

农垦工作文件选輯

1956—1957年

内部文件

中华人民共和国农垦部办公厅編

1958年6月

說 明

为了农垦系統各單位的同志在研究工作时方便起見，我們特將1956——1957年兩年中的重要文件，指示、通知等彙編成冊。其中有少数文件，可能在目前已不适用，只作为历史資料的参考。

农垦部办公厅

1958年6月3日

目 录

几年来国营农、牧场的巨大成就和今后的基本

任务.....邓子恢 (1)

关于农业合作社扩大再生产及其他几个问题.....邓子恢 (13)

国营农场的目前情况和發展远景.....王 震 (26)

全面开展增产节约运动, 争取1957年国营农、

牧场的大丰收.....張林池 (30)

認真貫徹增产节约与改善国营农、牧场职工的

伙食管理问题.....張林池 (37)

我国农业机械化问题.....黃 敬 (42)

降低国营农场生产成本.....人民日报社論 (56)

农场管理上的重大改革.....人民日报社論 (60)

粮食部、农业部、农垦部、公安部关于国营农、

牧场粮食統購統銷的联合指示..... (63)

农垦部、农业部、中国农业水利工会筹备委員

会关于在农业系統实行劳动保險条例的联

合通知..... (66)

农垦部、农业部、中国农业水利工会筹备委員

会关于在农业系統实行劳动保險条例的补充..... (67)

铁道部、农垦部、水利部、交通部关于各部門

基本建设工程佔用公路暫行規定的联合通知..... (68)

林业部、农垦部关于密山等四个县国营农场在

附近国有林区进行採伐木材並承担营林工

作的联合通知..... (70)

林业部、农垦部关于批复密山农垦局于今年

秋季进行开荒前燒荒工作的联合通知..... (72)

国务院对农垦部关于农、牧場吸收青年工人的 意見的批复·····	(74)
农垦部关于国营农、牧場吸收农村青年工人間 題向国务院第七办公室的报告·····	(75)
农垦部給受災农、牧場的通知·····	(77)
农垦部关于国营农、牧場冬季生产与备耕工作 的通知·····	(80)
农垦部为报告垦殖技术座談会的經過及对若干 技术措施的意見·····	(83)
农業部关于加强国营农場植物保护工作的通知·····	(88)
农垦部、公安部、食品工業部、粮食部、农業 部、中华全国供銷合作总社关于防除棉花 越冬紅鈴虫的通知·····	(91)
农垦部关于国营农場做好牲畜安全越冬渡春工 作的通知·····	(94)
农垦部关于抓紧时机大量收割野草晒制干草和 制作青貯飼料的通知·····	(96)
农垦部关于轉發“国营农、牧場兽医工作規則” 的通知·····	(117)
国营农、牧場兽医工作規則·····	(118)
农垦部关于頒發“国营农、牧場奶牛結核病及 布氏杆菌苗(又称傳染性流产病)防治办 法草案”的通知·····	(132)
国营农、牧場奶牛結核病和布氏杆菌病(又称 傳染性流产病)防治办法(草案)·····	(134)
国务院批轉农業部、农垦部关于全国养蜂工作 座談会的报告的通知·····	(161)
农業部、农垦部关于全国养蜂工作座談会的报告·····	(162)
农垦部关于冬季机务工作注意事項的通知·····	(166)

几年来国营农、牧场的巨大成就 和今后的基本任务

(1957年2月邓子恢副总理
在全国国营农、牧场工作会议上的报告)

各位同志：

这次全国国营农、牧场工作会议，是在农垦部成立以后第一次召开的。会议开得很好，提出和解决了很多问题，总结和交流了工作经验。农业、水利工会的同志，也参加了大会，大家都努力要把国营农、牧场办好。这样，就会使这个会开的更好一些。现在我想向同志们谈一谈以下三个问题：

一、几年来国营农、牧场所取得的巨大成绩

过去国营农、牧场是由农业部、军委等几个单位领导下建立的，去年融合在一起成立了农垦部，统一领导。几年来在各部门的领导下，依靠全体职工的努力，和苏联专家的指导和帮助下，国营农、牧场的工作，已经取得了很大的成绩。具体表现在以下几个方面：

