

增创肇庆新优势 研究与决策

中共肇庆市委政策研究室编

增创肇庆新优势

研究与决策

江苏工业学院图书馆
藏书章

中共肇庆市委政策研究室编

前 言

1998年5月至8月,市委、市政府组织开展了增创新优势大型专题调研活动,这是我市贯彻江泽民同志关于广东要“增创新优势,更上一层楼”的重要指示,落实省委、省政府工作部署和市第八次党代会提出的目标任务的重大举措。市委、市政府对这次调研活动精心组织,认真部署,专门发了文件,确定了九个专题的调研任务,并建立了调研工作责任制。市委书记陈均伦、市长梁伟发负总责,市领导班子成员对各专题分别负责,有关牵头单位负责同志具体抓,共有61个单位167人参加了调研活动。各县(市)区也根据各自的实际开展了卓有成效的调研活动。调研活动范围之广,要求之高为以往所少有。经过各方面的努力,取得了可喜的调研成果,有的已转为市委、市政府的重要决策。为了巩固和运用好这些成果,便于各级领导、各单位认清形势,把握机遇,开拓进取,把市委、市政府增创新优势的决策落到实处,我们特将市委、市政府关于增创新优势的指示和部署、市九个专题和各县(市)区的调研报告以及市委、市政府的重要决策编辑成书。在编辑过程中,得到了市委、市政府领导的重视和有关部门的大力支持,在此表示衷心感谢。由于时间仓促,水平有限,编辑工作中如有错漏,敬请批评指正。

目 录

领导篇

- 明确思路 制定政策 增创我市发展新优势
- 中共肇庆市委书记 陈均伦 (3)
- 关于如何增创新优势 推动经济新发展问题
- 肇庆市人民政府市长 梁伟发 (18)
- 中共肇庆市委办公室 肇庆市人民政府办公室
- 关于开展增创肇庆发展新优势调研活动的通知
- (28)

成果篇

- 肇庆市增创发展新优势的总体思路和对策措施
- 第一专题调研组 (39)
- 关于加大改革力度 加快建立社会主义市场经济体
- 制基本框架的调研报告
- 第二专题调研组 (70)

实施“四优”发展策略 调整优化工业结构

..... 第三专题调研组 (103)

依靠高技术 增创新优势

..... 第四专题调研组 (132)

进一步提高对外开放水平 增创我市外向型经济发
展新优势

..... 第五专题调研组 (143)

增创发展新优势 推进农业产业化

..... 第六专题调研组 (165)

增创新优势 建设花园城

..... 第七专题调研组 (180)

我市个体私营经济发展的现状和对策

..... 第八专题调研组 (194)

关于加强党的建设和精神文明建设的调研报告

..... 第九专题调研组 (222)

增创新优势所面临的形势和今后发展的总体思路与
对策

..... 端州区专题调研组 (244)

坚持发展观点 增创鼎湖优势

..... 鼎湖区专题调研组 (259)

增创高要新优势 加快发展上水平

- 高要市专题调研组 (269)
- 深化改革 增创我县国有工业新优势
- 广宁县专题调研组 (279)
- 提高对外开放水平 增强招商引资竞争力
- 四会市专题调研组 (288)
- 打好基础往前赶 增创优势迈大步
- 德庆县专题调研组 (294)
- 增创新优势 促进新发展
- 封开县专题调研组 (303)
- 解放思想 从实际出发增创怀集发展新优势
- 怀集县专题调研组 (318)
- 从实际出发增创大旺发展新优势
- 大旺综合经济开发区专题调研组 (330)

决策篇

- 中共肇庆市委 肇庆市人民政府关于进一步扩大农
业开放促开发若干问题的决定
- (343)
- 中共肇庆市委 肇庆市人民政府关于优化生态环境
加快林业产业化进程 组织林业第二次创业的

