



抚顺市 1994 年社科科研成果

清原山区资源开发 战略与对策

抚顺市社会科学工作领导小组办公室

PDG

序

辽宁以山区居多，占总面积的百分之六十八点二。改革开放十五年来，辽宁的经济发展较快，但也呈现了地域上的不平衡。沿海地区步子较快，靠海先富了起来，较为贫困的辽西地区，中央和省委在政策上给予了一定的倾斜，乡镇工业及多种经营有了较快发展，经济状况大有好转，然而素以“绿色屏障”闻名全国的辽东山区，近些年步子不是很大。靠山没有富起来。广大山区，有着极为丰富的森林、矿产、山野菜、食用菌、中草药等资源，如何充分利用这些资源优势，加速发展山区地域经济，靠山吃山，靠山致富，清原满族自治县政协、宣传部、社科联的同志，抓住了这一难点和热点问题，下大力气，做大文章，我认为很有必要。

这本约十一万字的集子，读后深有感触。作者们能够冷静、客观、实事求是地分析和总结近些年山区开发的基本经验和教训，提出近、中、远期加快山区开发的基本思路，并设计出2000年山区开发的宏伟目标，这种脚踏实地，善于从理性出发思考问题、驾驭经济的工作思路和精神，值得提倡。整个集子的涉及面较宽，所提出的问题和一些建议，不仅对清原一个县份经济发展有指导意义，同时对整个辽东山区开发也有一定的借鉴作用。

“科学技术是第一生产力”，社会科学也蕴涵其中。在

逐步建立社会主义市场经济新体制的过程中，需要多一些理论思考，需要决策的民主化，需要各地区、各行业搞出一些自己的特色，更需要我们进一步解放思想，实事求是。清原的广大干部和群众注重应用理论的研究，积极探索，调查研究，大胆实践，这种工作作风和学风，应当效仿。

孫奇

1995年元月

目 录

清原山区资源开发战略与对策·····	(1)
优先发展养殖业 振兴清原经济·····	(49)
关于加快开发清原矿产资源的探讨·····	(67)
开发清原中草药资源的对策·····	(80)
清原山野菜、食用菌的开发和利用·····	(90)
清原旅游经济展望·····	(106)
山区开发中清原的林业问题研究·····	(123)
前景广阔的清原水利资源·····	(137)
后 记·····	(155)

清原山区资源开发战略与对策

《山区资源开发战略与对策》课题组

加快山区开发，尽快实现第二步战略目标，不仅是辽东山区人民的迫切愿望，也是“重振辽宁雄风”的客观要求和一大难题。半个世纪以来，清原人民为建设山区、发展经济进行了深入探索和不懈的努力，取得了由贫困到温饱的历史巨变。但是，清原山区经济不论是同全省发达地区比，还是同条件相似的先进地区比，都有很大差距，与实现第二步战略目标的要求距离甚远。因此，本课题在认真总结经验教训的基础上，选择“八山半水一分田，半分道路和庄园”的山区县——清原，作为研究对象，围绕开发耕地之外的“八山”地上地下资源，进行了深入调查和研讨，提出如下战略和对策。

一、对清原山区资源优势和开发现状的分析

（一）清原山区资源的优势很多

清原满族自治县位于辽宁东部，与吉林省搭界。地势东南高，西北低，中部起伏不平。全县共有21个乡镇，35万人，其中农业人口24.9万人。这里属中温带大陆性季风气候，冬寒夏热，年平均气温 5.3°C 。境内山多林密，水源充沛，是浑、清、柴、柳四大河流的发源地。全县总面积3932.96平

方公里，其中山地占82.7%，平地占13.8%，水面占3.5%。清原的山区资源比较丰富，具体分析有如下六个方面的特点：

1、森林资源丰富。清原是辽宁东部山区重点林业县之一，建国以来，县委、县政府加强了山林管理，开展了大规模的人工造林，使全县的林业生产有了长足的发展。有林业用地265,441公顷，林木蓄积量1841.6万立方米，森林覆盖率达到65%。其中人工造林保存面积12.3万公顷，蓄积量369.2万立方米，居全省首位。但是，目前中幼龄林比重较大，近熟林和成熟林资源不多，加之林业政策限制很严，为维护生态环境，每年采伐限额只占年生长量的30%，因此经济效益不高，影响了农民的积极性。

