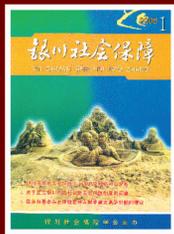
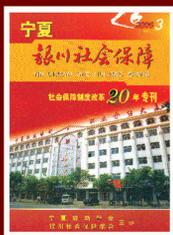
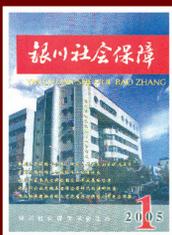
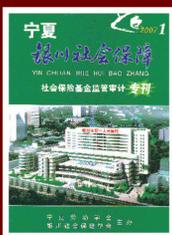


淘尽黄沙始见金

陈秀琴 陈棱 主编



黄河出版传媒集团
宁夏人民教育出版社

社会保障作为一项基本制度，是经济社会发展的“安全网”和“稳定器”。“十二五”规划建议提出，坚持广覆盖、保基本、多层次、可持续方针，加快推进覆盖城乡居民的社会保障体系建设。

本书从《银川社会保障》近五年来发表的文章中筛选出四十余篇理论文章和专家访谈，编辑成书，意在理例并举，推陈出新。

淘尽黄沙始见金

陈秀琴 陈 棱 主编



黄河出版传媒集团
宁夏人民教育出版社

图书在版编目(CIP)数据

淘尽黄沙始见金 / 陈秀琴, 陈棱 主编. — 银川: 宁夏人民教育出版社, 2011.7

ISBN 978-7-80764-544-3

I. ①淘… II. ①陈… ②陈… III. ①社会保障—成就—宁夏
IV. ①D632.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 138095 号

淘尽黄沙始见金

陈秀琴 陈棱 主编

责任编辑 孙莹 姜楠

封面设计 星秀

排版制作 星秀

责任印制 刘丽

黄河出版传媒集团 出版发行
宁夏人民教育出版社

地址 银川市北京东路 139 号出版大厦(750001)

网址 www.yrpubm.com

网上书店 www.hh-book.com

电子信箱 jiaoyushe@yrpubm.com

邮购电话 0951-5014284

经销 全国新华书店

印刷装订 宁夏华地彩色印刷厂

开本 880mm×1230mm 1/16 印张 24.75 字数 410 千

印刷委托书号(宁)0005867 印数 1000 册

版次 2011 年 8 月第 1 版 印次 2011 年 8 月第 1 次印刷

书号 ISBN 978-7-80764-544-3/C·2

定价 68.00 元

版权所有 翻印必究

序一 | Preface

◎ 张学武

祝贺《淘尽黄沙始见金》正式出版。该书分理论篇和人物篇,从两个方面反映了改革开放以来宁夏社会保障制度建设取得的巨大成就,展示了宁夏各级党委、政府和广大人民群众贯彻落实党的路线方针政策,开拓进取,创优争先的精神风貌。

《淘尽黄沙始见金》是社会保障理论研究出版物,反映了宁夏社会保障事业建设取得的成果。文集从社会保障模式的选择、社会保障立法、社会保障制度的覆盖、社会保障资金的筹集和城乡社会保障体系的构建等方面进行了深入的研究,探讨分析了我区社会保障制度存在的问题,提出了进一步改革完善的对策建议。这是文集作者深入学习马克思主义理论,坚持理论与实践相结合,认真调查研究的结晶,折射出他们对社会保障事业的关切。在这部文集出版之际,略为之序。希望广大作者继续发扬求真务实的精神,深入群众,贴近实际,写出无愧于时代的好作品,也希望更多的同志关注社会保障事业,一起为促进宁夏社会保障事业的发展建言献策。

生活中什么最重要?是人的生命,人的生存。“民以食为天”“仓廩实而后知礼节”,关系到生存的问题,比礼节的事情更大。社会保障就是保障人的生命,保障人的基本生存。唯有满足了人民群众这些最基本的需要,才可以谈及社会的稳定和发展。实现和享受比较完善的社会保障是全体社会成员的迫切愿望,也是人民安居乐业的重要体现。因此说,社会保障是党和政府最重要的事业,是我们最大的政治,是构建和谐社会的重要工程。社会保障关系到每个人的切身利益,是维护社会稳定的“减震器”和“安全阀”,是深化改革和调整结构的基石,是处理好改