实施意见	(350)
中共肇庆市委 肇庆市人民政府关于依靠科技进步 推动产业结构优化升级的实施意见	(361)
中共肇庆市委 肇庆市人民政府关于用五年时间建 设花园式风景旅游城市基本框架的意见	(377)
中共肇庆市委 肇庆市人民政府关于加快建立我市 社会主义市场经济体制基本框架的意见	(386)
中共肇庆市委办公室 肇庆市人民政府办公室批转 关于推进农业产业化意见的通知	(410)
中共肇庆市委办公室 肇庆市人民政府办公室批转 关于推进我市乡镇企业第二次创业意见的通知	(421)

领导篇

明确思路 制定政策 增创我市发展新优势

中共肇庆市委书记 陈均伦

为贯彻江泽民同志“增创新优势，更上一层楼”的重要指示，按照省委、省政府的部署，市委、市政府从5月初组织了为期4个多月的增创新优势专题调研活动。由于各级领导的高度重视，组织协调措施有力，工作深入细致，整个调研活动取得了显著成效，市县两级都拿出了很好的调研成果。从市的9个专题调研报告来看，都具有较高的质量，为我们认清形势，面对现实，正视问题，找准位置，明确目标，制定对策，推动各项工作发展提供了很有价值的决策依据。

一、正确认识我市经济发展现状，找准位置，选准方向

调研结果表明，我市的改革发展目前正处在一个关键时期，既面临重大的历史发展机遇，又面对新的压力和挑战。

1、改革处于历史性的转型期。其主要表现，一是体制改革由冲破旧体制的束缚转到建立新体制。二是经

济发展形态由粗放型、速度型转向质量效益型、集约化。依靠高投入、高负债、高消耗实现经济高增长的粗放型发展模式已难以为继，调整优化结构，转变增长方式，走质量效益型、集约化发展路子，已成为我市当前和今后相当长一段时期经济发展的主题。三是人民生活水平由温饱进入小康。生活水平的提高，对经济、社会、环境的协调发展提出了更高的要求。

2、发展进入激烈的竞争阶段。一是市场竞争。随着全局性买方市场的逐步形成，各地都把开拓市场、占领市场、提高产品的市场份额作为发展生产、推动经济的重要任务。二是科技竞争。随着知识经济时代的来临，依靠科技进步，加大科技投入，加快技改创新力度，加快发展高新技术产业，提高劳动者素质，已成为新一轮经济发展竞争取胜的决定因素。三是开放竞争。在世界经济全球化、全国全方位对外开放的形势下，各地大力调整对外开放策略，引进外资，开拓国外市场，大力发展外向型经济已成为新一轮经济发展的重要出路。四是地区之间的竞争。改革开放以来，我市经济实力大为增强，但与珠三角等地区相比，无论在总量和质量上仍有较大差距。在新一轮发展中，各地都发挥各自优势，推出新的发展战略。这表明，地区之间的竞争日趋激烈，如果我们不抓住机遇，增创优势，加快发展，就会被竞争浪潮抛在后面。

3、我市自身的优势和劣势。经过 20 年的改革开放，我市打下了一定基础，具备了不少有利条件。一是广大干部群众特别是各级领导干部在改革开放的实践和

考验中积累了经验，形成了良好精神状态和积极进取的良好氛围。二是有了一定的经济实力和发展基础。三是有较丰富的自然、物产资源。四是有较为完善的交通、能源、通信、水利、市政和稳定有序的社会环境。但同时也存在明显的弱势和不足：(1)投资环境不够优。从地理位置上看，全市属平原和山区结合地带，地处珠三角边缘，有大片山区，地缘优势不及沿海；从投资软环境上看，服务水平偏低，投资成本偏高。(2)经济实力不够强。表现为经济总量规模不够大，经济增长的质量和整体效益不高，经济结构不尽合理，三大产业比例不够理想，高新技术企业、优势企业、优势产品还不多。(3)支柱产业不明显，企业竞争力不够强。

