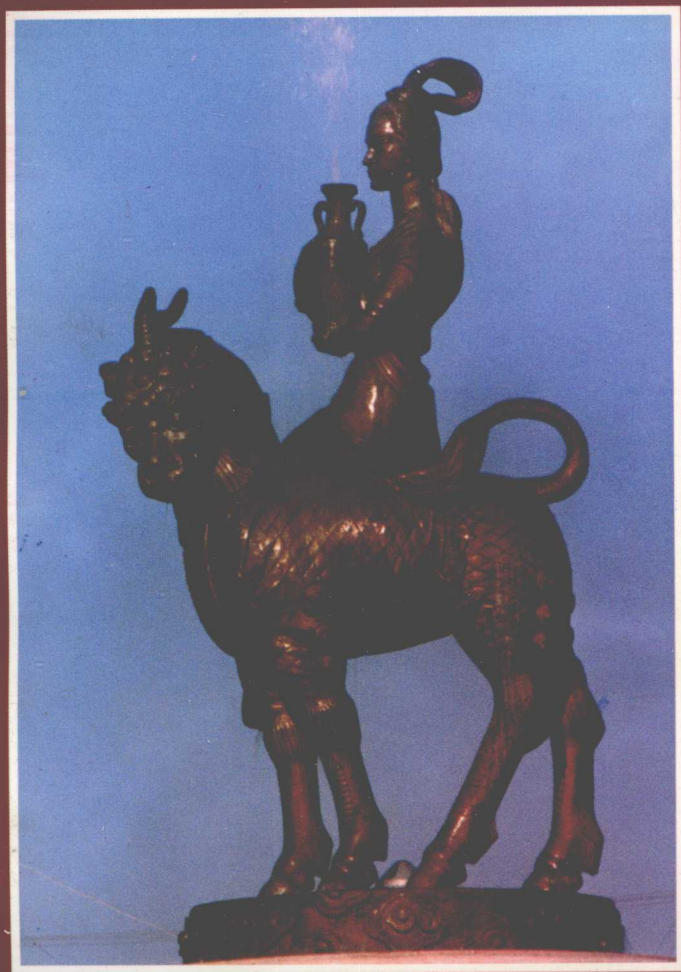


麒麟區文史資料



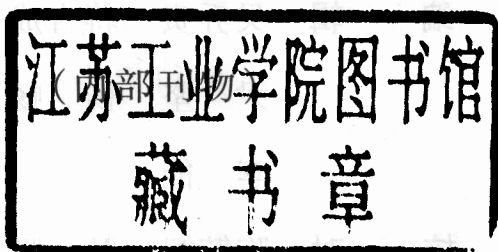
第一輯

中国人民政治协商会议  
云南省曲靖市麒麟区委员会

文史资料委员会编

# 麒麟区文史资料

第一辑



中国人民政治协商会议云南省  
曲靖市麒麟区委员会文史资料委员会编

(内部刊物)

会 员 委 员 会 史 文 资 料 编 辑 部

责 任 编 辑 王 主 编

副 编 李 友 委 员

编 委 会 成 员

(封 面) 编 委 会

麒麟区文史资料  
(第一辑)