(一) 几年来国营农、牧场发展很快，现在全国共有农、牧场454处（去年一年就建立了115处），其中农场331处，牧场123处。这些农、牧场共开垦耕地1,362万亩（去年一年就垦荒535万亩），今年播种面积达776万亩，拖拉机7,633标准台，职工49万多人。国营农、牧场是全民所有制的最先进的农业企业，耕作上大部分是机械化的，经营管理上也是比较先进的。这些近代化农、牧场的建立和发展，它将对我国整个农业生产的发展，起着

巨大的推动作用。

(二) 大量發展了农、畜产品。1956年粮食播种面积500万亩，生产粮食11.2亿斤，比1955年增加了一倍，其中商品粮約佔75%；大豆播种面积108万亩，生产大豆1.37亿斤，比1955年增加60%；棉花播种面积51万亩，产皮棉29万担，比1955年增加一倍多；养猪32.5万头、牛16.3万头、羊134万只、馬11.4万匹。其他还有橡膠、劍麻、咖啡、香茅草等貴重的热带作物。全部总产值2.5亿元。

(三) 帮助了农业合作社發展，为农业社培养了大批优良种子和优良种畜，共供給农业社优良种子2亿斤，优良种畜4,000头。在經營管理上也給了农場周圍的农业社一些必要的帮助。

(四) 逐步改进了經營管理工作，从而取得了經驗，並培养了許多管理人才和技术人才。

(五) 扭轉了長期賠錢的局面。据已报来的农、牧場材料統計，1956年，120个农場中，有68个場盈利1,056万元，52个場亏损860万元；100个牧場中，有81个盈利227万元，19个場亏损113万元。盈亏相抵后盈利310多万元。此外，新疆生产建設兵团有利潤4,000万元（包括建筑工程和运输方面所得的利潤），华南垦殖場还有利潤70万元。合計共盈利4,380多万元。

所有上述这些事实，充分說明了几年来国营农、牧場工作方面的巨大成績。

二、今后农垦部和国营农、牧場的基本任务

第一是發展农、牧場，扩大耕地面积。这是农垦部最基本的任务，現在全国人口已經超过了6亿，全国耕地面积只有16亿8,000万亩。按全国人口平均，每人耕地只有2亩7分，按农业人口計算每人平均也只有3亩2分。几年以来，我国耕地面积每年增加不到1%，而人口每年却增長2.5%左右，即是每年人口要增加1,000多万，到第三个五年計劃末年，全国人口就可能超过8亿，

如果耕地增長得慢，那个时候，每人平均就只有2亩4分地，这是一个重大威胁。当然，人口的增加，是民族兴旺和繁盛的表现，但問題就在于人多了要吃飯、穿衣，增加了生活資料供应的压力。1956年全国粮食总产量3,685亿斤，每人平均只有600斤，除掉种子飼料、出口、損耗、工業用粮外，每人平均就只有500多斤，华南每人平均約560斤，东北、內蒙也較高，而华北每人平均只有300多到400斤。所以粮食問題还很緊張。要改变这种情况，在目前时期內，我們發展農業生产的主要方向是在現有耕地上提高單位面积产量，現在看来，这条道路是可行的。目前全国已有13个县（市）的全县粮食平均亩产量，突破了農業發展綱要（草案）所要求的1967年的指标。出現了8个千斤县。如果我們在11年內按照四十条綱要發展到亩产400斤、500斤、800斤的話，那么到1967年，每人每年可得1,000斤以上，比之現在每人每年500多斤將要多四分之三。这样看来，在几个五年計劃之內，我們的農業生产，还是可以适应国家建設和人民生活的需要的。但是，提高單位面积产量总是有一定限度的。因此，我們还必須抓住另外一条出路，就是大量开垦荒地，扩大耕地面积。这是国家的百年大計，是改变中国地少人多，發展農業生产的根本方向。