改革发展稳定关系的重要支撑点。

党的十七大报告指出：“加快建立覆盖城乡居民的社会保障体系，保障人民基本生活。”“要以社会保险、社会救助、社会福利为基础，以基本养老、基本医疗、最低生活保障制度为重点，以慈善事业、商业保险为补充，加快完善社会保障体系。促进企业、机关、事业单位基本养老保险制度改革，探索建立农村养老保险制度。全面推进城镇职工基本医疗保险、城镇居民基本医疗保险、新型农村合作医疗制度建设。完善城乡居民最低生活保障制度，逐步提高保障水平。”随着我国经济体制改革、产业结构调整以及人口老龄化的到来，以往的社会保障制度日益暴露出不足和弊端，也不能在改革中充分发挥其“减震器”和“安全阀”的作用。社会保障制度的不健全，正在损害着公平的竞争环境，并直接影响到了这一制度的效能发挥。城镇社会保障制度与农村社会保障制度发展的不均衡，阻碍了劳动力资源的优化配置以及农村城市化的进程，进而影响了整个社会经济的发展。因此，加快构建城乡和谐的社会保障制度，是贯彻“三个代表”重要思想的重大实践，是真正做到“权为民所用、情为民所系、利为民所谋”，更好地维护和实现人民群众切身利益的重要表现。在“十一五”期间，我们按照城乡一体化的思路，大力推进社会保障制度的建设；在“十二五”规划中，强调“增加政府支出用于改善民生和社会事业比重，扩大社会保障制度覆盖面，逐步完善基本公共服务体系。”这充分反映了我们党把社会保障提高到“民生之本”的重要地位，彰显出社会保障制度之于和谐社会构建的重要性。

2010年，党中央吹响了新一轮西部大开发的号角。深入实施西部大开发战略，必须把保障和改善民生作为加快经济发展、促进社会和谐的出发点和落脚点。完善城镇居民社会保障体系，提高最低生活保障标准，加快建设新型农村社会养老保险制度，并尽快实现全覆盖。稳定是经济发展的前提，没有社会的稳定，就不可能有西部大开发战略措施的落实。西部地区是我国少数民族聚居地区，也是贫困人口比较集中的地区，目前还有3200万人生活在贫困线以下。我们欠发达地区经济发展滞后，地方财政收入较少，社会积累能力较弱，个人支付能力较低，造成保障救助对象多，社会负担重和矛盾比较突出。因此，建立比较完善的社会保障制度是我们亟待研究解决的重要课题，社会保障作为一个新的研究领域必将吸引更多的有志之士投身其中。这就要求每一位从事社会保障工作和热心这项研究的同志，以对党和人民事业无限忠诚和强烈的责任感，始终保持积极向

上、求真务实、开拓创新的精神,创造出更多的科研成果,写出更多讴歌时代的作品,为政府科学决策服务,为社会保障制度建设服务,为推动我国全面建设小康社会目标的实现作出贡献。

2010年11月28日

(作者为中共宁夏回族自治区党委组织部副部长、
宁夏人力资源和社会保障厅厅长)

序二 | Preface

◎ 房全忠

呈现在面前的这部书——《淘尽黄沙始见金》，我先睹为快，并受主编委托，兹赘序言。

翻阅此书留给我的总体印象是，有高度关注保障和改善民生的理论探索，也介绍了我区一部分知名专家学者、艺术家和慈善企业家，是一部探求完善民生制度、传播社会企业文化、弘扬人文精神的好书。

2010年是承前启后、继往开来的一年。党的十七届五中全会高度概括总结了“十一五”时期全国经济社会发展取得的巨大成就，认真分析了“十二五”时期经济社会发展的国内外环境，明确提出了“十二五”时期经济社会发展的指导思想、主要目标、战略任务和重大举措。自治区党委十届十一次全委会，认真学习贯彻党的十七届五中全会精神，审议通过了《自治区党委关于“十二五”发展规划的建议》，回顾总结了我区“十一五”时期经济社会发展成就，认真分析了经济社会发展的国内外环境，提出了“十二五”时期经济社会发展的目标任务。会议明确了把“保障和改善民生”作为加快转变经济发展方式的根本出发点和落脚点，全方位谋划了全区“十二五”时期的民生工作。民生连着民心，就是民心。民生问题也是经济发展的信心之源、社会和谐的力量之基。解决民生问题是我们党最大的政治。各级党政组织和领导干部要始终把民生放在首位，用实实在在的行动解忧于民、取信于民，高度关注民生、切实保障民生、持续改善民生，形成发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享的良好局面。

