

皇朝經世文續編

第十一冊



皇朝經世文續編卷三十二目錄

戶政九 賦役下

遵查江西徵收丁漕疏

確查江西丁漕積弊並設法整頓疏

晉省瘡痍難復臆陳目前切要事宜疏

憑陳川陝差徭苦累亟宜變通恤農疏

上當事書

奏減五路差徭情形疏

口外各廳編查戶籍無礙蒙古游牧疏

勘辦清丈請暫免田房稅契片

蘇省續辦沙洲清丈現已完竣疏

諭辦臺灣地方清丈章程示

續陳丁漕利弊戶口耗傷情形疏

晉省錢糧遵照部章並徵信冊量為變通舉辦疏

新疆通省田賦戶籍清冊咨部立案疏

劉東璋

德馨

曾國荃

閻敬銘

熊祖詒

張之洞

張之洞

張之洞

左宗棠

劉銘傳

王邦彥

劉毅

劉錦棠

上海葛士濬子源輯

戶政九 賦役下

遵查江西徵收丁漕疏

江西巡撫 劉秉璋

竊臣承准軍機大臣字寄光緒四年正月十二日奉 上諭御史歐陽雲奏請將江西省酒入錢漕內之節壽陋規嚴飭平徐一摺等因欽此當經轉行司道欽遵查辦去後茲據布政使李文敏署督糧道王高齡詳稱伏查江西丁漕未經改革以前徵收不一地丁每兩徵銀一兩七八錢徵銀三千數百文漕米每石折支錢七八十或銀七八兩不等蓋以別縣辦公之費無出捐攤之案過多不得不藉資於民刁矜劣監從而欺凌小民包漕抗糧挾制官長其弊不可勝言浮收有加無已官民交困沿襲多年前督臣曾國藩自整情形力圖補救於同治元年先將江西奏派州縣捐攤各款奏請豁免聲明設法減徵丁漕另籌舊款永禁捐攤欽奉 諭旨允准一面會同現任督臣沈葆楨前在江西巡撫任內督飭前藩司李桓確核妥議裁減浮收自同治元年為始定以地丁每兩連耗羨徵銀一兩五錢漕米每石折收銀一兩九錢大張曉諭一律遵行所徵地丁除完解正耗一兩一錢外另提銀一錢漕米除完解部價一兩三錢外另提銀二錢以為本省各項實在需用之捐款其地丁每兩餘銀三錢漕米每石餘銀四錢分別酌提存留作為司道府縣辦公之需明定限制各有遵循所有捐攤各名目悉予裁停各項陋規概行禁革官無賠累之苦民感薄賦之恩刁矜劣監無所施其伎倆官民稱便吏治一清此曾國藩等裁減浮收酌定丁漕應徵銀數之原委也至同治二年復經前藩司孫長絃因銀賤銀貴稍加變通會同前署糧道吳集禧稟經曾國藩沈葆楨批准自同治三年為始每銀一兩作錢一千六百文地丁每兩徵銀一兩三錢者改收錢二千四百文漕米每石徵銀一兩九錢者改收錢三千文萬安樂平二縣視各屬每米一石多錢二百文一律折收制錢由官易銀解兌並聲明以後如遇銀價復漲收銀收錢由官酌定行之數年亦復相安經孫長絃於同治四年護理江西撫篆任內會同前督臣曾國藩前署督臣李鴻章據實具奏接准戶部議覆該省丁漕兩項自應均令照章徵收本省辦公藉資丁漕若不容纖悉多收殊非經久之道所請除地丁完解正耗銀一兩一錢漕米完解部價一兩三錢外其本省在貴在需用之款捐公費每地丁一兩另提銀一錢六分每漕米一石另提銀二錢七分在於減定丁漕收數內供支之處應請准如所奏在於解部款外餘騰丁漕收數內供支等因奉 旨依議欽此此孫長絃按照初定丁漕銀數變通收錢之原委也嗣因錢大落州縣收錢易銀不敷解支經前藩司文輝於

同治七年詳經前撫臣劉坤一會同前督臣曾國藩將丁漕重加釐定查照同治元年原議一律改收銀兩奏准戶部議覆江西漕米自改折色以來每石止解部銀一兩三錢為數較微若不准其酌量加收本省辦公竭蹶且恐規復漕運舊制多窒礙茲請以向徵制錢三千文者改收現銀一兩九錢向收制錢三千二百文者改收現銀二兩二分五釐按之原定價值不甚懸殊且奏明一律收銀與州縣私自改章者不同地丁收錢不過一時權宜改收銀一兩五錢連傾鎔火化等項在內除解正耗銀一兩一錢外餘為提補捐款公費並州縣辦公之用均請准如所奏辦理等因奉 旨依議欽此此劉坤一仍照初定章程丁漕改收現銀之原委也旋於同治元年前侍郎胡家玉奏請飭督撫通飭各屬徵收地丁錢糧每銀一兩遵例加收銀一錢所有另立名目永遠禁革以蘇民困等因欽奉 諭旨着劉坤一斟酌情形妥議具奏欽此又經劉坤一詳叙丁漕改章原委請將地丁錢糧仍照定章辦理奏奉 諭旨遵行復於同治十二年前左都御史胡家玉又以江西省額外加徵地丁銀兩奏奉 諭旨裁革經臣前在藩司任內會同前督糧道王必達悉心查議地丁每兩收銀一兩五錢實屬難以刪減惟藩司衙門因革除辦差供應增添一分公費當於無可裁減之年擬將藩司一分 費刪除以後地丁每兩祇徵銀一兩四錢九分此外徵收漕糧加價均勢難更張詳經前撫臣劉坤一縷晰覆陳欽奉 硃批覽奏已悉即悉照所議辦理仍隨時認真稽察倘有浮收即行從嚴參辦該部知道欽此是年九月前左都御史胡家玉仍以江西違例加徵奏奉 上諭着戶部妥議具奏即經戶部就江西現在情形悉心商酌擬請按照原定每銀一兩連加一耗羨折收錢二千四百文之外再按現在銀價酌加錢數由官易銀解庫所加之數每兩不得逾二百文以示限制如此辦理民間所增之數乃增於銀價之大非增於州縣之浮收州縣辦公之費仍取于額定之中無取于民間之加派一切私立名目俱不得藉口其漕折一項江西省每石解部銀一兩三錢徵之於民一兩九錢為率核與河南安徽等省折價支解章程尚屬一律惟該左都御史慮及徵銀不便亦請即令該撫查照同治四年原定數目每石收錢三千文及三千二百文之外酌量加收錢文其所加錢文即視地丁每兩二百文之數核計徵收不准再有浮溢先行奏咨在案俟銀價平減即照原定錢數折徵又經劉坤一飭據司道遵照部議核定地丁每兩連耗美火工除刪減藩司一分公費外實收錢二千六百八十二文漕米每石連留支公用改收錢三千四百二十文萬安樂平二縣各加收錢二百一十六文均由官收錢易銀上兌漕米年外完納者仿照江蘇章程每石加錢五百文至銀價低昂無定如日後銀價大漲大落隨時確查專案奏辦於同治十三年二月奏奉 硃批戶部知道欽此欽遵出示曉諭通飭各屬一體遵辦各在案此劉坤一遵照部議核定丁漕收錢數之原委也於是江西釐定丁漕收數係屬由多減少前督臣曾國藩深以捐款

