

Policy Research Reports for Hainan Special Economic Zone(1991-2003)

1991-2003年海南经济特区政策研究报告



POLICY ADVICE TO REFORM IN HAINAN

建言海南改革



中国(海南)改革发展研究院

China Institute for Reform and Development

66
07

790

Sponsored by German Agency for Technical Cooperation (GTZ)

Policy Advice to Reform in Hainan

——Policy Research Reports on Hainan Special Economic Zone
Development between 1991 and 2003

China (Hainan) Institute for Reform and Development

序 言

迟福林

历史发展到二十世纪的最后 20 年,中国迎来了改革开放的大潮,海南被推到改革开放的最前沿,成为中国最大的经济特区。中国(海南)改革发展研究院应运而生。她在建院之初就提出了“立足海南,面向全国,走向世界”,把促进海南的改革开放和经济发展做为自己义不容辞的责任,竭尽全力。

开放是海南的出路所在,希望所在。海南得天独厚的地理优势,为开放提供了其它地区所不具备的独特优势。中央在海南建省办特区之初就确立了海南的出路在于开放的大原则。邓小平同志关于创办海南经济特区的战略思想,中心也是讲开放。15 年实践的一条基本经验,就是海南的发展同开放直接相联系。什么时候把开放这篇大文章做好了,什么时候的发展就快一些;反之,发展的速度就会慢下来。

所以,中改院成立近十二年来,始终围绕“开放”的大方向,为海南谋划发展的战略目标和模式。

尤其是我国加入 WTO,对外开放进入了新阶段,对外开放呈现出新趋势、新特点。党的十六大报告提出了“以开放促改革促发展”的重要思想。我国的改革开放必须从一般的政策性开放走向全面的制度性开放;由局部的开放走向全方位的开放;由一般竞争性领域的开放走向以金融保险为重点的服务业及基础领域的全面产业开放。在此形势下,海南经济特区的对外开放应有新的思路,这就是在实现全面的产业开放方面走在全国的前面;在祖国大陆同港澳(包括在未来条件成熟下的台湾)实现区域贸易自由化的进程中发挥自己的特殊作用;在推进我国与东盟贸易自由化的进程中发挥自己的独特作用。海南的改革也应从一般政策调整转向制度创新,改革应在更高的层面上展开,建立与国际多边贸易体制相衔接、与国际管理相适应的市场经济体制。

中改院对海南改革开放的发展与研究,都是在院董事局主席陈锦华、院长高尚全等领导同志,及海南历届省委、省政府领导的关心、指导和支持下开展的。在许多重大课题研究中,有海南专家学者的积极热情的参与。在这些政策研究建议汇集成册时,我向大家致以深切的敬意!

2003 年 7 月

目 录

序言	1
----------	---

第一篇：海南经济特区的开放与发展建议

以开放促改革促发展,步入海南经济持续快速增长的新阶段	
——关于海南省贯彻十六大报告精神,加快经济发展的若干建议(要点)	3
以产业开放拉动产业升级,实现海南经济持续快速增长	
——中国加入 WTO 背景下的海南经济发展战略	14
海南经济特区向新目标过渡的建议	60
关于海南经济特区进一步扩大对外开放的建议(23 条)	66

第二篇：海南经济特区的产业开放建议

关于实行琼台农业项下自由贸易的建议报告	75
加快海南油气综合开发利用的建议	88
海南岛天然气综合开发基地建设的研究报告	105
粤海铁路通道对中国海洋国土开发的战略意义	120
未来 5—10 年海南电力产业发展的建议报告	129
建立海南国际旅游岛(框架建议)	140
关于建设三亚国际化旅游城市的建议报告	151
加快海南高等教育改革与发展的十五条建议	162
实行教育开放,整合教育资源,实现海南高等教育历史性突破	173

第三篇：海南经济特区改革建议

紧紧依靠制度创新和产业开放全面建设海南小康社会	193
海南市场化改革继续走在前列的几点建议	201
关于加快发展海南混合所有制经济的几点建议	210
以制度创新实现新世纪农垦改革发展的全面突破	214