---

开本:787×1092 32开 印张:5.5 字数:130千

印数:1—1000册

昆明市五华区教委印刷厂印装

---

云南省曲靖市文化局准印证(98028)号

# (20) ..... 目录

- 发刊寄语 ..... 刘其林(1)
- 中共曲靖市麒麟区委关于加强和改善党对政协工  
作的领导 进一步发挥政协职能作用的意见 ..... (3)
- 中共曲靖市麒麟区委批转政协麒麟区一届委员会《关于  
政治协商、民主监督、参政议政的规定》的通知 ..... (9)
- 政协曲靖市麒麟区第一届委员会关于政治协商、民主  
监督、参政议政的规定 ..... (10)
- 认清区情 明确思路 落实措施 加快发展 ... 李正阳(16)
- 进取开拓 再创辉煌 ..... 许建平(29)
- 承前启后 共创麒麟区人大工作新局面 ..... 钱绍富(35)
- 承前启后 开创麒麟区纪检监察工作的新局面  
..... 顾明(43)
- 麒麟区概况 ..... 陈毓智 周世俊(46)
- 关于政协曲靖市麒麟区第一届委员会第一次会议筹备工  
作和委员协商提名产生及构成情况的说明 ... 罗志明(54)
- 政协曲靖市麒麟区第一届委员会第一次会议开幕词  
..... 刘其林(58)
- 在政协曲靖市麒麟区第一届委员会第一次会议开  
幕式上的讲话 ..... 李正阳(60)
- 在开拓中前进 在前进中开拓 ..... 李兵(68)
- 在政协曲靖市麒麟区一届一次会议上的讲话 ... 陈万学(74)
- 高举邓小平理论伟大旗帜努力开创政协工作新局面  
(8+1) ..... 刘其林(77)
- 政协曲靖市麒麟区第一届委员会提案委员会关于第  
一次会议提案审查情况的报告 ..... 戴朝龙(93)

|   |       |
|---|-------|
| 政协曲靖市麒麟区第一届委员会第一次会议决议 .....                 | (95)  |
| 政协曲靖市麒麟区第一届委员会第一次会议关于常务委<br>员会工作报告的决议 ..... | (98)  |
| 政协曲靖市麒麟区第一届委员会第一次会议闭幕词<br>..... 刘其林         | (99)  |
| 政协曲靖市麒麟区第一届委员会主席、副主席、常委名单<br>.....          | (102) |
| 政协曲靖市麒麟区第一届委员会委员编组及各工作组负<br>责人名单 .....      | (103) |
| 政协曲靖市麒麟区第一届委员会常务委员会关于专门委<br>员会组成人员名单 .....  | (109) |
| 政协曲靖市麒麟区第一届委员会常务委员会工作规则<br>.....            | (111) |
| 政协曲靖市麒麟区第一届委员会专门委员会组织通则<br>.....            | (117) |
| 政协曲靖市麒麟区第一届委员会关于加强理论和业务学<br>习的意见 .....      | (124) |
| 政协曲靖市麒麟区第一届委员会关于加强同委员联系的<br>意见 .....        | (126) |
| 政协曲靖市麒麟区第一届委员会提案工作规则 .....                  | (129) |
| 政协曲靖市麒麟区第一届委员会文史资料工作规则<br>.....             | (134) |
| 麒麟区政协机关行政管理制度 .....                         | (138) |
| 麒麟区政协机关档案工作细则 .....                         | (143) |
| 麒麟区政协机关文书处理工作细则 .....                       | (147) |
| 原县级《曲靖市文史资料》1—11 辑目录集 .....                 | (152) |

## 发 刊 寄 语

刘其林

征集、整理、研究、审订、编纂、出版、发行文史资料，是人民政协一项光荣的政治任务，也是新时期统一战线工作和社会主义文化事业的重要组成部分。为此，区政协自1998年3月建立后，就把文史工作当作履行职能的一项重要任务来抓，成立了文史资料委员会，设立了办事机构，联系各方人士，开展了全区文史资料的征集整理工作。8个多月来，在区委的领导和重视下，在区政府和社会各界的支持协助下，经本刊同仁的共同努力，《麒麟区文史资料》第一辑现在和广大读者见面了，这是一件令人欣慰的事！

坚持以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论为指导，高举爱国主义旗帜，恪守实事求是的原则，发挥存史、资政、团结、育人的作用，为社会主义现代化建设服务，是文史资料工作的方向，也是文史资料工作的价值和生命所在。我们所征集的资料，是历史当事人亲身经历，亲自所见，亲耳所闻的本区近百年内有关政治、经济、军事、文化、科技、教育、医卫、民族、宗教、人物、侨务、社会生活等方面的史料。人民群众从这些史料中，可以受到启迪和教益，正确地认识过去，更好地服务现在，努力地开创未来。对于以史为鉴，鉴往知来，资政存史，教育后代，必将起到积极的作用。

