

# 长沙政协

参政议政

民主监督

政治协商

50年

---

中国人民政治协商会议长沙市委员会编

# 长沙政协五十年

——《长沙文史》特刊

中国人民政治协商会议长沙市委员会编  
一九九九年九月

内部资料 注意保存

长沙政协五十年——《长沙文史》特刊

中国人民政治协商会议长沙市委员会编

---

开本:大 32 开

印张:9.5

字数:217 千

印数:2000

湖南省政协机关印刷厂 1999 年 9 月第一次印刷

湖南省内部资料准印证:长新出准字(99)第 157 号

---

在前进中开拓  
在开拓中前进

张贤遵  
五五五年  
七月

长沙市政协第八届委员会主席张贤遵题词

發揮政協的  
根本職能 =  
政治協商，  
民主監督。

沈立人  
1999.9。

長沙市政協第五屆委員會主席沈立人題詞

政治協商、民主監督、  
參政议政、興國安邦

王克儉  
一九九九年九月

长沙市政协第四、六届委员会主席王克俭题词

充分發揮優勢  
促進長沙兩個  
文明建設

臧寶山  
一九九五年  
八月  


长沙市政协第七届委员会主席臧宝山题词

# 发扬政协优良传统 实现政协工作的新突破(代序)

张贤遵\*

1949年9月21日,中国人民政治协商会议第一届全体会议作为新中国开基立业的一次盛会,在北京隆重开幕,从此,中国历史揭开了新的篇章。同年10月15日,长沙市的政治协商机构——长沙市各界人民代表会议也随之成立。在庆祝人民政协成立50周年之际,追溯历史,展望未来,意义十分深远。

—

人民政协是中国革命历史的产物,是在中国人民解放战争取得全面胜利的基础上建立起来的。周恩来同志指出:中国人民政治协商会议,“可以说这是一百多年来民族民主革命运动牺牲奋斗的结果,也可以说是三十年来新民主主义革命运动获得胜利的集中表现”。在长期的革命斗争中,中国各革命阶层,各民主党派、各族各界人士与中国共产党风雨同舟,结成了广泛的爱国统一战线。随着中国人民解放战争的节节胜利,1948年4月30日,中共中央提议召开新的政治协商会议。各民主党派、人民团体、无党派人士以及各族各界代表人士热烈响应,并积极参加新政协的筹备工作。在筹备过程中,大家一致认为,统一战线不仅要存在下去,而且要形成组织,以推动其发展。并一致同

---

\* 张贤遵,现任长沙市政协主席。



意,以中国人民政治协商会议作为组织形式存在下去。周总理还指出:“在新民主主义时期需要统一战线,即使在社会主义时期仍然要与党外人士合作,要统一战线,就要有统一战线组织,这个组织就是中国人民政治协商会议,它要长期存在。”1949年9月21日,中国人民政治协商会议第一届全体会议代行全国人民代表大会的职权,代表全中国人民的意志,制订了具有临时宪法性质的《中国人民政治协商会议共同纲领》,通过了《中华人民共和国中央人民政府组织法》,选举了以毛泽东同志为主席的中央人民政府委员会,并决定了中华人民共和国的国都、国旗和国歌。会议还通过了《中国人民政治协商会议组织法》,选举毛泽东同志为第一届全国委员会主席。人民政协的成立,标志着中国革命和统一战线发展到新的历史阶段,标志着我国人民在共产党领导下的大团结、大联合。

人民政协既是最广泛的爱国统一战线组织,也是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构。人民政协自产生至今,走过了50年不寻常的历程,经历了四个阶段。前五年,人民政协代行人民代表大会职权,起着最高权力机关的作用,为团结各族人民反对国内外敌人,实现和巩固国家的统一,恢复和发展国民经济,实行民主改革,有计划地引导从新民主主义到社会主义的转变,巩固人民民主专政和发展革命统一战线,作出了极其重要的贡献。这是人民政协的第一阶段。1954年9月,第一届全国人民代表大会召开,各地人民代表大会也相继召开。同年12月,政协第二届全国委员会召开,制订了《中国人民政治协商会议章程》,明确宣布:“中国人民政治协商会议全体会议代行全国人民代表大会职权的任务已经结束。但是中国人民政治协商会议作为团结全国各民族、各民主阶级、各民主党派、各人民团体、国外华侨和其他爱国民主人士的人民民主统一战线的组织,仍然需要存在。”人民政协从此进入了第二个发展阶段。这一阶