第四篇：洋浦经济开发区发展的建议

中国加入 WTO 与洋浦开发新机遇	221
洋浦经济开发区应成为海南油气综合加工产业集中发展的新兴地区	237
关于洋浦开发区几个重要问题的建议	252
关于确定洋浦经济开发区为出口加工区的几点建议	260
努力把洋浦建成海南大型综合性工业基地	266
把海南省天然气发电建设重点放在洋浦开发区的建议	278

Table of Contents

Preface	1
----------------------	---

Chapter One Proposals on Opening and Development of Hainan Special Economic Zone

Promote development through opening and reform and march on a new stage of economic rapid, sustained growth in Hainan SEZ. —— <i>Proposals on carrying out the spirit of the 16th CPC National Congress and speeding up economic development in Hainan</i>	3
Promote industrial upgrading through industrial opening and achieve economic rapid and sustained growth in Hainan —— <i>Development strategy for Hainan's economy in the context of China's WTO accession</i>	14
Recommendations on Hainan SEZ's transition to a new target	60
Recommendations on further open to the outside world (23 points)	66

Chapter Two Proposals on industrial opening in Hainan Special Economic Zone

Recommendations on free trade of agricultural products between Taiwan and Hainan	75
Recommendations on accelerating comprehensive exploration and utilizing oil and gas in Hainan ...	88
Research reports on establishment of comprehensive development base for natural gas in Hainan	105
Strategic significance of Guangdong – Hainan (cross strait) railway in developing ocean territory of China	120
Recommendations on the development of power sector in the coming 5 – 10 years in Hainan	129
Recommendations on establishment of international tourist island of Hainan	140
Recommendations on building Sanya into an international tourist city	151
Recommendations on speeding up reform and development of higher education in Hainan (15 points)	162
Adopt open policy and integrate resource in education and make historical breakthrough in higher education in Hainan	173

Chapter Three Proposals on reform in Hainan Special Economic Zone

Establish a well - off society in Hainan in an all - round way through institutional innovation and industrial opening	193
Some proposals on keeping the leading role of market - oriented reform in Hainan	201
Some proposals on speeding up the development of mixed economy in Hainan	210
To achieve overall breakthrough in reform and development of land reclamation in the new century through institutional innovation	214

**Chapter Four Proposals on development of
Yangpu Economic Development Zone**

China's WTO accession and new opportunities for Yangpu's development	221
Yangpu economic development zone—a newly emerging area for developing processing industry of oil and gas in a concentrating way	237
Recommendations on a few key issues about Yangpu economic development zone	252
Some proposals on identifying Yangpu economic development zone as export processing area	260
Build Yangpu into a large comprehensive industrial base of Hainan	266
Recommendations on developing Yangpu into a key area for natural gas and electricity - generating development in Hainan	278

第 一 篇

海南经济特区的
开放与发展建议

以开放促改革促发展

步入海南经济持续快速增长的新阶段

——关于海南省贯彻十六大报告精神， 加快经济发展的若干建议(要点)

(2002年11月15日)

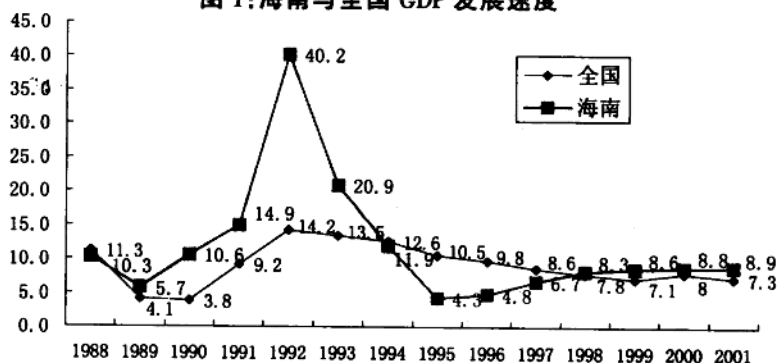
党的十六大报告提出,实现党在新世纪新阶段提出的全面建设小康社会的目标,发展要有新思路,改革要有新突破,开放要有新局面,各项工作要有新举措。根据这一精神,我院近日在学习十六大报告中,讨论海南今后的发展问题,结合以往研究提出了若干建议。总的建议是:按照十六大报告的要求,“以开放促改革促发展”,以开放改革的新突破,加快推动海南经济步入持续快速增长的新阶段。

