

云南省中澳艾滋病亚洲区域项目

目标人群参与和受益

评估报告

云南省中澳艾滋病亚洲区域项目办公室

haarp

云南出版集团公司
云南人民出版社

云南省中澳艾滋病亚洲区域项目

目标人群参与和受益 评估报告

云南省中澳艾滋病亚洲区域项目办公室

haarp

云南出版集团公司
云南人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

云南省中澳艾滋病亚洲区域项目目标人群参与和受益
评估报告 / 云南省中澳艾滋病亚洲区域项目办公室编

. -- 昆明 : 云南人民出版社, 2012.6

ISBN 978-7-222-09552-6

I. ①云… II. ①云… III. ①获得性免疫缺陷综合征
—防治—项目评价—研究报告—云南省 IV. ①R512.91

中国版本图书馆CIP数据核字(2012)第118506号

责任编辑: 王 韬

责任校对: 刀宝厚

责任印制: 洪中丽

装帧设计: 付俊杰

书 名	云南省中澳艾滋病亚洲区域项目目标人群参与和受益评估报告
作 者	云南省中澳艾滋病亚洲区域项目办公室
出 版	云南出版集团公司 云南人民出版社
发 行	云南人民出版社
社 址	昆明市环城西路609号
邮 编	650034
网 址	www.ynpph.com.cn
E-mail	rmazbs @ public.km.yn.cn
开 本	787×1092 1/16
印 张	7
字 数	86千
版 次	2012年6月第1版第1次印刷
印 制	昆明富新春彩色印务有限公司
书 号	ISBN 978-7-222-09552-6
定 价	67.00元

顾 问：徐和平

审 定：解 宇

主 编：童吉渝 朵 林

副主编：张宏文 王晓锋 杨丽华

责任编辑：王晓锋

主要撰写人员：童吉渝

编写人员：童吉渝 张宏文 王晓锋 聂沛沛 马 祯

历云超 张楠婕 朵 林 薛皓铭 杨丽华

邓 玲 季 雪 钟君睿

序

云南省中澳艾滋病亚洲区域项目 (HAARP) 是由澳大利亚政府通过澳大利亚国际发展署援助, 旨在通过支持有效的减低危害干预措施, 从而遏制艾滋病病毒在东南亚和中国的注射吸毒人群及其性伴中的传播。一期项目 2002 年 7 月启动, 为期 6 年, 二期项目于 2008 年 6 月启动, 为期 4 年, 项目先后覆盖了云南省的 10 个州、市, 19 个县、市、区。项目活动涉及政策开发、多部门合作、宣传教育、清洁针具交换点的建立、外展队伍的建设和管理、清洁针具的提供、吸毒人员及其性伴的综合干预等领域的工作。该项目结合云南实际, 在倡导减低危害策略、多部门合作、建立目标人群的支持网络、建立以网络数据库为核心的绩效管理、外展队伍的组建、吸毒人员及其性伴的综合性服务、科学研究、跨境合作等方面, 开展了大量有效的探索性工作 & 研究性活动, 创新了一些做法, 积累了许多经验, 探索了多种可以推广的吸毒人群减低危害综合干预模式。

云南省中澳艾滋病亚洲区域项目定位于云南省吸毒人员综合干预中较为薄弱的清洁针具交换服务及跨境合作, 将澳大利亚干预吸毒人员的理念和先进经验逐渐融入云南的艾滋病防治工作中。中澳项目的清洁针具交换工作模式不仅在 19 个项目县 (市、区) 广泛应用, 推动了项目县的静脉注射吸毒人群干预工作, 也为云南全省的清洁针具交换工作提供了工作思路和模式。在各地制定对吸毒人群的干预工作方法时起到了引领的作用, 对云南省针对静脉注射吸毒人群干预工作的政策制定和具体实施起到了较大的推动作用。同时该项目结合云南的地理及区位在中越老缅边境开展了多个高危人群的跨境合作干预, 使不断的创新和跨境合作成为了云南省中澳艾滋病亚洲区域项目的特色之一。项目的实施建立了具有中澳合作文化