段历时 12 年,经历了以毛泽东为名誉主席,周恩来为主席的第二、三、四届,在团结全国各族人民和各种爱国力量,调整统一战线内部关系,发扬民主,活跃国家的政治生活,推动社会主义改造和社会主义建设等方面,都进行了卓有成效的工作。人民政协的第三个阶段是十年动乱时期,林彪、江青反革命集团疯狂迫害、打击各级政协委员和爱国民主人士,使政协工作完全陷于瘫痪。中共十一届三中全会以后,经过拨乱反正,人民政协进入了新的发展阶段。邓小平、邓颖超、李先念同志先后担任第五届、第六届和第七届全国政协主席,李瑞环同志担任了第八届、第九届全国政协主席。在这一阶段,人民政协的理论和实践都有了新的发展。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度进一步完善。我国统一战线扩大到包括两大范围的联盟,即一个是大陆范围内的以爱国主义和社会主义为政治基础的团结全体劳动者和爱国者的联盟,一个是大陆范围外的以爱国和拥护祖国统一为政治基础的团结台港澳同胞和海外侨胞的联盟。共产党与各民主党派的关系由毛泽东同志提出的“长期共存、互相监督”的八字方针,充实为邓小平同志提出的“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”的十六字方针。“一国两制”方针的制定与实施以及由此构成的统一战线新格局,大大丰富了统一战线和人民政协的理论。特别是 1989 年发表的《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》,成为我国新时期多党合作制度的指针和规程。《意见》第一次明确提出:“中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国的一项基本政治制度。”《意见》公布实施的十年,是我国多党合作和政治协商制度得到进一步巩固和发展的十年。政协成立之初,人民政协的主要职能是政治协商,到八十年代,邓小平同志将其发展为政治协商、民主监督,进入九十年代后,以江泽民为核心的第三代领导集体又进一步将其扩展为政治协商、民主监督、参政

议政。1993年，八届全国人大一次会议在其通过的宪法修正案中明确规定：“中国共产党领导的多党合作和政治协商制度将长期存在和发展。”1997年，中共十五大又将这一制度列入我国社会主义初级阶段的纲领。十年来，人民政协工作已逐步实现规范化、制度化。

## 二

同全国政协一样，长沙市政协自成立以来，也走过了曲折而辉煌的历程。长沙市的政治协商机构始于1949年10月15日召开的长沙市各界人民代表会议第一次会议，这次会议选举产生了由11人组成的长沙市各界人民代表会议常设委员会。在1950年1月31日召开的长沙市各界人民代表会议第二次会议上，根据中央人民政府颁布的《市各界人民代表会议组织通则》，选举产生了长沙市各界人民代表会议协商委员会，由29人组成。它扩大了常设委员会的民主基础，集中了各主要方面的代表，成为协助政府联系群众、推行工作，开展地方民主统一战线的最好组织形式。1951年6月28日，长沙市第二届各界人民代表会议第一次会议召开，本次会议经上级批准，明确规定由各界人民代表会议代行市人民代表大会职权。1955年4月，根据全国政协《章程》，召开了政协长沙市委员会第一届一次会议，选举产生了政协长沙市第一届委员会。从此，长沙市政协作为中国人民政治协商会议的一级地方组织正式命名。直至“文化大革命”前，长沙市政协共历经三届。十年动乱期间，市政协被迫停止活动。粉碎“四人帮”以后，市政协逐步恢复活动。1978年11月，中共湖南省委《关于设立省以下政协地方委员会的通知》要求：“为了落实党中央关于发展革命统一战线的指示，更好地调动我省各界爱国人士的积极性，努力为建设社会主义的现代化强国服务，经呈报党中央批准，决定在长沙、株洲、衡阳、湘潭、