一、按照“发展要有新思路”的要求,以产业开放促进优势产业发展,走出一条符合海南实际、经济持续快速增长的新路子

1、在党的十六大精神鼓舞下,海南经济面临从恢复性增长步入持续快速增长的新阶段

建省办特区以来,海南经济大体经历三个发展阶段(见图1):

图1:海南与全国 GDP 发展速度



• 1990-1994年,是海南经济高速增长阶段。当初的海南虽然基础条件差,但吸引了相当多的内外投资,极大地促进了经济的发展,经济增长速度曾达到20%-42%左右,创造了全国之最。

• 1995-1997年,海南经济陷入低速增长阶段。1996、1997两年海南的GDP增长速度排在全国倒数第一、二位。

• 1998 年至今,海南经济进入恢复性增长阶段。这两年的平均增长水平略高于全国,基本保持在 8—9% 左右。

鉴于近几年经济发展的情况和下一步发展的势头,海南有可能从明年开始,步入持续快速增长的新阶段。

2、未来 1—2 年,海南经济由恢复性增长步入持续快速增长具有较好的基础

• 近几年,以电信、航空、电力等为主的基础设施的超前建设,为经济的持续快速增长奠定了重要的基础。

• 海南已逐步突出自身的产业优势:

——在进入恢复性增长阶段的前三年,即 1998—2000 年,海南热带农业发展较快,以近两位数的速度增长。热带农业发展对海南 GDP 增长起到重要的拉动作用。

——从 2001 年到现在,旅游业的发展势头很好,逐渐成为海南经济发展的重要产业。未来几年,有可能成为海南经济发展的支柱产业。

——从 2001 年开始,以油气资源加工为主的加工工业开始起步(包括制药业等)。估计未来几年,以油气资源加工为重点的加工工业对海南 GDP 的贡献比例将会明显提升。

• 优势产业有较好的发展,并在国内立足;优势产业内部结构调整有了良好的开端,正向优化的方向发展。

表 1 海南未来经济发展的预测

年 份	GDP(二套预测值,亿元)		总人口 (万人)	人均 GDP(元)	
	9%	10%		9%	10%
2001	566.72	566.72	795.55	7124	7124
2005	799.96	829.73	835.55	9574	9930
2010	1230.85	1336.29	885.55	13899	15090
2015	1893.82	2152.11	935.55	20243	23004
2016	2064.26	2367.32	945.55	21831	25036
2017	2250.04	2604.05	955.55	23547	3016(美元)
2018	2452.54	2864.46	965.55	25400	27252
2019	2673.27	3150.91	975.55	3060(美元)	29667
2020	2913.86	3466.00	985.55	27403	32299
				29566	35168
				3562(美元)	4237(美元)

说明:1. GDP 的发展速度以 2001 年为基础,2002—2020 年年均增长速度以 9% 和 10% 二套指标计算。

2. 1988—2001 年建省 13 年年均人口增长约 12 万人,考虑近两年人口自然增长率有所下降,所以预计人口从 2002 年—2020 年每年以增长约 10 万人计算。

3. 党的十六大提出,2020 年全面建设小康社会,全国平均人均 GDP 将达到 3000 美元,约 25000 元人民币。GDP 的年均增长速度为 7.18%。

3、未来 10—15 年,海南国内生产总值若以年均 9—10% 的增长率发展,就能在 2016 或 2018 年以前,提前实现全面建设小康社会的目标(见表 1)。(若按海南“十

五”计划的经济发展速度发展,到 2020 年人均 GDP 只能达到 2500 美元左右,远低于全国平均的 3000 美元标准。)

4、海南经济实现持续快速增长的基本思路是:以产业开放促进优势产业的发展。省四次党代会提出的“积极实施优势产业战略、城市化战略、科技兴琼战略、可持续发展战略。”这是立足海南比较优势,符合海南实际,对海南未来发展有重大意义的决策。实践表明,有效地实施优势产业战略,关键的问题在于产业开放的力度、程度和速度。