2、畜牧业发展前景广阔。清原雨量充沛，水草丰茂，有专用草场20多万亩；54万亩耕地由粮食作物——经济作物二元结构调整为粮食——经济作物——饲料三元结构，可增加饲料作物5万亩；林冠下也可放牧；加之每年产出17万吨农作物秸秆，更丰富了饲料资源，载畜量可达40万头牛单位。1993年，全县牛、羊、鹅的饲养量分别达到8.7万头、3.5万只和50万只，畜牧业产值达到9,703万元，占农业总产值的25.2%，既丰富了城乡市场，满足了人民生活需求，又增加了农民的收入。被省政府确定为黄牛基地县以来，以黄牛为主的畜牧业发展势头更加迅猛。但目前仍处在一家一户的传统经营阶段，社会化组织程度低，饲养规模小，经济效益不高。如经努力逐步实现畜牧业的专业化生产，产业化经营，经济效益将十分可观。

3、野生动植物资源享誉国内外。清原属长白山植物区系，广阔的山地，较好的森林生态环境，为野生动植物栖息

繁衍提供了比较优越的条件。全县有中药材590多个品种，国家规定的363种大宗药材，清原就有104种，占28.6%，其中的五味子、细辛和龙胆草等地道药材享誉国内外。清原又是我省的山野菜和食用菌的主产区之一，从目前掌握的情况看，为人们喜食和药膳兼用的主要品种有76种。其中山野菜45种，蕴藏量2000万公斤；食用菌31种，蕴藏量500万公斤。清原境内还有多种珍稀野生动物，比如孢子、野猪、林蛙、貉、貂、细鳞鱼、山鸡、蝮蛇等珍稀动物。这些品种用途广、价值高、销路畅。

4、矿藏资源丰富。在清原境内现已发现25个矿种，总储藏量大约4.5亿吨。有黑色金属、有色金属、贵金属、稀有金属和非金属建材等矿种，其中铁矿储量约1.75亿吨；铜、铅、锌等1.8亿吨，纯金储量约23吨。全县有大小矿点99处，已开发利用15个矿种，年采矿石50余万吨，93年实现工业产值4,000多万元，实现利税550万元，占全县利税额14.7%。黄金开采已收到明显成效，连续4年实现黄金万两县，在全省名列第5位。花岗岩储量约6亿立方米，易切割、易加工，精磨后光滑如镜。清原的矿产资源开发潜力大，深受外商青睐，发展前景广阔，但目前真正有地质部门勘探成果报告的还是少数，要使这项优势产业尽快形成更大的规模效益，还需做好大量的前期工作。

5、水能资源开发潜力大。清原属四季分明的北温带，年平均降雨量810.9毫米。这里又是四大河流发源地，水资源丰富。根据辽宁省水利设计院测定，全县水资源总量10.2亿立方米，可利用系数为0.8，可利用水资源8.16亿立方米。目前水资源利用的分配是，农业用水约1.5亿立方米，占可

利用水资源的18.4%；工业用水约1.8亿立方米，占可利用水资源的22%；民用水约0.3亿立方米，占可利用水资源的3.9%；水产用水约0.03亿立方米，占可利用水资源的0.37%。以上四项用水合计3.63亿立方米，尚有4.53亿立方米亟待开发利用，占可利用水资源的55.5%。清原境内山峦起伏，峰高谷深，形成了高差大，坡降大，水流湍急的特点，加之降雨量、迳流量大，水能资源十分丰富。根据水利资源普查，全县水能资源理论蕴藏量为4782万千瓦，其中可开发水力发电站21座，装机容量可达2.24万千瓦。目前清原已建成小水电站9处，装机容量6800千瓦，占可开发水能资源的30.4%，尚有很大的开发潜力。

