

战略定位 空间布局 发展目标

新时期榆林区域 经济发展研究

靳铭 马勇 等著

西北大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

战略定位,空间布局,发展目标:新时期榆林区域经济发展研究/靳铭等著,一西安:西北大学出版社,2012.6

ISBN 978-7-5604-3038-6

I. ①靳… II. ①靳… III. ①区域经济发展—经济发展战略—研究—榆林市 ②社会发展—发展战略—研究—榆林市 IV. F127.413

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 068753 号

战略定位 空间布局 发展目标

——新时期榆林区域经济发展研究

作 者 靳 铭 马 勇 等著

发行单位 西北大学出版社

地 址 西安市太白北路 229 号

邮 编 710069

电 话 029-88303059 88302590

印 装 陕西向阳印务有限公司

开 本 787mm×1092mm 1/16

印 张 13

字 数 211 千字

版 次 2012 年 6 月第 1 版 2012 年 6 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-5604-3038-6

定 价 48.00 元



序

榆林是中国资源富集区,“乌金遍地,油浪翻滚,底气十足,‘盐’无不尽”。目前,已发现 8 大类 48 种矿产,特别是煤、气、油、盐资源富集一地,组合配置好,国内外罕见。煤炭预测资源量 2720 亿吨,探明储量 1460 亿吨;天然气预测资源量 4.2 万亿立方米,探明储量 6933 亿立方米;石油预测资源量 6 亿吨,探明储量 1 亿吨;岩盐预测资源量 6 万亿吨,探明储量 8857 亿吨,约占全国岩盐总量的 26%;湖盐探明储量 1794 万吨;高岭土、铝土矿、石灰岩、石英砂等资源也蕴藏丰富。榆林每平方公里土地拥有 10 亿元的地下财富,矿产资源潜在价值达 43 万亿元人民币,约占陕西省的 95%。这些既是榆林丰富的财富和潜在的价值,也是榆林未来可持续发展的重要基础。

2008 年 10 月,胡锦涛总书记亲临榆林视察,认为榆林“发展势头好,很有希望”,指示榆林今后发展要“珍惜资源,搞好深度转化”。中央政治局委员、书记处书记、中央组织部部长李源潮视察榆林时,要求榆林搞好“百年战略”研究。近年来,榆林发挥区域比较优势,搭乘西部大开发快车,紧紧围绕“中国经济强市、西部文化大都市、塞上生态名市”三大奋斗目标,积极实施“科教引领,创新转型”的战略,大力发展能源、城市、生态、区域四大经济。到 2010 年,榆林地方生产总值达到 1756.67 亿元,财政总收入达到 400 亿元,地方财政收入达到 125.5 亿元,农民人均纯收入和城镇居民人均可支配收入达到 5113 元和 17545 元;2010 年,境内神木、府谷进入全国百强县,靖边、定边进入西部百强县,南边 6 县在陕西省经济综合实力排名大幅提升,“神木模式”“府谷现象”和“榆林探索”全国驰名。能源化工基地建设初具规模,“两区六园”工业格局基本形成,煤炭和油气开发当量分别占到全国的 6%,成为名副其实的全国第一产能大市,成为国家西煤东运、西气东输、西电东送的重要源头。在新世纪的头 10 年,榆林经济社会得到跨越式发展,经济总量显著提高,固定资产投资不断加大,基础设施得到快速改善,人民生活水平不断提升,业绩卓著,成就辉煌,令人振奋。

