

江西新发展

理念与战略

陈石俊 / 主编
彭峰 / 副主编

图书在版编目 (CIP) 数据

江西新发展: 理念与战略 / 陈石俊主编. -- 北京: 中国言实出版社, 2016.11

ISBN 978-7-5171-2061-2

I. ①江… II. ①陈… III. ①区域经济发展-研究-江西 ②社会发展-研究-江西 IV. ①F127.56

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 267663 号

责任编辑: 史会美

文字编辑: 崔文婷

封面设计: 徐 晴

出版发行 中国言实出版社

地 址: 北京市朝阳区北苑路 180 号加利大厦 5 号楼 105 室

邮 编: 100101

编辑部: 北京市海淀区北太平庄路甲 1 号

邮 编: 100088

电 话: 64924853 (总编室) 64924716 (发行部)

网 址: www.zgyscbs.cn

E-mail: zgyscbs@263.net

经 销 新华书店

印 刷 北京京华虎彩印刷有限公司

版 次 2016 年 11 月第 1 版 2016 年 11 月第 1 次印刷

规 格 710 毫米 × 1000 毫米 1/16 22.25 印张

字 数 325 千字

定 价 50.00 元 ISBN 978-7-5171-2061-2

新目标 新理念 新发展

（代序）

在第一个百年奋斗目标接近实现的历史关口，在全面建成小康社会进入决胜阶段的重要时刻，站在历史与未来重要交汇点上的江西，迎来了具有里程碑意义的时刻——中国共产党江西省第十四次党员代表大会于2016年11月中旬胜利召开，会议提出“在全面建成小康社会的基础上，带领全省人民朝着建设富裕美丽幸福江西前进”的奋斗目标。这是鼓舞人心的新目标，更是催人奋进的动员令，标志着我们全面打响了决战决胜全面建成小康社会的攻坚战，全面开启了建设富裕美丽幸福江西的新征程。

号角已经吹响，蓝图已然绘制。新目标、新蓝图，从纸上变成现实，不会一蹴而就。在新征程出发之际，我们清醒地看到，未来机遇和风险同在、发展与挑战并存。面对新形势、新任务，我们既要看到面临的严峻挑战，更要看到发展的机遇和有利条件：一是一系列国家重大战略的深入实施，有利于提升江西在全国发展格局中的地位，为未来发展拓展新的空间；二是近些年江西经济发展成效显著、亮点不断涌现，持续加快发展的积极因素正在逐渐汇集；三是国家把生态文明建设放在更加突出位置，有利于发挥生态大省和先行先试优势，率先走出生态与经济协调发展新路。在应对挑战中前进，在把握机遇中超越，江西发展必将展现无限美好的前景。

理念是行动的先导，管全局、管方向、管长远，直接关乎发展成效乃至成败。让美好的蓝图变为壮丽的现实，必须以先进的理念为指导。党的十八届五中全会提出了创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。“五大发展理念”的每个要素都具有很强的现实针对性，创新发展注重的是解决发展动力问题，协调发展注重的是解决发展不平衡问题，绿色发展注重的是解决人与自然和谐问题，开放发展注重的是解决发展内外联动问题，共享发展注重的是解决社会公平正义问题。新的发展理念是做好江西工作的根本指针。我们要坚持用“五大发展理念”引领江西新的发展实践，坚持创新驱动，加快调结构转方式促升级；坚持统筹协调，增强发展平衡性；坚持绿色发展，增强发展可持续性；坚持扩大开放，拓展发展新空间；坚持共建共享，增强群众获得感，努力走出一条符合中央要求、体现时代特征、具有江西特色的发展之路。

让美好蓝图转化为壮丽现实，必须付诸于行动、付诸于实践。

决胜全面小康、建设富裕美丽幸福江西，必须抓好发展第一要务。未来五年乃至更长时期，江西必须保持较快发展速度，把经济总量做大；必须提升发展的质量和水平，把结构做优。推动产业向中高端迈进，是符合省情的现实路径。做大做强工业，是发展之要。我们必须深入实施工业强省战略，积极对接《中国制造2025》，实施“互联网+”行动计划，推进工业化和信息化深度融合，促进工业发展向质量效益型转变。坚持扩大总量与优化结构并重，推动石化、钢铁、有色、建材等传统优势产业改造升级，培育壮大生物医药、航空制造、新能源、新材料等战略性新兴产业，加快构建现代工业体系。农业是发展之基，必须在工业化、城镇化深入发展中扎实推进农业现代化，加快转变农业生产方式，构建现代农业产业体系、生产体系和经营体系，加快建设现代农业强省。服务业是经济发展的重要支撑，要全面推进服务业发展升级，坚持生产性服务业和制造业融合发展、生活性服务业与扩大居民消费相互促进，促进服务业发展提速、结构优化、比重提升。