2011年是“十二五”规划的开局之年，是我区在新一轮西部大开发中抢抓机遇、锐意进取、开拓创新、科学跨越，全面建设小康社会的关键时期，是深化改革

开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期。自治区党委“十二五”规划明确提出了“加快发展社会事业,着力保障和改善民生”和“大力发展先进文化,着力促进文化大发展大繁荣”。宁夏拥有丰富的自然人文资源和深厚的文化底蕴,相信具有“小省区能办大文化”的气魄与能力,展示我区靓丽多彩的多元文化风景。但是无论是民生问题还是文化发展,都少不了专家学者、理论工作者、艺术家以及企业慈善家的敬业奉献精神。

纵观全书,感到有两个方面的显著特点:

一是突出了对重大现实民生问题的研究,服务大局、服务人民。张毅书记和正伟主席在全区的会议上多次强调保障和改善民生问题,实施民生计划,让人民群众得到更多的实惠。本书对“养老”“医保”等民生问题的有益探索正是党委、政府“为人民服务”宗旨的生动体现。

二是人物篇有代表性、分量足,确为该书一大亮点。既有社科界的李范文、杨怀中等专家,也有文化界的王敬平、朱世忠等,还有慈善企业家朱奕龙、郑国祥……我们从中领略到他们执著奋斗的精彩人生,给我们许多的人生启迪。此书是对逝者的纪念,更是对生者的激励。

在中国共产党成立 90 周年之际,《淘尽黄沙始见金》的出版,应是我区社科界、文化界对这个光辉节日非常好的一种纪念。感谢参与本书撰写、编辑出版的所有工作者,对他们表示深深的敬意!我乐意为之序,推荐给读者。

2011 年 1 月 6 日

(作者为中共宁夏回族自治区党委宣传部副部长)

目录

Contents

- 001 序一
- 004 序二
- 理 论 篇**
- 003 银川市基本养老保险制度改革发展的思考 / 陈秀琴 李广宏
- 008 银川市企业欠缴养老保险费情况的调研报告 / 陈 棱 陈 峻 郭亚莉
- 014 宁夏基本养老保险区级统筹研究 / 陈通明 陈秀琴
- 033 宁夏农村社会保障的成效、存在的问题及对策研究
/ 杨永芳 陈 棱 柳成荫
- 045 银川市被征地农民基本养老保险制度实施效果的评估 / 陈丽宇 柳成荫
- 052 对宁夏社会保险基金监管的几点建议 / 王军黎
- 057 浅谈目前企业职工缴费基数存在的问题、产生的原因及稽核审计对策
/ 陈 峻
- 064 对基本养老保险业务经办及管理控制的几点认识 / 鲁 军
- 071 略论工伤保险与商业保险 / 田蔼如
- 073 当前我国失业保险制度面临的问题及对策 / 史光明
- 078 解放思想 大胆实践 充分发挥失业保险促进再就业的作用 / 何炳善
- 085 宁夏医疗保障制度改革研究 / 杨淑丽
- 098 城市低保工作调研报告 / 汤智勇
- 106 国外企业年金制的启示
——兼谈宁夏企业年金的发展 / 李广宏 陈 棱 郝凤起
- 111 一项造福山区百万农村劳动力的宏伟工程 / 陈晓军

- 117 从推进行政管理体制改革的深度深化我市机关事业单位养老保险改革
/ 李景阳
- 125 大统账结合社会保障制度之构想 / 李志立
- 130 谈职工退休年龄问题 / 朱振荣
- 137 关于当前发展和谐劳动关系的几点思考 / 吴 静
- 141 如何利用杜邦分析法评价企业的财务状况 / 倪国梁 陈 棱 李志勤
- 151 民族地区社会保障制度建设探微 / 郭秀权
- 157 社区发展与居民参与
——关于银川市 C、J 小区的调查 / 马丽娟
- 164 社保费征缴二元制双基数利弊谈 / 李广宏

