

提倡生动活泼的领导方法

江西人民出版社

提倡生动活泼的领导方法

*

江西人民出版社編輯、出版

(南昌市三緯路11号)

(江西省书刊出版業營業許可証出字第1号)

江西新华印刷厂印刷 新华书店江西分店发行

*

书号: 01081

开本: 787×1092 1/32·印張: 4·字数: 88,200

1958年6月第一版

1958年6月第一版第一次印刷

印数: 1—3,076

統一书号: T 3110·91

定价:(6)三角三分

目 录

一篇又紅又專的馬克思主义报告 一項農業耕作制度的巨大改革.....

-中共中央要求各地学习天津专区改洼治澇經驗总结 (1)
- 依靠羣众改造窪地.....中共天津地委第一書記 趙 克 (3)
- 中共中央批轉中共北京市委关于北京市天桥百貨商場改革商業工作的报告 (23)
- 中國共產党湖北省委员会关于各級干部种試驗田的报告 (30)

一个又紅又專的榜样

- 鹿邑县桑园乡干部种試驗田的經驗..... (39)
- 發揚集体智慧 提倡生动活潑的領導.....楊尚奎 (47)
- 中共河北省委关于徐水縣委組織農業生產大躍進領導經驗的总结..... (59)
- 关于干部参加生產、工人参加管理和業務改革經驗的初步总结..... 中共黑龙江省国营庆华工具厂委员会 (76)
- 平凡的經驗 巨大的力量

- 中共寿張县委领导工作中的几点主要經驗介紹
.....陈晓东 吳 飛 汪承彬 (99)
- 工作方法对了头 困难問題迎刃解
- 中共丽水县委员会关于开展全民整风运动, 核实粮食产量, 推动生产大跃进的工作报告摘要..... (108)
- 萍鄉縣展开連作, 密植大辯論 促进派获全胜
..... 陈 星 吳文宙 楊慶云 (119)

一篇又紅又專的馬克思主義報告 一項農業耕作制度的巨大改革

中共中央要求各地學習天津專區改造窪地治澇經驗總結

中國共產黨中央委員會批發了中共天津地委第一書記趙克同志關於天津專區改造窪地和治澇經驗總結報告，並作了如下的批語：

趙克同志在這個報告中所總結的天津專區改造窪地和治澇的經驗極好，是一篇又紅又專的馬克思主義的報告。有了天津專區的這個經驗，又有了趙克同志的這個總結報告，不但是正確地解決了改造窪地和治澇的方針問題，而且有了系統的各方面的具體辦法，從此，淮河以北廣大低窪易澇地區都可以採用這些辦法在最近幾年內治好，使這些地區成為農業和副業的高產地區。在淮河以南的低窪易澇地區，因為情況有所不同，天津專區的經驗不能全部採用，但也有某些經驗是可以採用的。望各有關的省、市、地、縣的同志們仔細閱讀趙克同志這個報告，研究天津專區的經驗，並且將這個報告發給所有有關的區鄉幹部閱讀，用以改造所有低窪易澇地區，大大的提高那裡的生產。

此外，在這個報告中還有一點是十分值得注意的，就是在淮河以北一切有水源的地區改種水稻的問題。淮河以北的大部分地區土地肥沃，根據已有的經驗，只要能夠改種水稻，單位面積的產量就可以成倍甚至幾倍地提高。有

些地方的單位產量甚至比江南還高。因此，不但低窪易澇地區應當大量地改種水稻，其他一切有水源的地區，不論是山地、丘陵地、平地也應當大量地改種水稻，以便迅速地提高淮河以北低產地區的產量。這個方針在幾年以前就提出來了，在不少地區也已取得了很大的成績，但是，還有許多地區對於改種水稻的問題注意不夠，推行不力，成績不大。因此，有必要再一次提起注意。希望淮河以北各省、市、地、縣、區、鄉的同志，對於凡有條件改種水稻，並且有了改種水稻的經驗的，應當積極地大力地推廣，還沒有改種水稻的經驗的，也應當在1958年普遍試種，使凡有條件改種水稻的每一個鄉、每一個合作社都有一塊土地試種，以便取得經驗，在以後逐步推廣。在淮河和秦嶺以北的廣大地區，包括華北、東北、西北各省、市、自治區，經過相當長期的大力的改造，是可以開辟幾億畝水稻田，大大提高糧食及其他經濟作物的產量的。