目前,榆林正处于工业化水平的快速提升阶段、资源型城市的转型攻坚阶段、传统农业社会跨入新型工业社会的历史转折阶段,经济社会发展呈现转型、跨越

的总体特征。从科学发展观的基本要求来看,榆林仍然属于发展中地区,经济总量还不够大,发展质量还不够好,经济社会发展还存在许多矛盾和问题,集中表现为“三个三”(一是“三大失衡”,即产业结构失衡、区域经济失衡和城乡发展失衡;二是“三大瓶颈”,即生态环境脆弱、市场发育滞后、劳动力素质低下;三是“三个掩盖”,即经济快速发展掩盖了发展方式粗放,资源富集开发掩盖了市场化进程滞后,财税大幅增长掩盖了民生窘境)。从宏观经济环境来看,随着国家能源战略调整,榆林能源化工产业发展也面临前有“标兵”、后有“追兵”的严峻形势。鄂尔多斯经济总量和区域影响力都超过榆林;宁东能源化工基地、庆阳能源化工基地可以享受国务院关于促进宁夏和甘肃加快发展的专门政策支持,煤制油、煤制烯烃等代表着现代煤化工发展方向的重大项目首先在内蒙古和宁夏布局建设,上海、南京、苏州、南通、张家港、无锡、宁波、广州、惠州、珠海、大连、吉林、沈阳等地已经建成一大批能化工业园,具备得天独厚的区位和交通优势;山西、内蒙古、甘肃、宁夏4个周边省区也有煤、天然气等资源优势,也都在规划建设煤电、煤化工及天然气化工等大型能源化工项目,产业同质化竞争将日趋激烈。因此,在资源禀赋相近、产业规划雷同、项目布局重复的情况下,能否在与同类地区特别是周边地区激烈竞争中脱颖而出是榆林未来发展中面临的最重大挑战。

在新一轮西部大开发和实施成渝经济区、关天经济区、呼包银榆经济区、兰西格经济区等国家级区域规划的历史机遇下,如何把榆林建成陕西经济社会发展的重要一极和面向大关中、带动陕甘宁、连接环渤海的中国内陆开放开发战略新高地。尤其是榆林的未来发展如何定位?产业结构如何设计?产业布局如何调整?工业园区如何建设?产业集群如何确定与培养?政府应当采取什么样的措施?《新时期榆林区域经济发展研究》正是试图寻求以上问题的破解之策,而借鉴现代经济学理论的分析方法,以当前的新经济形势为背景,对榆林经济社会发展现状与问题、榆林经济社会发展战略定位、榆林产业竞争力评价、榆林区域空间布局研究、榆林特色农业发展、榆林能源产业发展、榆林工业园区发展、榆林旅游业发展、榆林文化产业发展和榆林可持续发展等10个专题进行深入研究产生的成果。希望本研究成果能对榆林及类似地区政府制定区域经济社会政策起到借鉴作用。

靳 铭

2011年12月20日



目录

导论	(1)
一、榆林经济发展面临的新形势	(1)
二、榆林经济发展阶段的判断	(3)
三、榆林区域经济发展战略定位	(6)
第一章 榆林经济社会发展现状与问题	(8)
一、榆林经济社会发展现状	(8)
(一) 综合实力现状	(8)
(二) 工业经济发展现状	(9)
(三) 农村经济发展现状	(10)
(四) 中心城市发展现状	(10)
(五) 社会事业发展现状	(10)
(六) 生态环境建设现状	(11)
(七) 文化建设现状	(11)
二、榆林经济发展存在的问题	(12)
(一) 工业内部结构不合理	(12)
(二) 特色农业发展缓慢	(12)
(三) 服务业总体发展水平偏低	(13)
(四) 旅游业发展滞后	(13)
(五) 城乡、区域发展失衡	(14)
三、榆林经济社会发展的制约因素	(15)
(一) 生态环境的制约	(15)
(二) 区位优势制约	(16)
(三) 水资源匮乏的制约	(16)
(四) 交通运输的制约	(17)
(五) 人才短缺的制约	(17)
(六) 体制机制的制约	(19)

四、本章小结	(20)
第二章 榆林经济发展战略定位	(21)
一、我国经济发展战略定位	(21)
(一) 我国经济发展战略定位的提出	(21)
(二) 我国经济发展战略定位的转换	(23)
(三) 我国经济发展战略的目标、重点和措施	(23)
二、我国经济发展战略定位对榆林的启示	(26)
(一) 注重发展是经济发展战略定位的前提	(26)
(二) 注重民生是经济发展战略定位的基调	(27)
(三) 注重调整是经济发展战略定位的主题	(28)
(四) 注重文化是经济发展战略定位的基础	(29)
三、榆林经济发展战略定位	(31)
(一) 榆林经济发展战略定位的原则	(32)
(二) 榆林经济发展战略定位	(33)
(三) 榆林经济发展战略目标	(40)
(四) 榆林经济发展战略重点	(40)
四、榆林经济发展战略定位的理论与现实依据	(45)
(一) 榆林经济发展战略定位的理论依据	(45)
(二) 榆林经济发展战略定位的现实依据	(48)
五、本章小结	(51)
第三章 榆林经济社会竞争力评价	(52)
一、榆林能源化工产业竞争力评价	(52)
(一) 榆林能源化工产业竞争力评价指标体系的构建	(52)
(二) 榆林能源化工产业竞争力评价与分析	(54)
二、榆林在毗邻地区城市中竞争力评价	(55)
(一) 评价对象	(55)
(二) 毗邻地区城市竞争力评价	(55)
(三) 榆林毗邻地区城市竞争力分析	(61)
三、榆林全面建设小康社会进程评价	(62)
(一) 评价指标体系	(62)
(二) 指标含义	(63)
(三) 评价方法	(65)