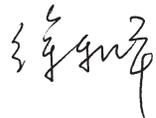
特色的项目规范化管理体系，体现了中澳双边政府合作项目的价值观。

在项目结束之际，我们将几年来项目的部分产出编辑成系列图书，展现在读者面前的《清洁针具交换工作模式探索与实践》、《以网络数据库为核心的项目督导评估体系的建立及实践》、《目标人群参与和受益》、《机构与人员能力建设》、《美沙酮在治人员及性伴减少 HIV 感染和传播综合干预研究》、《中越老缅跨境高危人群艾滋病相关调研报告》、《中缅边境跨境受艾滋病影响高危人群调研报告》等方面的成果是对中澳项目在云南实施以来已形成的经验、模式及相关探索性研究的总结、提炼及呈现。该系列图书的核心内涵是“介绍工作方法”和“创新工作思路”，它凝结了云南省中澳艾滋病项目的成绩和精髓，表达了对未来跨境合作的美好憧憬和对事业的坚定信念。

回首过去，项目借鉴澳大利亚提供清洁针具及综合干预服务成功控制吸毒人群艾滋病病毒 (HIV) 传播的经验，在项目州(市)、县(市、区)坚持外展提供清洁针具服务模式下的综合干预，以区域跨境合作为长期目标，实现了云南省中澳项目的快速推进；展望未来，云南省将以推动区域合作为己任，努力实现从本省优秀到为东南亚区域防治艾滋病合作作出贡献的新跨越。

云南省卫生厅副厅长

云南省防治艾滋病局局长



摘 要

为客观、科学评估2008~2011年云南省中澳艾滋病亚洲区域项目（简称云南HAARP或云南省中澳项目）的成效，了解项目如何遵循HAARP项目的“目标人群参与和受益”核心理念和原则创建有效的应对措施；评估项目实施以来目标人群的参与程度和受益状况，由云南省社会科学院、云南省健康与发展研究会研究人员组成的评估组开展了“目标人群参与和受益专题评估”。

本次评估工作主要关注2008~2011年云南省中澳项目促进“目标人群参与和受益”，目标人群对参与程度、综合服务和受益程度的评价，相关利益群体对项目的总体评价。评估组通过对文献资料和既往项目经验的收集分析，运用定量、定性和交叉验证等方法对评估问卷、评估资料进行分析研究，召开多学科专家会对报告框架和初稿深入研讨等技术策略，以保证本次评估在方法学、评估程序与评估结果上具有实证性、科学性和指导性。现场评估以目标人群为主，问卷调查206人，定性访谈213人，包括11个项目县（区）14个草根小组的中、缅籍外展和目标人群；相关利益群体问卷调查57人、定性访谈41人，覆盖了9个州（市）18个项目县（区）。本次评估样本中，外展人员占云南省中澳项目外展人员总数的68.82%，具有较好的普遍性和代表性，但相关利益群体样本量相对较小，有一定的局限性。

评估结果显示：

● 云南省中澳项目在项目设计和实施中以“目标人群为中心”，保障了目标人群参与和受益的可行性与可获得性。省级层面注重提高外展人员能力和目标人群有序参与能力，不断扩大目标人群直接参与的项目活动领域，支持经费逐年增加；县级层面注重扩大目标人群的过程参与和受益面，在项目计划/活动的年度目标、责任、资源分配、服务提供与评估中落实。调查结果显示，83.0%的目标人群对3年来在项目中参与程度“比较满意”和“非常满意”；90.8%的目标人群对中澳项目开展的综合干预服务“比较满意”和“非常满意”。

● 中澳项目建构了一系列目标人群参与的机会结构与平台，有力地推动和帮助目标人群实现并提高参与和受益程度。从目标人群中招募外展人员，注重能力建设和行为管理规范，促进目标人群参与和受益的机制化和规范化，大力扶持目标人群草根小组和网络，提供技术、信息与资金等支持，提高目标人群参与能动性和有效性。调查结果显示，目标人群认为中澳项目对草根小组/网络的支持力度“很多”和“非常多”的占61.7%；对能力建设活动“比较满意”和“非常满意”的占78.6%，外展人员“满意”的比例高于普通目标人群19.8个百分点；相关利益群体认为，能力建设活动发挥的作用“很大”和“非常大”的占96.3%。