望各地同志認真地注意這一個耕作制度的改革。

一九五八年三月七日

（原載一九五八年三月八日人民日報）

依靠羣众改造窪地

中共天津地委第一書記 趙克

天津專區低窪地區改造工作，從1955年開始以來，由於中央、省委的領導和鼓勵，由於各友鄰地區的大力支持和我們區幹部和廣大羣眾的努力，到1957年底已基本完成。在這三年中，雖然遇到兩個水災年，但窪地改造工作並未遲緩下來，仍然一個運動接續一個運動，一直向前發展。第一年大面積試改的二百一十萬畝得到豐收，產糧四點八億斤。第二年在全區合作化的基礎上，轉入了大規模的改造，改造面積一躍達到四百萬畝，產糧六點六億斤。第三年秋前改造的五百萬畝又獲豐收，產糧八點八億斤。隨着改造面積的擴大和糧食產量的增加，1957年全區已由缺糧區（每年缺糧五到六億斤）變成余糧區。同時各種水產也有很大發展，三年共生產了葦、蒲等近四億斤，麻五千四百萬斤，魚、蝦、蟹兩億多斤。羣眾的生產和生活的面貌有了很大改變。1957年入冬以來，經過全面水利高潮，全區十個縣的窪地和平地的水利建設工程，已經構成了全面防澇、防旱、灌溉的完整體系，使我們區進入了生產條件基本穩定的新階段。全區十分之七到十分之八的土地將逐漸發展成高產的稻田。多年來危害人民的水，從此將為人民造福，為發展生產服務。在征服窪地的基礎上，目前全區人民正在大力挖掘生產潛力，滿懷信心地組織農業生產的大躍進，為提前達到或者超過全國農業發展綱要規定的增產指標在努力工作。

一、窪地改造是向自然災害作斗争的發展

我区在歷史上就是个水災經常而且嚴重的地方。据文安縣的調查，从1868到1951年的八十四年中就有七十二年鬧水災。据十个縣的統計，1939年被淹土地占耕地面積75%左右。解放后，全区人民为治理水患作了極大的努力，每年動員二十万到二十五万人筑堤防汛，虽然收到一定成效，但仍未能避免水災。从1949年到1954年的六年中，年年有災，累計共淹地三千五百万畝，（其中五年淹地都在50%以上），減產粮食四十多億斤，倒房五十多万間，牲畜財產損失也很大，國家为了支持人民生產渡荒，每年發放救濟粮款四、五百万元，調入粮食四、五億斤。在上級党的領導和大力支持下，全区人民經過生產自救运动，虽然渡过了災荒，但終因災害嚴重，生活越來越困难，思想悲觀，生產消極。往復循环的春耕、打堤、防汛、救災成为工作規律，广大干部感到沒有出路，因而工作疲踏、情緒厭倦。这时，國家經濟建設的第一个五年計劃已經开始，而我們却处于嚴重災荒之下。如何扭轉这种局面，迅速發展生產，成为当时党的工作中心。究竟應該怎样作呢？我們沒有明确方向。于是我們遵照毛主席教導的依靠羣众、向羣众學習的羣众路綫的工作方法，在1954年災后，組織了一千九百多名干部，由地、縣委的負責干部帶領，結合生產救災，深入各窪地进行了三个多月的調查研究工作，訪問了上萬農民。經過这次深入調查，了解了成災原因，總結了羣众的經驗，找到了工作方向。