(四) 中国全面建设小康社会进程评价	(66)
(五) 榆林全面建设小康社会进程评价	(69)
四、本章小结	(72)
第四章 榆林空间布局研究	(73)
一、榆林与周边地区城市关系分析	(73)
(一) 榆林以北	(74)
(二) 榆林以东	(74)
(三) 榆林以南	(74)
(四) 榆林以西	(75)
二、榆林空间布局的基础条件分析	(75)
(一) 地形、地貌状况分析	(75)
(二) 自然资源禀赋分析	(76)
(三) 人口状况分析	(78)
(四) 产业基础分析	(79)
三、榆林空间布局的目标和原则	(80)
(一) 空间布局的目标	(80)
(二) 空间布局的原则	(80)
四、榆林空间布局模式与构想	(82)
(一) 总体空间布局模式的确定	(82)
(二) 城镇空间布局模式的构想	(83)
(三) 国土空间功能布局的构想	(85)
五、榆林区域空间布局优化的措施	(87)
(一) 加快推进城镇化步伐	(87)
(二) 强化区域内企业之间的分工协作	(88)
(三) 培育环境友好的文化氛围	(89)
六、本章小结	(89)
第五章 榆林能源产业发展研究	(90)
一、榆林能源产业发展现状	(90)
(一) 资源概况	(90)
(二) 产业发展概况	(90)
二、榆林能源产业发展环境分析	(91)
(一) 能源产业发展面临的机遇	(92)

(二) 能源产业发展面临的挑战	(95)
(三) 能源产业发展面临的优势	(97)
(四) 能源产业发展面临的劣势	(98)
三、榆林能源产业发展战略	(102)
(一) 稳定煤产业,加快油、气产业发展	(102)
(二) 构建煤、油、气、盐化工多元立体发展的产业体系	(102)
(三) 主动进行产业转型,大力发展新能源	(103)
四、榆林能源产业发展方向	(104)
(一) 高端化	(104)
(二) 集群化	(104)
(三) 品牌化	(105)
(四) 低碳化	(105)
五、促进榆林能源产业发展的措施	(106)
(一) 做好全面规划,发挥政府职能	(106)
(二) 积极鼓励企业进行科技创新	(106)
(三) 建设和完善区内市场	(106)
(四) 完善现代企业制度建设	(107)
六、榆林能源产业发展细分研究	(108)
(一) 榆林煤炭产业发展研究	(108)
(二) 榆林煤化工产业发展研究	(110)
(三) 榆林盐化工产业发展研究	(112)
(四) 榆林油、气产业发展研究	(113)
(五) 榆林新能源产业发展研究	(114)
七、本章小结	(115)
第六章 榆林工业园区发展研究	(116)
一、榆林工业园区建设的依据	(116)
(一) 理论依据	(116)
(二) 现实依据	(118)
二、榆林工业园区建设的条件	(118)
(一) 主观条件	(118)
(二) 客观条件	(120)
三、榆林工业园区建设的目标	(122)
(一) 将工业园区建设成产业集群的载体	(122)