人 物 篇

- 173 为一大事而来
——李范文的西夏人生 / 齐 勤
- 185 让西夏文书法走向世界
——记宁夏第一位西夏文书法家刘魁一 / 丁利明
- 189 淘尽黄沙始见金
——宁夏唯一获得书法大奖兰亭奖的尹旭先生 / 徐 昕 徐 萍 陈 棱
- 193 求真的路
——记回族史专家杨怀中先生 / 李 华
- 202 吴忠礼的印象 / 常广义 陈 棱
- 204 宁静致远
——记宁夏地方志办公室主任刘天明 / 丁利明
- 208 何须惆怅近黄昏 但得夕阳无限好
——记宁夏银川社会保险学会陈秀琴会长 / 唐 君
- 213 时代的骄子
——记宁夏医科大学总医院院长杨银学 / 杨 雯
- 219 才以用而不竭
——记宁夏银川市劳动和社会保障局局长赵立夫 / 唐 君

- 229 赤子丹心就业情
——记银川市劳动就业服务局局长郝海安 / 唐 君
- 235 大道无形
——记宁夏回族自治区劳动就业局局长田蒿如 / 丁利明 陈 棱
- 243 身怀绝技邀明月
——记世界沙雕大师冯光兴先生 / 严光星 陈 棱
- 246 怀念邵华同志 / 张万寿
- 252 春光无限 宁静淡泊
——记宁夏回族自治区人大原秘书长李云桥 / 羽 萱 陈 棱
- 259 天下才子先赢己
——红枸杞作家严光星的人生追求 / 陈 棱
- 270 追思“中国虎王”——王敬平 / 李东星
- 273 作为暗器的牙签
——悼朱世忠吾师 / 牛学智
- 275 播撒爱心 品味人生 / 高 峰
- 280 鸿雁西飞
——记宁夏企业文化协会秘书长陶华 / 严光星 陈 棱
- 300 志存高远 有德者昌
——记宁夏回族自治区政协常委、慈善总会副会长、宁夏正丰建设集团董事长
郑国祥 / 张天辉 姚程程
- 303 西部创业龙腾飞
——记中国侨联副主席、银帝集团董事局主席朱奕龙 / 严光星 张怀德
- 332 奏响西部壮歌
——记宁夏电影集团公司总经理杨洪涛 / 张福华 东方白 张亚明
- 361 横写竖写都是情
——记中国回族学学会常务理事、宁夏大学硕士生导师王锋博士 / 徐 萍
- 365 跋
- 367 后记



理论篇

银川市基本养老保险制度 改革发展的思考

陈秀琴 李广宏

一、我市基本养老保险制度改革发展概况

我市的基本养老保险制度改革起步于 1986 年,同全国的养老保险体制改革一样,大体上也经历了三个发展阶段。

第一阶段退休费用企业统筹改为市级社会统筹。当时,在各级党委、政府的指导和推动下,在试点经验的基础上,这项改革得到了迅速发展,从 1990 年开始上解调剂基金,1992 年 7 月实现了省级统筹,参保职工个人都要缴费,基金滚存结余最高年份里达到了 1.5 亿元,有效地缓解了新老企业间退休费用负担畸轻畸重的矛盾,有利于企业平等地参与市场竞争。

第二阶段建立了社会统筹和个人账户相结合的养老保险制度。从 1996 年 1 月 1 日起,职工个人按缴费工资基数的 3% 缴纳养老保险费,离退休人员个人不再缴纳基本养老保险费,按一定比例划入个人账户;养老金的计发采取“老人老办法,新人新办法”的原则,打破了多年来在养老保险方面管得过多过死,由国家包揽的状况,实现了国家、单位和职工三者的合理分担。渐进表现为资金的部分社会化到全额社会化,基金开始对全额支付负责,离退休人员与单位的联系逐步弱化了。

第三阶段是同全国统一的企业职工基本养老保险制度并轨,并完全实现了养老金的社会化发放。根据《国务院关于建立统一的企业职工基本养老保险制度的决定》以及《国务院关于印发完善城镇社会保障体系试点方案的通知》精神,调整和完善的城镇企业基本养老保险制度,主要内容和思路如下。

企业缴费比例一般不得超过工资总额的 20%,个人缴费比例将逐步提高到

本人缴费工资的8%；目前按本人缴费工资11%的数额为职工建立基本养老保险个人账户，个人缴费部分全部记入个人账户，其余部分从企业缴费中划入；个人缴费比例达到8%后个人账户将由11%调整为8%，企业缴费部分不再划入个人账户。逐步做实个人账户，发挥个人账户积累资金的作用；职工基本养老金由基础性养老金和个人账户养老金两部分组成；统一全国企业职工基本养老保险制度前参加工作的职工，退休后在发给基础性养老金和个人账户养老金的基础上，再发给过渡性(缴费性)养老金。