煩重陋規滋多以致州縣浮收日甚官民交困是以奏免攤捐革除陋規定以地丁每兩收銀一兩五錢漕米每石收銀一兩九錢嗣經改徵錢二十四百文及三千文均係按照原徵銀數折扣收並酌定捐款公費確數以為正本清源經久無弊之計迨後因銀價日貴州縣徵收不敷報前撫臣劉坤一按照曾國藩初定章程奏准徵銀而降調左都御史胡家玉屢以為言復遵部議酌定錢數改收錢文誠如戶部原奏民間乃增於銀價之大州縣仍取於額定之中係屬平允確論況江西丁漕合計收數較之浙蘇楚豫等省均屬有減無增迄今年久官民相安今御史歐陽雲奏請仍照曾國藩原定錢數徵收殊不知曾國藩原定本係徵銀若仍改徵銀兩勢必復以為口實如照孫長綬按同治二三年銀價甚賤時所定丁漕徵錢數目辦理現在銀兩依然昂貴核與同治十二三年相等自未便遽易減徵若明使州縣徵錢易銀僅敷一正耗之銷數則前督臣曾國藩曾經釐定必不可省之捐款公費一無所出州縣廉俸無多用費繁何堪賠累勢不得不藉丁漕浮收以應支銷以十餘年累次奏定官民兩便之舉一旦贖棄舍明示限制而不遵必徒博虛名以為快諸弊從此復起必至重困閭閻是四民轉以害民不但更敗良法深為可惜而歷年欽奉 諭旨及部議皆成具文亦於政體有礙該司道等悉心斟酌江西丁漕應請仍照同治十二年遵奉部議奏定章程地丁每兩實耗羨火工共收錢二千六百八十二文漕米每石連留支公用共收錢三千四百二十丈萬文樂平二縣加收錢二百一十六文均由州縣收錢易銀上兌以免不敷而杜流弊仍俟銀價大漲六落再行隨時確查專案詳請奏明遵辦不准州縣擅自改章亦不得於定章之外絲毫多取等情具詳請奉前來臣覆加確查均屬實在情形合無仰懇 天恩俯准將江西省地丁漕折仍照同治十二年奏定錢數徵收以杜流弊實為官民兩便至節壽等項陋規自同治元年奏明禁革之後迄今或違^臣仍當隨時諒誡各守成規如有私受私送情事或經徵丁漕於定章之外浮收絲毫即行從嚴參辦不敢稍事循隱

確查江西丁漕積弊並設法整頓疏 光緒十一年

江西巡撫 德馨

摺

竊臣於光緒十一年五月初十日承准軍機大臣字寄光緒十一年四月二十四日奉 上諭有人奏江西丁漕積欠甚多等語丁漕係維正之供聞該省除災緩不計外應共短徵銀五百餘萬兩何竟積欠如此之多其弊安在著德馨破除積情面認真確查據實具奏不准稍有含混等因欽此仰見 朝廷慎重權利杜積弊之至意跪誦再三莫名感悚臣於上年十二月抵任稽核各屬完解^臣漕徵數遠不如前地丁截至年底為止有完不及五分者漕糧九月開徵甚至年尚未破白者當以軍需緊需需用浩煩即札司道嚴飭各屬實力催徵限於次年二月以前完解六分以上餘限 奏銷前完足如有不及前數者即

行撤參倘能照額全完者即量予獎勵以期懲勸兼施挽回積習數月以來完數稍有起色欽奉前因伏查江西丁漕積欠數目自同治十一年起至光緒九年止通共丁漕兩項除災緩不計外實在未完民欠銀四百七十餘萬兩現在同治十一年起至光緒五年止未完民欠丁漕已奉 恩旨豁免所有光緒六年至十年止丁漕兩項截至光緒十一年五月二十日止除災緩不計實在未完民欠地丁銀一百六十三萬九千四百三十二兩一錢二分四釐漕折銀八十三萬九千五百三十三兩七錢六釐二共短徵銀二百四十七萬八千九百六十五兩八錢三分零其致短之由議者有謂花戶之疲玩紳云紳富之包抗但急公奉上小民具有天良踐土食毛紳士尤明大義何至以應完正賦抗不輸將恐尚未洞見癥結之切論也江西省歷年積欠之多亦在於地方元氣之未盡復查通省徵數之疲積久之鉅南昌府屬以南昌新建進賢豐城等縣為最饒州府屬以鄱陽餘干德興等縣為最南康府屬以星子建昌都昌等縣為最撫州府屬以崇仁樂安等縣為最九江府屬以德化湖口等縣為最臨江府屬以新喻峽江新淦等縣為最吉安府屬以安福永興吉水永豐等縣為最以上縣分蓋均連年迭次受傷之區閭閻困苦異常其由之處高阜者每苦乾旱田之在低窪者又病水潦即本年四五月間霪雨兼旬河湖並漲各縣田畝又多被淹經臣於月摺內先後 奏報縱年年辦災歲歲請緩無如地方遼闊賦額頗多地方查勘災傷所辦緩徵遞緩統各縣牽算約計不過一二分及三四分為止故除災緩外稽其歷年欠數高得盈千累萬陳陳相因是其積欠之多半由水旱頻仍地方彫敝所致也 一在於州縣簿書之不講求查江西州縣其徵多報少及以完作欠者尚無此種情弊惟身任催科必須講求簿書深悉文糧的戶然後摘欠比追辦理始有把握江西自辦軍務以後循例事件未能實力舉行如推收實徵等項冊籍皆未認真查近書吏得因緣為奸上下其手於是賣田者不知過糧置產者並不立戶欺隱詭寄穿圖漏甲無從究詰每有田在此而人在彼者亦有田已賣而糧不除者戶書圖差無從催追暗虧 國課每年不少戶糧之不明徵收何由得乎乎訪聞州縣下郡催徵往往不知糧戶所在且不識何者為已完何者為未完惟每至一村延出地方紳士數人請其向有糧之家勸諭完納令各花戶俱立限狀或報完三四分五六分不等求其掃數完清十不獲一該紳士以幫同催徵非其應辦之事公正者嘖有煩言狡黠者轉圖包庇地方官果平日留心簿書各都各圖清查糧戶完欠分明則按籍可稽書差無從舞弊糧戶無處隱瞞催追自不費力何至積欠累疊催納無從此其弊在戶糧之失於清查也 一在於義圖之未盡立查江西從前完納丁漕民間向有義圖之法按鄉按圖各自設立首士皆地方公正紳耆公舉輪充且有總催滾催戶頭各縣名目不同完納期限不一嚴立條規互相勸免屆期掃數完清鮮有違誤兵燹以後惟靖安高安新昌臨川宜春萬載玉山廣豐瑞昌安遠清