● 积极探索目标人群在多个领域参与和受益的途径，扩大了项目社会效益及影响。云南省中澳项目在聚焦19个项目县注射吸毒人群（IDU）“减低危害”的同时，注重艾滋病传播风险的社会性、区域性，不仅强调针具交换、安全套等服务的可及、可获得和覆盖面，更强调对注射吸毒人群的“综合干预”，项目覆盖了吸毒者家属/性伴、性工作者和跨境流动人员等

多个目标人群，在边境地区积极拓展了“减低危害”的跨境合作；与公安、司法部门合作在羁押场所开展减低危害的同伴教育，制作《凤凰》、《晨曦》项目专刊增强目标人群在防艾宣传报道中的参与性和话语权，支持目标人群网络成功开展“完善吸毒人员动态管控机制”的政策倡导。

● 目标人群在知识态度、行为改变和身体、生活等方面直接受益。目标人群普遍掌握了减低危害的相关知识和技能，态度和行为发生了不同程度转变，项目对目标人群的生活和身体产生积极影响，艾滋病病毒感染率逐步下降；培育和发展的目标人群更积极的“珍爱生命”、“减低危害”主体意识；同伴骨干/外展普遍坚持操守、增强了自信和能力，树立了更积极的自我意识和责任意识，提高了在“减低危害”中的能动性。调查结果显示，目标人群对减低危害相关知识的掌握程度“很多”和“非常多”的占78.6%，认为项目对自己的生活及身体状况产生积极影响“很多”和“非常多”的占56.8%，外展高于普通目标人群20.8个百分点；对自己在项目中的受益程度“比较满意”和“非常满意”的占81.6%。

● 目标人群的社会关系得到改善，家庭功能和社会功能有所恢复。通过项目实施，目标人群的家庭、邻里等社会关系得到改善，在一定程度上减少了歧视；目标人群及草根组织扩大了社会交往范围，获得了更丰富的社会资本与能力，在社区参与中改变了政府相关部门和社区组织对目标人群及草根组织的认识，其自我价值、社会价值也得到更多的体现和认同。调查结果显示，目标人群认为项目对自己与家人关系改变发挥的作用“很多”和“非常多”的占63.6%；认为项目对自己与社区关系改变发挥的作用“很多”和“非常多”的占51.9%。

● 目标人群草根组织的主体性与社会行动能力增强。在中澳项目支

持下，草根组织以网络为载体开展活动，创新了很多领域的服务内容与方法，在羁押场所开展同伴教育、督导同伴骨干和调研，扩大了受益面，坚定了同伴回归社会的信心；探索外展对海洛因注射过量者提供纳洛酮服务的可行性，使更多毒品滥用者受益，同伴骨干的自我价值得到体现；草根组织提高了目标人群有序参与的凝聚力和效力，得到政府部门和社区的认同，改变了防艾权力关系中的角色与地位；以草根组织为载体、社区为基础的生产自救平台使更多的跨境地区吸毒人群直接受益；在当地艾滋病防治、社会发展和社会管理创新等方面，目标人群草根组织积极履行社会责任，与相关部门平等合作，重塑了“弱势群体”的世界观与价值观。

报告指出，在目标人群参与方面，云南省中澳项目的计划/活动、经费投入和组织结构都有力保障了目标人群的参与形式、过程与结果。省、县级项目的计划/活动设计和经费的倾斜投入，使目标人群的参与和受益与项目建立了紧密的关联机制，不仅保障了目标人群参与的可及性、可获得，也提高了参与的程度；依托项目实施建构了一系列目标人群参与机会结构与平台，从目标人群中招募外展人员并加强能力建设和行为规范，扶持草根小组、搭建网络，为目标人群参与提供足够的空间和机会资源，在项目组织架构和运作中赋权目标人群并有机融入当地艾滋病防治常规工作，提高了目标人群参与的有序性、能动性和有效性；积极探索目标人群在公安/司法、政治、社区发展等多个领域参与/受益的途径和方法，覆盖多个目标人群并拓展以目标人群草根组织为主体的跨境合作，扩大了项目的覆盖面及影响。