（一）水災的成因。我区地势低窪，全区一千三百万畝耕地，窪地占70%，这些窪地的高度，按大沽海面計算，一般为四、五公尺，低者二公尺，高者六、七公尺。

全区南、北、西三面都是十至二十五公尺的平原，而且越往上越高。加上这里雨量集中（平均年降雨量六百到七百公厘，70%集中在七、八月），在七、八月間，往往雨、三日內就降落二、三百公厘，因此每年瀝水为害。我区东靠渤海，海河、潮白等河系的四十二条大小河流，都从这里入海，但入海口僅有三个，最大能泄兩千多秒公方，而上游來量，一般年有一万多秒公方，大水年达兩万多秒公方，入超七、八倍。因此汛期經常有六、七十億立方公尺的水囤在我区。这些河流又都是“地上河”，与铁路、公路連接起来，把全区的九百三十万畝窪地分割成九十二个大小窪淀。因此，一方面汛期常常决口泛濫，另一方面阻擋了排水去路。每当夏季遇到較大洪水和暴雨，堤防潰决，瀝水逕流所到之处，变成澤國。被淹的土地，很多因无排水出路而常年積水，或因排水晚而影响第二年春种。这是客觀条件不利的方面。另一方面是領導有缺点。首先在治水的作法上，防、用沒有結合，注意了防和泄，忽視了蓄和用，因此治水工作沒有收到应有的成效。在農作物的种植上一般化，沒有按照自然特点指導羣众种植适应性强的作物。这就是我区經常遭災的兩個根本原因。

（二）在調查研究水災的同时，总结了多年來羣众向自然灾害作斗争的經驗，归納起来是：兴修小型工程，防害兴利；种植耐水和早熟的作物，适应自然变化規律，求得澇而不災；利用泛濫的洪水和其它水源，种植稻田，發展葦蒲等水產；在盐碱地內，逐年挖溝、修台田、改良土壤，这些作法結合得越好，作用越大，反之則較差。

这次調查研究對我們啓示很大，使我們进一步明确認識了洪水、瀝水虽然有害的一面，但也有利的一面。只要掌握了自然的变化規律和不同地区的特点，采取适应、限

制、利用、改造的办法，就可以变水害为水利。同时也使我們認識了治理窪地水患，必須从多方面着手。單从水利的、种植的和改良土壤的無論那一个方面去治理，災害只能減輕，不能根除。必須根据条件把兴修水利、改良土壤、改革种植等方面結合起來，进行系統的生產改革，才能达到徹底治理，根除水患、發展生產的目的。

二、依靠羣众，發動羣众

在开展改造窪地工作当中，我們始終明确貫徹了必須依靠羣众的思想，批判了依賴國家、不相信羣众的观点；使广大干部明确認識了改造窪地，这是向大自然的一場嚴重斗争，不依靠广大羣众集体的力量和自覺的行动是根本不行的。事实也証明只要把广大羣众充分發動起來，力量是巨大的，智慧是无窮的，完全有能力战勝自然。

窪地改造工作进行中，又遇到兩個災年。在这种情况下，發動羣众拿出巨大的人力、物力改造窪地，是否可能呢？事实証明，困难的確很多。連年遭災，羣众不僅在經濟上十分貧困，而且在思想上对于战勝災荒缺乏信心，对于改造窪地一时还不敢確信，猶豫不决，这是困难的一面。但是，另一方面，广大羣众对于治理水患有非常迫切的要求。羣众这种迫切要求的本身就是一种巨大的物質力量，有了它就可以克服困难。三年來，羣众每年都以千軍万馬之势，进行窪改。1955年和1956年，投入窪改的勞力都在十五万人以上，1957年秋冬則达到六十万人。各地在施工中，一般風雪不停。有些羣众为提前完工，晝夜突击。由于羣众情緒高，勁头足，工效都很高，質量也很好。很多民工在挖渠时，每人每日平均挖土十六方，有的三十三方，等于國家規定工效的十几倍。1957年入冬以

