



宁夏改革开放史研究丛书

Ningxia Chengzhenhua Jianshe Yu Fazhan Shi Yanjiu



宁夏

城镇化建设与发展史研究

中共宁夏回族自治区委员会党史研究室
宁夏回族自治区住房和城乡建设厅 编著
宁夏中共党史学会



黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社

图书在版编目（CIP）数据

宁夏城镇化建设与发展史研究 / 中共宁夏回族自治区
委员会党史研究室, 宁夏回族自治区住房和城乡建设厅,
宁夏中共党史学会编著. —银川: 宁夏人民出版社, 2015.3
(宁夏改革开放史研究丛书)
ISBN 978-7-227-05994-3

I. ①宁… II. ①中… ②宁… ③宁… III. ①城市化—
建设—研究—宁夏 IV. ①F299.274.3

中国版本图书馆CIP数据核字（2015）第050035号

宁夏城镇化建设与发展史研究
(宁夏改革开放史研究丛书)

中共宁夏回族自治区委员会党史研究室
宁夏回族自治区住房和城乡建设厅
宁夏中共党史学会

编著

责任编辑 陈 晶
封面设计 陈 燕
责任印制 肖 艳

黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社 出版发行

地 址 银川市北京东路139号出版大厦（750001）
网 址 <http://www.yrpubm.com>
网上书店 <http://www.hh-book.com>
电子信箱 renminshe@yrpubm.com
邮购电话 0951-5052104
经 销 全国新华书店
印刷装订 银川金利丰彩色印刷有限责任公司
印刷委托书号 （宁）0016817

开 本 787mm×1092mm 1/16
印 张 28.5
字 数 360千字
印 数 1500册
版 次 2015年3月第1版
印 次 2015年3月第1次印刷
书 号 ISBN 978-7-227-05994-3/F·424
定 价 78.00元

《宁夏城镇化建设与发展史研究》编委会

主 任 宋建钢 杨玉经

副主任 纳建国 余剑雄 杨洪涛

成 员 饶彦久 刘国营 王奋勤 乔宁伟

田俊秀 冯中海 杨 普 张沁元

李有军 惠卫明 田玲娟 张 瑾

周 欧 蒋晓忠

主 编 宋建钢

副主编 饶彦久



前 言

1978年12月，党的十一届三中全会作出了改革开放这个决定当代中国命运的关键抉择，掀开了中国历史的新篇章。三十多年来，在中国共产党的领导下，地处祖国内陆的宁夏，不断推进城镇化建设，取得了历史性成就，城乡面貌发生了翻天覆地的变化，城镇化率大幅提高，人民生活水平和生活品质显著提升，一个开放、富裕、和谐、美丽的宁夏正展现在世人面前。

《宁夏改革开放史研究丛书》（城镇化建设卷），即《宁夏城镇化建设与发展史研究》的编写，是中共宁夏回族自治区党委党史研究室为进一步深入贯彻落实党的十八大，十八届三中、四中全会精神，习近平总书记系列重要讲话精神，自治区党委十一届三次、四次、五次全会精神，坚持“四个全面”，立足新常态，着力推进开放、富裕、和谐、美丽宁夏建设的重要举措，是贯彻落实自治区党委分管领导同志关于党史工作的重要指示精神的重大举措，是深化中国特色社会主义时间段历史研究的奠基工程，也是充分发挥党史工作资政育人作用的一项战略工程，对服务自治区党委、政府中心工作，服务宁夏改革发展大局具有很强的现实意义。

《宁夏改革开放史研究丛书》（城镇化建设卷），以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，

深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神，以中国特色社会主义时间段历史发展为大背景，以宁夏城镇化建设的历程为主线，全方位、多层次、多视角地反映宁夏贯彻执行党的路线方针政策和中央重大决策部署，在推进城镇化进程中形成的一系列富有特色的重要决策、重要举措、重要事件、重要成就和重要经验。

该书包括综述篇、专题篇、地方篇（银川市、吴忠市、石嘴山市、固原市、中卫市各专题综述）、文献篇四部分，紧紧围绕宁夏改革开放以来城镇化建设与发展进程开展全面系统的研究，所选用的资料、图片、文献既反映了宁夏改革开放以来城镇化建设取得的巨大成就，总结了经验，又就进一步推进宁夏城镇化建设与发展明确了新的任务，形成了新的对策建议，具有较高的史学价值、一定的学术研究价值和较强的实践指导性，对宁夏全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国、全力推进新型城镇化都将起到历史借鉴和现实指导的重要作用。