在受益方面，项目增加了目标人群的权利与能力，有利于实现其个人和集体目标。项目对目标人群的身体和生活产生了很积极的影响，普遍掌

握了“减低危害”相关知识和技能，态度、行为发生了转变，感染率逐步下降；同伴骨干/外展普遍坚持操守、增强了自信和抗风险能力，树立了更积极、更有影响力的自我意识和责任意识，影响了周围更多同伴，也提高了“减低危害”的主体性与能动性，成为当地静脉注射吸毒人员综合干预骨干。目标人群在家庭和社区的人际关系权利得到一定实现，家庭和社会功能都有所恢复，减少了社会歧视。项目促进了目标人群草根组织不断成长，社会资本和综合干预能力增强，能够独立自主地开展社会行动，与相关机构合作开展“完善吸毒人员动态管控机制”的政策倡导内容已成功写入国家《禁毒条例》，使全国6万多戒断3年未复吸人员受益；草根组织的防艾活动不仅有机融入当地职能部门的常规工作，还能为云南乃至其他省（区）静脉注射吸毒人员综合干预提供技术支持；草根组织积极履行社会责任，拓展、创新了在公安/司法、政治、社区发展与社会管理等领域的服务内容与方法，不仅使社区、草根组织和更多目标人群提高了受益程度，在与相关机构的平等合作中也增加了目标人群草根组织的政治权利，重塑了“弱势群体”的世界观与价值观。

当前，云南省中澳项目仍面临巨大的挑战：一是少数项目县分管领导和项目官员，对“目标人群参与和受益”重要性的认识还停留在“完成项目指标任务”的工具性层面，与目标人群草根小组尚未建立平等的合作伙伴关系；二是对草根组织的能力建设，尤其是草根小组的团队建设、组织发展战略规划与筹资能力等普遍欠缺，还不能完全适应可持续发展的需求；三是在项目计划与实施中社会性别敏感性明显不足，社会歧视仍是针对注射吸毒人员开展社区综合干预的重要障碍。

为此，评估报告提出下一步工作建议：进一步总结推广云南省中澳项

目的成功经验，促进草根组织在跨境合作中更大程度地参与并发挥作用；进一步加强“目标人群参与和受益”重要性的宣传与倡导，对项目分管领导进行倡导和培训；持续增加对草根组织能力建设的投入，尤其要注重团队能力建设和组织可持续发展；采取有针对性的措施提高综合干预中的性别敏感，加强对社区公众和目标人群的反歧视宣传。

前 言

云南省中澳艾滋病亚洲区域项目（HAARP）是由澳大利亚政府通过澳发署援助，在湄公河次区域技术小组及中国卫生部和国家疾控中心性艾中心项目办的领导支持下，三年来项目秉承“促进目标人群参与和受益”的理念和原则，开创性地采取了一系列措施，促使项目干预措施的效果和社会影响最佳化，既保证了项目的合作性和可持续性，也为促进受艾滋病影响人群的更大程度地参与和受益创造了可借鉴和推广的地方性经验。

云南省中澳项目的项目设计、活动和经费投入都以“目标人群参与和受益为中心”，使目标人群参与和受益与项目实施建立了关联机制，具有可行性与可获得性。在项目实施过程中，目标人群通过应聘做项目外展 / 同伴教员，参加草根小组 / 网络活动，参与或提供减低危害综合干预服务等形式，广泛参与了中澳项目各领域的活动。依靠云南省各级防艾职能部门和技术专家资源，项目注重对目标人群的能力建设和行为管理规范，促进目标人群参与和受益的机制化和规范化，大力扶持目标人群草根小组和网络，提供技术、信息与资金等支持，使目标人群在参与项目的过程中，普遍掌握了减低危害的相关知识和技能，对自身的身体和生活产生了积极影响，行为改变和能力增强，在公民权利的维护与实现等方面普遍受益，有利于实现艾滋病防治的终极目标。

云南省中澳项目在目标人群参与和受益方面取得的成效，凝聚了云南省中澳项目办及 19 个项目县团队合作力量与开拓创新精神，建立了具有中澳卫生合作特色的目标人群参与和受益项目机制，培养了一批能在云南及边境地区开展静脉注射吸毒人群综合干预的目标人群骨干队伍，这既体现了国际社会公认的 GIPA 原则和中澳双边政府合作项目的价值观，也为