这次调查研究还对我市经济发展的轨迹和趋势、经济发展的取向作了认真的分析。我市经济发展经过“六五”、“七五”、“八五”以及“九五”前期的波浪式发展后，目前开始进入新一轮发展周期的上升期，必须抓住有利时机，采取有力措施，加速经济发展。经济发展形态也面临渐进积累型、速度拉动型和调整优化型的多种选择。审时度势，我们必须选择速度拉动与调整优化相结合的发展形态，就是在加快发展的同时调整优化经济结构，在调整优化结构的基础上加快发展，实现速度效益并进，实行扬长补短，调动一切积极因素，推动我市经济持续快速健康发展。

二、明确增创新优势的总体思路和对策

根据形势和任务，我市增创新优势的总体思路是：以邓小平理论和党的十五大精神为指导，围绕我市跨世纪的发展目标任务，坚持以改革总揽全局，以开放为拓展取向，以科技进步为途径，以投资优化为手段，“实行六个方面增创新优势，实施三大龙头带动，建立五大发展新格局”，促进产业结构优化升级，加快两个根本性转变，全面提高整体经济素质，推动国民经济持续、快速、健康发展和社会文明进步。

主要的对策措施和工作任务是：

1、实行六个方面增创新优势

“增创新优势”既是江泽民同志对我们的要求，也是现实发展的需要。要在原来的基础上去增加新的优势、在薄弱的地方去创造出新的优势，我们的发展才有主动权。从我市产业发展的情况来看，增创新优势着重在六个方面去增创：

一是增创农业发展的新优势。我市农业基础比较好，在全省有一定位置，发挥农业的优势，对于推动我市经济发展具有重要意义。因此，必须在原有基础上，大力发展三高农业，推进农业产业化和农业现代化，使农业成为我市一大特色的优势产业。

二是增创工业发展的新优势。工业是国民经济的重要支柱，要推进工业化进程，加快现代化的步伐都必须大力发展工业。因此，我市要把工业摆到更加突出的发展位置，造势发展，乘势而上，抓优成势，力争工业发展在数量上和质量上都有较大的提高，跟上全省工业化进程。

三是增创资源工业发展的新优势。要充分发挥我市资源丰富和资源工业基础良好的有利条件，向深加工、高档次、系列化、集约化方向发展资源工业，使之成为我市工业的优势产业。

四是增创高新技术产业发展的新优势。要改变我市高新技术产业起步较晚，数量和势头都比较幼弱的现状，奋起直追，把高新技术产业作为重点产业加以培育，营造出富有肇庆特色的高新技术企业和产品，参与市场竞争，带动整个工业产业结构的优化升级。

五是增创旅游业发展的新优势。要充分发挥我市旅游业有著名景区、有丰富资源的条件，大力发展旅游业，使之成为我市一大优势产业。

六是增创个体私营经济发展的新优势。就是在抓好国有经济的同时，大力发展个体私营等非公有制经济，鼓励个体私营等非公有制经济成分投资一二三产业，发挥非公有制经济的力量，壮大我市优势产业的规模，使非公有制经济在增创我市产业优势中发挥作用。

2、实施三大龙头带动

一是以“四优”企业为龙头带动第二产业，增创支柱产业新优势。近年来，我市实施“四优”发展策略，取得了显著成效，“四优”企业已逐步在全市工业企业中起到领头作用、支柱作用。我们要加大扶优、扶强、扶大的力度，使“四优”企业成为体制规范、技术先进、管理科学、产品畅销、效益良好的骨干企业，带动全市第二产业发展。在营造工业支柱产业方面，实行以高新技术为先导，以深度开发资源工业和改造传统工业

为两翼，推进优势产业的形成和发展。

二是以农业产业化为龙头带动第一产业发展，增创农业现代化新优势。农业产业化是农村经济发展到现阶段的必然选择，是通向农业现代化的必由之路。我们要通过大力开展科技兴农，提高农业生产水平；大力发展龙型企业，提高农产品的加工、增值、消化水平；大力拓展农村社会化服务体系，提高农业生产社会化服务水平这三个重要环节，积极推进农业产业化，提高农业产出率、商品率、增值率，促进第一产业领域向广度和深度发展，逐步向农业现代化迈进。作为中心区要加快推进农业现代化，作为山区要加快推进农业产业化，实行梯度推进，全面发展。