都定南等廳縣均有義圖是以丁漕每年或全數報完或及九分以上皆有義圖尚存之故此外各縣義圖十隳八九至近年收數遞形減色積欠日多上年前撫臣所以有飭屬舉辦義圖期收成效藉杜丁漕積弊之請也 一在於漕糧之無三限同治四年 奏明釐定漕糧改折章程分限加價自九月或十月間徵起第一月為初限第二月為二限過此均為三限凡遇限完糧者二限每石加價銀五錢三限以後每石加價銀一兩促使早完民間無論貧富一經收穫莫不及時變價失其所急其免加價之多而省追呼之擾爾時漕糧九月間完解業已過半再於冬臘月催完下忙地丁民力自紓同治七年部議改為二三兩限每石各加銀三錢已不及前時踴躍同治十三年又改為仿照江蘇辦法年外完糧每石加價錢五百文從此州縣催徵毫無把握蓋民間以九月完漕與十二月無異徘徊觀望相率因循始則收穀待價繼則變價圖利兼以糞糶取給別用挪移未納糧漕消耗殆盡下忙地丁更屬無籌歲暮嚴追有法無濟一至年外次年之上忙徵期又屆新舊並納殷戶且形力絀下戶更屬何能積欠愈多完清無日專待豁免以清積逋漕糧無三限其弊不僅在漕而地丁亦因而短收光緒五年江西省查明丁漕積弊情形請復漕糧三限曾經前撫臣奏陳旋部准覆令仍守年外加價舊轍暫免更章致未規復舊制現在京協各餉及籌辦海防善後事宜用款浩煩似此丁漕欠數日多憑何籌解惟有認真整頓飭屬培養民氣整飭簿書興立義圖規復三限以期徵收日有起色藉以挽回積弊據布政使劉瑞芬署督糧道陳志培會詳請前來臣查徵收自以培養民生為重江西水旱頻仍民情困苦雖歷年查辦緩徵而積欠仍復甚多 臣現惟督率司道慎選廉能牧令責心實力寓撫字於催科務令將維正之供年清年款踴躍輸將以裕 帑項而挽積疲至江西近時州縣尚無徵多報少及已完捏欠情弊惟身催任科整飭簿書是其專責乃於推收實徵等冊及未請求每年丁漕暗被糧戶欺隱不少 臣已嚴飭各州縣將民間置買田地務令業戶推收過割清楚開報的實戶名造冊存查不准再有脫漏隱匿一面按年查造徵糧冊按都按圖按甲將完糧銀米細數及糧戶的名查清填註以杜飛洒詭寄庶簿書有據完欠分明摘欠比追有條不紊事不煩而民不擾於徵收可期起色至設立義圖原係小民急公奉上之意洵為法良意美倘能勸諭興復足補有司催科之不及仍飭各屬察看地方情形因地制宜復辦理期收實效至漕糧三限立法之初不過促令趕完之竟本無利其加價之私現在江西漕糧完納過遲積欠日甚臣悉心酌核似宜援照江蘇年外加價章程略為變通改為年內按限加徵以期完解迅速凡民間完納漕糧自開徵日期初限一月內不加第二月為二限每石加價錢三百文過此以後均為三限每石加錢五百文核與現在加價數目並無出入惟江西省外加價開辦有年今仍請改復年內三限舊制不敢謂徵數必能暢旺第與將來規復本色冬兌冬開之義較為符合

其徵收米數令各州縣於開漕後按旬摺報務須界限分明其加價錢文毋庸再歸州縣辦公統令隨解道庫存儲冊報查江
西民田大半以堤工為保障每苦培修無資此項錢文擬專為提兌修堤公似於 國賦民生均有裨益如蒙 俞允所有本
年冬漕擬飭各屬照此辦理