目 录

综 述 篇

以建设开放富裕和谐美丽宁夏为统领 大力推进新型城镇化进程	3
一、发展历程	3
(一) 小城镇建设与发展阶段 (1978~2002 年)	3
(二) 大银川建设阶段 (2002~2008 年)	5
(三) 黄河金岸城市 (沿黄城市带) 建设阶段 (2008~2012 年) ...	10
(四) 新型城镇化建设阶段 (2012 年至今)	13
二、主要成就	15
(一) 城镇化进程明显加快, 城市化率大幅提高, 城镇化体系初步形成	16
(二) 城市基础设施明显改善, 城市功能日益完善	16
(三) 城市经济实力大为增强, 中心城市辐射带动作用凸显	18
(四) 城市社会保障体系逐步完善, 城乡一体化快速推进	20
(五) 城乡各项社会事业全面发展, 社会和谐稳定	21
(六) 大力改善民生, 人民生活水平显著提高	23
三、经验启示	25
(一) 坚持解放思想, 不断深化对区情的认识, 积极探索具有宁夏特色的 城镇化发展道路	25
(二) 切实加强城乡规划编制和管理, 科学指引区域和城镇发展	25

(三) 深化改革, 扩大开放, 破除加快推进城镇化体制机制的 障碍	26
(四) 夯实城镇产业基础, 推动产业化与城镇化良性互动发展	27
(五) 加强基础设施建设, 不断完善城市功能, 做强做大城市规模, 增强城市的承载服务功能	28
(六) 坚持以人为本, 注重保障和改善民生, 提高人民生活水平	28
(七) 统筹城乡发展, 加快推进城乡一体化进程	29
(八) 创新城市管理模式, 不断提升城市管理水平	29
四、对策建议	30
(一) 立足国家向西开放战略, 着力打造国际化大城市	30
(二) 坚持“把宁夏作为一个大城市来规划建设”, 大力推进同城化 进程	32
(三) 大力推进产城融合, 切实发展城市产业现代化	34
(四) 加强基础设施建设, 不断提高城市承载服务功能	35
(五) 统筹城乡发展, 大力推进城乡一体化进程	37
(六) 全面深化改革, 积极创新城镇化建设体制机制	38
(七) 坚持以人为本, 着力提升城乡居民生活质量	40
(八) 坚持建管并重, 着力提高城市管理的科学化、精细化水平	41

专 题 篇

宁夏小城镇建设与发展	45
一、发展历程	45
(一) 小城镇建设全面启动阶段 (1982~1997 年)	45
(二) 小城镇建设加快发展阶段 (1997~2002 年)	47
(三) 小城镇建设跨越发展阶段 (2002~2014 年)	48

二、主要成就	51
(一) 城镇化体系初步形成, 空间布局趋于合理	51
(二) 基础设施明显改善, 小城镇的承载能力日益增强	51
(三) 发展特色产业, 产业支撑作用不断增强	52
(四) 统筹城乡发展, 城乡一体化进程加快	52
(五) 城乡居民收入增加, 生活水平不断提高	52
三、经验启示	53
(一) 统一规划, 合理布局	53
(二) 产业带动, 以市兴镇	54
(三) 多元筹资, 综合开发	56
(四) 循序渐进, 稳步推进	56
大银川建设与发展	58
一、发展历程	58
(一) 大银川建设的提出 (1999~2002 年)	58
(二) 大银川建设的推进 (2002~2005 年)	59
(三) 建设“两个最适宜城市” (2005~2008 年)	64
二、主要成就	66
(一) 城市规模不断扩大, 城市化率快速提高	66
(二) 城市经济实力增强, 中心城市辐射带动作用凸显	66
(三) 基础设施建设和城市功能日臻完善	67
(四) 城市形象和对外影响力显著提升	68
(五) 社会事业和谐发展	69
(六) 人民生活水平不断提高	71
三、经验启示	71
(一) 以解放思想为先导, 抢抓机遇, 加快推进城镇化进程	71
(二) 积极推进改革, 开拓创新, 努力破除体制机制障碍	72
(三) 坚持扩大开放, 不断优化发展环境, 增强经济社会的发展活力	72

