

侨务课题研究论文集

(2002-2003 年度)

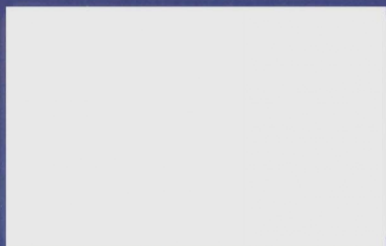
国务院侨务办公室政研司

主 编：王晓萍

副主编：姚秀芝

编 委：赵 健 何文格 文 峰

滕剑峰 胥 全 严武龙



内部读物
注意保存

侨务课题研究论文集

(2002—2003 年度)

(下)

国务院侨务办公室政研司

前 言

为了集思广益,充分发挥华侨华人问题研究专家的学识和才智,提高侨务决策的科学化和民主化,国务院侨办组织了2002--2003年度侨务课题研究。这些课题研究成果,为我们深入研究海内外的侨情变化,把握侨情发展趋势,提供了有益的情况、思想和观点,开阔了我们的工作视野。现将这些课题研究论文结集出版。

论文集中的观点均为作者“一家之言”,论据的准确性“文责自负”。论文集仅供内部学习、研究参考,请勿公开转载。

国务院侨办政研司

二〇〇五年一月

主 编：王晓萍

副主编：姚秀芝

编 委：赵 健 何文格 文 峰
滕剑峰 胥 全 严武龙

目 录

一、国际移民与海外侨情研究

1. 国际移民发展趋势和我国移民政策策略研究 (1)
 - 课题研究报告之一:国际移民的历史、现状与我国
对策研究 丘立本 (1)
 - 课题研究报告之二:关于大陆新移民及相关政策的
若干思考 赵红英 (34)
 - 课题研究报告之三:东南亚的国际移民与种族民族
问题 曾少聪 (56)
 - 课题研究报告之四:海外印度移民及印度政府的有
关政策 张秀明 (87)
 - 课题研究报告之五:俄罗斯华侨华人与俄联邦的移
民政策 邓兰华 张红 (119)
 - 课题研究报告之六:欧盟移民政策与中国移民的
前景 王春光 (149)
 - 课题研究报告之七:拉丁美洲与加勒比地区国际
移民——从主要移民输入地到主要移民
输出地 丘立本 (170)
 - 课题研究报告之八:国际侨汇新动向与我国侨汇
政策 丘立本 (192)
 - 课题研究报告之九:“脑力型移民”与“体力型移民”:
迁移的全球化与知识的地缘
政治学 程希 (220)
2. 国际移民趋势与我国的移民政策策略 ... 高伟浓 (251)

3. 国际人口迁移与国际人才流动 骆新华 (279)
4. 近 20 年福州人移民美国和对我国海外移民政策的
建议 庄国土 郭玉聪 沈燕清 (334)
 阶段性成果之一:关于如何利用福建新移民暨海外
 福州人资源的建议:中国潜在最大的侨务资源
 之一 (334)
 阶段性成果之二:从跳船者到东百老汇大街的“主
 人”近 20 年来福州人移民美国研究之一 (342)
 阶段性成果之三:从移民到选民:1965 年以来美国
 华人社会的发展变化 (362)
 阶段性成果之四:新加坡中国新移民现状
 浅析 (377)
5. 美国移民发展趋势和我国移民对策研——以 20 世纪
 90 年代以来美国的亚洲和拉美移民
 为例 李其荣 (386)
6. 美国加拿大华裔新生代的特点与我国侨务工作
 对策 吴金平 (438)
7. 美国华侨华人专业人士的现状及其吸引海外华人
 人才战略 刘权 (417)
8. 共和模式的困境自由民主的限度——法国移民政策
 研究 李明欢 (478)
9. 国际移民发展特点、趋势与我国移民政策 (505)
 课题研究报告之一:21 世纪国际移民特点与发展
 趋势及其相关问题的思考 肖北婴 (505)
 课题研究报告之二:亚太移民的基本类型和存在的
 主要问题 肖北婴 (523)
 课题研究报告之三:近现代福清侨乡两次移民浪潮
 初步研讨 许金顶 (538)
10. 日本华侨华人二三代与新华侨华人的发展趋势及我
 们应采取的对策 郭玉聪 (548)

