



甘肃党建红皮书

ED BOOK OF GANSU PARTY CONSTRUCTION

中国共产党 甘肃党的建设报告 (2014)

THE REPORT ON CHINESE COMMUNIST PARTY'S
CONSTRUCTION OF GANSU (2014)

主编 / 陈建华 张建荣 范 鹏
首席专家兼执行主编 刘永哲



甘肃人民出版社

2014
卷



中国共产党 甘肃党的建设报告 (2014)

THE REPORT ON CHINESE COMMUNIST PARTY'S
CONSTRUCTION OF GANSU(2014)

主 编:陈建华 张建荣 范 鹏
副主编:吴定军 寇明军 冯 湖
杨 忠 李润强 孙秉文
袁 凯 魏立平
首席专家兼执行主编:刘永哲

图书在版编目（C I P）数据

中国共产党甘肃党的建设报告 / 陈建华，张建荣，
范鹏主编. -- 兰州：甘肃人民出版社，2015.9
ISBN 978-7-226-04837-5

I. ①中… II. ①陈… ②张… ③范… III. ①中国共
产党—党的建设—研究报告—甘肃省 IV. ①D26

中国版本图书馆CIP数据核字(2015)第226703号

出 版 人：吉西平
责任编辑：肖林霞
封面设计：王林强

中国共产党甘肃党的建设报告(2014)

陈建华 张建荣 范 鹏 主编

甘肃人民出版社出版发行
(730030 兰州市读者大道 568 号)

甘肃新华印刷厂印刷

开本 787毫米×1092毫米 1/16 印张 34.75 插页 1 字数783千
2016年3月第1版 2016年3月第1次印刷
印数：1~10 000

ISBN 978-7-226-04837-5 定价：198.00元

《中国共产党甘肃党的建设报告》

主 编 陈建华 张建荣 范 鹏
副主编 吴定军 寇明军 冯 湖 杨 忠
李润强 孙秉文 袁 凯 魏立平
首席专家兼执行主编 刘永哲

编纂委员会办公室

主 任 刘永哲
副主任 魏立平 曹 殊 高兴国 杨中海 张 毅 张文生
陈贵辉 黄宝树 毛志祥 张 生 郭新荣 李晓琳
李宏武 王 旭 兰金补 李志荣 王国强 马 骥
李晓光 张烈祖 庄 健 李常锋 周银武 蔡 强
郑文成 杨天岳 黄建刚 杨志军 张来成 冯宏录
李树春 铁明锋 肖 葆 王志新 温瑜怀 黄玉斌
滕宗骞 王宏图 王宏权 宋艳萍 郝兴宏 李维森
梁宝安 王成勇 武学锋 狄随义 鲜 鹏 刘亚桥
张立公 武学荣 李常善 高旭光 段新生
成 员 简景龙 王跃涛 赵国锋 张慧莉 张 鹏 王成军
王晓鹏 徐俊辉 梁希晨 尤志文 王首道 贺占荣
郑凯文 王学平 高文辉 马成良 杨永生 刘玉松
李玉琴 贺天斌 杨克昌 王泽武 包俊成 陈文鑫

编 辑 部

主 任 高兴国
第一编研小组组长 敏生兰
成 员 童书元 汶生瑞
第二编研小组组长 王伯英
成 员 陈甘霖 董爱玲 李为刚



目 录

全省党建工作概况

中共甘肃省委工作概况	001
甘肃省党的建设大事记(2014 年)	010
中共甘肃省委组成人员名单	041

省委领导讲话

在省委十二届八次全委(扩大)会上的讲话 / 王三运	043
在全省党的群众路线教育实践活动总结大会上的讲话 / 王三运	052
在省委十二届八次全委(扩大)会上的讲话 / 刘伟平	063
在全省农村工作会议上的讲话 / 欧阳坚	073
在全省“3341”项目工程暨重大项目建设工作电视电话会议上的讲话 / 罗笑虎	077
在全省培育和践行社会主义核心价值观工作推进会议上的讲话 / 连 辑	083
在全省组织部长会议上的讲话 / 吴德刚	089
关于创新社会治理的几个问题 / 泽巴足	098
在第二批党的群众路线教育实践活动静宁县辅导报告会上的讲话 / 咸 辉	107
在省纪委十二届三次全体会议上的工作报告 / 张晓兰	113
在市委十二届九次全委扩大会议上的报告 / 虞海燕	121
在省委办公厅先进党组织优秀共产党员表彰大会上的讲话 / 李建华	129
大力弘扬南梁精神 努力培育优良作风 / 傅传玉	133
在全省统战部长会议上的讲话 / 冉万祥	139



省委部门工作概况

省委办公厅工作概况 151

省委组织部工作概况 161

省委宣传部工作概况 167

省委统战部工作概况 175

省委政法委工作概况 178

省委政策研究室工作概况 182

省委农村工作办公室工作概况 188

省机构编制委员会办公室工作概况 191

省直机关工委工作概况 197

省信访局工作概况 200

省委党史研究室工作概况 203

全省纪检工作概况

党风廉政建设和反腐败工作概况 209

省纪委大事记(2014 年) 217

省第十二届纪律检查委员会组成人员名单 225

省委巡视机构工作概况 226

基层党建工作概况

全省基层党组织建设概况 231

全省农村基层党组织建设概况 237

全省街道社区党建工作概况 242

省直机关党建工作概况 246

全省高等院校党建工作概况 250

省管国有企业党建工作概况 255

全省非公企业党建工作概况 262

全省社会组织党建工作概况 272

地方党建工作概况

兰州市及各县区党建工作概况	277
兰州新区党建工作概况	290
嘉峪关市党建工作概况	294
金昌市及各县区党建工作概况	299
酒泉市及各县区党建工作概况	306
张掖市及各县区党建工作概况	317
武威市及各县区党建工作概况	327
白银市及各县区党建工作概况	335
天水市及各县区党建工作概况	343
平凉市及各县区党建工作概况	354
庆阳市及各县区党建工作概况	365
定西市及各县区党建工作概况	377
陇南市及各县区党建工作概况	388
甘南州及各县市党建工作概况	398
临夏州及各县市党建工作概况	409