晉省瘡痍難復臚陳目前均要事宜疏

曾國荃

竊微臣侍罪晉疆已逾一載上年四月履任即值遍省奇荒本地錢糧既無捐滴之入而出款反較往歲為增倉庫補苴朝不
謀夕仰荷 皇上如天之仁凡遇中外臣工為民請命無不立予 恩施甚至臣下思慮所未及已蒙 廟謨籌畫於幾先
數天厚澤曠古無論用是感召 天和挽回浩劫 臣憂灼之餘彌深悚惕獨居默念通籌時局值 帑藏之艱罄痛民氣之大
傷恐仁政有時而窮則善謀不可不豫就護官見所及目前切要事宜約有三端請為我 皇上陳之其一為荒廢荒地也此
次大侵之後丁壯轉徙地鄉老弱填委溝壑受重之區十室僅存二三次亦不及五六荒田廢地無邑無之急宜招徠開墾免
致額賦虛懸惟直隸陝三省隣封皆歉流亡之戶或客死而不歸接壤之民多自芸之不暇招徠既非易事即開墾亦徒託空
言臣擬檄飭州縣先就有主之田酌給籽種假貸牛力其力能自備者無論矣此外無主地畝即責成地方官督同公正紳耆按
畝清查另立冊簿一面出示隣境勸其來耕如實係死亡絕戶即寄居他處待至今年秋後不歸准令本戶近支承種次及遠
族或支派遠近相同則以輩分年齒長幼為序本族無人方准同甲同村或因同村人少亦許外村外縣外府客民耕種其佃
之之法由鄉約社首稟明地方官給予印票交佃戶收執或值本戶歸來當年新獲之糧除納戶外悉予承種之人應俟明年
播種之時方許認回倘耕至五年本戶不歸即由該族戚村甲承為永業蓋晉省地方饒瘠人工牛力所費不貲若竭力以芸
他人之田而本戶坐收現成之利轉使承種者工本無著既失持平之義將生畏阻之心者不能不設法招致者一也其二為
編審丁冊湖明制魚鱗冊以田為經以戶為緯地丁之糧本分為二地則永無消長丁則時有減增我 聖祖仁皇帝特施浩
蕩之恩 諭令天下丁冊以康熙五十年人數定為常額續生人丁永不加賦 世宗憲皇帝又以各邑丁糧攤入地糧自雍
正四年迄今五十載率土無田之民永免追呼之累獨山西一隅辦理稍歧乾隆年間經前撫臣覺羅石麟題臣吉慶暨御史
姚成烈戈濤等先後備奏請併丁於地屢次推廣猶未能改歸一律按之冊籍有全未歸併者二十餘州縣有量歸十分之二
三者三十餘州縣歷任牧令因賦稅之額有常考之典積重遂不復計及丁口之盛衰恒論額徵之多寡循例徵收小民迫於
催科始則賣妻鬻子以供口賦者有之繼則逃入無何有之鄉官衙以無丁可徵畏墨吏議其桀黠者或攤甲村之糧於乙村

之丁有之其循良者則徭代賠丁糧厚受公私之累遂至一蹶而不可復振比比皆是然則晉民有無田之課州縣有賠糧之缺官民交困行之豐年猶受其病處此凶年更何以堪持久不變殊非承宣 聖化之道也臣擬飭該州縣等另立科丁細冊按重按甲分戶稽查查明原額丁口若干現存丁口若干其缺額之丁無丁之糧應乞 天恩准予核實酌減至於有丁之糧則歸之於地以定永久之賦庶於 國計民生兩有裨益如蒙 俞允 臣即當派委委員會同該管道府詳細確查專案奏明辦理統候 聖訓遵行其三為均減差徭也朔查漢制民間二十而傳給徭役唐立租庸調法一年之中一丁出力二十日宋設雇役差役歷代互有得失惟念北方差役之重由來舊矣晉省右輔 畿疆西通秦蜀軍差餉差藏差絡繹於道州縣供億之煩幾於日不暇給車驟既資之民間役夫亦責之里甲其不能不擾累者勢也竊維徭出於賦賦重則徭重賦輕則徭輕而各屬辦理名有不同有閩縣里甲通年攤認者資眾力以應役其法尚為公允有分里分甲限年輪認者初年攤之一甲一里次年攤之二甲二里各年之差徭多寡不同即甲里之認派之苦樂不均至有豪猾刁徒恃有甲倒累甲戶倒累戶之弊將其地重價出售而以空名自認其糧迨三五年乘間潛逃即本村亦莫知其蹤跡本甲既代賠無主之糧又代認無主之差貽害無窮控告無路如此而流於窮乏無依者不知凡幾官晉土者莫不知民間疾苦由於差役之重倍於賦也而無以蘇化此次若不廓清痼習以舒殘黎流毒伊於胡底特是大差固不敢貽誤積弊亦不可不除為今之計惟有減差均徭之一法尚堪略為補擊臣擬檄飭州縣除各項大差特有傳單勒令循照常例支應外其本省差餉差委員向無定例者均應遵通飭條款辦理其餘概不准藉端苛刻如有擅索車馬者即將舞弊之人照例治罪並將該管官吏參劾至於虛糧認差之弊擬即乘此大稔一律釐正前除核減以後仍令閩縣按糧均攤不許分里分甲此苑彼枯亦不准飛酒詭寄張冠李戴庶幾事理得平稍合前賢因賦定役之義或亦補偏救枯之一端此三條條就現在急宜擇要興辦者舉其大概以備 聖明採擇至於應辦善後事宜千頭萬緒多籌經費以招集流亡預備鉅款以填還倉穀整飭離務以充裕課稅裁減練餉以贍養動軍皆今年所必不可緩之事但非有財不能使百廢具舉亦非得人不能使羣策兼營除隨時奏明外臣惟有督率司道府廳州縣共竭愚誠斟酌緩急次第辦理以期仰副我 聖朝子惠元元之至意

源陳川陝差徭苦累亟宜變通恤農疏

竊查山西撫臣曾國荃於上年五月與臣會奏晉政切要三端奉 旨允行本年二月續奉 上諭給事中郭從矩奏大稔之後賦役艱難請飭認真變通辦理等因欽此郭從會所奏與曾國荃上年 奏大略相同內惟差徭累民實甚北省悉然山陝

尤重前此軍興征調不能不藉民力糧銀一兩派差銀數倍不等然此猶曰兵差也驛路處所也近年兵差已少只有流差不惟驛路差費未能大減即僻區仍形煩重現在錢糧一兩率派差銀八九百一串餘不等明無加賦之名陰有加賦之累錢糧或有過緩差錢數歲仍攤臣為陝西土人又熟聞山西老吏老民確知二十年前實不如此近歲兵差僅有而流差為害滋甚財盡民窮何堪日久曾國荃與臣多次函商辦法陝西撫臣譚鍾麟數年前亦曾派查奈因奢入儉大有積重難返之勢近如四川督臣丁寶楨銳意裁減川省夫馬局費遂致怨誹煩興臣謂此非細故急應核減既非兵差之難已又值歲數之可危忍令驛路僻區增益加派山陝地勢高燥田利本薄農民終歲所入納賦應差牛力籽種外實所無餘甚且賠累戶鮮積糧盡行糶賣以應追呼民困如斯復何樂利一遇旱荒死亡無數實皆仰賴 聖恩加意拯濟未至大亂亦云幸矣論者謂上年旱災為二百年所無其實道光丙午丁未同此山陝旱災彼時未聞死亡未多費 帑小麥市石貴至白金八兩市肆糧販各處堆存何上年死亡遍野費 帑千萬糧價較道光時加貴四五倍幾至無糧可買推厚病根一由營粟流毒一由差徭煩重營粟之害已歷奉 諭旨勅令剪除差徭之累尤不可不設法輕減就臣愚見謹擬辦法八條