促进更广泛、深入的公共卫生区域合作夯实了基础。

由云南省社科院和云南健康与发展研究会专题评估组完成的“云南省中澳艾滋病亚洲区域项目——目标人群参与和受益评估报告(2008～2011年)”，通过对文献资料和既往项目经验的收集分析、运用定量与定性相结合、交叉验证和专家咨询论证等方法，对目标人群和相关利益群体进行了问卷调查、数据和信息整理与分析，评估了云南省中澳项目三年来目标人群参与和受益状况，评估方法、程序与评估结果具有一定的客观性、科学性和指导性，评估报告凝结了中澳项目的成绩与精髓，也表达了中澳项目对深入开展跨境合作的信念与决心。

编者

目录

摘要	1
第一部分 相关背景	1
第二部分 评估的目的	3
第三部分 评估的内容	4
一、目标人群 / 受益人群对云南省中澳项目的服务、参与和受益的评价	4
二、相关利益群体对云南省中澳项目的总体评价	4
第四部分 评估的方法	5
一、评估方法	5
(一) 定性评估	5
(二) 定量评估	5
(三) 交叉验证	5
二、评估现场	5
三、评估样本的选择	6
(一) 目标人群样本	6
(二) 相关利益群体样本	6
四、信息 / 数据分析	7
五、评估存在的局限性	7
第五部分 评估的结果	9
一、项目设计 / 活动以“目标人群为中心”,促进了目标人群的广泛参与和受益	9
(一) 从项目计划 / 活动上保障目标人群参与和受益的可行性与可获得性	9

(二) 依托项目建构目标人群参与机会结构与平台, 提高目标人群参与和受益程度	15
(三) 积极探索目标人群在多个领域参与 / 受益的途径和方法, 扩大项目覆盖面及影响	23
二、实施“以目标人群为中心”的综合干预, 使目标人群在多层次、多方面提高了受益程度	30
(一) 目标人群掌握了减低危害的相关知识和技能, 态度和行为有所转变, 培育和发展的“珍爱生命”自我意识	30
(二) 外展普遍坚持操守、增强了自信和能力, 树立了更积极的责任意识, 提高了参与的能动性	36
(三) 人际关系改善, 家庭和社会功能有所恢复, 在一定程度上减少了歧视	41
(四) 草根组织获得了更丰富的社会资本与能力, 帮助更多目标人群受益	45

第六部分 评估结论与建议

一、评估结论	57
(一) 建立项目关联机制, 保障了参与形式、过程与结果	57
(二) 建构参与机会结构与平台, 提高了参与的有序性、能动性和有效性	57
(三) 在公安司法、政治、社区发展等多个领域探索参与 / 受益的途径和方法, 扩大了项目的覆盖面及影响	58
(四) 项目对目标人群的身体和生活产生了积极影响, 知识态度、行为发生了转变, 感染率逐步降低	59
(五) 项目使目标人群的人际关系权利得到一定实现, 家庭和社会功能有所恢复	59
(六) 项目促进了目标人群草根组织社会资本和行动能力增强, 在履行社会责任中重塑了“弱势群体”的世界观与价值观	59
二、存在问题与面临的挑战	60
(一) 对“目标人群参与和受益”重要性的认识需要进一步提高	60

(二) 对草根组织的能力建设还不能完全适应可持续发展的需求	60
(三) 在减低危害综合干预中需要进一步增强社会性别敏感性、减少社会歧视 ..	61
三、建议	61
(一) 总结推广项目成功经验, 促进草根组织在跨境合作中参与并发挥作用	61
(二) 进一步加强“目标人群参与和受益”重要性的宣传与倡导	62
(三) 持续增加对草根小组 / 网络的能力建设的投入, 注重团队建设和可 持续发展	62
(四) 采取提高社会性别敏感的措施, 加强对社区公众和目标人群的反歧 视宣传	63

第七部分 附件	64
一、访谈提纲	64
二、云南省中澳项目目标人群服务评价问卷	67
三、云南省中澳项目相关利益群体总体评价问卷	69
四、目标人群服务评价问卷统计分析	70
五、相关利益群体总体评价问卷统计分析	85