(四) 按照科学定位、突出特色的要求, 打造具有浓郁民族特色的 现代化城市	73
(五) 积极壮大产业, 为城镇化建设提供产业支撑	74
(六) 加强城市基础设施建设, 提升城市服务发展保障能力	75
(七) 必须统筹城乡发展, 推进城乡一体化进程	76
(八) 坚持以人为本, 着力建设“两个最适宜城市”	76
宁夏沿黄城市带建设与发展	78
一、发展历程	78
(一) 黄河金岸建设的背景	78
(二) 沿黄城市带建设思路的提出和逐步成熟完善	79
(三) 沿黄城市带建设的全面启动与实施	81
二、主要成就	84
(一) 沿黄城市带建设有力拉动了宁夏经济社会发展, 是建设开放、 富裕、和谐、美丽宁夏的新引擎	84
(二) 沿黄城市带建设有力推动了城乡一体化进程	86
(三) 沿黄城市带建设有力推动了生态文明建设	86
(四) 沿黄城市带建设有力促进了民族团结与社会和谐	87
(五) 沿黄城市带建设进一步优化了城市格局, 提升了沿黄城市带在 国家城市体系中的战略地位	87
(六) 沿黄城市带建设有力带动了宁夏旅游业的开发、利用和发展	88
三、经验启示	89
(一) 解放思想、深化认识, 是沿黄城市带建设的思想前提	89
(二) 抢抓机遇、因势而动, 是沿黄城市带建设的成功基础	89
(三) 改革开放、开拓创新, 是沿黄城市带建设的根本动力	90
(四) 科学发展、绿色建设, 是沿黄城市带建设的基本理念	90
(五) 以人为本、和谐发展, 是沿黄城市带建设的核心灵魂	91

(六) 统筹城乡、城乡一体,是沿黄城市带建设的主要途径	91
宁南区域中心城市和大县城建设与发展	92
一、发展历程	92
二、主要成就	96
(一) 经济社会加快发展	96
(二) 城市建设日新月异	96
(三) 城乡规划进一步完善	97
(四) 新区建设加快推进	98
(五) 民生工程全面实施	98
(六) 产业支撑能力不断强化	99
(七) 生态和人居环境明显改善	100
(八) 固原区域中心城市辐射带动力进一步增强	101
三、经验启示	102
(一) 中央和自治区的关心是宁南地区持续发展的关键	102
(二) 建立稳定的资金保障机制是宁南地区加快发展的动力 - - -	102
(三) 实施规划引领工程是宁南地区科学发展的基础	103
(四) 发展特色优势产业是宁南地区转型发展的根本途径	104
(五) 保护生态和资源环境是宁南地区和谐发展的必然要求 - - -	104
宁夏新型城镇化建设与发展	106
一、发展历程	106
(一) 新型城镇化发展思路的提出及宁夏新型城镇化的全面启动	106
(二) 制定《宁夏空间发展战略规划》,把宁夏作为一个城市来建设	107
(三) 夯实产业基础,进一步筑牢城镇化的根基	108
二、经验启示	114
(一) 坚持高端规划、科学定位,科学确立宁夏新型城镇化发展的方向	114

(二) 坚持改革开放、抢抓机遇,为宁夏发展增添新的动力和活力	115
(三) 坚持产业支撑、夯实基础,进一步加快产城一体化进程 ...	115
(四) 坚持以人为本、改善民生,深刻把握新型城镇化发展的核心内容	116
(五) 坚持科学发展、绿色发展,不断实现人与自然、人与文化的融合	116
三、对策建议	117
(一) 坚持规划的权威性、严肃性,一张蓝图绘到底	117
(二) 坚持因地制宜,突出城镇特色	118
(三) 坚持产业带动,增强城镇的支撑带动能力	119
(四) 加大基础设施建设力度,不断完善城市基本功能	119
(五) 统筹城乡发展,推进城乡一体化进程	121
(六) 坚持科学发展、绿色发展,走人与自然和谐发展之路	121
(七) 创新城市管理,提升城市管理水平	122

地 方 篇

银川市城镇化建设与发展	125
一、发展历程	125
(一) 城镇化建设阶段(1978~2002年)	125
(二) 大银川建设与发展阶段(2002~2008年)	131
(三) 沿黄城市带(黄河金岸城市)建设阶段(2008~2012年) ...	137
(四) 新型城镇化建设阶段(2012年至今)	140
二、主要成就	143
(一) 城市规模不断扩大,城市化率不断提高	143
(二) 基础设施建设推进明显,城市功能日益完善	144
(三) 城市经济实力增强,人民生活水平显著提高	145