一裁減例差借差也候補人員盈千累百各有眷口奴僕非商非農悉以營求差使為事如查驛站燒鍋小錢緝捕名目繁多謂之例差其有回籍私事他往各予以咨追海捕催餉各樣印札藉省川資謂之例差二十年以來百事踵增各委員並不由省出府遣家丁執持印札四出向州縣索取差費銀向地方折收車馬錢雖以調劑窮員實則苦累農戶官農相較應權重輕此當由各上司斟酌裁省勿事濫派其或要事派府廳正印查辦公事派定丁役外出亦必定以車馬限予以查驗憑據勿得浮濫

一由臬司給發車印票也各省州縣所行限行排單多由臬司印頒差車差馬即可仿行臬司印就連二差票頒發通省院司道府州縣如有須車馬事件即於印票填明事由人名車馬數目指定行走州縣路途截留票根季末繳回臬司查核州縣所用車馬數目凡有委員餉鞘人犯公務過境必持有上司委札或州縣印文及臬司印票二者俱全方准車馬票內註明如有折錢等弊無論予者受者一人首告由所控衙門審實立照折數加倍重賞凡職官幕友家丁書役藉口辦公隨意索車者概行禁革如何衙門濫給印票由上司查參外省外員前來辦公先期由外省知會一體給以車馬印票無者概不支差但恐臬署丁書又索使費印票則又歸咎立法不善矣若謂此涉煩瑣有何長策由各省自定

一喇嘛來往須有定班也喇嘛差使甘肅四川陝西山西四省官民同一苦累懷柔遠人不能停止或可減少且多任意隨時

委星行走真假莫辨向官勒索臣民折取車錢其說詐伎倆多由通事伴送者教唆分肥稍不遂意非曰貢件被竊則曰官物損壞詐賴多端官民深工事又包攬商賈貨物箱包捆數無數詭稱官物多索車馬折錢勒索非惟偷漏稅課大省

腳資並可索取銀錢擬以後臣往必由理藩院四川總督先期行知指定一班共若干人役實共箱包若干費用車馬若

千輩為一處一班一時行走才必照樣填寫印票開載一勿無遺令其自執每至一處必由州縣驗明印票如數支應倘或分

起零星先後錯出隨身未執印票者概不支應通事伴送人員查有通同私弊立為懲處又陝西撫臣譚鍾麟光緒二年咨行

四川山西喇嘛過境章程八條似為妥善謹另繕清單應請 勅下理藩院議奏頒行如有未盡應由甘肅四川陝西山西各

督撫續議以清各省之累

一奉使辦事大臣宜禁濫索也西口領隊辦事赴藏迎送往來及 欽差查辦事件在本官必自檢束而家丁多倚為奇貨普

人所謂朝出國門便作威福臣索供應廐斥厨傳事議有之尤苦折夫折車漫無限制巧取豪索明為禁止暗仍刁難可否

飭下兵部限以折夫車錢定數准由州縣報銷並請擬以後或少為換班或加增廐給或酌與川資但能少為擾累即以曲體

民生從前 欽差查事或僅揀派大臣一人隨員亦少事權歸一辦事亦有實際大臣出使各知自重擇人而用 朝廷自有

法度權衡

一嚴除衙蠹地痞也差務固煩亦多中飽衙蠹地痞交相狼狽用一報三官司知而不問彼此含糊貪婪牧令謂為理應或圖

使用或邀譽過客或放縱丁役問問疾苦視若秦越山陝地痞無甚伎倆亦無多黨與官果嚴正即行畏服各處侵食此錢者

不過刁詐丁役惡劣鄉愚一經嚴懲必能斂跡應令各處嚴查用賑廣貼示眾浮收濫派定重治罪

一今民間折交支差錢文由衙門自辦也此無可如何之計耳臣本籍陝西朝邑縣不當大道十年以前糧銀一兩攤差費數

千百丈自同治七年極矣將撤事變臣函告督臣左宗棠前撫臣劉典同治八年力改差章彼時尚多兵差近六七十年歲按糧

銀一兩派錢二百提錢若干交縣自行辦差官用已錢諸從節省並不悞公餉為足用丁役書差酌付津貼行已十年官民尚

便嚴考賬目歲有餘錢買積義倉去歲旱荒即用餘項應差一無派錢此亦苟且支吾例外派費但明定限制圖救一時曾國

荃與臣函商先將蒲解僻路向派極重之榮河夏縣虞鄉三縣照朝邑辦法每糧銀一兩歲派錢百餘文不等交官辦理一應

料派概行盡除在臣實懷非法農民羣謂大減陝西撫臣譚鍾麟令同州 知府饒應祺亦試行屬縣然臣終不敢以此為良

策必賴治人至驛路州縣差使無常能否照辦殊無把握因即從矩原奏謂臣辦理本籍差務未有事實輒為詳陳

一嚴查驛馬足額備用也差務例有驛馬本不累民奈差費諸出例外州縣實多貽墊驛馬不足上司亦難查究果能如前六條實力行之則州縣之力可寬嚴查驛馬使之足額民間車馬乃可以少派若徒空文責成難期事有實際

一本省征防各兵給予長車由營自辦也前七條皆言流差若遇兵差亦應計及查湘淮營制各有長夫臣在山東仿行本省勇營酌改長夫為長車每遇開行及尋常轉運差遣由營自備車馬省費省事將領勇丁均以為便州縣里民不辦兵差少擾竊惟外省過境兵差不能不支亦為奏立章程至遣撤出差勇丁將弁如須支差必驗印札印票其游勇投營一切雜流私軍來往僅持管官木戳記並無印票者概不支給以上所陳不惟各省向章不同即州縣亦各殊異因革損益應從地宜總期無務差務無累官民河南一省未能周知河陝各處如靈寶縣數年前以差重滋事亦同山陝之累應請飭下四川陝西山西河南各督撫分別查辦裁減改派明正委員破除官習洞察民隱詳查四省定章必行無名科派必應盡除湖查差徭出於丁口自前明行一條編法已將差徭人丁銀奈差徭仍舊且加重焉積累加增至今民不堪命概行禁革事或難行且陽奉陰違明去暗加積弊日深變通宜亟臣因災履極思恤農以固邦本是否有當伏乞 皇太后 皇上 聖鑒訓示