6、旅游业发展前景看好。清原地处辽吉两省交界处，沈吉铁路、公路横贯全境。境内青山环抱，森林茂密，山势陡峭，浑、清、柴、柳发源于此。这里奇险秀丽的自然风光，探幽揽胜，别有洞天，宜人分明的四季气候，古朴浓郁的民俗风情，宝贵的革命战争和历史文化遗址，自然质朴的田园风光，构成了清原旅游业得天独厚的自然、地理和人文资源优势。旅游业作为一项新兴产业前景广阔，只要统筹规划，抓紧实施，即可后来居上。

通过以上分析不难看出，清原的山区资源既有优势，又有潜力，只要理清思路，调整政策，制定措施，扬长避短，加快开发利用的步伐，就能带动一方经济的发展，达到富县富民的目的。

（二）清原山区资源开发利用的有利条件

党的十一届三中全会以来，清原的山区开发和经济建设

迈出了可喜的步伐，为全面开发利用山区资源，振兴县域经济创造了有利条件。

1、农业生产条件的改善，为加速山区资源的开发利用提供了物资基础。1980年以来，清原开展了大规模的植树造林活动，基本消灭了荒山。从“七五”计划后期开始，大搞了以山水田林路综合治理为内容的农田水利基本建设，修建了54座中、小型水库，提高了抗御自然灾害的能力，普遍开展了以三大作物高产栽培为主的科学种田，使全县的粮食生产从1990年开始进入了稳产高产的新阶段，连续5年总产量保持在1.3—1.5亿公斤的水平上，每年向社会提供商品粮4000万公斤以上。一大批水利工程设施的兴建，荒山的绿化，粮食生产的自给有余，农村剩余劳动力的转移和剩余劳动时间的增多，为进一步开发利用山区资源，提供了良好的物资条件。

2、多年的开发实践，积累了经验，为加速山区资源的开发利用提供了工作基础。1986年以来，县委和政府领导山区人民开发资源，发展商品经济方面，积累了正反两方面经验，总结推广了三种模式。一是北三家乡李家堡村、英额门镇大石头沟村的小流域综合开发、立体经营的模式；二是猴石乡双榆树村用庭院经济的经营方式进行农田深度开发的模式；三是南山城镇大北岔和小北岔村将初级农产品就地加工增值销往省内外的产加销一条龙模式。为了调动广大群众开发建设山区的积极性，县委和政府先后制定出台了一些鼓励政策；现存的“五荒”，也正着手进行拍卖。所有这些都为进一步加速山区资源的开发利用提供了有利的工作基础。

3、多年的基础设施建设改善了山区的投资环境，为加

速山区资源的开发利用提供了有利条件。沈吉铁路和“202”国道横贯全境，县级公路全部实现黑色路面联网。102公里长的“202线”改造工程即将完工。清原又处在沈阳、抚顺等辽宁中部城市群与吉林省的通化、吉林、梅河口等城市群的中间，是联结东北这两大城市群的必经之路，是沟通城乡经济的枢纽。全县光缆传输、程控交换通讯设备和移动电话已全面开通，热电厂和水源、水厂早已建成投产；全县矿业、冶金、机械、建材、化学等工业门类比较齐全，贮运能力较强。这些条件都为进一步加速山区资源的开发利用，促进县域经济的发展提供了较好的环境基础。

4、改革开放和社会主义市场经济体制的建立，为加速山区资源的开发展示了广阔前景。随着我国改革、开放步伐的加快，社会主义市场经济体制的建立，国内市场将更加繁荣活跃，与国际市场也将逐渐接轨，这就为山区的农副产品走向国内外市场，促进山区经济快速发展展示了广阔前景；随着人们生活水平的提高，生活方式的改变，对绿色无污染食品和药膳兼用食品的需求量将越来越大，这将为加速山区资源开发提供机遇。近几年，广大山区干部群众思想不断解放，观念不断更新，出现了一批依托资源搞开发，走进大市场，参与大流通的典型，发挥了示范辐射作用。兴建了一批资源型龙头企业，加速了农村经济的产业化进程，带动了县域经济的发展。