决胜全面小康、建设富裕美丽幸福江西，必须依靠改革创新。近些年，江西经济增速之所以持续位居全国前列，一个重要原因就是始终坚持以

深化改革激发动力，以创新迸发潜力。惟改革者进，惟开放者强，惟创新者胜。在新的起点上推动江西发展新跨越，必须做好改革这篇大文章，使社会活力竞相迸发、发展源泉充分涌流。面对当前转型升级的关键之时，谁先改革，谁更深入，谁就能赢得主动。改革只有进行时没有完成时，喊破嗓子不如甩开膀子，必须坚持问题导向，着力打好供给侧结构性改革攻坚战，不断提高供给质量和效率；深化行政管理体制、财税体制、投资体制、金融体制等重点领域改革，敢于向一切顽瘴痼疾开刀，勇于破除各种利益固化藩篱，不断为发展注入强劲动力。必须凝聚改革合力，牢牢把握改革正确方向，当好改革促进派和实干家，推动改革向有利于增添经济新动力、有利于维护社会公平正义方向前进。

决胜全面小康、建设富裕美丽幸福江西，必须以更大胆识和气魄扩大开放。历史经验证明，关起门来搞发展，注定行之不远。江西地处内陆，不临边不靠海，要实现跨越发展，就必须坚定不移地扩大开放，拓展发展空间。坚持高水平引进来，注重引资引智引技并举，提高利用外资、人才、技术的质量和水平。坚持多领域走出去，推动与“一带一路”沿线国家和地区在基础设施、国际贸易、产业投资、资源能源和文化教育等领域开展合作，深入融入全球产业链、价值链、物流链。坚持全方位建机制，推进开放型经济新体制综合试点试验，引领江西开放升级、发展升级。

决胜全面小康、建设富裕美丽幸福江西，必须以全新的视野和更大力度推进创新。放眼全球，科技革命和产业变革风起云涌，不创新不行，创新慢了也不行。我们必须把创新摆在发展全局的核心位置，深入实施创新驱动发展战略，以科技创新为核心，全面推动制度创新、管理创新、业态创新，加快发展动力转换，建设创新型江西。着力抓好重点产业创新，加快推进创新成果产业化，推进产业向价值链中高端迈进。深入推进大众创业、万众创新，积极发展新技术、新产业、新业态、新模式，大力培育创新创业文化，让更多的人创新创业时代大潮中成就梦想。加快推进创新要素集聚和创新人才培育，形成有利于激发创新活力的体制机制。提高自主创新能力，关键是人才。要牢固树立人才是第一资源的理念，使科技创新和人才队伍建设成为引领江西发展的核心驱动力。

决胜全面小康、建设富裕美丽幸福江西，必须走绿色发展之路。青山绿水是江西的靓丽品牌和宝贵财富，也是重要的竞争优势和发展潜力。我们必须坚定不移走绿色发展道路，加快“两型”社会建设，努力让江西蓝天长驻、青山长在、碧水长流，让人民群众不但能够享受“春城无处不飞花”的城市生活，也能品味“万家烟树满晴川”的田园牧歌。要坚持保护优先、源头控制、综合治理，做好“治山理水、显山露水”文章。深入实施大气、水、土壤污染防治行动计划，解决好影响人民群众身体健康的突出环境问题。增加生态供给，实施生态产品提升行动，完善生态基础设施，建设生态城镇，让良好生态环境成为人民生活质量的增长点。要坚定地推动绿色经济走在前列。大力发展绿色经济和生态环保产业，培育生态经济新业态，努力构建科技含量高、资源消耗低、环境污染少的产业结构。不断提高全民生态文明意识，倡导勤俭节约、绿色低碳、文明健康生活方式和消费模式，使绿色化成为人民群众日常生活中的自觉行动。要努力形成生态文明建设制度成果。只有实行最严格的制度、最严密的法治，才能为生态文明建设提供可靠保障。深入开展生态文明体制改革综合试验，健全完善生态资源保护管理制度体系，健全完善生态利益公平分享制度体系，健全完善生态建设考核评价制度体系，持之以恒、久久为功推进生态文明建设，走出一条经济发展与生态文明水平提高相辅相成、相得益彰的新路。