(二) 促进产业集群的形成	(122)
四、榆林工业园区建设的原则	(123)
(一) 与区域发展相协调	(123)
(二) 与工业发展规律相一致	(124)
(三) 促进可持续发展	(124)
(四) 与县域资源优势相一致	(124)
五、榆林工业园区发展策略	(124)
(一) 政府职能转变	(124)
(二) 促进企业家阶层形成	(125)
(三) 培育中介组织	(126)
(四) 完善工业园区生态环境系统	(126)
六、本章小结	(127)
第七章 榆林特色农业发展研究	(128)
一、榆林发展特色农业的重要意义	(128)
(一) 特色农业概念的界定	(128)
(二) 榆林发展特色农业的重要意义	(129)
二、榆林发展特色农业的主要任务	(130)
(一) 培育特色农业的支柱产业	(130)
(二) 建立特色农业市场体系	(131)
(三) 加强政府对特色农业的支持	(131)
三、发展特色农业与生态保护并重	(132)
(一) 生态脆弱是发展特色农业的重要制约因素	(132)
(二) 发展特色农业是保护生态的要求	(132)
(三) 发展特色农业与生态保护可以并重	(133)
四、以特色农业发展带动新农村建设	(133)
(一) 建立技术研发体系	(133)
(二) 建立资金投入机制	(134)
(三) 创新土地流转机制	(134)
(四) 完善农民培训机制	(134)
五、本章小结	(134)
第八章 榆林文化产业发展研究	(136)
一、发展文化产业的重要意义	(136)

(一) 文化产业概念的界定	(136)
(二) 发展文化产业的重要意义	(137)
二、榆林文化产业发展的现状与问题	(137)
(一) 文化产业发展状况	(138)
(二) 文化事业发展状况	(138)
(三) 文化资源状况	(139)
三、榆林文化产业与文化事业发展目标	(140)
(一) 文化产业发展的目标	(140)
(二) 文化事业发展的目标	(140)
四、加快榆林文化产业与文化事业发展的主要措施	(141)
(一) 创新管理体制	(141)
(二) 建立深度合作机制	(141)
(三) 完善高端人才培养机制	(142)
(四) 建设文化产业园,实施项目带动	(142)
五、本章小结	(143)
第九章 榆林旅游业发展战略研究	(144)
一、榆林旅游资源现状和问题分析	(144)
(一) 旅游资源现状	(144)
(二) 存在的问题	(147)
(三) 存在问题的原因分析	(148)
二、榆林旅游业的环境和 market 分析	(149)
(一) 宏观环境分析	(149)
(二) 微观环境分析	(150)
(三) 旅游市场分析	(152)
三、榆林发展旅游业的指导原则和战略目标	(153)
(一) 指导原则	(153)
(二) 战略目标	(154)
四、榆林旅游业发展的方向和重点	(154)
(一) 发展方向	(154)
(二) 产品设计	(155)
(三) 发展重点	(156)
五、实现榆林旅游业发展战略目标的措施	(158)
(一) 以市场为导向制定旅游业发展政策	(158)



(二) 以服务为导向完善基础设施建设	(160)
六、本章小结	(161)
第十章 榆林经济可持续发展研究	(163)
一、榆林可持续发展的意义	(163)
(一) “可持续发展”的概念	(163)
(二) 可持续发展的内涵	(165)
(三) 榆林可持续发展的意义	(167)
二、榆林可持续发展能力评价	(170)
(一) 可持续发展指标体系构建	(170)
(二) 榆林可持续发展水平实证分析	(173)
(三) 榆林可持续发展指标体系协调性检验	(177)
三、榆林可持续发展存在的问题	(182)
(一) 榆林可持续发展总体问题	(182)
(二) 榆林可持续发展具体问题	(183)
四、榆林可持续发展措施	(186)
(一) 建立和完善可持续发展的市场经济体制	(186)
(二) 建立和完善可持续发展链	(188)
(三) 建立和完善可持续发展的机制	(189)
五、本章小结	(191)
参考文献	(192)
后 记	(197)



导 论

新时期榆林经济发展研究是课题组长期关注该区域经济社会发展研究成果和现实状况而开展的专题基础研究。该研究把榆林资源富集型经济发展置于全国乃至世界经济发展,尤其是全球产业转移的宏观背景下进行比较分析,在一定程度上具有小中见大的典型意义。总体来说,课题 research 对榆林经济发展所形成的工业化道路的对策建议和经济发展战略定位、空间布局及发展目标等见解,是基于对目前经济发展的如下一些基本判断。

◎一、榆林经济发展面临的新形势

从国际情况看,新兴经济体必将成为能源产品需求增长的新的重心。国际能源署预计未来 20 年全球能源需求年均增长将达 1.3%~1.8%,发达国家能源消费将继续在高位徘徊,发展中国家能源需求将迅速增长。在今后几十年时间里,全球将有包括中国在内的 20 亿~30 亿人口走向现代化,比现已实现现代化的各国总人口还要多 2~3 倍。如此多的人口的现代化将对全球能源提出空前的新需求。不少后发国家中有的没有资源储备,有的虽然有资源储备但是没有加工能力,有的有加工能力但是规模经济不突出、成本高,竞争力不强,这都为我国能源化工产业提供了需求空间。