根据現有資料，估計我国可以垦殖的土地，大約还有15亿亩，差不多等于現有耕地的一倍，如果我們能够在若干个五年計劃內把这些可垦土地垦出一半，就有7亿多亩，这是一个很大的数目，如能够做到这一步，再加上提高耕地單位面积产量，那我們的農業生产就仍然可以保证国家建設和人民生产生活的需要。从此可見垦荒，扩大耕地面积是我們發展農業生产的長远大計。但要垦殖这样多的土地，这个任务誰来担負呢？照一般道理來說，應該从兩方面来分担：即一方面靠国营农牧場負責垦荒，另一方面靠農業生产合作社就地垦荒或移民远出垦荒。但如果照我国荒地的具体情况、經濟核算和一年来的实际經驗來說，則應該肯定今后大規模垦荒还是以国营农、牧場为主，而輔之以合作

社的小量垦荒。这有什么理由呢？理由是：

（一）我国大片荒地，在东北、西北，据统计已经勘测的荒地，东北有2亿3,000万亩；西北还要多。这些地区地广人稀，气候寒冷，无霜期很短，可垦荒地一般都需要大规模的水利建设，投资很大，这样的地区，靠合作社移民垦荒，困难很多，因此这些地区应该以国营农、牧场为主来进行大规模垦荒，而辅之以合作社移民垦荒。

（二）从商品供应上来说，国营农、牧场所生产的农产品能提供年产量70—80%的商品给国家，而合作社则只能提供年产量20—30%，因此采取国营垦荒形式比之合作社垦荒要有利得多。

（三）从经济核算来说，现有国营农、牧场的亩平均投资要比合作社移民垦荒大得多，但如果国营农、牧场能根据精简节约、勤俭建场的方针加以整顿核算，减少投资额，则比之合作社移民还是有利的。因此只要国营农、牧场认真加以整顿，认真精简节约，那么今后大规模垦荒还是应该以国营农、牧场为主。

那么，合作社垦荒还能不能作为一个方向呢？应该说仍然是一个方向。譬如各省都还有不少可垦的小片荒地，这就要靠合作社去垦殖，过了一个时期合作社现有生产搞好了，内部也巩固了，公共积累也多了一些了，除了就地开荒，种山，畜牧，经营副业外，还有很多剩余劳动力，在这种情况下，在国家免费机耕和贷款帮助下，就可以抽出更多的剩余劳力运出移民垦荒（现在则只能小量移民）。但无论如何，这种合作社垦荒只能作为国营垦荒的补充部分，而大规模垦荒的任务，仍然应该由国营农、牧场担负起来，这是国营农、牧场的基本任务，国务院所以要另设农垦部也就是为了担负起这个光荣而又艰巨的任务。

我国还有这样多的荒地，究竟从那里先下手，以那里为重点呢？我认为应该是东北、西北、华南三者并重。东北是荒地成片，交通方便，过去农、牧场比较基础的地方，所以东北应成为一个垦殖重点。西北之新疆、青海及甘肃的河西走廊等地在铁

路修通以后是將來我国的工業后方，工業發展需要有農業生产来配合，特别是新疆及河西走廊的土地和气候条件适宜于种植棉花，产量很高，平均每亩可产皮棉80斤，是將來我国的烏茲別克，是棉花基地。現在我国的棉花是集中在晋、冀、魯、豫、陝几省，因为棉田所佔比例过大，就影响到这些省分的粮食生产不能自給，特别是河北省每年要从各省調入粮食20亿斤，今年加上災情要調入40亿斤，这不仅要浪費許多运输力，而且对国家粮食供应的压力很大。由于粮田減少，不仅影响人的口粮，而且影响到牲口的飼草飼料及燃料不足，造成近来牲口的大量死亡瘦弱，並引起一系列的困难。因此这些省分要适当規定粮食作物与經濟作物的比例。今年河北省減种了300万亩棉花，这是完全合理的。但棉田減少势必減少棉花供应，这就又影响到紡織業，影响到棉布供应，影响到財政收入。如何解决这个矛盾，主要出路就是要在新疆及河西走廊等地方开辟新棉区，因此农垦部就必须把这些地方作为垦殖重点之一，在第二个五年計劃期間必須保証在这些地方开垦750万亩棉田，平均亩产量达到70斤以上，这是一个極其重大而艰巨的战略任务。除此之外，还必须把华南作为垦殖重点之一，所謂华南是包括兩广、云南及福建的一部分。这些地方大部分是亞热带地区，有許多經濟价值很高的特种作物，如橡膠、劍麻、咖啡、可可、香茅草、金雞納、椰子、甘蔗等，这些作物都是重要工業原料和出口物資，价值很高，並可以大量繁殖牲畜。这些地方气候温和，四季皆春，植物極易生長，劳动力很多，又有大片荒山荒地可以垦殖。（閩、粵、桂、滇已勘測荒地約1亿2,000多万亩）。估計在这些地方只要我們善于經營，更可以作到投資少、收获大、收效快的目的，这是我們經營国营农、牧場一个比較理想的地方。除此三个重点之外，沿江、沿湖、沿海地区，在作好水利工程之后还有大片荒地可以利用。