决胜全面小康、建设富裕美丽幸福江西，必须更加扎实抓好民生工程。更加坚定地把增进人民福祉作为出发点和落脚点，努力让江西人民真正过上物质富裕、精神富有、和谐文明的幸福生活。要坚定不移推进脱贫攻坚。贫困地区不小康，贫困人口不脱贫，就不可能实现全面小康。要按照核心是精准、关键在落实、确保可持续的要求，大力推进发展脱贫、保障脱贫、健康脱贫，坚决打赢脱贫攻坚战，决不让一个贫困群众在全面小康路上掉队。民生改善直接关系幸福指数。要坚持不懈实施民生工程，着力构建充分就业、体面劳动、合理分配、幸福生活的共建共享新格局。坚持把就业作为民生之本，实施更加积极的就业政策，健全就业服务体系；把增加城乡居民收入作为民生之源，建立健全工资正常

增长机制，不断提高居民收入水平；把教育作为民生之基，实施教育优先发展战略，促进各类教育协调发展；把社会保障作为民生之依，健全多层次社会保障体系，稳步提高保障水平，实现应保尽保。加快建设健康江西，推进公共卫生服务均等化，提升公共服务水平，不断满足人民群众生存、安全和发展需求。

决胜全面小康、建设富裕美丽幸福江西，必须要有良好的民主法治环境作保障。法治精神之光，照亮的是公平与正义、科学与民主、理性与和谐。加强江西法治建设，必须坚持党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一，积极探索推进民主法治建设制度化、规范化、程序化的新途径，努力扩大人民民主，推进依法治省，使法律成为社会运行的普遍原则，让法治精神成为社会崇尚的普遍共识，法律手段成为解决矛盾和问题的普遍行为。

决胜全面小康、建设富裕美丽幸福江西，必须要有人文软实力作支撑。文化承载历史，文明昭示未来。当今时代，文化越来越成为社会凝聚力和创造力的重要源泉，越来越成为核心竞争力的重要因素。在新的长征路上，我们要加强思想文化引领，坚定文化自信，增强文化自觉，加快文化改革发展，努力建设文化事业繁荣、文化产业发达、文化精品纷呈、文化人才荟萃、文化发展实力和竞争力较强的文化强省，满足人民群众精神文化需求。文明江西的建设要靠你我他。让我们从自身做起、从现在做起、从细节做起，让现代文明之花在赣鄱大地绚丽绽放。

踏上新征程，开辟新境界，创造新伟业，关键在于抓落实。落实促进发展，落实才有希望。我们必须以只争朝夕的进取精神、不胜不休的决战精神，全面推进战略思路细化、实化、具体化，扎扎实实、卓有成效地把中央和省委的决策部署落到实处，同心同德、同向同行，各显其能、各尽其力，奋力谱写江西发展激越澎湃的壮美篇章！

江西省人民政府副秘书长、江西省人民政府研究室主任



2016年11月18日

目 录

战略篇

第一章 实施创新驱动发展战略，加快建设创新型江西 / 3

- 一、实施创新驱动发展战略是关系江西当前和长远发展的重大战略举措和不二选择 / 4
- 二、牢牢把握创新引领驱动江西发展的核心要义和本质要求 / 6
- 三、全面落实创新驱动发展战略任务举措，加快建设创新型江西 / 8

第二章 实施产业转型升级战略，助推江西经济发展升级 / 15

- 一、深刻认识实施产业转型升级战略是江西发展升级的必然要求 / 16
- 二、准确把握实施产业转型升级战略的深刻内涵和核心路径 / 19
- 三、全面落实产业转型升级战略任务举措，构建江西产业新体系 / 23