（三）存在的问题及其成因

清原在山区资源开发利用上虽然取得了很大成绩，但在开发利用的深度和广度上，生产与市场的接轨上，都存在明显的不足。其主要问题可以概括为“四有四缺”：一是开发

产业“有业缺量”。潜在的资源优势尚未完全变成现实的产业优势，已开发的优势产业多数没有形成可观的商品量，黄牛市场看好，农民积极性也较高，饲养却未形成较大规模，1993年黄牛出栏只有2万头，林蛙价值高、销路畅，抓了多年，仍未形成较大商品量，其他产业的商品量也不是很多。

“小而全”局面仍然没有摆脱，具有清原山区特色的地域性经济尚未形成。二是科技进步“有点缺面”。多年来，全县各地在山区开发建设中，培养出来的一些高产优质高效典型在面上推广普及得较差，经营管理粗放，科技含量低，经济效益不高，致使优势产业也不能尽快形成更大的规模效益。以人参为例，采用先进技术，精心管理的湾甸子镇办参场和黑瞎沟村等地，平均帘产35公斤以上，可全县平均帘产只有10公斤左右。三是流通环节“有水缺渠”。农产品的加工、销售环节十分薄弱，不能占领市场，大部分开发产业（包括矿产资源），仍停留在出售初级产品阶段，不仅抑制了这些产业的进一步发展，有的甚至出现了滑坡的局面。比如，每年外销的山野菜仅占蕴藏量的5%，野生食用菌的商品率仅23%，人参、山楂、月见草等都因只出售初级产品且销路不好而出现了萎缩。四是经济规模“有花缺果”。这些年来，清原在山区开发建设中涌现出许多专业村和典型户，这些典型都代表了一个地区的发展方向，但至今仍处在点片阶段，辐射面不够，尚未形成地区经济优势。这些问题的存在，导致清原丰富的资源优势没能尽快地变成商品优势。

产生上述问题的原因是多方面的，既有主观原因，也存在客观上的问题，主要原因有如下六个方面：

1、主导产业“焦点”不集中。搞好山区资源开发没有

一个清晰、务实、符合实际的总体发展战略做指导是行不通的。过去，清原决策层在不同历史时期，从不同的角度，提出了一些发展山区经济的指导思想和发展战略，进行了有益的探索和实践，并取得了宝贵的经验教训。1986年，根据省政府提出的辽东山区建设方针，确立了建设“五大商品基地”的发展战略，使山区林业和多种经营生产得到一定的发展；1988年又针对粮食产量多年徘徊的问题，提出了“以水治田，科学种田，养畜肥田”的农业发展战略，使粮食生产连续五年稳定增长；1992年，又根据市场和资源条件，从总体上确定了十个开发项目，进而促进了山区经济总量的增长。但是，纵观目前全县山区经济发展的形势，不难看出丰富的自然资源给清原带来的经济效益并不十分明显，仍然存在生产品种多，但生产格局小；产品总量增加，但商品批量小；加工企业遍地开花，但加工档次低的问题。产生这些问题的一个重要原因是主导产业“焦点”不集中，“突破口”透明度不高。伸开五指，什么生产都抓，抓到末了，商品量仍然较小，这是开发产业“有业缺量”的主要原因。

2、组织领导力度不够。社会主义市场经济体制的建立，使束缚于计划经济体制下的农民再次解脱羁绊，获得解放。但是简单地把农民推向市场是不行的，还得靠政策引、典型导、服务保。从清原山区的情况看，在市场经济新形势下，一些领导干部拥护改革、开放，但不敢承担风险，安于现状，墨守成规；说经济、讲中心，人人津津乐道，振振有词，然而，说够、讲透之后，还是各干各的，实际工作中就出现无数的、难以应付的“中心”。各级领导往往忙于为解决条块冲突，维持机关“吃饭”问题耗尽了精力，难以有更