论文之一：日本华侨华人与新华侨华人的数量和 结构变化及其原因	(548)
论文之二：日本华侨华人二三代的民族认同管窥 ——以神户台湾同胞为例	(568)
论文之三：日本华侨华人二三代对中华传统文化的 传承——以日本华商企业文化的特点 为例	(576)
论文之四：我们对日本华侨华人二三代及新华侨 华人应采取的对策	(584)
11. 印度侨民政策研究	张应龙 黄朝晖 (589)
12. 印度、菲律宾、韩国移民在美国的生存发展状况及上 述3国对海外移民的政策	庄礼伟 郭又新 (611)
13. 印尼政局及对华政策与华人政策趋势的 研究	温北炎 (627)
14. 马来西亚华人与马来人关系研究	廖小健 (658)
15. 海外华侨华人专业人士的现状和有针对性发展他们 工作的建议	王晓莺 (685)
16. 华侨华人专业人士现状及工作的建议	课题组 (709)
17. 中国少数民族华侨华人研究	李安山 (730)
18. 西部少数民族地区移民与国外侨务工作研究： 以新疆为例	王联 (780)

二、中国—东盟自由贸易区与华商网络研究

1. 中国—东盟自由贸易区：对东南亚华人的影响及其 对策	曹云华 邓仕超 王子昌 许梅 (807)
2. 20世纪末以来东盟国家华人华侨经济发展特点和和 中国—东盟自由贸易区的建立对该区华人华侨经济的 影响及开展侨务经济科技工作的对策	《特点、影响、对策》课题组 (812)

3. 充分发挥华侨华人作用,促进云南参与中国东盟自由贸易区的建议 (905)
4. “走出去”战略与海外华商网络 李国樑 (916)
5. 借助世界华商网络的作用 实施中国企业“走出去”战略 陈乔之 徐义雄 (933)
6. 加入世界贸易组织以后我国企业在境外与海外华人企业合作研究 林勇 (954)

三、涉台侨务研究

1. 菲律宾华校的嬗变、诱因探析及“两岸”政治对菲律宾华教改革的影响 沈红芳 (976)
2. 美国亲台华校现状及其对策 ... 周聿峨 张树立 (994)
3. 缅甸华文学校基本情况和发展态势及我们争取亲台华校工作的思考 林锡星 (1011)
4. 民进党上台后美国华人社团动向研究
..... 黄昆章 (1044)
5. 中国大陆高校境外生研究之一:台湾学生状况分析 蔡振翔 (1053)

四、华侨华人权益保护研究

1. 华侨华人在沪投资经商权益保护政策的思考 课题组 (1064)
2. 海外华侨华人在福建捐赠及其权益保护政策的思考 李一平 (1090)
3. 谈新世纪保护侨胞权益若干问题 雷德岩 (1107)
4. 论华侨华人在中国境内经商、投资、捐资等权益之保护 戴光中 (1117)

五、地方侨务工作研究

1. 西部少数民族地区国外侨务工作

研究	广西侨办课题组	(1136)
2. 以新的思维拓展侨务经济工作——“江苏禄回华商 科技园”建国几点启示	颜健建	(1160)
3. 四川省新华侨华人工作的实践与 思考	课题组	(1167)
4. 关于“大侨务新格局”构筑的研究	课题组	(1185)
5. 发挥客家祖地优势开创闽西侨务工作新局面——关 于树立“大侨务”观念的思考	邱玉燕等	(1208)
6. 关于做好年轻一代华侨华人工作的 探讨	潘嘉玲	(1222)
7. 香港特区在侨务工作的窗口作用	叶佑新 陈炳 郑文雄	(1232)

中国——东盟自由贸易区与华商网络研究

中国—东盟自由贸易区： 对东南亚华人的影响及其对策

曹云华 邓仕超 王子昌 许 梅

本文主要研究中国—东盟自由贸易区对东南亚国家华人的影响。无论是将其看作一种经济合作安排，还是将其视为一种战略部署，中国—东盟自由贸易区构想的启动都意味着东南亚华人生活场景的一种变化。东南亚各国的领土范围界定了东南亚各国华人的生活场，而东南亚各国政府政策与各族政治、经济和文化的互动则形成了生活场景。生活场景的变化对生活于其中的种族的活动和种族个性的发展无疑有着重要的影响。从生活场景变化的角度研究其对东南亚各国华人种族个性的影响，更具体地说，研究中国—东盟自由贸易区这一政策变量对华人活动与个性的影响，是一种实验的研究方法，有其积极的理论探索意义。