第三章 实施全面开放战略，打造内陆双向开放新高地 / 28

- 一、加快对接融入“一带一路”，全面提升国际交流合作水平 / 30
- 二、全面参与长江经济带建设，打造中部特色优势产业高地 / 33

三、开展全方位“引进来”，全面提高利用外资的质量和水平 / 37

四、加快推进“走出去”，促进产业国际化发展 / 41

第四章 实施协调发展战略，构建江西区域协调、城乡统筹、文化繁荣发展新格局 / 44

一、坚持区域协调发展，构建“龙头昂起、两翼齐飞、苏区振兴、绿色崛起”区域协调发展新格局 / 45

二、坚持城乡协调发展，积极推进新型城镇化、建设城乡统筹发展新家园 / 49

三、坚持物质文明与精神文明协调发展，努力培育文化强省新优势 / 53

第五章 实施基础设施提升战略，夯实经济社会发展基础 / 58

一、江西经济社会发展需要强有力的基础设施支撑 / 58

二、当前基础设施基本完善但也面临严峻挑战 / 60

三、准确把握“十三五”基础设施建设布局和重点 / 66

第六章 实施绿色崛起战略，打造“美丽中国”江西样板 / 71

一、实施绿色崛起战略是推进生态文明建设的必然要求 / 72

二、准确把握“美丽中国”江西样板的内涵要求 / 74

三、机遇与挑战并存 / 76

四、真抓实干开辟绿色发展新路径 / 79

第七章 实施共享发展战略，着力增进人民福祉 / 84

一、深刻认识实施共享发展战略的重要意义 / 85

二、准确把握实施共享发展战略的目标任务 / 88

三、切实落实共享发展战略的各项重要措施 / 90

设区市篇

第一章 南昌：高昂龙头，打造绿色崛起的“南昌样板” / 99

- 一、新的五年新的蓝图 / 99
- 二、新的五年新的理念 / 100
- 三、新的五年新的布局 / 102
- 四、新的五年新的举措 / 104
- 五、新的五年新的期待 / 126

第二章 九江：立足沿江谋崛起，助推双核当标兵 / 128

- 一、立足新起点，开启新征程 / 128
- 二、应对新挑战，引领新常态 / 130
- 三、围绕新目标，优化新格局 / 132
- 四、强化新举措，实现新作为 / 135

第三章 景德镇：打造一座与世界对话的城市 / 145

- 一、坚持发展为先，不断提高经济综合实力 / 148
- 二、坚持统筹城乡，促进区域协调发展 / 151
- 三、坚持绿色发展，建设美丽宜居生态家园 / 152
- 四、坚持改革开放，加快实现发展动力转换 / 153
- 五、坚持改善民生，切实增进百姓福祉 / 155
- 六、坚持实干为本，持之以恒提高行政效率和服务水平 / 156