(四) 打造城市品牌, 城市形象显著提升	145
三、经验启示	147
(一) 抢抓机遇, 跨越发展	147
(二) 规划引领, 合理布局	147
(三) 加强基础设施建设, 不断完善城市功能	148
(四) 产城互动, 提升城市综合竞争力	148
(五) 打造城市特色, 树立城市品牌	148
(六) 以人为本, 坚持建管并重	149
四、对策建议	149
(一) 立足中阿经贸合作, 着力打造国际化城市	149
(二) 建设全域银川, 加速推进同城化进程	150
(三) 深化改革, 不断破除城镇化发展的体制机制障碍	151
(四) 强化基础设施建设, 着力提高城市承载服务能力	152
(五) 坚持产城融合, 切实增强城市核心竞争力	153
(六) 建设“美丽银川”, 不断提高人民生活质量	154
(七) 坚持建管并重, 不断创新城市管理	155
石嘴山市城镇化建设与发展	157
一、发展历程	157
(一) 城镇化建设全面发展阶段 (1979~2000 年)	157
(二) 城镇化快速推进阶段 (2001~2010 年)	159
(三) 新型城镇化阶段 (2011 年至今)	165
二、主要成就	167
(一) 城镇化率逐步提高, 城镇化体系初步建立	167
(二) 城市建设速度加快, 基础设施不断完善	167
(三) 发展方式转型升级, 城镇承载能力进一步增强	168
(四) 统筹城乡发展, 城乡一体化进程加快	170
(五) 各项改革逐步深化, 不断破除城乡二元体制机制	171

(六) 经济实力显著增强,人民生活水平明显提高	173
(七) 城市管理水平不断提高,城市服务功能进一步强化	173
三、经验启示	174
(一) 坚持规划先行,是引领城镇化建设的前提	174
(二) 坚持深化改革,是破解城乡二元体制障碍的动力	175
(三) 坚持同城化战略,是全面提升城市品质的根本举措	175
(四) 发展特色优势产业,是城镇化的产业支撑	175
四、对策建议	176
(一) 打造“一核三点”“三轴四区”空间格局,进一步优化城镇 空间结构	176
(二) 加速推进产业转型升级,进一步提高城市的竞争实力	178
(三) 加强基础设施建设,进一步提高城市的综合承载能力	179
(四) 改革创新体制机制,进一步统筹推动城矿、城乡协调发展	180
(五) 创新城镇管理体制,进一步提升城镇管理水平	181
吴忠市城镇化建设与发展	183
一、发展历程	183
(一) 城镇化建设起步阶段(1978~1991年)	183
(二) 城镇化建设发展阶段(1992~1998年)	185
(三) 城镇化建设快速发展阶段(1998~2013年)	187
二、主要成就	194
(一) 城镇化战略目标日渐明晰,城市规划体系不断完善	194
(二) 黄河金岸建设带动滨河新区崛起,同城化进程快速推进 ...	196
(三) 旧城改造力度加大,城镇基础设施建设成就斐然	196
(四) 产业结构优化升级,有力支撑了城镇化进程	198
(五) 坚持统筹城乡,新农村建设稳步推进	200
(六) 转变发展方式,生态文明建设实现了质的飞跃	201

(七) 城市管理迈上新台阶, “智慧吴忠”列入国家序列	201
三、经验启示	202
(一) 坚持解放思想, 才能抢占先机、赢得主动	202
(二) 坚持科学规划, 才能大手笔、高起点规划城市布局	202
(三) 坚持科学发展、跨越发展, 才能缩小差距、改变落后	202
(四) 坚持抓住重点、攻克难点, 才能带动全局、实现突破	203
(五) 坚持深化改革、开拓创新, 才能激发活力、增强动力	203
(六) 坚持以人为本、执政为民, 才能造福人民、共促和谐	203
(七) 坚持团结一心、务实苦干, 才能形成合力、大有作为	204
四、对策建议	204
(一) 实施同城化战略, 提升中心城市带动力	204
(二) 实施生态立市战略, 促进城乡可持续发展	205
(三) 实施大交通建设战略, 带动城镇化大发展	205
(四) 实施县城拓改提升战略, 促进县域经济大发展	206
(五) 实施村镇整合集聚战略, 大力推进城乡一体化	206
(六) 实施产城融合战略, 增强新型城镇化发展动力	207
(七) 实施文化引领战略, 增强城市发展的文化内涵	207
(八) 实施民生优先战略, 让群众享受到城镇化带来的福祉	207
(九) 实施改革带动战略, 提升新型城镇化发展活力	208
(十) 实施智慧吴忠战略, 推动现代城市信息化建设	208
固原市城镇化建设与发展	210
一、发展历程	210
(一) 城镇化建设起步发展阶段 (1978~1991 年)	210
(二) 城镇化建设全面推进阶段 (1992~2001 年)	212
(三) 城镇化建设跨越发展阶段 (2002~2010 年)	213
(四) 新型城镇化建设阶段 (2011 年至今)	215