三是以旅游为龙头带动第三产业发展，增创城市经济新优势。发挥好我市国家级历史文化名城、风景名胜区、全国文明景区示范点的名牌效应，以创建“中国优秀旅游城市”活动为契机，树立肇庆旅游新形象；加快旅游业改革，明确我市旅游市场定位，丰富旅游内涵；扩大旅游网络，开拓客源，舞动旅游龙头，带动餐饮旅游、商贸流通、信息服务、文化娱乐、交通运输、房地产开发等第三产业的发展，使以旅游业为主要内容的现代服务业成为经济发展的一个新的兴奋点、增长点。

3、建立五大发展新格局

增创新优势，必须着眼于按照社会主义市场经济发展的要求，向着现代化的目标，打好新的基础，建立新的机制，形成新的发展格局，才能使整个经济发展跃上新台阶，走上持续、快速、健康发展的轨道。因此，我

们在增创新优势过程中，要致力于建立五大发展新格局。

(1)体制运行新格局。建立起以现代企业制度、资产营运制度、投融资制度、社会保障制度、政府管理制度等为主要内容的新的运行机制体系，构筑起社会主义市场经济体制的基本框架。

(2)对外开放新格局。结合思想解放的深入，重整对外开放的思维；结合创建花园式风景旅游城市，重塑肇庆对外开放的新形象；结合社会主义市场经济体制的建立，重申对外开放的发展方针和政策措施。以让利为基础，以优质服务为条件，以科学的引进和经营方法为手段，最大限度地争取外商、外资和国外市场。加快与珠三角发达地区的对外开放衔接，主动接受辐射。加快与国际惯例接轨，跟上世界经济贸易、科技发展节奏，提高对外开放水平。争取用三年时间，重构我市产业开放、地域开放、形式开放等多方面的对外开放新格局。

(3)产业优化新格局。三大产业方面，继续实行“加强优化第一产业，壮大提高第二产业，加快发展第三产业”的方针，把三大产业的结构调整得更加合理。工业产业方面，大力发展高新技术产业，积极推进资源深加工和传统工业改造，使工业向高、新、大的方向集结。企业结构方面，继续实行抓大放小促中间的方针，着力培育几个产值超 10 亿、税利超亿元的大企业；全面放开小企业；稳定发展壮大中型企业，使大中小型企业互相依存，互为补充，协调发展。

(4)区域经济新格局。继续实施“一个中心、两条走

廊”的区域经济发展方针。中心区要发挥地利优势和经济基础、环境条件较好的有利条件，加快建立起外向型、科技含量较高、规模较大的工业产业群体和第三产业兴旺的城市经济体系；山区四县要充分利用资源丰富的优势，发展集约化程度和技术档次较高的资源型工业，进而发展高新技术产业。农村要以农业产业化带动，形成品种优良、规模较大、商品率较高的富有肇庆特色的现代农业体系。通过加强与周边地区经济发展的联系和合作，使肇庆成为珠三角与西南地区经济联系的桥梁，成为一定区域范围内的旅游中心、物流中心和资源深加工中心，成为一方区域经济的交汇点、积聚点和服务点。

(5)环境协调新格局。实施可持续发展战略，抓好生态环境、生活环境、生产环境等三个硬环境和人文环境、投资服务环境、社会管理环境等三个软环境的建设，推进城乡环境面貌的改变，努力形成有利于对外开放，有利于聚人聚财，有利于人民生活提高、社会文明进步的优良环境格局。

三、采取切实措施，转化调研成果，促进各项工作落实

这次调研活动的成果，是全市干部群众智慧的结晶。市委、市政府将根据各专题中反映的有关问题及建议作出相应的决策，促使调研成果有效转化。当前，要着力抓好以下八个方面重点工作。