后，文安修周边埝和建閘的羣众，許多人在冰水里坚持施工。因为劳动强，吃的多，粮食不足，羣众吃粗，同样干的很欢。1956年春天，青縣郭六屯羣众帶着糠菜团去挖渠，他們說“現在吃代食品，明年吃大米飯。”实际上他們开辟的四千畝稻田当年秋天就丰收了。这說明广大羣众只要有了明确的奋斗目标和美好的希望，并且确信一定能够达到，他們就能够忍受艰苦，排除一切困难，奋發前进。三年中，由于广大羣众有这样一股干劲，全区共完成一億三千五百九十万方土，六千座閘涵，兩万多个斗門，这些工程中只有四百万土方和二百零五座閘涵由國家補助了50%，僅有三項工程完全是由國家办的。在举办这些工程中，羣众投出大量磚、石、木料。据不完全统计，共投磚六百五十多万塊，石头七千六百多塊，櫟木一万三千根，柴草二百一十多万斤。同时，羣众还从副業生產和農業扣留的資金中抽出一千七百万元，用來購買工具和建筑物料，支持兴建工程。这充分說明，在嚴重災荒之下，也能依靠羣众，举办大量的小型水利工程。

在整个窪改运动中，几百万羣众充分發揮了自己的丰富智慧和力量，不僅付出大量的劳力，而且自己进行工程的測量設計。三年当中，开挖的渠道，有90%以上是羣众自己測量、設計的，并且自己創造出十几种測平、找直的仪器，既省錢好学，而且效率很高。羣众用这些土办法，不僅挖好了大量的小型渠道，而且完成了几十万畝、甚至百余万畝的整个灌渠。在建筑物工程中，羣众也有很多創造。从簡單适用，省錢、省料的草閘、木閘、草袋流水壩、过堤管等二十多种小建筑物，直到設計建成几十个流量的閘涵；并且在一百五十六公尺寬的蕪运河中，打成攔擋几百个流量的擋河草壩。經驗証明，依靠羣众办工程，

就能作到多、快、好、省。以文安縣同時興建的兩座閘為例。一個是羣眾自辦，自己設計的五十多個流量的閘，羣眾自籌款五萬元，石料五百多方，磚六十五萬塊，國家僅補助二萬多元，經過兩個月的時間，現已建成。一個是國家舉辦，公家設計的二十個流量的閘，約須投資二十六萬元，歷時半載，現仍未建成。對於完成工程以後須要的灌溉用水，由於抽水機械供應不及時，羣眾為了很快澆地，自己創造出幾十種提水工具，澆了地，節省了投資。對於興建工程等必須的生產投資，也主要是由自己籌措，不依賴國家。例如文安灘里鄉太陽社，連年受災，1957年改種面積四千多畝，需作土方一萬一千多公方，須要生產投資三萬六千多元，無法解決。但他們在窪改同時開展了漁業、運輸、織蓆等多種生產，全年收入四十五萬多元，及時支持了窪改和生活的需要，改種稻田畝產達到四百九十斤，秋後全社又完成四萬五千多方土的渠道工程，和十一座閘涵。全區羣眾就是這樣一手搞工程一手搞副業的。每年副業旺季，全區從事副業活動的約五、六十萬人，三年當中，共獲利一億四千萬元，既支持了窪改生產，又解決了生活的困難。

依靠羣眾進行窪地改造，必須有黨的堅強領導。加強黨對窪改工作的領導，中心是加強思想工作，經常向幹部和羣眾中的落後保守思想作鬥爭。開展窪改工作的第一年，很多羣眾認為命由天定，水災治不了。不少幹部也有靠天吃飯的思想，不積極進行窪改工作。這些思想問題解決了，工作就開展一步。但在新的基礎上，又遇到新的保守思想。有人認為去年小改可以，今年大改不行，或是你那里有條件，我這裡沒有條件等等。在窪改有了較大發展以後，不少地方又滿足了，認為工程大部完成，糧食增產