麒麟区是曲靖市政治、经济、文化的中心，历史悠久，人杰

地灵,自然资源丰富,文化源远流长,经济繁荣,社会安定。在发展的历程中,经历过许多重大的历史事件,产生了不少重要人物,涌现了无数可歌可泣的事迹,谱写了光辉的历史篇章,留下了宝贵的精神财富。它的内容极为丰富,题材非常广泛,急需收集整理,这是人民和历史赋予我们的光荣任务,也是功在当代,利在千秋的一项重要工作。因此,我们热忱期望经历过各个历史事件的老同志、政协委员、知识分子、科技人员、各族各界爱国人士、中老年当事人,本着忠于历史,存真、求实,不溢美,不贬损的原则,积极撰写自己亲历、亲见、亲闻的史料,共同把《麒麟区文史资料》办好。

1987年,原县级曲靖市就开展了文史资料的编辑出版工作,一年一辑,到1997年已连续编辑出版了11辑。本辑的编辑出版既是县级曲靖市文史资料工作的延续,又是麒麟区第一辑文史资料。衷心希望它能起到开路 and 抛砖引玉的作用,以便把文史资料工作搞得更好。由于是一项新的工作,加之水平有限,缺点和错误在所难免,敬请读者批评指正。

## 中共曲靖市麒麟区委

# 关于加强和改善党对政协工作的领导 进一步发挥政协职能作用的意见

为了进一步加强和改善区委对区政协工作的领导,充分发挥人民政协的独特优势和职能作用,与全区广大干部群众共同推进我区的两个文明建设,根据上级党委的要求,结合实际,特提出以下意见:

### 一、深化对新时期人民政协工作重要性的认识

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是具有中国特色的国家基本政治制度。人民政协作为我国最广泛的爱国统一战线组织,是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构。其主要职能是“政治协商、民主监督、参政议政”。所以,人民政协是各党派、各人民团体、各族各界代表人士团结合作、参政议政的重要场所;是我国政治生活中发扬社会主义民主的重要形式;是密切党同群众联系的重要渠道;是沟通思想、协调关系、化解矛盾、维护社会稳定的重要依靠力量;是实现广泛团结、凝聚人心,完成新时期总任务的基本保证。在我国政治、经济生活中,无论是过去和现在,还是将来,人民政协已经并将继续发挥其不可替代的重要作用。特别是在新的历史时期,人民政协工作的范围扩大了,对象增加了,任务加重了,人民政协比过去任何时候都显得重要,不是可有可无,而是只能加强,不能削弱,只能发展,不能停顿。搞好政协工作,对于促进全区的两个文明建设,将进一步发挥它的重要作用。

各级党政组织及领导干部要深入学习、全面领会邓小平



关于新时期统一战线、人民政协的理论,深刻认识人民政协的性质、地位、作用、任务、方针和政策,从战略高度来充分认识政协工作的重要性,进一步树立统战观念和民主意识,自觉重视和积极支持政协工作。

## 二、切实加强党对政协工作的领导

加强党对政协工作的领导,是做好新时期政协工作的根本保证。全区各级党组织必须高度重视,加强领导,大力支持,把政协组织及政协委员作用发挥和运用得如何作为检验党组织的执政能力和领导水平的一项重要标志来抓。

(一)各级党组织要把政协工作提到重要议事日程,列为党政工作目标。每年专题研究政协工作一至二次,定期听取政协组织的工作汇报,总结、检查、指导政协工作,提出加强政协工作的措施和意见,协调解决有关重要问题。并把政协工作纳入党政工作责任制,同其他工作一样进行检查、考核,使政协工作沿着正确方向发展。

(二)加强对政协工作的领导和联系工作。区委有一位主要领导分管政协工作,区政府有一位副区长联系政协工作,各乡(镇)党委的专职副书记兼任乡(镇)政协工作组长,城区委员单位有一位领导联系政协工作。分管或联系政协工作的党政领导,要过问政协工作,经常了解掌握情况,加强上下左右的联系,对工作进行具体指导,帮助解决工作中的实际问题和困难,使政协组织和政协委员发挥应有的作用。