第二、是大量增产畜产品，供应国家和人民的需要。国营农、牧場現有耕地虽只有1,362万亩，猪32.5万头，牛16.3万头，

羊34万头，但如果能把这些土地好好利用起来，生产更多的棉花、大豆粮食和其他經濟作物，同时大量發展畜产品，这对供应工業原料、国家出口和人民需要也將起一定作用。現在农場的产量还不高，如粮食平均亩产量只有220斤，大豆只有120斤，棉花57斤，如能够把單位产量再提高一步，作用將更大。將現有土地，並今年新垦，再加上第二个五年垦殖，到1962年国营农、牧場土地就將达到7,000万亩以上，那时农畜产品的生产就將大有可觀。因此农場必須採用各种办法来增加农畜产品，垦荒的目的就是为了增产，你們要对合作社起示范作用也靠这一着，如果农牧場产量並不比合作社高許多，那能起什么示范作用呢？

第三、是要从各方面来支援农業生产合作社。

目前国营农、牧場为数还少，在农業上所佔比重也还很小，我国农業生产主要还是依靠农業生产合作社。但先进的国营农、牧場也要起示范作用，並要从各方面大力支援农業社。（一）首先要供給农業社优良种籽和优良种畜（但要降低成本）；（二）要在农業技术上和經營管理上起示范作用；（三）要从农業机械上就地帮助合作农民耕种；（四）必要时从人力、物力上給农業社以适时的帮助；（五）要与周圍的农業社建立密切的联系，农場幹部要做群众工作，向农場周圍的农民，經常进行訪問，关心群众疾苦，組織經驗交流，加强农場职工与农民群众的团結。

第四、要为国家社会主义建設积累資金。

国家基本建設的投資，是从各方面来积累的，其中也包括国营农、牧場的上繳利潤。現在有些国营农、牧場，由于經營管理不善，鋪張浪費而賠了錢，这是很不好的，这样不仅不能为国家积累建設資金，反而要消耗这种資金，这是很不光彩的。今后国营农、牧場要厉行精簡節約，發展生产，降低成本，勤儉办場，除新建場外，應該全部改变賠錢現象，为国家社会主义建設积累資金尽一部分責任，这是农場很光荣的也是义不容辞的任务。