多的时间和精力全面抓经济工作。延续多年的“官本位”政绩考核标准的某些方面刺激了急功近利，诱发了短期行为，致使一些地方不是把工作着眼点放在长远持续发展上，而是重眼前高速增长，热衷于铺摊子、上项目。支持发展山区经济，往往是先从支持生产抓起，然后抓加工，最后抓销售。支持各地上项目时，农、工、商各业单摆浮搁，互不衔接。这种工作路数是在商品短缺的时期延续下来的习惯做法。政府职能转变滞后，习惯于计划经济下靠行政命令指挥生产的那一套，在刚刚步入市场农业的初始阶段，工作不知从哪抓，劲头不知往哪使。无论是对外还是对上，都不能积极主动地用公关的手段去争取资金、争取项目、争取合作等。政府部门政企不分、政事不分的问题还没有根本解决。

3、市场经济观念不强。由于受传统的产品经济意识和计划经济观念影响较深，所以在抓山区资源开发利用的思维方式上缺乏以市场为导向的自觉性和主动性；在指导方法上，缺少围绕市场需求搞开发的紧迫感和应变能力。因此，在全县山区开发建设中普遍存在着“三重三轻”的倾向。一是重生产，轻市场。各级领导想的往往是下达多少计划，抓的往往是完成多少数量，仍然没有摆脱计划经济、产品经济的那套工作方法，不重视考察国内外市场的需求，很少研究市场的变化，造成有的产业（如山楂）脱离市场需求而盲目大上，结果是事与愿违，欲速则不达。二是重开发，轻销售。有不少的领导同志抓产业开发的劲头很足，抓产品销售、占领国内外市场则十分乏力，致使不少产业缺少准确稳定的销售渠道，出现了产品畅销时，各种各类的经营部门纷纷抬价抢购，给农民带去了价格扭曲了的市场信息，刺激他们

继续大上,过一、两年,销价一跌再跌却很少有人问津。在食用菌、人参和月见草等品种的生产和销售上,都出现过类似的情况。三是重视初级产品的简单再生产,轻视精深加工。至今多数开发产业仍处在只出售初级产品,没有建立起高附加值的龙头加工企业的阶段,致使这些产业经济效益不高,不能稳步地向前发展。

4、农民科学文化素质低。清原文盲、半文盲人数占15岁以上人口总数的11.4%。在农村从事农、林、牧、副、渔业的109,279名劳动者中,大学本科毕业生只有1人,中专以上文化的57人,仅占0.05%。全县农民有技术员以上职称的1039人,占劳动力总数的0.95%。在村办的300多家工业企业中,只有15名有正式职称的技术人员,其余都是土技术员和农民工人。近两年虽然有些改变,但与形势发展的需要相差甚远。开发治理山区的过程,也是一个研究山区,认识山区和依靠科技解决山区致富的过程。但是,由于广大农民的科学文化素质较低,专业科技人才又十分匮乏,先进的科学技术难以进山,农民的素质也难以很快提高。因此多数开发产业仍处在广种薄收,粗放经营阶段,不少农民只重视生产的数量,不重视产品的质量,只注重发展,很少在提高科学技术和经营管理水平上下真功夫。

5、缺少优惠政策。地处辽宁东部山区的各县农村,由于地理环境和历史的原因,多数县的人均国民生产总值、人均国民收入和农民人均收入等主要指标,都低于全国和全省水平。我国到本世纪末要实现小康目标,难点在农村,而重点又多集中在山区。省委、省政府对辽东山区不但没有特殊的优惠政策,就连1986年8月省政府决定的关于“每年筹措

二千万元，作为东部山区林业建设的专项资金”的政策，至今也未能落实。省从东部山区国营林场甲种育林基金分成所得的那部分资金也有很大一部分投入到辽西的山区建设上。抚顺市提出城乡一体化的建设方针已有多年，但在山区开发建设上至今无实质性倾斜政策。

6、资金不足，融资不活。地处山区的清原底子薄，基础差，资本积累能力弱，自我发展的资金十分紧张。首先是农民的自有资金很少，1993年清原农民人均收入虽过千元，但货币收入不多，难以形成较大规模的投入。其次是县、乡地方财力和村级集体经济薄弱，县和大多数乡镇的当年财政收入连维持本级干部和教师的工资都不够，村级统一经营部分每年收入更少，县、乡、村都很难对山区开发建设再投入资金。第三，金融部门资金投放能力不强，县农行和信用社贷款除保证粮食生产和部分农副产品的收购外，再无更大的投入能力。第四，由于开放搞活的意思不强，融资方法不活，融资渠道不多，很难吸引更多的资金投入到来。