(三)加强政协领导班子和干部队伍建设。要按照干部“四化”标准和德才兼备的原则及有关规定,配好配齐政协领导班子、政协各专委会负责人及机关干部。对政协干部要与党政机关干部一视同仁,在培训、使用、提拔和待遇上同样对

待。要加强对非中共党员干部的培养选拔、使用,改善政协干部队伍结构,以适应政协工作的需要。

(四)切实为政协开展工作创造和提供必要的条件。

1. 为使政协知情出力,更好地服务于大局,区政协主席列席区委常委会议。区政协一名副主席列席区政府常务会议,区党政班子和一些部门召开研究重大事项的会议,组织开展的一些重要活动,应视情况邀请政协的有关领导参加。政协委员所在单位,要积极支持委员参政议政,让委员学习阅读有关文件、材料,邀请委员参加本单位的有关会议和一些重要活动,使他们了解情况,更好地发挥作用。

2. 各级党政组织要重视和支持政协委员开展视察、考察、调研等活动。对委员参加政协工作,要同参加本单位的工作一样看待,在考勤、报酬、评比、奖励上一视同仁,并提供必要的活动经费、帮助解决一些具体问题、创造必要的条件。

3. 各级党政组织和部门要切实保障政协委员的民主权利,热情欢迎和充分尊重他们的意见、建议,特别要虚心听取不同意见、批评,善于采纳有益的部分。并依法保护和支持政协组织和委员实施对违纪、违法行为的检举揭发,尊重其行使参与调查和检查的权利。

(五)加强和改进对人民政协的宣传工作。各级宣传、教育、文化、新闻等部门和单位,要采取各种形式,加大力度,积极宣传政协工作的重要性、政协工作的主要成绩和经验、各种先进典型,不断扩大政协的影响,动员全社会都来关心、重视、支持政协工作。

### 三、积极推进政协履行职能的规范化、制度化建设

建章立制,切实把政协履行职能的重要活动纳入党政工

作的程序之中,为政协开展工作营造良好的外部环境和条件,这是政协克服工作中的随意性和被动性,切实履行好职能的重要保证。各级党政组织必须建立和执行有利于政协履行职能的有关规定、制度。

(一)要把协商、监督纳入党政决策程序,逐步建立和完善相应的制度,坚持“协商在决策之前,监督于实施之中”的原则,认真贯彻区委转发区政协《关于政治协商、民主监督、参政议政的规定》的文件精神,做到凡要交政协协商的重要问题,必须在作出决策决定之前,在正式通过、实施之前,交政协进行讨论协商。凡是属于民主监督的内容,必须让政协参与和了解。从而确保政协工作在规范化、制度化的道路上卓有成效地运行,使政协工作的运转纳入党政工作全局,做到在全局中有位、有责。

(二)建立和健全区委、区人大、区政府、区政协、区纪委“五机关”办公室主任联席会议制度,由区委办公室主任牵头,每半年召开一次会议,相互沟通情况,总结检查协商、监督情况,研究讨论其他需要协商、协调的重要事项和共同关心的问题。

(三)建立和健全区直党政各部门与政协各专门委员会的对口联系制度。定期或不定期向政协各有关专门委员会通报重要情况及阶段工作情况,征求意见,改进工作;邀请政协有关的专门委员会负责人参加重要的业务会议、重大问题的专题调查、重要文件的起草等;积极支持、主动配合政协专门委员会组织的重要调查、视察及研讨活动,保持经常性的工作联系。

(四)建立和健全情况通报会议制度。区政协每半年举行

一次形势报告会,组织城区委员参加,请区的党政领导同志或有关部门的负责人传达上级文件及上级有关会议精神,通报本区政治、经济和社会的发展情况及有关问题。区直各单位和各乡镇,应根据工作需要,召开有本系统本单位政协委员参加的有关会议,通报有关情况,使委员知情议政、知情出力。