邵阳五市和湘西土家族苗族自治州设立政协地方委员会。”1981年6月，长沙市政协第四届委员会成立，标志着长沙市政协进入了一个新的历史时期。到现在，又经历了第五、六、七届。1998年1月，新当选的市政协第八届委员会承担起了跨世纪的重任。今天，长沙市市、县（区、市）两级已发展到政协组织10个。区、县（市）政协在我市政治生活中发挥着越来越大的作用。长沙政协的五十年，是不负众望、不辱使命的五十年。五十年来，长沙市各级政协注重加强学习，自觉宣传贯彻中国共产党的路线、方针、政策，认真执行国家的宪法、法律和法规，切实履行政治协商、民主监督、参政议政的职能，在促进安定团结、维护社会稳定和两个文明建设中发挥了不可替代的作用。

五十年来，我市爱国统一战线不断得到巩固和扩大。从第一届政协到第八届政协，市政协委员所代表的界别从21个扩大到31个，各级政协委员人数从114人增加到2000多人。全市各级政协组织高举团结和民主的大旗，注意团结一切可以团结的力量，调动一切积极因素，做了大量卓有成效的工作。一是广泛联系和组织各界人士为长沙的发展献计出力。如1958年政协组织民主党派成员、工商界人士、知识分子开展为社会主义建设贡献智慧、贡献力量的“双献运动”；1986年，市政协召开了各界人士为四化服务先进集体、先进个人表彰大会，表彰奖励了10个先进集体、158名先进个人；1989年，在人民政协成立40周年的时候，市政协又表彰了138名先进政协委员。二是认真听取政协委员和各界人士的意见和建议，认真处理他们的来信和来访。特别是在粉碎“四人帮”，市政协恢复活动后，共处理政协委员和各界人士来信来访达5500人次。解决这些问题，起到了拨乱反正的作用，恢复了受“文革”破坏的政协组织与政协委员及各界人士之间的亲密联系。三是不断加强了海外联谊和祖国统一工作。1949年10月召开的长沙市各界人民代表会议即

发出了全体代表告迁居台湾、广州、香港、澳门及西南各地工商界人士书，号召他们还乡经营，共建人民新长沙。1952年2月，在中共湖南省委统一组织领导下，派专人赴港，动员部分工商大户和科技人员返回长沙，投身工商业和献身祖国建设。1979年，全国人大常委会发出《告台湾同胞书》后，市政协组织部分政协委员和原国民党中上层人员撰写对台宣传稿件，宣传祖国大陆的大好形势。1986年9月，市政协建立联络委员会，并配备了专职干部。1998年，市政协联络委员会更名为港澳台侨和外事委员会，使政协的人民外交工作也走上了正轨。各级政协还注意密切同民主党派、工商联的联系，配合市委、市政府做好知识分子特别是党外知识分子代表人物的工作和民族、宗教工作，促进了各族各界人民的大团结。

五十年来，我市各级政协为长沙的建设和发展做出了突出的贡献。政协成立之始，长沙市各界人民代表会议就以“协助政府，联系群众，推行工作”为职能，围绕“恢复与发展生产，支援前线，肃清匪特，巩固治安”做了大量工作。在代行人民代表大会职权期间，市各界人民代表会议就人民群众关切的问题作出了一系列决议，并协助市政府予以落实；积极推动民主改革、工商业改造、街道民主建政以及抗美援朝运动等。全市各级政协就各个时期党和国家的政策、方针、法令、法规的贯彻推行，本地区的重大政治、经济措施，以及人民群众生活中的重大问题，组织委员和各界人士进行政治协商、民主监督、参政议政，推动了各项事业的发展。各次政协全会期间，政协委员均列席人大会议，听取、协商政府工作报告，国民经济和社会发展计划和执行情况，财政预算和执行情况，人民法院、人民检察院工作报告，换届时协商重要人事安排。休会期间，围绕中心、服务大局，积极履行职能。据统计，五十年来，市政协进行协商的重大问题达300多项，开展专题调研、考察、视察1000多次，向市委、市政府提交