1999年，非国有企业职工以及个体工商户也开始较多地纳入社会统筹范围。社保局开设了养老保险个人缴费窗口，为暂时中断保险关系的职工继续缴费提供了方便；延伸了社会保险服务网络，做到了“个人账户打印”的就人即时，个人缴费大厅的开设，对流动人员养老保险的续保非常有利；改善了征缴的软环境，带来了保费的硬增长，仅2002年收个人缴费2237.48万元；保障了处于弱势群体职工的切身利益，顺应了社会主义市场经济发展的要求。

自1994年以来，8次为离退休人员增加了养老金待遇，建立了养老金正常增长机制，社会化发放率达到了100%，做到了养老金按时足额发放，使离退休人员共同分享社会发展成果。1998年8月实现了全部离退休人员养老金的社会化和按时足额发放，从未延误或拖欠过养老金。实施离退休人员登记制度，探索社区管理服务办法，研究离退休人员纳入社区管理的平台，为构筑全国“社保大网络”和离退休人员管理进社区作努力。

探索与实践表明，基本养老保险的实施，编织了维护社会稳定、促进经济发展的“安全网”，为顺利推进国有企业改革发挥了重要的作用，产生了良好的社会效益。

第一，为推动企业改制，对数十户破产企业的数千名离退休人员进行了安置，减少了社会不安定因素。

第二，仅个人缴费大厅年接待续保职工万余人，解除了处于弱势群体职工的后顾之忧，维护了职工的合法权益。

第三，离退休人员养老金全部委托银行或邮局代发，养老金支付率和社会化发放率100%，保证了离退休人员的正常生活。

第四，实行“收支两条线”管理，确保基金运行安全。财政部门做后盾，加大了对社会保障工作的支持力度，增强了抵御风险的能力。

二、发展过程中的若干问题

(一) 退休人员数量增长过快, 结算倒挂现象没有得到根本解决

从 1987 年到 2002 年年底, 参保离退休人员从 1.16 万人增加到 4.15 万人, 增长幅度 257.76%; 结算缴费职工从 7.54 万人增加到 10.23 万人, 增长幅度 35.68%; 结算缴费职工与离退休人员的人口赡养结构从 1987 年的 6.50:1 下降到了 2002 年 2.47:1, 比 1992 年的 4.97:1 下降了一半。1999 年下半年起, 我市养老保险基金收支结算数开始出现倒挂, 打破了“收支平衡、略有结余”的原则。从这个发展趋势看, 我市缴费职工今后将面临人口老化的巨大经济压力, 这是一个不争的事实, 但这种情况不是单纯由于覆盖面过窄而造成的。

(二) 社会保险费拖欠问题严重, 中断缴费的职工人数依然不少

目前, 中断缴费关系的职工增至 4.3 万人, 大部分属于在经济结构调整中失业、下岗、裁员等失去工作的。中断缴费关系后, 社会保险关系的接续以及社会保险费的缴纳问题往往被搁浅了。尽管不断敦促, 续保人员仍仅占 30% 左右。

欠缴社会保险费超过百万元的单位达到 35 户, 虽然欠费总户数不足 7%, 而他们所欠的社会保险费却超过了欠费总额的 80%, 欠费总额很大。几年来, 养老保险费征缴收入连年递增, 养老金待遇支出连年攀升, 基金结余骤减, 基金收支增长速度线与基金结存下降趋势线正好呈“X”形。

(三) 社保信息网络建设滞后, 离退休人员的社区管理进展缓慢

一个中心、两个确保、三条保障线、五类社会保险使我市的社会保障制度框架基本形成, 离休干部医疗保健工作也进展顺利, 城市建设发展极快, 区域进行了重新划分, 但社会化管理服务水平较低, 社会保险工作的服务尚不能直接深入到基层。

21 世纪, 社会保障将在原有框架体系的基础上实现新的突破, 社会保障工作面临着前所未有的重大挑战。社会保障法律体系目前还不够健全, 工作中出现的收缴难、清欠难、执法难等现象一时还不能得到有效的改观。社会保障网络建设不统一, 网络之间数据接口以及传递方式也不一致, 软、硬件设备配置更是参差不齐。基金入不敷出、虚报冒领、审查稽核等许多工作需要做认真的研究。随着经济发展的要求, 我们必须与时俱进地面对和思考实际工作中出现的新挑战, 在适应新形势的需要下不断推进养老保险改革。