上當事書

熊祖詒

竊嘗思易之為理否極泰來困極亨至承平既久泄沓相安必至奇災殊禍决裂靡爛之際然後人心漸動而天心乃轉法不窮不變弊不更不極前史所載往往然也豫省荒歉億兆塗炭幸得執事移節南來汰不急之徵除無名之費中州才道如獲再生此固豫中生靈一大轉機而亦豫中政令一大變機祖詒分條客紳明知被髮纓冠古人所戒是以地方公事從不妄干自抵新安每遇鄉之父老咸謂公等意良厚然吾民厄於歲向不及厄於役之為苦萬萬倍也縱給多金一遇差徭行復聾耳及其言之懇切雖永州捕蛇之說石壕老杜之詩無以過之目擊心傷何忍坐視現又值新政振興實是求是之會失此不言後將何待不揣冒昧謹就新安一邑見聞所及試備陳之查新安僻處深山所有著籍地畝大率叢巖絕壁中墟石刷榛開闢而出其田之等有以一畝為一畝者有以五六畝為一畝者幅員懸殊生意略同歲收所入不足給居民一歲之食常恃他項貿易藉通微利以資其生地瘠民貧亦云已甚而地當古漢函谷之首為秦晉豫三省要衝徭役浩繁倍於他邑相沿成習又無筆章遂使奸胥蠹役盤據成窟種種弊竇莫可窮詰總其大略蓋有三端一曰兵差凡遇客省本省之兵移營換防及採辦軍械裝運餉車一輛東至洛陽錢三千五百西至通池四千五百馬一匹東去二千西去二千五百解回游費用雜送二名每名東去四百西去六百署解馬一匹折錢三百署解差一名一千二百此項銀兩在地丁項下均勻攤派當同治時軍務繁

與差役募重地丁一兩派錢至十千以外嗣於同治十二年兵差局改胥辦為紳辦按季開具清單張貼示衆似乎民困可以蘇矣而積重難返陋習依然除弊侵漁外每年定規稿案發稿錢糧雜務諸門曹各用錢六十六千用印十七千執帖十八千跟班四十八千去年季冬正值青荒之際尚每季每兩派至七百餘一項如是其他可知此一弊也二曰流差凡星使往來及本省客省官員奉公差遣及並無公事而持有差信者支應車馬與兵差同皆有衙役代雇鄉民出錢五十二牌輪流值差咸豐二年馮邑令設局定章衙役氣奪而人亡則政息法久則弊生其為新邑漏卮仍復如故此又一弊也三曰雜差驛站馬號舊有五十二匹由五十二牌同公喂養馬匹時有倒斃而喂養永無裁減每交草一束三折為折錢二百三百不等麤一斗折錢五十六千不等約計大牌每年出錢二十千小牌九千糧行交料每年共三百石油坊每月共支油四百斤巡警每年共支銀十只肉肆每月出肉百斤以四十斤為官價斤四十文以六十斤為民價勒令肆中出買以其實價官價外尚獲贏餘城北小牌倚邨山而居民業燒煤每年兩次各納審口錢四百餘千新令蒞任加納一次五十二牌每年支正票煤車四百八十輛句票二百四十輛攤票一百二十輛每輛折錢二千三千不等牙行每年出官驛折銀二百四十兩新令蒞任亦如之夏季支涼棚杆數百根冬季支木炭萬餘斤句炭攤炭年炭無定數難甘隻鴨四隻為一票五日一支每隻折錢七百餘文每逢過差出木槽鋤子床椅器皿各數十要之衙署內外起居日用無一非取之民而又實用一分出票多至四五分差役下鄉多逾分誅求刻下各舖聞風不敢復業而胥役之敲骨吸髓仍是慙不畏法此亦一弊也茲三者當無事之時相安已久尚可勉力支持自去歲大遭災歉苦瘠萬方仰體朝廷德意散銀給種軫卹優加乃正供可減而胥吏之陋習如故也國賦可蠲而衙署之苛派依然也目前百姓雖稍有起色然田畝荒蕪者十之五戶死亡者十之六應差之源日塞而派差之流日來民亦岌岌乎殆哉夫國家定制南賦重而役輕北則賦輕而役重支應差使與完納錢糧同為小民維正之供踐土食毛誼無可諉顧賦有定額而役無定章有定則額蒙亦難賺欺無定則胥吏即易為弊民非敢畏差謂差而無定則上不能入國中不能入官而徒飽吏胥私囊耳律州縣衙役不得過五十名現新邑皂快壯各分頭二兩班每班約數百名此數百名者既無生業又無田產而顧日飽食煖衣試一思之果何從來乎鄉間里長六十餘名地保五十二名每當更替之際里長出頭認錢十七八千地保四五十千而牌中殷富之戶私賂差役求免點充往往有費至數百千者以上各條如差使不能不應必須明定章程科派不能盡除必須大加澄汰衙役恃勢橫行里長投充鉅費尤宜急為裁革其究應如何釐定之處執事折衷至善自有權衡局外書生何敢妄參末議祇以民親民艱不忍不據實以告伏候採擇一二不勝惶悚待命之至再新邑函開

驛額設馬五十二匹現缺額與否尚難熟悉要之不敷供給前此尚有宜陽腹地州縣津貼車馬現此項銀兩久已裁革無米之炊廉吏難為其不能不取之於民者幾希茲擬由局捐銀二千兩於新安渑池兩縣購買車馬以備支應如蒙俯遵再當擬章呈鑒