发达国家向发展中国家转移石化产业的趋势必将延续。在未来的经济全球化进程中,各国产业和技术竞争,以及产业和技术转移将呈现新的特点。具体而言,随着发达国家人均收入水平和工资水平的持续提升,人工成本上升压力更加巨大。另外,通讯和交通技术的发展,便利了信息传输、生产链的指挥协调和物流的优化。这些变化将促使发达国家在继续向发展中国家转移化工产业的低端环节的同时,其许多高端环节也在积极利用发展中国家人力资本供应充足、成本较低的优势,向发展中国家转移。特别是 2008 年金融危机爆发以来,发达国家部分

高端产业或高端环节受到危机冲击,而我国正在大力强调发展战略性新兴产业,这给各地带来了难得的参与国际产业高端分工的机遇。未来 10~15 年间亚太地区将是全球化工产品消费增长最快的地区之一,因为这一地区人口众多,市场潜力巨大,增长速度快,为在下一世纪竞争中占据有利地位,欧美石化、化工跨国公司纷纷把投资和市场发展向亚太地区转移。

中国正在成为发达国家石化产业转移的重要目的地。中国经济发展迅速,市场容量大,因此许多跨国大公司对中国市场看好,对中国转让技术和投资兴趣加大。发达国家和周边地区也会有一些产品转移到我国目标市场区生产。未来更多的企业还会到大宗基本原料的产地建厂。榆林丰富的自然资源,将有可能成为石油化工、天然气化工、煤化工、盐化工等行业的重要投资地。

从国内情况来看,2010 年 4 月国务院常务会议专题讨论新一轮西部大开发战略的重点任务和政策措施。根据会议精神,今后 10 年是西部大开发承前启后的关键时期,要进一步加大西部重点区域开发力度。着力培育经济基础好、资源环境承载能力强、发展潜力大的重点经济区,形成西部大开发战略新高地,辐射和带动周边地区发展。要发展特色优势产业,积极有序承接国际国内产业转移,将资源优势转化为产业优势和竞争优势,发展能源工业,改造提升资源加工产业,做大做强装备制造业,加快发展战略性新兴产业和现代服务业。会议还提出,针对西北地区资源性缺水问题,要合理建设一批骨干水利工程。这些政策的实施,无疑对解决榆林水资源短缺问题起到重要作用。

由国家发改委主导的我国首部专门针对革命老区经济、社会可持续协调发展的综合性区域规划《陕甘宁老区振兴规划》即将出台。《规划》将会对促进陕甘宁革命老区加快发展,提出了许多战略性安排和具体举措。包括:加强基础设施建设;加大环境保护和生态建设力度,促进建设资源节约型和环境友好型社会;调整产业结构,转变经济发展方式;统筹区域发展,积极培育经济增长极。国家将陕甘宁革命老区定位为黄土高原生态文明示范区、国家重要能源化工基地、国家重点红色旅游区、现代旱作农业发展示范区、基本公共服务均等化试点区。作为西部的重要地市和著名的革命老区,榆林的发展无疑将得到中央和其他省市在资金、人才等方面的支持。

从国内能源产业发展的宏观经济形势来看,也有充满挑战的一面。随着国家



能源战略调整,榆林能源化工产业发展也面临前有“标兵”、后有“追兵”的严峻形势。当前,鄂尔多斯经济总量和区域影响力都超过了榆林,此外,宁东能源化工基地、庆阳能源化工基地还可以享受国务院关于促进宁夏和甘肃加快发展的专门政策支持,煤制油、煤制烯烃等代表着现代煤化工发展方向的重大项目首先在内蒙古和宁夏布局建设;上海、南京、苏州、南通、张家港、无锡、宁波、广州、惠州、珠海、大连、吉林、沈阳等地已经建成一大批能化工业园,具备得天独厚的区位和交通优势;山西、内蒙古、甘肃、宁夏4个周边省区,也有煤、天然气等资源优势,也都在规划建设煤电、煤化工及天然气化工等大型能源化工项目,产业同质化竞争将日趋激烈。因此,在资源禀赋相近、产业规划雷同、项目布局重复的情况下,能否在与同类地区特别是周边地区激烈竞争中脱颖而出是榆林未来发展中面临的最重大的挑战。