第五、要培养管理大規模农業生产的管理人員和技术人員，

为将来大规模的垦荒做好组织上的准备工作。

三、如何才能完成上述基本任务

第一、就要厉行增产节约，大力整顿农、牧场。中央号召增产节约是我们发展社会主义经济，扩大社会主义积累的根本方针。从农、牧场来说，只有增产节约才能依靠自己的积累，逐步扩大再生产；只有增产节约，才能降低成本，生产又多又好又便宜的农畜产品，供应国家和人民的需要；只有增产节约，才能对合作社起示范作用；也只有增产节约，做到投资少，收获大，收效快，才有理由要求国家增加垦殖投资，大量垦荒，以扩大耕地面积。如上所说，几年来我们的国营农、牧场是有很大成绩的，但缺点也很大。主要缺点就是不少农牧场年年亏本，由于这些农、牧场年年亏本，就影响到整个农垦部上缴利润不能完成。如这种赔钱局面不能迅速改变，我们就不主张再向这些农、牧场投资，而将款项投入其他生产部门，这个道理很明显，我不用再讲。那么为什么年年亏本呢？原因也很简单，就是没有贯彻执行增产节约的原则。一方面产量不高，产品简单化，或者产量虽大而成本太高；另一方面则是机构庞大，铺张浪费。据农垦部会报，现有农牧场的脱产干部，平均佔职工总数的10%以上，有些场达到20%以上，这是一个骇人听闻的编制，这简直是机关编制，而不像一个企业编制，这那能不赔本呢？试想一下，农、牧场生产出来的产品除了生产投资，机器折旧、职工工资和管理费之外，还能够赚多少纯利呢？即以最高理想20%来说，那这些利润都给脱产干部吃了还不够。大企业比小企业更有优越性的因素之一，是管理人员比例小，管理费用少。国营农场是机械化的大农经济，而合作社是集体经济，比之国营农场规模要小，而且没有机械化，是人工经营，但合作社的脱产半脱产干部的工分补贴，只规定不超过全社全年总劳动日数的1.5%至2%，现在农场脱产干部这样多，这还显得出什么优越性呢？因此我建议所有

农、牧場的脫产幹部包括行政管理、党、团、工会和技术人員在內，应下决心厉行精簡，要求做到与合作社看齐，这是办好农牧場的起碼条件，要求所有农、牧場都下决心努力做到。当然做到这点可以分做若干步驟，大場小場也应该有所区别。精簡出来的人員則轉到本場的生产上去，不会失業。为了深入实际，联系群众，脫产幹部也要尽可能参加生产，那怕每年一、二个月時間也好。

所有农牧場必須貫徹“勤儉建場”“勤儉办場”的原則，克服鋪張浪費現象。中国农民自古以来就是靠“勤儉”起家的。农業生产和工業生产不同，农業利潤比工業利潤小的多，因此，建場、办場要和农民建社、办社比，应当是艰苦起家，先苦后甘。过去，在建場过程中，确实有严重的鋪張浪費的現象。例如有的場將畜舍盖成猪公館、牛公館，玻璃窗子油漆門；有的农場办公室、職員宿舍像大城市的房子一样；有的还修建起灯光球場。农場是在农村，同农民一样搞农業生产，房子太好，不仅浪費公款，而且要脫离群众，引起农民不滿。今后农場建筑房子，不一定都要磚木結構，可以採用草、木、土的結構，既省錢，又实用。各項办公費用，也要下决心砍掉一大半，力求節約。至于文化娱乐，应当發揚民族傳統，提倡中国式的胡琴、簫、笙、管、笛等管弦乐器，既省錢又大众化。不要脫离现实地盲目追求西洋乐器。在体育鍛煉方面，應該多提倡練拳术和簡易体操，今后不允許建立灯光球場，所有其他文娱体育設備，在目前条件下，可不办的就不办，該办的尽量少办或緩办。

关于职工的工資，农、牧場的工資，本来就不低，去年又增加工資，應該說是加得多了，按目前农場平均工資每人每月达到40元以上，一般农牧工工資每月达三十元以上，有一个时期，临时工的工資高到每工几塊錢，显然这些都是偏高的，这是引起农民不滿的，同时也是造成农場賠本的一个重要因素。因此除了动員所有职工加倍努力，为国家多增加生产以外，对現有的級別和

工資作适当調整，十分不合理者应当改变。以后招收新工人应規定新的工資标准，不能与現有工人看齐，在招收工人时先講清楚这一条，願意就来，不願意就不招，免得新工人到农場后鬧情緒。除此之外技术工还可以考虑仿照工厂建立見習生制度。据說盤錦农場便要周圍农业社社員連生产資料都加入农場为农工，这是不对的。目前把农民的集体所有制改变为全民所有制，是超时代的，这样做的結果，不仅会使农場本身增加負担，背上包袱，而且，还会使农业社的基础發生动摇。因此，这种做法是危險的，已进行者应当加以糾正，未进行者应認真加以防止。

关于附加工資問題，国务院規定12.5%，这种同工厂一样的平均規定是否适宜，还值得研究，在此規定未改变以前，其中有的費用，如果实际用不了那样多，可以根据实际情况减少一些，但應該同工会商量，取得協議。