以旅游为例,海南进入全国旅游强省的行列有两个主要指标:一是旅游外汇收入;二是旅游入境人数。2000 年海南旅游外汇收入位居全国第 21 位,旅游入境人数位居全国第 15 位,距旅游强省有较大的差距。经过 20 年的努力,着力提高海南旅游国际化水平,使海南成为世界著名的国际性热带海岛度假休闲旅游目的地;以高档次、高消费国际市场为目标,树立海南旅游市场形象;以国际标准的旅游管理和旅游服务为目标,提高海南旅游国际化水准;以海南独特的热带生态环境和高水准的度假设施为目标,提高海南在国际旅游市场的知名度。使海南旅游率先与国际旅游接轨,成为我国旅游业与国际接轨的对接点,成为我国旅游业进入国际市场的有效通道,成为旅游对外开放的重要窗口。在国际旅游岛的框架下,实现海南旅游业结构的调整与优化,使海南旅游创汇收入占旅游总收入的比重,从 2000 年的 1.1% 提高到 2020 年的 40%,入境旅游人数占旅游总人数的比重,从 2000 年的 5% 提高到 2020 年的 20%。

二、按照“开放要有新局面”的要求,抓住机遇,实现海南产业开放的新突破,以全面提升优势产业的竞争力

1、建立海南国际旅游岛实现旅游产业的全面开放

在我国加入 WTO 和中国——东盟自由贸易区“10+1”的大背景下,海南必须在产业开放方面实现新的突破,这是开放的一次新机遇。如何实现产业开放的突破,我院于 2002 年 1 月 7 日向省委呈报了“建立海南国际旅游岛(框架建议)”。后经过多方征求意见并进行认真研究,又提出了“建立海南国际旅游岛可行性研究报告”,8 月 7 日呈报给省领导参考。

(1)基本内容与主要政策。

国际旅游岛是在特定的岛屿区域内,限定在旅游产业领域的范围中,对外实行免签证、零关税为主要特征的投资贸易自由化政策,有步骤地加快推进旅游服务自由化进程。旅游服务自由化是 WTO 的一个用语,用 WTO 框架来加快推进全球旅游自由化进程。

实行免签。目前海南享受的免签政策是:第一,限定 21 个国家;第二,国家旅游局批准在省内注册的国际旅行社承接来海南旅游的游客,而且组团人数不得少

于5人；第三，免签的时间不得超过15天；第四，外国记者不属于免签范围。与其他国家实行免签的情况比，如泰国免签对象不限于旅游者，只要持有免签国家或地区的护照就可以自动获得30天的免签停留时间，并且对一些国家有90天的免签；香港与93个国家和地区互免签证，免签时间最长为90天。

允许外国旅行社经营相关的旅游业务。外国旅行社进不来，大量的外国游客就进不来，外国的航空也进不来。所以，建立国际旅游岛的主要政策要点：对游客全面放开，对旅行社全面放开。现在的问题是能不能采取若干措施，支持鼓励外国旅行社，特别是大的旅行社先进来。

扩大旅游相关产业的开放，主要是：旅游餐饮业、旅游景点、旅游汽车、旅游零售业等。

实行旅游零关税。主要有三个方面：第一，和旅游酒店建筑相关的主要设备；第二，和旅游最直接相关的交通工具（可不包括小轿车）；第三，相关的其它设备和零部件。随着我国关税水平的逐步降低，给予海南旅游主要产品零关税的政策是有可能性的。

引进外资参股凤凰国际机场，将其扩建成为国际航空自由港。

表2 海南旅游业发展趋势预测

年 份	2000	2001	2005	2010
旅游总人次	1008 万	1125 万	1660.2 万	2705.9 万
GDP	518.48 亿	566.72 亿	799.96 亿	1230.85 亿
国 内	游客人次	959.3 万	1079.3 万	1580.2 万
	人均消费	725 元	733 元	850 元
	旅游收入	69.5 亿	79.1 亿	134.3 亿
	游客人次	48.7 万	45.7 万	80 万
境 外	人均消费	223 美元	232 美元	350 美元
		1851 元人民币	1926 元人民币	2905 元人民币
	外汇收入	10883 万美元	10602 万美元	28000 万美元
		9.03 亿元人民币	8.80 亿元人民币	23.24 亿元人民币
旅游总收入	78.56 亿	87.89 亿	157.54 亿	321.32 亿
占 GDP 比重	15.15%	15.51%	19.69%	26.11%