调研报告 228 份, 建议案 9 份, 市政协委员共提提案 7045 件, 编印各种文史资料 28 辑。1987 年, 市政协受市政府的委托, 参加了《长沙市 1986 - 2000 年经济科技社会发展纲要》的咨询论证工作, 在近三个月的时间里, 市政协组织部分政协委员和专家学者 120 多人, 举行专题论证会、讨论会 18 次, 撰写论文 27 篇, 最后整理出综合性报告《关于对长沙市 1986 - 2000 年经济科技社会发展纲要的讨论意见》, 得到市委、市政府的高度重视和采纳。本届市政协关于切实做好下岗职工再就业工作、理顺城管体制、东南亚金融危机对我市的影响、改造城区薄弱学校、加快非公有制经济发展、城区环境保护、农业可持续发展等问题的调查, 以及对湘江防洪堤、红旗小区农贸市场、学校周边环境的视察等, 都产生了良好的影响, 为政府正确决策提供了依据和参考。全市各级政协还积极努力, 为招商引资牵线搭桥。近五年来, 我市各级政协和政协委员共引进各类项目 189 个, 引进资金 2.3 亿美元。

五十年来, 政协的自身建设和整体功能不断加强。自我学习和自我教育是政协的优良传统。第一届政协长沙市委员会就设立了学习委员会, 下设 4 个学习小组。据统计, 第一、二届市政协共组织时事政策报告、座谈会、学习会、读书会 100 余次, 共有 4100 余人次参加。“文化大革命”后, 市政协以拨乱反正为目的, 组织政协委员和各界人士学习中共十一届三中全会确定的思想路线、政治路线和组织路线, 清除“左”的影响, 特别是组织“实践是检验真理的唯一标准”的学习和讨论, 促使委员和各界人士解放思想, 提高认识。改革开放以来, 我市各级政协把学习邓小平理论放在首位, 紧密联系实际, 开展了多种形式的学习活动, 如每届政协都组织了新委员学习班, 举行了政情通报会、国际形势报告会, 坚持了中心组学习和机关干部职工的定期学习等。学习范围不断拓宽, 不仅学习政治理论, 而且学习现代

经济知识、科技知识和历史知识,以便不断提高综合素质和参政议政水平。政协的规范化、制度化建设是开展政协工作的基础。五十年来,特别是改革开放以来,我市各级政协在各级党委的领导下,“两化”建设取得了显著的进展。中共长沙市委先后制定了《关于进一步健全政治协商和民主监督制度的若干规定》、《关于加强基层单位中共组织同各民主党派合作共事的意见》、《关于贯彻中央〔1989〕14号文件精神的实施意见》等六个规章制度,市政府也发出了《关于加强同市政协及其各工作组、委员会联系的通知》。1989年1月,市委批转了市政协党组《关于进一步发挥政协委员作用的意见》。1994年,中共长沙市委作出《关于进一步加强人民政协工作的决定》。今年8月刚刚结束的市委政协工作会议,又作出了《关于进一步加强人民政协工作的若干决定》,市委办、市政府办联合发出了《关于认真接待市政协委员持证视察工作的通知》。这些文件的出台,为我市政协工作的规范化、制度化提供了坚实的保障。根据上级精神,市政协也先后制订了常委会工作规则、专委会组织通则、秘书长工作条例、提案工作条例等一系列规章制度。各级政协还根据工作需要,建立了与各民主党派、工商联,与政府各职能部门的对口联系制度,以及主席、常委、委员联系制度等,使工作水平不断提高。

### 三

人民政协已经走过半个世纪光辉的道路,创造了辉煌的业绩,积累了丰富的经验。但是我们也要看到,前面的路更长,责任更大。政协怎样跨世纪?这是我们必须认真思考的问题。江泽民同志曾经指出:“在坚持不向两院制倾斜,不向国家权力机关发展的原则下,如何更好地发挥人民政协的作用,这是我们在政治体制改革过程中需要积极探索和解决的一个重要课题。”中共十五大把坚持、完善中国共产党领导的多党合作和政治协商