第四章 萍乡：把握新常态，以大手笔大战略推动大发展 / 158

- 一、坚持转型发展战略，促进经济持续健康发展 / 163
- 二、着力打造海绵城市，推进生态文明建设 / 167

三、坚持脱贫攻坚战略，全力保障和改善民生 / 172

四、坚持固本强基战略，不断夯实基础设施建设 / 178

第五章 新余：开启智慧新生活——新余市智慧城市建设全省率先 / 183

一、智慧城市建设的重要意义 / 184

二、“十二五”时期新余智慧城市建设取得明显成效 / 186

三、在“十三五”新起点上推进智慧城市建设 / 195

第六章 鹰潭：立足发展新起点，开启“十三五”全面小康新征程 / 204

一、做好“三篇文章”，着力推进鹰潭产业转型升级 / 206

二、加速新型城镇化，着力推进鹰潭统筹城乡发展 / 210

三、强化三大动力支撑，大力培育鹰潭发展新动能 / 215

四、坚持绿色发展理念，着力推进鹰潭绿色发展 / 218

五、突出共享发展，着力推进鹰潭民生保障改善 / 220

第七章 赣州：适应新常态把握大战略实现新跨越 / 223

一、“十三五”时期是赣州加快发展的重要战略机遇期 / 227

二、赣州“十三五”发展蓝图 / 228

第八章 宜春：谱写富裕文明幸福宜春新篇章 / 239

一、坚持三产融合，构建特色鲜明的产业体系 / 242

二、坚持改革创新，培育赶超发展的内生动力 / 246

三、坚持城乡一体，建成宜居乐业的活力新城 / 249

四、坚持绿色发展，打造生态文明的宜春样板 / 252

五、坚持扩大开放，拓展更为广阔的“筑梦空间” / 255

六、坚持共享发展，促进民生福祉的持续提升 / 258

七、坚持项目先行，强化经济社会的基础支撑 / 261

八、坚持依法治市，建设公平公正的法治宜春 / 263

第九章 上饶：推进发展新跨越，打造省域副中心 / 266

一、以“扩量提质”为目标，夯实“省域副中心”的产业支撑 / 269

二、以“创业创新”为动力，增强“省域副中心”的发展活力 / 274

三、以“大美上饶”为引领，做靓“省域副中心”的城乡面貌 / 277

四、以“生态文明”为导向，保护“省域副中心”的良好环境 / 281

五、以“开放合作”为抓手，拓宽“省域副中心”的发展空间 / 284

六、以“同步小康”为总揽，优化“省域副中心”的民生保障 / 287

第十章 吉安：深入实施“八大战略”，决胜同步全面小康 / 292

一、深入实施以吉泰走廊、脱贫攻坚、县域经济为主的区域发展战略，构建重点突破、多点发力的协同梯度发展新格局 / 293

二、实施三产共生演进战略，加快形成富有吉安特色并具竞争力的现代产业新体系 / 296

三、实施人才创新战略，构筑充满创新创业活力的人才集聚高地 / 299

四、实施开放引领战略，打造全方位、宽领域、深层次的开放型经济升级版 / 302

五、实施吉泰城镇群与中小城镇协同发展战略，建设彰显人文内涵和现代魅力的秀美宜居新家园 / 305

六、实施绿色崛起战略，打造处处绿水青山的生态文明新样板 / 309

七、实施共享发展战略，建设处处和谐、人人共享的幸福新吉安 / 312

八、实施基础设施提升战略，构筑支撑经济社会发展的新优势 / 314

第十一章 抚州：转变思路探索绿色发展新模式，擘画蓝图开创生态文明新境界 / 318

一、以水定市，打造基础设施大通道 / 319

二、产业立市，打造绿色产业大走廊 / 321

三、创新活市，打造智慧创新大流域 / 326

四、开放兴市，打造区域合作大平台 / 328

五、生态绿市，打造绿色生态新高地 / 331

六、文化铸市，打造历史文化新名城 / 334

七、民生建市，打造幸福抚州新乐土 / 336

后 记 / 339

■ 战略篇

■ 第一章 ■

实施创新驱动发展战略，加快建设创新型江西

创新是第一动力、第一生产力、第一资源。创新发展，位居“五大发展理念”之首。《中共江西省委关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》（以下简称《建议》）把“创新驱动发展战略”作为“七大战略”的核心战略，《江西省国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》（以下简称《纲要》）把“增强创新发展新动力”作为“十一新”任务的首位任务，充分说明了省委、省政府贯彻落实创新发展理念的坚定性和自觉性，充分说明了创新发展对于江西发展的极端重要性。江西要在新一轮区域竞争中占得先机、赢得主动，必须要坚持把创新摆在发展全局的核心位置，向创新要动力、要活力、要竞争力，加快推进创新型江西建设，形成以创新为主要引领和支撑的经济体系和发展模式，为全省经济社会更好更快发展提供强大动力、坚实支撑。

一、实施创新驱动发展战略是关系江西当前和长远发展的重大战略举措和不二选择

创新是时代的脉搏、历史的潮流。当今之世界，惟创新者进，惟创新者强，惟创新者胜。党中央、国务院高度重视创新工作。党的十八大以来，习近平总书记围绕实施创新驱动发展战略、加快推进以科技创新为核心的全面创新，提出了一系列新思想、新论断、新要求。2016年5月30日，党中央、国务院隆重召开全国科技创新大会、两院院士大会、中国科协第九次全国代表大会，这是我国历史上的又一次科技盛会，对于推进我国创新驱动发展战略具有里程碑意义。习近平总书记的重要讲话，立足党和国家发展战略全局，把握世界发展大势和时代潮流，系统阐述了推进我国科技创新的战略目标、重点任务和基本要求，发出了建设世界科技强国的伟大号召，为在新的历史起点上实现我国科技事业跨越式发展指明了方向、提供了遵循。7月25日，江西省委、省政府召开了全省科技创新大会，对深入实施创新驱动发展战略、建设创新型江西作出了全面部署。创新驱动发展，无论是对一个国家还是对一个地区来讲都是具有重大意义和深远影响，特别是对于作为经济欠发达的江西来讲，更是具有十分重要而特殊的意义。

（一）创新是赢得发展主动权、提升江西核心竞争力的必然选择

面对日益激烈的区域竞争，创新作为第一驱动力的地位和作用更加突显。过去因为种种原因，江西在推进工业化、城镇化等方面落后于发达省份，发展不足仍然是江西的突出矛盾和基本省情。随着我国发展进入新常态，各地都把创新发展作为核心竞争力提升到战略层面，区域之间的竞争越来越表现为创新和人才资源的比拼。特别是一些发达省市，在面临结构性减速的压力挑战下，更加注重打造创新高地。习近平总书记在视察宁夏时指出，越是欠发达地区，越需要实施创新驱动发展战略。江西高度重视创新工作，“十二五”时期，全省科技进步综合水平在全国位次由2010年的第26位上升至2015年的第22位；区域创新能力在