，即由政府 and 國營企業委託私營工廠加工及向私營工廠訂貨。政務院財政經濟委員會將統一組織各國營企業和機關部隊所需要的加工訂貨的定單，希望做到一年分兩次把這些定單分配給公私工廠，訂立合同，以便公私工廠能夠有計劃地組織生產。

二、政府收購一部份農產品，並給目前還難出口但是可能爭取出口的工業品以便利條件，藉以擴大工業品在國內外的市場。

三、聯合公私力量，組織工業資金的週轉。

四、號召私營企業改善經營方法，改善勞資關係，共同克服企業中的困難。

五、爲了調整公私企業的關係，政府準備有步驟地把國營企業以外各機關各部隊各團體分散經營的生產事業統一起來，並加以調整，使之與私人企業、手工業和農民副業相協調而不相衝突。

六、隨時公告全國，那些產業部門的生產暫時已經過剩，或已達飽和點，使人們知所趨避，減少盲目從事的弊害。

七、有重點地舉辦失業救濟，儘量把失業者組織起來參加國家公共工程，例如興修水利，修建市政工程等。

在商業方面：

一、照共同綱領規定：『國營貿易機關應負調劑供求、穩定物價和扶助人民合作事業的責任。』這裏要求政府依照經濟情況，隨時規定一個適當的價格政策，即是要把批發價與零售價，地區與地區間的差價，保持一種適當距離。這種距離的限度，要使零售商人和遠地商人有適當的利益可圖，藉使商業暢通，便利於恢復和發展生產。

二、國營貿易機關所設的零售店和百貨公司，其量以能夠穩定零售市場價格，制止投機商人擾亂市場爲限度。零售店只賣糧食、煤炭、紗布、食油、食鹽、石油六種人民日用必需品。國營批發公司的責任，在於回籠貨幣，穩定批發價格。

三、農產品有無銷路和銷得快慢，是一種有關民生的大事，目前國營貿易機關的收購範圍，還只能是主要農產，外銷物資及主要農業副產的一部份。其餘部份，必須鼓勵合作社和私商收購。

四、必須維持農產品的適當價格，保護農民正當的生產利益，但又必須照顧銷路和運銷利潤，

藉以使農產暢銷，方於農民有利。

五、爲了加速城鄉物資交流，使農民與城市人民都受其益，地方人民政府對私商的運銷手續及運輸條件，應給以充分的便利，並在稅收政策和稅收手續上給以適當的照顧。

在金融業方面：

這方面目前可以說的是這樣一點，即國家銀行繼續贊助公私行莊聯合貸款，並在現有基礎上逐步擴大其業務。

在工商界組織方面：

爲了調整公私企業關係，隨時協商有關問題，公營和私營工商業以合組同業公會和工商業聯合會爲適宜。

上述各方面措施，有些已開始實行，有些正準備實行，其中關於工業方面的第一個措施，即由政府 and 國營企業委託私營工廠加工及向私營工廠訂貨，不論是對於整個國民經濟或對於私營工業來說，在今天所佔的地位都是比較重要的。關於此項措施，我們認爲應當遵守以下兩項辦法：

第一、委託私營工廠加工或向私廠訂貨時，加工費或貨價的成本計算，不應該依照各個工廠生產技術的高低來計算，應該依照同一地區一般工廠在合理經營條件之下的中等標準來計算。這種加工費或貨價的標準，同樣適用於公私工廠。對於某些產品的加工或訂貨，如果政府和國營企業方面並非爲了自己的需要，只是爲了維持私營工廠的生產不使停頓，在這種情況下，爲了減輕政府和國營企業的負擔，私營工廠的加工費和貨價的計算，應該低於一般正常的加工費和貨價。但是所有加工訂貨的價格與交貨條件，均需雙方同意，成交與否悉聽自願。

第二、爲使加工訂貨的定單，適當分配於各公私工廠，凡屬政府和各國營企業的加工訂貨單，均需經過當地人民政府工商局的經管分配，當地的工商聯、總工會、同業公會、產業工會均

需協助進行，保證履行合同，按時、按量、按質、實行貸款兩清。

我們相信，上述各方面的措施，如能順利執行，對於全國工商業度過目前的困難，是能有所幫助的。

此外，有些人提議由政府制訂投資條例或公司法。我們認為有此必要，現正在起草中。關於調整公私經濟關係的問題，現在我要說的就是這些。

三、關於調整稅收

從今年三月統一全國財經工作以來，國家財政出現了收支接近平衡的新局面。由於三、四、五這三個月的財政收支接近平衡，財政赤字不大，增發的鈔票很少，也就取得了金融物價的穩定。但是，我們的工作也出現了一些偏差。在我們的徵收農業稅、徵收工商業稅和發行公債等項工作方面，都出現了一些偏差，發生了一些毛病。人民對於這些偏差和毛病，已經表示了他們的不滿意。我們必須改正這些偏差和毛病。例如徵收公糧的工作，在地區上和在負擔面上有畸輕畸重的現象，負擔面太窄，使得一部份人負擔過重的現象是比較地多。城市稅收方面，同樣有畸輕畸重的情況，也有逃稅漏稅的情況。稅目太多，有的重複，有的不明確。計稅方法和估價不統一，許多手續錯誤。這些偏差主要應由上面負責，即應由財經主管機關負責，而不應責備稅務工作人員。