制度纳入社会主义初级阶段的基本纲领,要求人民政协更好地履行职能,继续推进政治协商、民主监督、参政议政的规范化、制度化。我们要坚持以邓小平理论为指导,真正根据基本政治制度的要求,发挥好多党合作的作用;在重大问题的决策上,发挥好政治协商的作用;在推进各项工作中,发挥好民主监督的作用;在密切党与人民群众的联系方面,发挥好桥梁纽带作用;围绕实现党的总路线、总目标,发挥好团结凝聚作用。

人民政协要发挥政协人才荟萃的优势,在建言立论上实现新的突破。李瑞环同志在全国政协九届四次主席会议上强调指出:“政协不立法,但可以立论。”要不断提高立论的水平,努力做到立论的超前性、论证的科学性和建议的可操作性。这就要求我们在调查研究上多下功夫。只有坚持调查研究、弄清实际情况,才能说得准,说得透,才谈得上在建言立论上有所突破。实践证明,专题调研是履行政协职能的基础环节,是调动委员积极性的有效形式,也是活跃政协工作的重要途径。面对新的形势和任务,我们应当认真总结经验,把专题调研提高到一个新的水平。在调查研究中,要提倡运用马克思主义基本原理,吸取现代科学成果,进行深入的理性思考;提倡组织有关专家学者和经验丰富的人士参与,形成讨论问题的良好风气,集中各方面的正确意见;提倡对材料进行郑重而不敷衍、深刻而不肤浅、系统而不零碎的分析、综合、提炼、抽象。抓住事物的本质及其同周围事物的联系,通过调查研究指导实践、深化认识。

人民政协要适应社会主义现代化的发展进程,迎接挑战,开拓前进。要根据实际情况,研究新时期社会阶层结构的变化。现在,人民政协由包括各党派、团体的 30 多个界别的代表人士组成。在下个世纪,社会主义市场经济体制的最终建立和发展,知识经济时代的来临,必将引起我国社会经济结构的变化,比如,私营经济、个体经济快速发展,逐步形成一定的利益群体和



一批有影响的代表人物；港澳台同胞和海外侨胞回祖国大陆定居或到大陆投资的越来越多等。人民政协要适应、掌握这些变化，将一些新兴的阶层或利益群体的代表人物吸纳进来，以保持人民政协在政治上的广泛代表性和组织上的巨大包容性。

人民政协要围绕社会转型时期出现的各种社会矛盾和社会问题，积极主动地开展畅通渠道、协调关系、化解矛盾、理顺情绪、凝聚人心、维护稳定的工作。人民政协容纳了各党派、团体和各界代表人物，并在长期的工作实践中形成了协商共事、广交朋友的良好传统。人民政协的这一优势，可以在发挥团结协调作用，为经济建设创造良好的环境方面得到充分的体现。团结和民主是政协工作的两大主题。李瑞环同志曾强调指出，团结大多数，调动积极性，是统一战线“安身立命”之本，是常做常新的工作。人民政协作为爱国统一战线的组织，要时刻想到多数人的愿望、多数人的利益、多数人的意见、多数人的情绪，团结一切可以团结的力量，调动一切可以调动的积极因素，尽可能化消极因素为积极因素，只有这样，才能完成历史赋予我们的使命。要充分发挥人民政协的统战联谊作用，调动一切积极因素致力于经济建设。一方面积极开展横向联系和海内外政治经济联谊活动，另一方面鼓励、支持广大政协委员及其所联系的群众做好本职工作，直接参与经济建设，为经济建设服务。

人民政协要把促进祖国的完全统一作为自己的历史重任。要继续大力宣传“和平统一、一国两制”的基本方针和江泽民同志关于发展两岸关系、推进祖国和平统一的八项主张，进一步扩大同香港各界人士、澳门同胞、台湾同胞和海外侨胞的联谊，在维护香港的长期繁荣稳定、实现澳门顺利回归，完成祖国统一大业中作出新的贡献。

深深植根于中国大地的人民政协，在二十一世纪不是要缩小，而是要扩大；不要削弱，而是要加强。人民政协必将适应