奏減五路差徭情形片 光緒八年

再晉省州縣虐民之政不在賦斂而在差徭所謂差徭者非易民力也乃斂民財也向來積習每縣所派差錢大縣制錢五六萬緡小縣亦萬緡至數千緡不等按糧攤官吏朋分銜途州縣則設立車櫃追集四鄉牲畜拘留過客車馬或長年抽收或臨時勒價一驢月斂一百一車勒索數十以致外省脚戶不願入晉外縣車驛不願入省遠近行旅目為畏途疾首痛心非一日西南路州縣差徭經閣敬銘減數定章民紓而官亦不困特貪吏無厭難保不日久復故臣嚴飭西南路州縣恪守閣敬銘成規不容稍軼每月收支錢數一面榜示差局一面將原榜照錄詳送備查然而行省所治以及附省數百里內外縱橫四達大驛衝途差累未除怨咨未解大抵中路之陽曲首縣東路之平定州並所屬孟縣壽陽西南路之靈石南路之榆次北路之忻州皆為貴衝冠蓋交午或車櫃驛櫃拉扣勒索或小甲差班無票橫擾或城鄉設局任意攤收居者行者均受其患前撫臣亦嘗有意籌辦無如官吏既不捐利又不任勞膜視民艱支吾不辦臣堅持定見甘為怨府陽曲責成陽曲知縣錫良平石靈石派知府馬丕琮榆次派湖州知州姚官澄忻州派代州直隸州知州俞廉三分投前往察度核議各就情形多方調劑現已定章舉行一洗苛政陽曲則為籌款生息官設差局自養車驛如必不敷臨行自必願備並飭將驛馬買補嚴定應差章程不准差員濫支總之不取民間一錢不擾過客一車平定壽陽辦理亦同孟縣令其津貼上下兩站代為按遞自四月以來陽曲平定孟縣壽陽等處未出一拉車扣驛之票靈石則將官署應酬浮費痛加裁省令其買補驛馬自支差務永除車櫃之弊為靈石本縣民間歲省差費制錢二千餘串兼為鄰境汾西等縣民間歲省幫貼差費銀四百餘兩榆次差錢三次核減為民間歲省制錢七千串忻州將舊日四鄉總局南北車局弊章釐正革除冗費為民間歲省制錢一萬串為行旅費省制錢一千餘串目前眾情歡欣任載繹絡南北商旅四鄉車畜度恆霍而趨井門者聯鑣接軫漸有坦蕩之樂以上五路乃通省差務最繁疲之區今已一律廓清此外支郡下邑如有積累未除者即當以次推行隨時整飭並懇 聖恩明降 諭旨所有本省及外省經過晉境之文武員弁兵勇需用車馬務遵定例不得例外騷擾如有額外需索臣當據實奏則有驛州縣不致受累而民困可以永蘇夫輕其徭者所以不奪民之時而勸其盡力於南畝薄其斂者所以不竭民之財而督其併力於正供也此臣所

以為民計而不僅為民計者也至官署用物里甲支應詞訟賣票魚肉富民事皆省積年之惡習藉名興工修志按畝捐派事
管省災後之貧風並已嚴檄禁革不許稍滋民累所有裁減營省五路差徭情形理合附奏

口外各廳編查戶籍無擬蒙古游牧疏

張之洞

竊臣接准綏遠城將軍豐紳歸化城副都統奎英來咨具奏土默特界內歸化五廳寄居編籍勢必占礙該旗游牧擬請各廳
體制復舊勿編民籍一摺抄奏咨會到臣當即飛飭布政使奎斌歸綏道阿克達春詳切查覆去後茲據奎斌稟稱遵查七廳
議編戶籍原以種地客民生齒日煩故就邊外原有民人編戶立籍原有田地清畝立冊既非招內地之民添移邊外亦非使
邊外之民另占蒙地清其根本定其法制將來增丁減口有籍可稽奪地逃糧有冊可考可以詰奸宄可以禁侵佔不使如前
之漫無稽查於游牧何礙前請編查戶籍實與該將軍等所引雍正十二年理藩院奏准設立牌甲之意正相符合今該旗以
民家雜居則相安編籍則有礙豈雜居足以禁侵佔盜買一經編籍反無以禁之如此持論誠不可以理測窺其不願之隱所
謂慌懼者非懼客民占其地實懼蒙官失權耳從前歸化等五廳蒙民交涉命重案及有開徒罪以上之案例有土默特蒙
員會審尋常詞訟向歸廳員自理並無會審明文近來無論地土錢債細故一經在廳涉訟蒙古即赴副都統衙門呈具該衙
門不問事之大小即派蒙員會審其與訟也多係典荒糶熟逐佃增租有利則偏徇無利則驅逐恣意營私已非一日今知改
設廳制恐難施其故智此不願之在蒙員者也各處副都統於地方事例不干預而歸化五廳向有交涉事件儼然盡屬管轄
遇有商民事務副都統亦出示曉諭一經改制慮失攬越之權此又不便之在副都統者也軍興以後五方游民雜處其間強
悍情形土客混雜殊非所宜且前編籍清賦實足綏邊弭患乃庸常淺識見不及此上下謬稱殊難理解該藩司去歲奉檄查
邊悉心體察各廳編查戶籍係屬地方要政且與土默特蒙古毫無妨礙該蒙古安居自適初不知設改為何事焉有無故慌
懼之理此不過無知蒙員造言生事意在阻撓合將慌懼實非出自蒙情編籍不致有礙游牧各情形查明稟覆等語又據阿
克達春稟稱查歸化等廳之在土默特地面與直隸張獨多等廳之在察哈爾地面情形稍有不同者察哈爾蒙古在本朝
已編隸八旗而土默特蒙古自命外藩欲私分土故邊制更難於措手溯查土默特蒙部明季時實已為察哈爾林丹漢所襲
滅其部人或役屬於察罕或逃匿於他處我朝天聰年間大軍征破察哈爾進師歸化城林丹漢由歸化城西遁土默特頭
目等始得集眾投誠我朝興滅繼絕令其仍居土默特游牧復其前明順義王封爵未幾該蒙人有與明邊將通謀欲邀截
太兵歸路遂執其王削其爵因分土默特為兩翼而以復誠兩頭目世襲二部統分統之嗣後裁併為一副都統又改為由京