(五)要按照区委、政府关于办理人大议案和政协提案的要求,认真负责,积极主动地做好政协提案的办理工作。各级党政组织及有关部门、单位,对政协的提案、建议案和其他形式提出的意见、建议和批评,要认真研究,切实办理。凡是有条件解决的,要及时落实;因条件所限一时不能实施的,要列入规划,逐步落实;确实不可行的,要实事求是地说明情由,但不论属于哪种情况,须在三个月内以正式文件回复,做到事事有着落、件件有答复。

**四、政协要加强自身建设,努力适应政协工作的需要**

加强政协自身建设,健全制度,内强素质,外树形象,是搞好政协工作的前提和基础。区政协要从讲政治的高度,以改革的精神,切实抓好自身建设。

(一)坚持不懈地抓好理论学习,不断提高整体素质,要发扬人民政协自我学习、自我教育的优良传统,有计划、分层次地组织政协委员和政协机关干部学习邓小平理论、党的十五大精神、党的方针政策和国家的法律、法规、社会主义市场经济理论、现代科技和管理知识,有关人民政协、统一战线、民族宗教的理论、政策等,不断提高政治思想素质和业务工作能力。

(二)建立完善有效的运行机制。为了与上级政协和区委制定的政协履行职能的规定相配套,政协本身要根据这些规

定制定相应的实施细则、规章制度,规范履行职能的内容、形式、方法和步骤,并逐步加以总结、充实、完善,使认识不断深化,经验不断丰富,制度不断完善,逐步形成可操作的运行机制,保证工作有序地进行。

(三)切实加强政协机关建设。要按照“领导当楷模,机关作表率,基层树形象”的要求,努力搞好政协党政领导班子建设,建设勤政廉政、团结战斗的领导班子;抓好政协机关的思想、组织、作风、制度建设,培养一支整体素质好的工作队伍;建设“民主、团结、勤奋、务实”的工作机构,提高实际工作水平和办事效率,认真负责地做好提案、文史、联谊、统战、服务、宣传等项工作,不断开创政协工作的新局面。

(四)摆正位置,选准角度,发挥优势,多办实事。人民政协是共产党领导的政治组织、协商机关,要坚持讲政治、讲正气、讲纪律的原则,坚持正确的政治方向,坚持党的基本路线,一切工作必须服从和服务于党的中心工作,要找准位置,把握好“度”,做到尽职而不越位,帮忙而不添乱,切实而不表面。在履行职能中,要努力做到参重大之政、议务实之事、献科学之策、出有效之力。使政协工作更具说服力和影响力,达到“以自强求重视,以作用求支持,以贡献求地位”的目的。在实际工作中,要自觉接受同级党委的领导,形成坚持向党委请示报告重要工作的制度,加强与有关部门的联系与合作,把民主和团结这两大主题贯穿、渗透到全部工作和全部活动中去,不断推进政协事业的全面发展。

中共曲靖市麒麟区委

1998年5月28日

# 中共曲靖市麒麟区委文件

区党发[1998]15号



## 关于批转政协曲靖市麒麟区一届委员会 《关于政治协商、民主监督、参政议政 的规定》的通知

各乡(镇)党委、区委各部委,区级国家机关各委办局、企事业单位、人民团体党委(党组)、总支(支部):

政协曲靖市麒麟区第一届委员会《关于政治协商、民主监督、参政议政的规定》已经区委同意,现批转你们,请认真贯彻执行。

中共曲靖市麒麟区委

1998年6月12日

# 政协曲靖市麒麟区第一届委员会 关于政治协商、民主监督、参政议政的规定

(1998年6月10日区政协一届一次常委会议通过)

中国人民政治协商会议是中国人民爱国统一战线的组织,是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构,是我国政治生活中发扬社会主义民主的重要形式。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,是我国的一项基本政治制度,体现了我国政治体制的特点和优势,将长期存在和发展。

为了加强社会主义民主政治建设,逐步实现政治协商、民主监督和参政议政的规范化、制度化,进一步发挥区政协及政协委员和各族各界人士在我区政治生活中的作用,根据国家法律、政协章程、全国政协和省市政协的有关规定,特制定本规定。