了不少，不願意再艱苦努力，改進工程，提高產量了。這些情況，說明人們頭腦里的保守思想是經常存在的，而真正的冒進思想則是局部的暫時的。

保守思想為什麼比較經常地、普遍地存在呢？這是因為改造窪地是要從根本上改變生產方式，把原來適于分散生產的條件，改造成為適于社會主義大生產的條件。有幾千年個體生產習慣的農民，雖然已經組織起來開始了集體生產，但他們的小農思想仍然很濃厚，因此不能適應這個大變化。特別是他們對於自然情況和規律沒有全面認識，因此也就缺乏戰勝自然的信心。這就是保守思想的主要根源。這種思想的鬥爭，也就是小農經濟的生產方式與社會主義大生產方式的鬥爭。因此在窪改工作中，也存在着社會主義和資本主義兩條道路的尖銳的思想鬥爭。

解決窪改當中的思想問題，是艱巨細致的工作，決不能簡單急躁，依靠行政命令推動工作，必須採取說服教育和耐心等待的作法。我們在整个窪改過程中，沒有採取由上而下逐級規定任務的作法，始終是在作好思想工作、克服保守思想的基礎上，開展窪改工作。我們進行思想工作的方法，主要是：提倡調查研究，全面分析本地有利和不利條件，正確認識自然情況，抓住先進典型，教育影響落后，組織參觀、展覽、開會討論，通過各種生動活潑的形式交流經驗。專、縣每年除選派幹部或積極分子到先進地區（本區或外地）參觀學習以外，並把本地區窪改成績和經驗，集中起來，舉辦一兩次大型展覽會（每次總有十幾萬人參觀）。特別是每年秋後，各地都開展一次羣眾性的大討論，檢查工作，總結經驗。專、縣每年還要召開二、三次基層幹部大會，系統地總結工作，交流經驗。這樣，每年廣泛地集中起羣眾的經驗和創造，再拿來教育幹部和

广大羣众，往复循环，推进窪改工作。因此，广大羣众越来越深刻地懂得了改造窪地战胜自然的道理，看清了自己的力量，打消了保守思想，越干劲头越大。虽然1957年春季也刮起了一阵所谓“反冒进”的小台风，但被羣众的干劲压倒。在窪改运动中，广大干部的思想和工作作风也不断改进提高，对工作的掌握，一年比一年具体深入，从各级党政领导干部到一般干部，由于深入工作，积极钻研技术，逐渐由外行变成内行。特别是在现在水利高潮中，各地干部都作到了“一手拿笔一手拿钎”，一千多名干部自买铁钎。这些人同羣众一起修渠建闸，他们的口号是“战争时代拿枪战胜敌人，现在拿钎征服窪地”。这样带动羣众，同羣众打成一片，鼓励着羣众的干劲，形成战胜自然的强大的队伍；并且越战越强，密切了党和羣众的关系。

三、关于治水的方针问题

治水是改造窪地的根本问题。三年来，我们是根据窪地的自然特点，遵循以下几条方针进行工作的。

全面规划，综合治理

窪地不是孤立的，它上与平地、高地相连，下与河流相接。窪地的水灾，也不光来自河流，更重要的是高地、平地的积水流入窪地而形成的。所以不论从地理情况上和灾情的原因上，窪地同平地、高地、河流都是相互联系的。因此要想治理好窪地，决不能采取头痛医头、脚痛医脚的办法。必须把高地、平地、河流的治理措施，进行统一规划，同时治理，使其相互配合。否则，高地、平地不治理，任积水随便流入窪内，不仅窪地被淹，对高地、平