注：1、GDP 增长率按年均 9% 计算。

2、国内游客年增长按 10% 计算，境外游客年增长按 15% 计算。

3、人均消费、国内游客广东 1998 年为 1800 元人民币，国际游客亚洲国家与地区 1994 年的水平为 1000 美元。

(2) 建立国际旅游岛对未来 5-10 年海南经济社会发展的作用分析。

经济增长方面。旅游业总收入占海南 GDP 的比重，多年以来一直未超过 16%，若按海南旅游发展总体规划目标要求，海南成为世界著名的国际性热带海岛度假休闲旅游目的地，境外游客年均增长 15%，国内游客年均增长 10%，境外游客人均消费提高至 500 美元，国内游客人均消费提高至 1000 元人民币，预测至

2010年,旅游业总收入占全省GDP的比重将提高至26%,旅游业将真正成为海南主要的支柱产业。(见表2)

房地产业方面。海南是一个休闲度假胜地,休闲度假式的旅游可以在三个方面拉动房地产业:第一,对酒店建设的拉动;第二,加快以分时度假和享受分时产权酒店业的发展;第三,随着海南成为休闲度假地,可以带动国内一批中高收入层到海南来购房做为居住或养老之地。

就业方面。据专家预测,海南旅游业创造的直接和间接就业机会,2000年为9.37万人,2005年为15.28万人,2010年为20.52万人,2020年达33.31万人(见表3)。可见海南旅游业是一个高就业的劳动密集型产业部门。若建立国际旅游岛,估计就业人数将超过40万人以上。

表3 海南旅游业创造的直接和间接就业机会预测 (单位:人)

项 目	2000年	2005年	2010年	2015年	2020年
酒店部门	40,600	62,400	81,500	105,300	133,800
其他直接从业	21,900	36,200	46,700	59,300	74,400
间接与派生从业	31,200	54,200	77,000	98,700	124,900
总 计	93,700	152,800	205,200	263,300	333,100

数据来源:海南省旅游发展总体规划。

2、抓住中国——东盟“10+1”建立自由贸易区先行启动农业合作的机遇,加快海南热带农业的开放步伐

(1)海南应创造条件,在以农业为主的领域,参与中国——东盟自由贸易区经济合作进程,成为中国——东盟自由贸易区产业合作试验区的组成部分。

请求国家把海南列入中国东盟自由贸易区试验区范围。中国、东盟第三次高官会议确定,双方在农业、信息技术、人力资源开发、投资和湄公河开发等五个领域开展合作活动,亚洲开发银行大湄公河次区域经济合作提出了包括南北、东西和南部经济走廊,交通、能源、贸易投资,人力资源开发、环保、电讯、农业、旅游等11个骨干项目,指明了双方经济合作是从这些领域切入和展开的。

海南与东盟各国隔海为邻,在东盟各国大量琼籍华人,主动积极参与东盟各国的经济合作,应成为我们实施对外开放的重要内容。建立以农业、旅游、人力资源开发三大领域为重点,与东盟各国开展产业合作。

深化农产品加工业以及农业科技的开发研究。农业领域合作,重点不在种植业、养殖业,而在加工业和农业科技开发,以合作发展热带农产品和渔产品加工为重点,以双方富有实力的企业为主体,鼓励企业“走出去”、“引进来”,运用新技术,合资、合作发展食品业、饮料业、保健品业等,研制开发生产优质产品。

(2)加快WTO框架下琼台农业合作的步伐。

建省办经济特区以来,琼台农业合作曾几次错过机会。中国与东盟建立自由贸易区,并在近期实施农业产业等项下的零关税,这会吸引近几年已南下到东盟

的台湾农业企业,转向祖国大陆。这就为吸引台湾的农业资金到海南,并可利用原海峡两岸(海南)农业合作试验区的基础进行大规模合作提供了可能性。1997年以来,我院对实行琼台农业项下的自由贸易问题进行深入研究,提出“关于实行琼台农业项下自由贸易的建议报告”并上报中央、国务院和省有关部门。