世界各国华人，特别是东南亚各国华人，不仅从血缘上与我

们一脉相通,对他们的生活和命运,我们本能地抱有一种兴趣和关心,而且他们也是中国改革开放战略的重要一环,中国改革开放初期,四个经济特区——特别是汕头、厦门经济特区——的划定,一个很重要的目的就是企图通过与东南亚各国华人在血缘、地缘上的联系,吸引他们回国投资。更进一步,从国家间关系角度,他们也是沟通中国与国外、让世界了解中国的一个重要桥梁。因此,无论是从感情还是理性的角度,我们都希望东南亚各国华人能够保留尽可能多的中华文化特性。一方面,从个体角度看,这样可以为他们与中国的交流和沟通提供方便,为他们的经济文化活动提供更多的选择与更大的空间。从国家间关系角度,有助于发挥他们沟通中国与东南亚各国的桥梁作用。另一方面,由于华人与中国在地缘上的联系,东南亚各国华人也往往受到居住国政府的猜疑和原住民的嫉妒与排挤,中国与东南亚国家间的交往成为影响华人活动与命运的一个重要因素。因此,研究政策变量对东南亚各国华人活动与个性的影响,有助于我们更深入了解东南亚各国华人,评估政策得失,从而为完善我们的政策、促进各国华人与居住国各民族的融合,改善其生活和命运提供一种理论依据。

一、生活场景与东南亚华人的三重性

一个移民种族的生活场景对该种族特性的保持与变化有着决定性影响。生活场景是受李亦园先生和陈志明先生的启发提出的一个概念。^[1]所谓生活场景就是指居住在一定地域范围的个人或群体日常生活中所发生的事情。生活场景对一个群体的个性的形成与发展具有重要的影响。

生活场景的地域范围可以依据研究者的需要而决定。如果是对一个群体的特性作宏观研究,可以将一个区域或国家作为一个研究单位。如果是作微观研究,可以将一个社区作为研究单位。

依据对族群特性的重要性,可以对生活场景的分析分为三个层次:一是国家政策。国家政策构成了一个族群生活场景的大背景,它既为生活场景中的人们提供机会也施加一定的限制。国家政策,特别是国家的语言政策,对一个族群特性的保持与发展具有决定性作用。语言是一个族群特性的主要载体。国家通过语言教育政策及报纸的创办发行、广播电视的开办对一个族群的特性发展施加决定性的影响;二是社会化机制,主要是家庭教育和学校教育。以家庭教育和学校教育为核心的社会化机制以及与之相伴随的亲戚交往和同学交往对族群特性的保持与发展具有重要影响。三是社会流动,包括居住地迁徙、职业流动、地位升迁的机会与限制对一个族群特性的保持与变化也有着十分重要的影响。

生活场景概念的提出为我们分析海外华人的一般性与某个地区或国家华人的特殊性提供了一个十分有用的分析工具。作为华人的一部分,之所以会有海外华人这一分类和更细微的各国华人之区别,一个关键的因素是由于其生活场景不同。同时这一概念也为我们分析某一因素——如中国—东盟自由贸易区建设——对华人特性的影响提供了一个很好的分析工具。

东南亚华人作为海外华人的一部分,具有海外华人的主要属性,即中华性、本地性与国际性三重性。海外华人三重性是韩方明博士在《华人与马来西亚现代化进程》一书中提出的一个主要概念。“‘中华性’是一个多层次的概念,核心是同种,即华人具有的中华民族血统,这是中华性中的‘衡量’;由血统延伸而来的同祖同宗、同地同业是中华性的第二个层次;在此基础上形成的风俗、生活方式、行为方式、语言与文字、价值观念等文化因素,则是第三个层次;而经济交流与联系、法律方面的国籍与公民权利构成第四个层次;最后对中国政治方面的认同、关注及参与程度是第五个层次。”“不同层次的中华性具有以下特征:核心层次的可改变性及程度最小,由核心层次向外延伸,层次离核心越远,其可改变性及程度越大,政治层次的可改变性及程度最大。”“本地