地同样不利，河流不治理，任洪水泛滥，高地、窪地虽然治理了，仍不能达到保收增产的目的。实践证明，这样全面规划、综合治理的方针，即对高地实行限制束水，窪地均衡水势、利用改造，河流堤防进行加固，因而就收到了相互推动，变害为利的效果，形成了一个全面的保收增产的完整体系。

（一）平地和高地的治理。在平地本着以蓄为主，蓄中有泄，泄而不灾的方针，普遍修作了拦水下泄的土埂畦田、沟洫畦田。较高的沙荒地还营造了各种林木。三年中，共修土埂畦田、沟洫畦田四百万亩。在沙荒地、沟洫两旁种树十六万多亩。根据土埂畦田修作后的情况，增种了抗涝耐水作物（主要是在土埂迎水面附近）。这样作既防止了高地水土流失，增加了地力，改良了土壤，也免除了窪地水害，稳定了窪地的生产条件。安次县四、五区共有三十七万亩土地，其中有窪地十三万多亩，每年降雨六十到七十公厘，窪地被淹，高地也因肥土流失产量很低。1956年普遍作了土埂畦田，7月底降雨127.5公厘都就地渗透入土，没发生径流，十三万多亩窪地没受涝。高地、平地因为保住了水分，8月下旬至9月下旬一个多月无雨，也没有发生旱象。因此这两个区的窪地和高地都丰收了，产量比过去增加了68.5%。为避免较大雨水到来时冲毁土埂，平地漫流，造成涝灾，将超量的雨水及时地有计划地泄入准备蓄水的地方。根据过去雨水的流向，同时开挖了泄水道。三年来用了三百三十七万个工日，开挖了十五条较大的泄水道，减轻了上下游的灾害。1956年外地和任丘、大城等地暴雨径流三亿多方积水，多数顺着渠道流入文安窪内，做到了在大雨时基本没成灾，而所蓄积水得以用于1957年种稻。

(二) 河流的治理。多数窪地分布在河流沿岸，河、窪之間僅有一堤之隔。高地、窪地治理后，虽然避免了瀝水匯流堤根，減輕了对河流堤防的压力，但是对河流堤防仍不能忽視。因此，在改造窪地的同时，每年都动員六、七万劳动力（不算防汛用工）加固堤防，疏浚河道。三年來，共作土方二千八百多万方，加固了南运、子牙、大清、薊运、潮白等二十多条主要河流的堤防，增强了抗洪能力。同时，对于危害嚴重的九条小河道也进行了疏通，使汛期河水順暢下泄，收到了上下保收之效。

(三) 各种窪地的治理。为了把可能改造的窪地都改造成保收增產的良田，根据不同窪地的地形、水情等特点，采取了以下办法：(1) 盆形窪地。特点是：四面环河，夏季瀝水无法排泄，汛期透堤水很多，有的地方常年積水，窪內的水深淺懸殊，盆底过深，盆沿很淺，地下水位較高，土壤含有盐碱。这类窪的改造办法是：根据地形的高低筑埝，均衡水势，通过閘涵工程，排除積水，引用河水，一面引淡換咸，改良土壤，一面蓄水灌溉。在种植上，根据水的深淺，实行階梯种植。深水区种蒲、葦，淺水区种淀稻，窪边种水澆稻，臨時过水区种旱稻，較高的地方种大田作物。(2) 背靠河流，面臨平地的窪淀。特点是：每年被平地下泄的瀝水所淹，窪內高窪不平，水旱不定。改造办法是：根据平地作土埂畦田后，还可能泄入的水量，留出最窪的地方，圈埝蓄水，防止漫溢擴大。准备蓄水的圍埝內种水產作物，窪外种耐水作物，与平地接連部分种大田作物。这样既能蓄存高地泄入的瀝水，还能減少窪內水災。(3) 滯洪区。这是各主要河流汛期停蓄洪水的地方，汛期積水很多，汛后随着洪水的回落，逐漸減少。由于多年洪水淤淀，土質肥沃。为充分利用这些地