人民政府的稅務人員一般地是盡了職的。他們受命要把應徵稅額全部徵起，以保證國家財政的需要，沒有他們的努力，是不能完成這個艱鉅任務的。這不應當叫他們爲『貪功』，而應當說他們是盡職。但是偏差是存在的。由老區派往新區去的幹部，人地生疏，一時不甚瞭解情況，經驗又感不足，有些人作風生硬。原在舊政府工作由我們留用下來的人員佔了稅務人員的大多數。

他們中許多人是好的，是盡職的，但有些人則還是沿襲過去的不良作風沒有改變，同時也發現了少數貪污腐化分子。所有這些不良現象，主要地是由於我們對他們教育不足而來。一經實施充分的教育工作，整頓作風，這些不良現象便可以消除。

根據過去時期的工作，我們已取得相當豐富的經驗，有把握使我們的稅收工作做好。爲使我們的稅收工作完全符合於共同綱領關於稅收政策的規定，即『國家的稅收政策，應以保障革命戰爭的供給，照顧生產的恢復和發展及國家建設的需要爲原則，簡化稅制，實行合理負擔』，人民政府應當有步驟地採取以下各項措施：

關於農業稅方面：

- 一、只向主要農產物徵稅，凡有礙發展農業、農村副業和牲畜的雜稅，概不徵收。
- 二、爲着照顧目前農村經濟的情況，鼓勵農民的生產積極性，恰當地減輕農業稅，並必須按照規定的標準徵收，不許提高，也不許降低。最近政務院公佈的一九五零年的新解放區夏徵公糧的決定，已開始了此項工作。
- 三、農業稅應以通常產量爲固定標準。對於農民羣衆由努力耕作而超過通常產量的部份，不應加稅，藉以鼓勵農民的生產積極性。
- 四、農村中的交易稅應該規定一個恰當的起徵點，只是對於比較大量的貨物交易才去徵稅，對於農民很小數量的交易則不應徵稅。

關於工商稅方面：

- 一、繼續執行工輕於商和日用品輕於奢侈品的徵稅政策。
- 二、徵收不得超過應徵的稅率。
- 三、實行簡化稅目。準備減少的稅目有二百餘種，簡化合併的有二百餘種（例如各種棉織品

統一於棉紗作一次徵稅，各種毛織品統一於毛紗作一次徵稅），兩項共減去五百餘種。

四、爲便利廣大的消費者，實行減輕鹽稅。

五、統一計稅方法和估價方法，並按照實際情況作統一的解釋。

六、根據各地工商業發展及會計制度的差別狀況，工商稅的徵收分爲三種方法，依照稅率徵收，即：（1）工商企業有健全的會計制度可資爲徵收確據的，採用自報實徵，配合查賬的辦法徵稅；（2）不合前項標準的，採用民主評議，但仍須根據稅率去徵稅；（3）小工商業及小城鎮，用查賬和民主評議兩項辦法都有困難的，採用定期定額的徵稅辦法。

七、各大城市設立稅務覆議委員會，由稅務局、工商局、工商聯合會三方面派員組成，覆議有關稅額及處罰事項。

關於稅務工作人員方面：

爲使人民政府的稅務人員具有必需的政策頭腦，必需的稅收知識和良好的工作作風，全體一致地做到嚴守政策，與人民合作而不要引起人民不滿，不要有官僚主義和命令主義，同時必須堵塞偷漏，廉潔奉公，人民政府必須加強對於稅務人員的教育工作，並須在今年的夏秋冬三季確實收到成效。

以上是我對於經濟形勢，對於調整工商業，對於調整稅收這三項問題的意見，是否有當，請予審議。

最近三個月來，中央勞動部召集了一次各省、市的勞動局長會議，政務院財經委員會召集了一次各大城市的工商局長會議，中央財政部召集了一次各大城市的稅務局長會議，詳盡地討論了有關勞資關係，調整工商業和調整稅收諸問題，這三次會議均有私人工商業代表參加，我現在報告的，大都是這些會議特別是後兩個會議的共同意見和結論。