性”是指华人在居住地的长期生活过程中,认同、参与、接受、吸收居住地政治、经济、文化等方面的成分,进而转化为华人本身具有的本地性。”“国际性”是指华人在兼具中华性、本地性基础上所具有的超越国界范围地属性,它主要包括:基于中华性的国际性和基于本地性的国际性。基于中华性的国际性是指华人在国际范围内以中华性为基础的活动和方式,例如,以同祖籍地为基础的全球性社团,以同种同文为基础的世界华商网络等;基于本地性的国际性是指华人在国际范围内以本地为基础的活动和方式,例如,日本等外国资本往往在马来西亚选择华人为重要的合作伙伴。”在不同的领域,海外华人三重性组合色彩不同。”在政治领域,华人三重性主要体现在中华性和本地性方面,而国际性的表现很少。早期华人的中华性主要特征是认同中国,其表现形式有:(一)关注中国政治命运;(二)在居住国或回中国参与政党及其活动;(三)支持中国政治组织在居住国或其他国的活动。”

“华人的本地性主要特征是认同居住国,其表现形式有:(一)关注居住国的政治命运;(二)加入居住国的国籍;(三)参加居住国的政治活动或组建以居住国政治为活动空间的政党。”

在经济领域,华人的三重性表现得都比较明显。”在经济领域,华人的中华性主要特征是经济活动主体的中华性,其表现形式有:(一)以血缘、地缘等基础建立的国际性社团组织;(二)以中华性为纽带的国际性经贸活动与联谊活动;(三)以中华性为基础建立的世界华商网络。

“本地性的主要特征是经济活动的性质是居住国国民经济的组成部分,其活动主要在居住国范围内进行,表现形式有:(一)经济活动的收益在居住国内进行再投资;(二)与当地政府和种族合作、共同参与经济建设;(三)以自己的经济活动去实现居住国的经济目标。”

“国际性主要特征是指经济活动方式与范围的国际化,其表现形式有:(一)引进外国资本和技术,在居住国进行工业化和经济建设;(二)在居住地国境外从事投资与贸易活动;(三)在地区

经济或全球经济中,与他国华人资本、外国资本合作从事跨国经营或全球经营。

“在文化领域,华人的中华性主要表现是认同中国文化、本地性特征是吸收当地文化,而国际性则是吸收第三国文化”。

海外华人的三重性概念为分析中国—东盟自由贸易区构想对东南亚华人的影响提供了一个很好的分析工具。韩博士提出的海外华人三重性概念也存在不足和需要完善的地方。韩博士对华人三重性概念是以列举的方式提出,缺少概括性,不符合定义的一般要求。在具体的概括中,存在以偏概全的缺陷。如对华人国际性的概括,就排除了在血缘上属于华人,但既不从事和采取在国际范围内以中华性为基础的活动和方式,也不在国际范围内从事和采取以本地性为基础的活动和方式的那部分人。随着六、七十年代华人双重国籍问题的解决,在当代,韩博士所说的中华性在政治上的那些表现对当地华族——华人作为当地国家的一个民族——已经不适用。鉴于此,我们认为需要对海外华人的三重性做如下定义:中华性就是指具有中国血统和认同中华文化及保留华族特性;本地性是指成为当地国的公民,在政治效忠当地国家,遵守居住国的法律;国际性是指跨越国界的各种经济、政治、文化及社会活动。这种概括是最一般的概括,在以上的基础上笔者给出如下海外华人的一般定义:海外华人就是指居住在中国领土以外的、具有中国血统的各国公民。以此为基础,一些华人可能会呈现更多的特征。如在中华性方面,不仅具有中国血统,而且继续使用中文,保持中国的一些传统和风俗,甚至在文化上认同中国等;在本地性方面,不仅遵守居住国的法律,而且为本地服务,认同(包括政治认同和文化认同)居住国。在国际性方面,利用跨越国界的各种联系,组织跨国网络,开展跨国经济和文化活动等。