方，广找排水出路，尽量在秋冬將水引到最窪的地方，保存起來。騰出的土地，春季搶种早熟作物，建筑圍埝，保証一季農作物的丰收。（4）緩洪区。它多与滯洪区相連，一般洪水年存雨水，較大洪水年蓄洪水。由于排水不暢，大部土地沼澤化，羣众已多年不种。改造办法是：建筑圍埝，适当縮小積水面積。汛期分蓄洪水，汛后保持一定水量，灌溉周圍土地。（5）夾道形的窪地。即：河堤、公路、鉄路之間的窪地，排水不便，較低的一端常常形成涝災。改造办法是：按地形等高綫，修大型的溝洫畦田。把水節節控制起來，使其就地滲透。土埂附近的迎水面种旱涝均收的陸种，較高地方种大田作物，土埂上种樹。（6）靠近河流，有灌水排水条件的窪地。改造的办法是：修建系統的灌水、排水工程，發展稻田。（7）易涝过水的窪地。麥收前比較穩定，麥收后雨水稍大，便積涝成災。改造的办法是：除修土埂畦田外，主要是推广早熟作物，和早熟作物与耐水作物的間作、接种，以适应这个地区的自然情况，争取一年兩收。这样作，一般都比过去增產40%左右。

改造窪地的形式，也在逐步發展变化着。現在很多窪地已在初改的基礎上，改進了工程，提高了利用能力，發展成能灌溉的稻田区。

全面開發，綜合利用

兴修工程、改造窪地的根本目的，在于全面防災、發展生產。为了在發展生產的过程中实现多、快、好、省，就必须把各項工程和各種条件綜合地加以利用，使其發揮各方面的作用，使水尽其用，地尽其力。

（一）全面防災，全面用水。我区的河流、窪淀很

多，但河与河、窪与窪以及河窪之間都有堤防圍埝相隔，形成条条塊塊，各自孤立。因此，各河汛期洪水漲發虽有先后大小，但因不能互相調剂，只能由一河一窪單獨招架，往往决口成災；平时用水，又因各河窪水量此多彼少或此有彼无，不能充分利用。为了改变这种情况，使各河、窪在汛期泄洪和平时用水都能相互配合，除害兴利，我們以河系为中心，通过閘涵、渠道，把相鄰的河窪全面连接起來。现在全区已經形成以西河与白洋淀、南运河与子牙河、永定河与北运河、潮白河与薊运河等四大河窪相連的水系。这四大水系通过閘涵樞紐工程，全面相接，所有地面工程也与这些工程相連，形成了全区規模的防災用水体系。这样可以根据各河來水時間的早晚和水量的大小，互相調剂。一条河水大，数条河泄。一个窪蓄不下，几个窪蓄。从而減輕了洪水对河流窪淀的压力，避免了泛濫成災。在用水时，河窪也能互相調剂水量，以多补少，避免了这里水有余，那里水不足的現象。1957年馬厂減河水少，靜海縣团泊窪的稻田不能全面灌溉，該河因与独流減河相連，利用独流減河的水灌溉了三万多畝，解决了水不够用的困难。文安窪1956年水少，不能多种稻，由于和白洋淀相連，就从白洋淀引水种植了十七万畝淀稻。北运河过去超过三百个秒公方就决口，自1955年与大黃鋪窪連接后，这几年該河的水虽然大于过去二百多个秒公方，始終沒决口。

在用水方法上，推行了分期用、全年用的办法。过去習慣是集中在5月用水，而这时河水最少，其他時間却有比5月多几十倍甚至几百倍的水。为了使这些水为生產服务，秋、冬兩季除將河水蓄存于窪地之內，还大力推行了冬灌，把水存在土壤內。春季一般土地实行春灌，种稻的