综上所述可知,当前及未来的一段时间国内外的经济形势对榆林区域经济的发展,既富有机遇也不乏挑战,能否积极抓住机遇,从容应对挑战,明确定位,快速转型将是榆林进一步深化发展的关键。本书正是基于对榆林面临的新形势的判断,从多个方面研究榆林在未来十年如何实现区域经济的又好又快发展。

◎二、榆林经济发展阶段的判断

一个地区经济发展的快慢主要取决于其工业化水平。工业化也是绝大多数发展中国家或地区提高物质生活水平,实现经济发展的一个不可逾越的阶段。目前,我国正处在工业化和城镇化加速推进的时期。研究当前榆林经济所处的发展阶段,对于明确其经济发展及结构调整升级的方向,把握增强经济发展后劲的着力点至关重要。区域经济发展具有明显的阶段性特征。不同的发展阶段,产业结构变动的程度和经济的增长速度具有明显的差异,经济发展的特征和任务也不相同。因此,科学地把握当前所处的发展阶段,客观认识不同阶段产业结构演进的规律,是正确选择今后一段时期榆林产业结构调整的方向和着力点,顺利实现产业升级的前提。

根据国内外有关经济理论和历史经验,衡量一个国家或地区的经济社会发展水平,一般可以采用不同的理论方法和指标体系。由于经济发展是一个综合性的动态演变过程,因此必须采用综合性指标体系来进行综合性评价,即从人均国内

从人均国内生产总值看,榆林处于工业化高级阶段。借助钱纳里标准模式来分析榆林工业化水平及所处阶段。2010 年榆林人均国内生产总值已达到 9000 美元以上(按购买力水平计算),处于发达经济阶段,见表 1。

表 1

人均 GDP(美元)	经济发展阶段	
300~600	初级产品生产阶段	
600~1200	初 期	工业化阶段
1200~2400	中 期	
2400~4500	后 期	
4500~7200	初级阶段	发达经济阶段
7200~10800	高级阶段	

资料来源:钱纳里等,《工业发展和经济增长的比较研究》,上海三联书店,上海人民出版社,1995年版。

从产业结构看,榆林也处于工业化中期阶段。美国经济学家西蒙·库兹涅茨等人的研究成果表明:工业化演进阶段可通过产业结构的变动过程表现出来。在工业化初期和中期阶段,产业结构变化的核心是农业和工业之间“二元结构”的转化。在工业化起点,一产比重较高,二产比重较低。随着工业化的推进,一产比重持续下降,二产和三产比重相应提高,且二产比重上升幅度大于三产,一产在产业结构中的优势地位被二产所取代。当一产比重降低到 20% 以下时,二产比重上升到高于三产,这时候工业化进入了中期阶段;当一产比重再降低到 10% 左右时,二产比重上升到最高水平,工业化进入后期阶段,此后二产的比重转为相对稳定或有所下降。2010 年榆林三次产业产值比重为 5.3:68.6:26.1。可见第一产业比重明显下降,第二产业和第三产业产值比重均呈上升趋势。按照西蒙·库兹涅茨的标准,榆林已进入工业化中期阶段。

从就业结构看,榆林工业化大致相当于 20 世纪 60 年代中等收入国家水平。根据配第-克拉克定理:随着人均收入水平的提高,劳动力首先由第一产业向第二产业转移;当人均收入水平进一步提高时,劳动力便由第二产业向第三产业转



移(见表2)。该定理通过工业化过程中劳动力由生产率低的部门向生产率高的部门的转移,反映了经济增长方式的转变过程,表明就业结构是一个地区经济发展阶段的重要标志。

表2 榆林经济发展阶段与全国各地区的比较

阶 段	1	2	3	4	5
人均国内生产总值(1982年美元)	357	746	1529	2548	5096
第一产业(%)	80.5	63.3	46.1	31.4	17.0
第二产业(%)	9.6	17.0	26.8	36.0	45.6
第三产业(%)	9.9	19.7	27.1	32.6	37.4