作为海外华人的一部分,东南亚华人除了具有一般海外华人的属性以外,由于生活场景的特殊性,还具有东南亚华人的特殊性。东南亚华人生活场景的特殊性表现在以下几个方面:一般来

说,华人在东南亚地区具有较高的经济地位,这可能遭到当地原住民的嫉妒和仇恨,并由此常常成为被攻击的对象;在国际关系方面,东南亚国家多是20世纪四、五十年代才独立的国家,国家主权不巩固,统一的国家民族意识不强,为了打造民族意识,一些东南亚国家采取强制手段同化华人;中国在五、六十年代,对东南亚国家内的共产党活动给予过某种程度和形式的支持,华人曾经是这些国家的共产党的主要支持者,为了政权的稳固,一些国家在政治上对华人有所防范;与中国在地理上接壤,中国和一些东南亚国家存在领土争端,东南亚国家的一些政治派别怀疑国内华族可能会倾向于中国,从而在政治上防范和排挤华人等。这种特殊的生活场景对东南亚华人特性的保持与变化具有重要的影响。在一些国家,一些华人为了避免麻烦,在各方面尽可能地认同当地,在他们身上除了从外表上还具有一些华人特征以外,再也找不出与华人有什么联系。他们身上具有较多的当地性,甚至其思想和行为方式已经完全本地化了,而国际性方面,则是尽可能的低调。表现为在利用血缘上的联系与中国开展经济活动时,为了避免居住国政府的猜疑,也往往通过在香港与澳门注册的公司,在进行投资时,也会尽量平衡投资中国与投资本地的份额。总之,受当地生活场景的影响,东南亚华人,相对于欧美的华人,其中华性表现得不明显,而其国际性表现也多有所顾虑。

以上的概括是从一般意义上讲的,具体到东南亚不同的国家,由于其生活场景的差异,每一个国家的华人在其特性方面又会有很大的不同。如新加坡,是一个以华人为主的比较开放的国家,因此其华人的中华性、本地性与国际性都比较明显。而在越南,由于和中国在历史上曾经打过仗、现在和中国存在领海争端、改革开放的时间不长(相对于中国)、经济上还比较落后等因素,华人的中华性表现受到很多限制,一些华人不愿意承认与中国有联系。

二、中国—东盟自由贸易区对东南亚华人经济生活的影响

可以从两个层面进行分析：从战略层面分析，它是一种战略部署，提供了相互之间施加影响的一个着力点；从技术层面分析，它是中国与东盟之间的一种经济贸易合作安排与框架。分析的层面不同，其对生活场景的影响也不一样，战略层面的贸易区构想，意味着国家政策的调整和生活氛围的改善，而在技术层面，意味着经济活动机会的增加和生活质量的一定改善。

中国—东盟自由贸易区构想的提出与启动具有明显的战略考虑。中国—东盟自由贸易区的构想首先是由中国提出的，提出这一构想主要是从政治考虑出发的，即为了消除东盟国家对中国的各种担忧，尤其是要减轻中国入世给东盟带来的各种压力。2000年11月在新加坡举行的第4届东盟—中国(10+1)会议上，东盟国家提出要研究中国加入世界贸易组织后对东南亚国家产生的影响。为了解除东盟国家的忧虑，朱镕基总理提议双方在中国—东盟自由贸易联委会框架下成立中国—东盟经济合作专家小组，讨论加强双边经济联系、提供贸易合作与投资便利的问题。

东盟对这一构想的反应也是从政治和战略出发的。对于朱镕基总理的提议，东盟最初的反应较为冷淡。根据一些学者的研究，其主要原因有以下几点：一是东盟担心这一计划会冲击“10+3”机制，削弱它的主导地位”；二是“中国—东盟自由贸易区会影响到东盟一贯的‘大国平衡’战略”。然而事隔一年，东盟的态度就发生了巨大转变。2001年11月在文莱举行的东盟与中、日、韩领导人非正式会议上，东盟10国领导人一致同意在10年内建立“中国—东盟自由贸易区”。东盟国家态度之所以发生这种转变，固然有经济方面的原因，即中国与东盟“双边贸易的发展使得东盟对中国的依赖逐渐加深”^②，但战略方面的考虑也是明显的，即“搭乘中国经济的快车”，摆脱在经济上对美国的过分依赖。