关于工作時間問題。农場不宜机械地执行机关学校、工厂8小时工作制和小礼拜的規定。农場是搞农业生产，季节性很强，工作時間应服从生产的需要，农忙时可以做10小时，在某种特殊情况下为了搶收、搶种还可以超过10小时；但在农闲时，則可以少于8小时。农場可以根据农活的需要来灵活的安排工作時間，但每年总劳动量，要有一定規定，並在这个基础上，按照工作定額，实行計件工資，或包工制。

关于职工家屬的問題。农場应組織和动員职工家屬参加生产。由农場划給他們一定数量的土地，种植蔬菜和飼养家禽、家畜。家禽、家畜的糞便，由农場按質論价，作价收买。农忙时吸收职工家屬参加临时工。这样既可以解决农場所需肥料和临时工的困难，又增加了职工的收入，对农場和职工都有好处。

第二、要严格实行經濟核算制度。国营农、牧場是农业企业，就不能像机关一样，只有开支，沒有收入而必須严格实行經濟核算制。除了精簡机构节省开支以外，每种投資都應該算一算，比一比有利無利？利多利少？要怎样做才合于經濟核算？如

果沒有建立这种制度，或者执行得不严格，那么賠了錢自己还不知道賠在那里，这种經理人就是一个糊塗虫，就是对国家不負責任的一种表現。如何来实现农、牧場的經濟核算制，我是門外汉，沒有同志們清楚，但有几点意見可提供同志們参考。

(一) 国营农、牧場的生产經營也要同农业合作社一样实行多种經濟，因地种植，不能單一化，这是任何性質的农业企業不能違反的共同規律。只有这样才能有計劃地全面安排全年作業，才能合理使用劳动力，使农忙农閑季节得以調剂，尽量減少临时工，才能保証农、牧場不亏本。因此农場除經營国家所規定的主要作物外，必須把农、林、漁、牧結合起来。經營畜牧业不仅可以生产畜产品，而且是肥料来源，因此农場必須同时經營畜牧业。靠水地区可以兼搞漁業，靠山地区可以种山，农場附近有山林地区，可以考虑由林业部撥一部分森林归农場採伐，並負責培育、保护、造林之責。牧場也不能單搞畜牧，而應該兼营农业，至少要能够自己解决人的粮食和牲口的飼草飼料問題。無論那种农牧場，都應該保証場內食用的粮食油料、蔬菜能够自給，听说有些农場專种水稻，而职工所吃的杂粮却要国家从外地調撥，这是很不合理的，应立即改变。

(二) 必須以当年生作物来培养多年生作物，特別是热带作物場應該如此，如橡膠、咖啡、可可、油茶等都是要种下若干年才能生产，这种农場在多年生作物未生产以前，就必须以一定比例的土地經營当年生作物，使当年有所收入，来解决农場給养，以后再有計劃地逐年种植多年生作物，这也是我国农民历史上經營农、林混合場的一定規律。如果只种植多年生作物，而不种或少种当年生作物，致农場当年無收入或收入很少，从而农場每年开支全部或大部要国家投資，这是一种違反經濟規律的作法，是不應該这样做的。

(三) 經濟核算中另一个問題，是要考虑国营农、牧場自己进行农畜产品的加工業。如榨糖厂，（当然就近如已有糖厂就不

必另設），榨油廠，軋花機等，如果沒有機器，就用當地土榨。這樣根據各種不同農場的需要，從事各種不同的農產品加工業，以便就地生產，就地加工，盡量減少商品流轉的中間環節和運輸費用，這從國家的整體利益看來，也是有很大好處的。

（四）關於臨時工問題。東北地區臨時工的工資太高，臨時工用的也太多，這樣，就必然增加生產成本，這也是很不合算的。今後應該實行多種經營，做好農場本身勞動力的全年安排和農忙農閑季節的調劑工作，盡量減少臨時工。當地農民根據當地的自然規律，對生產的安排有豐富的經驗，各地農場應該吸收一部分當地有生產經驗的中年農民參加農場工作，並請一部分老農當農場顧問，這對農場生產是十分必要的。