由于台湾与海南均为岛屿经济,琼台农业合作,其着重点不在于开放农产品市场,而是在于推进两地农业的合作与开发。面对加入 WTO 的挑战,台湾可以借助海南热带高效农业已有的良好基础及其丰富的资源和发展潜力,海南可以借助台湾先进的农业技术和经营管理经验以及资金,以合作求发展。对海南而言,海南将发展成为中国热带高效农业的生产基地,成为中国热带高质农产品及其加工品的出口基地。对台湾而言,台商在海南生产的高质农产品及其加工品,可以返销台湾,成为台湾农产品进口替代基地;也可以直接进入大陆市场和国际市场,成为台湾农产品出口替代基地。这是面对人世挑战,两地农业发展战略的转变,这对两地农业产业的发展有着重要的影响。

(3)通过开放、合作开发,在“10+1”自由贸易区最初的竞争中,全面提升海南农业科技和农产品加工水平。

- 在中国——东盟农业全面开放中,海南特有的热带资源,可能成为东南亚与中国农业合作的基地,争取把海南建设成为东南亚和我国的热带农业科技开发和农产品加工的合作基地。

- 通过琼台农业合作建立农产品的种养基地。

鉴于此,建议我省尽快研究“10+1”与海南农业的发展以及琼台农业合作事宜,制定“海南热带农业全面开放的行动方案”。

3、加快海南油气综合开发利用

海南油气资源十分丰富,海南岛近海天然气储量位居全国第二,是我国海洋天然气产量增长的主要地区。加快海南油气综合开发利用,发展油气产业,是海南省实现经济结构战略性调整的重要环节。同时,对于缓解我国能源开发建设中的矛盾,调整能源结构,实现能源优质化,有着十分重要的作用。从建设海洋强国的战略目标出发,在实施我国“十五”规划之际,以海南油气的综合开发利用为切入口,把海南岛建成我国天然气综合开发基地,带动海南特区经济的持续快速增长,为我国加快挺进南海,实施南海油气资源开发战略做出贡献。2000年下半年,我院组织专家进行深入研究,在2001年8月提出了“加快海南油气综合开发利用的建议”以及4份专题研究报告,并报省领导及相关部门。

根据挺进南海的要求和对海南油气资源开发利用的预测,海南岛天然气综合开发基地应由三个重要部分组成:一是以海南省东方市为基点的我国南部化肥生产基地;二是以单管输气管口为基点建设200—300万千瓦的天然气发电基地;三是洋浦经济开发区为基点建成石油储备、中转、加工与出口基地。

(1) 天然气化工——海南天然气利用的重要选择。

发展合成氨和甲醇两大源头产品。根据海南省“十五”规划,在未来5年内将新建45万吨合成氨、80万吨尿素装置一套,加上富岛一期,总规模达77万吨合成氨、132万吨尿素的生产能力;新建年产50万吨甲醇装置一套,填补海南天然气化工中甲醇系列的空白。

发展两大系列相应深加工产品。如合成氨系列的三聚氯氨、丙烯腈、己二腈等,甲醇系列的甲醛、MTBE、醋酸等。估计在“十五”后期和“十一五”期间,这些产品的发展将成为海南天然气化工发展的亮点。

天然气化工发展的新领域。除了合成氨和甲醇系列外,天然气发展的一个重要新领域,就是碳一化学的发展。

(2) 天然气发电——海南天然气利用的重要方向。

在未来的5-15年间,海南大规模地“气电北送”既是可能的,也是可行的。“十五”期间广东电力短缺共约800万千瓦,2005-2010年广东的小火电退役354万千瓦。如果争取向广东输电200万千瓦,就为海南天然气发电提供了十分可观的市场。海南“气电北送”计划的实施,在资源、技术和经济上也是可行的。据预测,发电100万千瓦约需用气15亿立方米,东方和乐东气田的储量可以充分保证。技术上,通过琼州海峡18海里的输电缆也是比较容易解决的。