簡放當土默特設誠時地已非其所有而該參領等尚謂帶地投誠一若不知其地為我 朝賞還之地觀其所稱我 朝定鼎分界邊牆各守各土不容越占等語殊有乖於普天王土之義至其所處民人一編戶籍即成土著必致占蒙古之牧地礙蒙古之生計則有必不然者查土默特部附近邊內其服色起居竟與內地民人無異漸至墮落成性有地而不習耕耘無畜而難為稼牧惟賴民租種其地彼纔有糧有食有租可用故現在該蒙古以耕牧為生者十之二三藉租課為生者十之七八至該旗所謂游牧牧地戶口地自康熙年間以來久已陸續租給民人以田以宅二百年於茲矣該民人等久已長其子孫成其村落各屬民戶何止煙火萬家此等寄語即不論籍亦成土著歷年既久寄民漸多迨同治年間因陝甘回氛不靖口外剿防喫緊各軍有在此駐紮者有由此經過者迄今遺勇尚多在雍正年間寄民尚少之時僅止設立牌甲已足稽查邊境而近來寄民之久居者益多若僅設立牌甲而不為編定戶籍則人無定名籍無定戶土客混淆而莫辨賦役散亂而難稽欲施治理誠難措手現定編籍章程亦無非就各廳原有之民人查民戶口編之冊籍且所編既名為戶籍則籍內亦只編戶口本與地土不相關涉況蒙地則准民租不准民買民人雖編戶籍地土則仍屬蒙古嗣後蒙古所留為牧廠者蒙古若不租給民人民人焉能佔及牧地且民之編戶籍亦與蒙古之比丁冊無異蒙古比丁有年初不聞生齒日繁將民人擠回口裏民人編籍以後亦何至人稠地窄將蒙古擠往後山況邊外寄民若不編定戶籍則現在者既漫無稽考未來者更無限制不但有人滿之患且恐盜賊竊發蒙民械鬥鬬皆由此而起若一編戶籍良民之有業者方能編收入籍游牧之無籍者亦即可驅逐出境並將後來寄民定有入籍年分則續來者亦有限制庶客民不至屬集蒙地亦無慮鳩居而且戶籍既編則客土分而良莠易別盜賊息而蒙民皆安乃反謂不編籍則雜居尚可相安一編籍則閭閻旗無不慌懼此理其不可解至於著籍之戶或有滋事之人輕則查明遞回管束重則徒流軍遣 國有常刑當不慮滋事難逐一登 天府之版圖即成著民之淵源也至沿邊外縣如晉省之保德河曲偏關等縣亦皆有會審蒙民交涉事件該州縣不但印文內並無管理蒙古字樣即官銜亦未必有加理事銜明文然蒙古不能不服其訊斷者以 國家自有成例也況我 朝制度凡理事官員皆能管旗民蒙民各交涉事件並不在乎印文內有無管理旗蒙字樣即如綏遠將軍印文並無管轄駐防旗人字樣歸化城副都統印文亦無管轄土默特蒙古字樣若官轄事件逐一鐫入印章恐數寸篆文殊難一一賅載矣總之廳員雖改撫民印文雖經改鑄而撫民同通仍請加有理事銜業經奏明在案該蒙古若恪遵 朝廷定制 皇上諭旨交涉事件斷不難於辦理等情先後稟復請奏前來臣查口外七廳因歷年更治不修邊政廢弛深恐數匪養難蒙民不能綏輯是以奏請改為撫民同通奉 旨允准後復飭藩臬兩

同歸綏隔平兩道籌議未盡事宜因阿克達春久任塞外奎斌熟悉邊情特飭該道詳擬條目該藩司親任體察奎斌周歷回省後據稱目前改章整飭衆情怡然欣望治臣復加察核兼考諸歷任邊外各員始行陳例十二條於上年九月二十九日奏請 勅議施行茲聞豐紳等摺奏實深駭異查戶籍三等之外里甲不具保結者即行驅逐遞籍並議編造牌冊分別良莠此臣原奏之第五條也清界限查蒙情使蒙無失牧之憂此臣原奏之第六條也臣仰體 朝廷一視同仁之義終邊遠患之規現在辦理皆民蒙兩益之事編籍一條正是原本雍正年間奏准設立牌甲舊章辦理既非違內外流民以實邊方亦非使現有客民另占蒙地夫大青山以南歸化城以東以西延斜數千里西漢元朔以來久為郡縣即定襄雲中五原三境之郡況以 國家休養生息聚二百餘年士農工商數十萬戶斷無驅還內地之理著籍與否於蒙古生計何干若如所奏則是土客淆雜轉可相安法制井然反生疑慮臣愚思之良所未解竊准遼藩以北吉林以東及 聖朝龍興豐鎬之地今皆編有民籍版冊著庶學校會萃豈土默特一區便應自為風氣至摺尾請體制復舊一條尤近枝蔓謹考七不規制 祖宗以來屢有變通無非因時制宜日臻美備土默特初設蒙古世襲副都統總政為由京 簡於副都統並設常駐將軍七廳初設協理筆帖式繼改為通判繼又或改為同知繼又增設歸綏道若必復舊而後可然則將盡罷將軍副都統一切文武各官仍復世襲副都統蒙部乃能安居乎茲據奎斌阿克達春先後查明累覆各節甚為明晰淺顯總之因編戶籍而侵奪牧產實無此理因改撫民而蒙民慌懼實無其事相應據實奏陳仰懇 勅部仍照 臣前奏各條迅速議覆以便遵行

勸辦清丈請暫免田房稅契片

張之洞

再省省徵收向無魚鱗冊冊過割不清輾轉移易或耕無糧之地或納無地之糧祖孫相承其窮原本州縣催征但知責之戶頭甲長弱者朴責飽賠點者隨匿飛灑於是是有戶倒累甲甲倒累里之言加以小民借稅契之費常有百年恆產但執白約並無紅契災荒以後迷失亂益多倘不窮原核實而貿貿然榜答戶甲嚴急催科凋瘵窮黎更無生理此一事為晉民之大害今欲去之斷非清丈不可昔賢如宋之朱子明之海瑞呂坤國朝名儒陸世威皆汲汲以清丈為言夫豈得已征之目前晉事高崇基行之於介休而效焉丕瑤行之於解州而益效以故解州亦係被災極重之區而至今亦無累糧且無荒地成效昭然現據曲沃縣紳民呈懇清丈已飭該縣認真舉辦此外如陽曲縣則因圈糧為累復有缺額錢糧數千金太谷亦有累糧數千金由官賠墊汾陽孝義皆民間自願清丈因經費未集尚未開辦臣當督率司牧因地制宜籌款辦理惟丈地必先查糧查糧必先查契方不至有隱田缺賦之虞若清丈之先明示糧戶令將所有契據概行呈驗登簿鈐印免其此次稅契之費有其從前漏稅