（五）關於價格政策問題。大家反映：有些農產品的價格不夠合理。雖然國營農、牧場是國營企業，但價格法則仍對生產起一定的支配作用，這需要與糧食部門協商，適當加以調整。為了解決價格問題，大家應該進行具體的調查研究工作，從各種產品的生產成本、歷史價格、和糧食比價等方面收集材料，加以研究，再會同有關部門協商，逐步加以解決。

第三、要貫徹群眾路線的工作方法。

方針任務確定了，增產節約計劃制訂了，依靠誰來實現呢？主要還是依靠職工群眾。因此，我們的方針應當是依靠職工建場、辦場。各地農、牧場的領導同志，只有確立了這個群眾觀點，才能走群眾路線，傾聽職工的意見，採納職工的合理化建議。只有參加實際生產的工人農民，才有真正的生產知識，才熟悉該生產部門的實際情況。領導幹部的責任主要是把職工群眾的合理化建議和生產經驗集中起來，再通過職工群眾貫徹到生產中去，這就是毛主席所說的“從群眾中來，到群眾中去”的群眾路線的領導方法。農場的場長和其他管理幹部，並不是什麼都懂得，特別是各生產單位的實際情況，更不能隨時了解，農業生產受自然條件的影響又很大，這就更加需要依靠職工群眾的集體智

慧和積極性，隨時了解情況，發現問題，因地、因時制宜地貫徹各項增產措施，才能避免或減少主觀主義。大家知道，一切知識都是由實踐中得來，有了革命運動，才產生了革命的理論，然後再以革命理論去指導革命的實踐，從實踐中再進一步豐富革命的理論。生產也是這樣，有了生產的實踐，才能取得生產經驗，熟練生產技術，並從而形成生產理論，反過來再去指導生產的實踐，從實踐中更加豐富生產經驗，提高生產技術和生產理論。

要想真正貫徹群眾路線，必須領導與群眾相結合，因此必須搞好農、牧場行政幹部與黨、團、工會的關係，使大家能夠思想一致，行動一致，密切配合。這就需要切實建立黨委統一領導下的首長分工負責制，黨委通過農場管理委員會和職工代表大會這兩個組織來實現自己的領導。農、牧場所要辦的大事情，都要和工會商量。建議农垦部要請農業水利工會主席參加部務會議，農、牧場的重大事情要通過職工代表會議討論解決。為了貫徹群眾路線的領導方法，還必須在管理上場、區、隊適當分工，規定那些事情要請示場長，那些事情耕作區及生產隊有權處理；如能做到生產隊包工包產、超產提獎，則更能發揮生產隊和職工的積極性與創造性。

最後希望同志們認真貫徹中央增加生產、精簡節約的指示，響應毛主席“想盡一切辦法，爭取1957年大豐收”的號召，把今年國營農、牧場生產搞得更好。

关于农业合作社扩大再生产及其他 几个問題

(邓子恢同志在中共中央扩大的八届三中全会上
發言的一部分)

一、关于农业生产合作社不断扩大再生产問題

今后發展农业生产，主要依靠办好农业生产合作社；不断扩大再生产則是發展农业生产，爭取五年左右時間赶上或者超过当地上中农的生产水平，真正巩固合作社的基本关键。今年九月間开的全国农村工作会议，着重討論了这个問題，各地就此交流了經驗，一般有以下几个問題：

第一，扩大再生产，最基本的是扩大基本建設。內容主要是：

(一) 因地制宜、兴修水利，發展灌溉，減輕或消灭水旱災害，並添置相应的提水排水工具，这是保証农业生产發展的命脉。

(二) 挖掘肥源、增积肥料、精耕細作。

(三) 在兴修水利、增积肥料的基础上，实行耕作制度的改革，如旱改水，單改双，坡地改梯田等，这是几年来各地农业增产的有效措施。

(四) 向山上發展，造林植树，發展油料作物，纖維作物和果树等，这样，一方面可以綠化山林，保持水土，涵养水源，調节气候，一方面又可以扩大合作社的長期收入。

(五) 农产品加工業，国家尽可能交給合作社經營。这样，