从经济上看,海南电力装机容量从现在165万千瓦,至2010年可达350万千瓦左右,发电量2000年为40.7亿度,至2010年可达180亿度,若每度电的售价以0.4元计,仅发电生产总值就可达72亿元,约为2010年海南第二产业GDP的15%左右,上交国家的利税将从2000年的4亿元增加至2010年的18亿元,电力工业将成为海南工业的重要支柱产业之一,并对全省经济的快速增长作出重要贡献。

(3) 石油储备、中转与加工。

鉴于南海的区位优势 and 海南岛所处的重要地理位置,海南西部走廊拥有优良港口和海上通道的优越条件,使这里共享世界油气资源的前景也比较乐观。在距阿拉伯海湾国家较近的海南岛,进口石油,实行储备和中转,这是我国石油安全战略的需要。因此,在近期重点规划发展天然气化工和天然气发电的同时,必须周密考虑石油化工产业的发展,把海南岛西部建成我国大型的油气储备、中转与加工基地。

海南500万立方米的石油储备基地项目由两部份构成,一是与800万吨炼油项目相配的250万立方米的民间性石油储备中转库;二是为确保国家石油安全而在海南设立的250万立方米的战略石油储备库。实现海南油气化工的“合纵联横”的发展规划中,600-1000万吨炼油项目是把必要和可能维系在一起的关键。

(4) 加快海南油气综合开发利用的几点具体建议。

- 建议成立南海油气资源开发协调小组。

- 尽快讨论、修订和通过《海南省石油天然气加工利用规划》。

- 制定鼓励和促进天然气开发利用的政策：

- 减免油气勘探开发领域的税收，对相关的进口设备免关税。

- 对油气的开采、输气管道工程、天然气化工、天然气发电、跨海输电电缆工程等全面对外开放。

- 海南岛内的天然气管网建设和输配系统工程，打破国有独资模式，对非国有资本和外国投资者开放，可组建独立的、股权多元化的公司，作为建设和运营主体。

- 对油气开发利用的重大项目，政府提供贴息贷款，有的列入国家重点建设工程给予资金上的支持。

- 鼓励发展天然气发电，把环境成本计入天然气电厂的竞价上网电价。

- 发挥特区优势，实施共同开发，推进产业开放和国际合作。

- 合理布局，采取有效措施，保护生态环境。

4、充分开发博鳌品牌，使之成为海南特区对外开放的新动力

(1)以博鳌亚洲论坛，带动海南旅游业的开放与发展，与海南国际旅游岛结合，培育和发展博鳌亚洲论坛的成果。

主动推进海南与东盟各国旅游产业的开放与合作，大湄公河次区域经济合作推进的首批11个骨干项目中就有旅游业，一年一度的博鳌亚洲论坛年会，必定不断增加东盟各国对海南的了解，会不断吸引更多人来海南旅游，吸引旅游组织来海南经营旅游业务。我们应主动采取步骤，以国际旅游岛的形象，发展双边和多边的合作关系，使海南成为中国与东盟推进旅游服务业自由化进程的主要区域，使旅游业的开放与合作成为中国与东盟区域贸易自由化发展的优先产业之一。

(2)积极创造条件，以博鳌品牌带动发展国际会议产业，使海南发展成为亚洲地区重要的国际会议中心。

- 我省在有效组织大型高层国际会议方面，还缺乏一定的经验，并且缺乏人才和有效的运作机制。为确保每年一届的年会越开越好，对塑造海南的开放形象，带动发展海南国际会议产业，至关重要。应总结经验，采取紧迫措施，培养适应高层国际会议发展需要的高级管理人才，培养和发挥相关的中介组织和民间组织的作用，建立起有效的发展国际会议产业的运行机制。

- 以向博鳌亚洲论坛提供最优良的符合国际惯例要求的 service 为目标，推进政府改革，建立起高效高质的行政服务系统和社会服务系统。

- 与发展国际旅游业和会议产业相配套，尽快申请建立免税商店，方便国际游客旅游购物。

5、重新定位，建立洋浦出口加工区

适应世界制造业向中国转移的趋势，在洋浦开发区基础上，向中央申报在海