（四）、山区开发的战略地位及重要意义

加快山区资源开发步伐，尽快实现从低层次原料生产到多层次综合经营的转变，对于振兴清原农村经济，致富山区人民具有十分重要的战略地位和深远的战略意义。

1、山区资源开发，是发展县域经济的基础和根本

多山是清原国土地貌的一个基本特征，山区生物资源、水能资源、矿产资源和旅游资源比较丰富是清原的优势所在，山区资源开发在县域经济发展中的极重要的战略地位是其他任何方面也代替不了的。其一、它具有巨大的经济效益。山

区资源开发搞好了，既能充分合理地利用闲散资源创造出显著的经济效益，又能为清原的工业依托地方资源形成支柱产业提供条件，从而使长期困扰山区群众收入增长缓慢，区域经济发展不平衡等问题找到一条比较理想的解决途径，促进全县一、二、三产业协调、持续、健康发展。目前，清原工业系统12户预算内国有企业中有8户是依靠当地资源搞加工生产的，占三分之二。这些企业能在激烈的市场竞争中站住脚，是与充足的原料基地分不开的。其二，它具有巨大的生态效益。山区开发建设的好与坏，不仅影响山区自身的安全和发展，还将波及整个国土，清原丰富的森林资源已成为辽宁中部城市群的绿色屏障和水源涵养基地。山区资源的合理开发和永续利用，不仅为本县发展持续农业奠定良好的基础，而且为下游平原地区和大中城市提供良好的生态环境。其三，它具有巨大的社会效益。山区的生产潜力和发展前景是许多平原地区所无法比拟的。如果能面向市场、遵循经济发展的客观规律，综合运用各种手段、充分合理地开发利用山区资源，既能就地转移农村大量的剩余劳动力和剩余劳动时间，又能生产出更多的农副土特产品，满足人民生活 and 国内外市场的需求，还能促进生产要素的最佳组合，提高资源利用率，劳动生产率，投入产出率和农产品商品率。这正是符合清原县情的振兴经济，强县富民的必然选择。

2、山区资源开发，是实现由传统农业向现代农业过渡的重要手段

立足资源，面向市场，全面开发利用山区资源，可以使农村从传统的种养业单一经营，向多元开发、立体经营的方向发展，给现代农民提供施展才能的广阔舞台，向农林牧副

渔，工商建运服等多种产业全面进军；可以促进农民提高自身素质，从传统的手工操作，广种薄收，粗放经营，向依靠科技进步，发展高产、优质、高效农业，逐步实现支柱产业的专业化、产业化、集约化、商品化生产；可以拉长生物链，加大产业链，调整优化农村产业结构，促进一、二、三产业协调、稳定、健康发展，走种植业、养殖业、加工业、运销业相结合的路子，实现种养加、产供销、科工贸一体化的农村经济的良性循环。

3、山区资源开发，是增加县乡财数和农民收入，顺利实施小康工程的迫切要求

清原尽管纵向比较发生了巨大变化，但横向比较差距却是显而易见的。1992年清原人均国民生产总值与全省人均国民生产总值之比为1242：3298.7元，相差2000多元，在全省33个县中占27位。1993年县本级财政收入人均只有100元，仅为全国平均338元的30%。改变山区落后的面貌实现小康目标，是党和政府的要求，也是清原广大干部群众的愿望。小康作为一个综合性指标，涉及经济、政治、文化、社会等各个方面，发展商品经济是促进社会生产力发展的最基本的手段和途径，由温饱向小康跨越，直至向富裕目标迈进，都必须大力发展商品经济。丰富的山区资源是清原人民赖以生存的依托，大力开发山区资源，不仅能增加更多的商品和经济收入，不断改善广大山区农民的衣、食、住、行、娱的水平，改变山区的封闭环境，提高山区人民的思想文化素质，从各方面实现小康标准，同时，还能使国家和县乡地方财政从中增加税收，增强经济实力、既富国家，又富地方，更富群众。