二、主要成就	217
(一) 城镇化率不断提高,城市体系初步形成	217
(二) 经济发展方式转变,产业支撑作用不断增强	218
(三) 基础设施明显改善,城市品位逐步提升	218
(四) 城乡居民收入增加,生活水平不断提高	221
(五) 社会事业全面进步,民族团结进步事业稳步发展	222
三、经验启示	224
(一) 坚持抢抓历史机遇,奋力推进城镇化	224
(二) 坚持统筹城乡规划,自觉维护规划的权威性和严肃性	224
(三) 坚持以人为本,不断提高人民群众的幸福感	225
(四) 坚持产城融合,正确处理好城镇化与工业化的关系	226
(五) 坚持走资源节约型、环境友好型、景观特色型的城镇化道路, 正确处理好推进城镇化与资源、环境的关系	226
四、对策建议	227
(一) 坚持规划引领,着力提升新型城镇化建设水平	228
(二) 坚持集群发展,科学构建新型城镇化建设体系	228
(三) 坚持产城融合,为新型城镇化提供强力支撑	229
(四) 加强基础设施建设,全面提高城镇综合承载能力	230
(五) 坚持城乡统筹,加快推进城乡一体化进程	231
(六) 坚持建管并重,打造和谐宜居的优美环境	231
(七) 坚持改革创新,切实破除制约城镇化发展的体制机制障碍	232
中卫市城镇化建设与发展	233
一、发展历程	233
(一) 城镇化建设起步阶段(1978~1982年)	233
(二) 城镇化建设快速推进阶段(1983~1992年)	234
(三) 城镇化带动战略全面启动阶段(1992~2002年)	237
(四) 城镇化跨越发展阶段(2002~2013年)	239

二、主要成就	243
(一) 城镇体系全面形成	243
(二) 城市规划水平不断提升	243
(三) 基础设施明显改善	244
(四) 产业结构特色突出	247
(五) 城乡一体化快速推进	250
(六) 城镇居民生活水平显著提高	251
(七) 城市管理更加科学规范	251
三、经验启示	254
(一) 领导重视、科学决策,是城镇化建设的首要条件	254
(二) 把握大局、抢抓机遇,是城镇化建设的有效手段	254
(三) 以人为本、改善民生,是城镇化建设的核心内容	254
(四) 多方配合、群策群力,是城镇化建设的现实需要	255
(五) 深化改革、开拓创新,是城镇化建设的根本动力	255
(六) 苦干实干、勤政为民,是城镇化建设的根本保证	256
四、对策建议	256
(一) 强化城乡规划引领	257
(二) 深化改革创新	258
(三) 强化产业支撑	258
(四) 加快基础设施建设	260
(五) 统筹推进城乡一体化	261

文 献 篇

中央及国家部委文献

关于印发《关于加强小城镇建设的若干意见》的通知	265
国家 11 部委关于印发《小城镇综合改革试点指导意见》的通知 ...	269
中共中央、国务院关于促进小城镇健康发展的若干意见	276

国务院批转公安部《关于推进小城镇户籍管理制度改革的意见》的通知	283
---------------------------------	-----

中共中央 国务院印发《国家新型城镇化规划（2014~2020）》	287
----------------------------------	-----

宁夏地方文献

关于加速我区城镇化进程的意见	331
宁夏回族自治区人民政府关于进一步加快小城镇建设 加速我区城镇化进程的实施意见	338
自治区党委 人民政府关于加快城市化进程的意见	343
宁夏回族自治区城市化发展纲要	352
自治区人民政府关于加快推进城乡统筹发展的实施意见	381
自治区党委办公厅 人民政府办公厅关于加强和改进城市社区居民委员会建设工作的实施意见	392
自治区人民政府关于印发《宁夏回族自治区城镇化发展“十二五”规划》的通知	403

后 记	441
-----	-----