**第一条** 人民政协的主要职能是政治协商和民主监督,组织政协委员参政议政。

**第二条** 政治协商、民主监督、参政议政的目的是:发扬社会主义民主,反映社会各方面的意见和要求,为参加人民政协的各族各界人士发挥作用开辟畅通渠道,集思广益,促进党政重大决策的科学化与民主化;监督有关部门对国家宪法、法律法规、方针政策和地方的大政方针的贯彻执行,协助并推动全区各级领导机关改进工作,提高效率,克服官僚主义,勤政廉政;推动社会生产力的发展,促进社会主义的两个文明和民

主法制建设;协调各方面的关系,沟通思想、增进共识、相互理解,维护团结和稳定;贯彻执行“和平统一,一国两制”的方针,促进祖国统一大业的实现。

**第三条** 政治协商是对全区贯彻执行国家和上级领导机关的大政方针进行协商,对全区的大政方针及政治、经济、文化和社会生活中的重要问题在决策之前进行协商和就决策执行过程中的重要问题进行协商。

政治协商的主要内容包括:贯彻落实国家及省、市、区的大政方针,重要工作部署和重大措施;全区在两个文明建设、民主法制建设、改革开放和人民生活中的重要方针政策、重要决策、重大方案、重大举措、重大项目、重要问题;区政府、法院、检察院的工作报告;区的财政预结算报告;区经济与社会发展中长期和年度规划、计划;全区政治生活中的重大事项;地方性的重要行政法规;行政区划的变动;区委提出的区人大、区政府、区政协领导人选及区人大任免的干部;发展对外交往的重要问题;政协内部的重要事务以及有关爱国统一战线的其他重要问题。

政治协商的主要形式有:区政协委员会的全体会议、常务委员会会议、主席会议、各专门委员会会议、常务委员专题座谈会、根据需要召开的各族各界、各党各派代表人士参加协商座谈会、举办或应邀参加各种情况通报会、意见听取会、听证会,以及列席区人大、区政府的有关会议等。

政治协商要贯彻“协商于决策之前”的原则,使党政及有关部门有充分的时间听取和研究政协的意见和建议。同时,要从实际出发,加强同有关部门的沟通与衔接,选好协商题目,提出的意见和建议有理有据,切实可行,能够为领导机关



采纳,并转化为决策内容。

**第四条** 民主监督是对国家宪法和法律、法规的实施,重大方针政策的贯彻执行,国家机关及其工作人员的工作,通过建议和批评进行监督。

民主监督的主要内容:本地对国家宪法、法律法规、重大方针政策的贯彻实施情况;全区各级贯彻执行省、市、区委和上级领导机关制定的重要方针政策、地方性法规的情况;全区国民经济和社会发展计划及财政预算执行情况;全区各级机关及其工作人员在履行职责、遵守法纪、勤政廉政等方面的情况;政协委员遵守政协章程和执行政协决议的情况。

民主监督的主要形式有:区政协委员会的全体会议、常委会议或主席会议向区委、区人大、区政府提出建议案,各专门委员会提出建议或有关报告,委员视察、考察、调查,委员提案、委员举报或以其他形式提出批评和建议,参加党政及有关部門组织的调查、检查活动和意见听取会等。

在民主监督中,要积极探索,拓宽渠道,敢于监督、主动监督、善于监督;要增强政治责任感,勇于提意见、做批评,敢于坚持真理、坚持原则;要讲求实效,监督要有利于大局,有利于发扬民主,有利于工作;要与其他方面的监督相配合,充分体现政协监督的作用和力度。

**第五条** 参政议政是政治协商、民主监督的拓展和延伸。参政议政的内容和形式,除与政治协商、民主监督的内容与形式相同之外,还包括:选择人民群众关注,党政部门重视,政协有条件做好的课题,组织调查和研究,积极主动地向党政领导机关提出建设性的意见;通过多种形式,广开言路、广开财路,充分发挥政协委员的专长和作用,为全区的改革开放和经济