数据来源 《榆林市统计年鉴》(2010) 和榆林市统计信息网。

按照这一定理,榆林的三次产业从业人员构成,1980年,榆林三次产业就业比重为88:4:8,到2009年,这一比重变为60:18:22。表明目前榆林市工业化大致处于配第-克拉克定理第二阶段。

从城乡结构看,榆林的人口聚集程度呈现工业化早期特征。钱纳里等经济学家在研究各个国家经济结构转变的趋势时,曾概括了工业化与城市化关系的一般变动模式:随着人均收入水平的上升,工业化的演进导致产业结构的转变,带动了城市化程度的提高。由此可见,城市化与工业化是相伴而生、共同发展的,工业化必然带来城市化,而城市化所提供的聚集效应又反过来促进工业化发展。

改革开放以来,榆林的城镇化水平有了很大提高,城镇化率由1978年的8.8%上升到2010年的42%;但与全国50%的平均水平相比,总体水平偏低。一般认为,在工业化前的准备期,城市化率在30%以下;在工业化的实现和经济增长期,城市化率在30%~60%之间;在工业化后的稳定增长期,城市化率在80%以上。1996年世界银行发展报告中测算的中低收入国家城市人口比重为53%,甚至低收入国家也在32%。无论以何种标准衡量,榆林市的城镇化水平都明显偏低,人口聚集程度呈现工业化由初期向中期过渡的特征。

从工业内部结构看,榆林市工业化还具有明显的初级阶段特征。根据魏后凯等人的研究,工业内部结构变化通常可以分为三个阶段:重工业化阶段、高加工度化阶段和技术集约化阶段。在以原材料工业为重心的工业发展时期,工业化处于初期阶段;当工业结构转向以加工装配工业为中心,高加工度阶段迅速推进时,工

业化进入了中期阶段;而当工业结构转向技术集约阶段,技术密集型产业对工业增长起主要支撑作用时,工业化便到了后期阶段。从 2010 年榆林规模以上工业总产值结构来看,能源产业一业独大。产值比重占规模以上工业总产值的比重高达 94.0%。从工业内部结构来看,榆林工业化还具有明显的初级阶段特征。

综合以上几个方面指标,我们从总体上得出榆林工业化水平已经跨过了初期阶段,刚刚进入工业化的中期的前半阶段的判断。但是,我们归纳了世界各主要发达国家的工业化进程的历史经验并和榆林的实际情况做了对比研究后发现,榆林的工业化道路极具特色。按照 S·库兹涅兹、H·钱纳里、P·尼尔森等学者的研究结果来看,一般来说,处在工业化中期阶段的经济体会呈现以下几个典型特征:一是因一些现代工业部门如石油化工、航空航天、重型机器、新材料等的出现而带动经济增长加速;二是积累的迅速提高和结构的快速转换;三是技术进步加速,特别是人均装备率和技术水平的提高大大提高了劳动生产率,技术进步对国民经济的贡献取得实质性进展,达到 49%;四是重工业化,特别是制造业的重工业化成为工业结构变化的主流。第一部门快速萎缩,第二部门加速崛起,带动第三部门迅速增长。从榆林的实际情况看,工业化中期阶段的结论主要是依据收入水平作出的判断。如果依据上述工业化中期阶段的标准来衡量榆林的情况,我们依然可以看出榆林工业化道路的历程还很长,产业支撑(关键是重工业化)和技术进步是显著的短板。许多国家和地区用资源换取 GDP 的虚假繁荣背后隐藏的“发展陷阱”应当引以为戒。因此,榆林正处于工业增加值比重趋于上升的工业化迅速推进时期,加快工业化进程仍将是榆林未来经济发展的主攻方向。

◎三、榆林区域经济发展战略定位

与国内其他资源富集型区域相比较,榆林尚且属于“年轻”一类。但富集的资源 and 快速的发展,已受到国内外专家学者的广泛关注。尤其是近年来,许多专家学者对榆林未来的发展定位提出了不同看法,如将榆林的经济发展战略定位为“国际知名、国内一流”的能源化工基地;国家能源化工基地;能源化工产业重点发展区;陕西现代特色农业基地;陕甘宁蒙晋接壤区域中心城市;中国经济强市;西部文化大市;塞上生态名市;经济快速发展和政府高效服务试验区;资源综合开发和生态环境良性互动示范区;城乡统筹和强市富民先行地区;全国循环经