专题报告

党建新常态下全面从严治党的对策建议	421
持续抓好党的群众路线教育实践活动	430
联村联户为民富民 深入持久践行群众路线	438
不断深化和拓展双联行动的内涵和层次	442
“三述”制度：甘肃党风廉政建设的探索	452

党建先锋

省先锋引领行动协调推进领导小组关于命名表彰全省先锋引领行动“陇原先锋号”	
“陇原先锋岗”和“优秀组织奖”的决定	457
人民的好县长柴生芳	460



党校工作与干部培训

在省委党校 2014 年春季开学典礼上的讲话 / 欧阳坚 463

中共甘肃省委党校工作概况 469

全省党校系统工作概况 476

专家点评

固本守魂——拧紧全面从严治党的“总开关” 491

为甘肃经济社会发展提供坚强的组织保证 501

加强作风建设 为甘肃全面发展注入新动力 511

2014 甘肃反腐倡廉建设:亮点 问题 建议 519

深化党的建设制度改革 推动富民兴陇大业 535

后记 545



中共甘肃省委工作概况

2014年,在党中央的坚强领导下,甘肃省委团结带领全省各级党组织和广大干部群众,全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中全会精神,以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,全面落实中央一系列决策部署,坚持在转变方式、调整结构中化解风险挑战,在深化改革、扩大开放中增强活力动力,在改善民生、转变作风中凝聚党心民心,统筹推进经济、政治、文化、社会、生态文明及党的建设各项事业,一手抓改革发展稳定、一手抓党的建设,全省经济运行健康平稳、全面改革稳步推进、对外开放不断扩大、人民生活持续改善、社会大局和谐稳定。

一、坚持知行合一,在统一思想中提升政治把握能力

把深入学习贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神,特别是习近平总书记系列重要讲话精神作为落实中央各项决策部署的重要前提,在领会实质上用心思,在谋划发展上动脑筋,在转化运用上下功夫,切实以中央要求和习近平总书记重要讲话精神统一思想与行动、指导发展与实践。

一是持续深入学习,思想认识进一步深化。严格落实《省委常委会完善学习制度的规定》等学习制度,坚持把学习贯彻习近平总书记系列重要讲话列为每次常委会的第一项议题。2014年省委常委会共集中学习45次,举办理论中心组、常委扩大会议学习活动12次。同时,安排省级领导干部结合教育实践活动、联村联户行动带头深入基层宣讲,组织厅级干部每月参加一次“富民兴陇”系列讲座,对科级以上干部全部进行集中轮训,有效推动了学习贯彻由领导机关向基层延伸、由领导干部向党员群众延伸,全省党员干部对习近平总书记重要讲话蕴含的思想观点、政治立场和方式方法有了更加深刻的理解,对全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的要求有了更加深刻的领会,对中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信进一步增强。



二是严格遵守纪律,政治定力进一步增强。坚持把遵守党的各项纪律作为安身立命之本,时刻以高标准、严要求、硬措施贯彻执行,始终做到从政治上思想上行动上与以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致。坚决执行党的政治纪律和政治规矩,坚决贯彻中央决策部署、保障中央政令畅通、维护中央绝对权威,坚决不搞任人唯亲、排斥异己,团团伙伙、拉帮结派,匿名诬告、制造谣言,收买人心、拉动选票,封官许愿、弹冠相庆,自行其是、阳奉阴违,尾大不掉、妄议中央等“七个有之”,做到大是大非面前头脑清醒、大风大浪面前立场坚定、重大考验面前旗帜鲜明。严格遵守党的组织纪律,从严执行“四个服从”纪律规定,全面落实党内组织生活、请示报告和个人事项报告等制度。认真贯彻民主集中制原则,坚持常委分工负责制和集体领导相结合,凡属“三重一大”事项坚持集体研究决定,科学决策、民主决策、依法决策的水平进一步提高。持续用力抓好中央八项规定精神落实,抓示范当好表率、抓查处绝不手软,以优良作风凝心聚力、凝魂聚气。坚持把廉洁从政作为始终恪守的纪律准则,做到谨慎用权、按规办事、严律言行,把廉洁从政从思想自觉上升为政治自觉和行动自觉。

三是狠抓落实推动,担当意识进一步强化。紧盯建设幸福美好新甘肃目标任务,结合省情学习领会习近平总书记系列重要讲话中蕴含的战略思想和指导方针,切实把讲话精神转化为加快转型发展的具体思路,转化为推进富民兴陇的措施办法,转化为全面建成小康社会的强大动力,各级党组织和党员干部的责任意识、发展意识、担当意识明显增强。围绕贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神和中央重大决策部署,紧盯事关全省经济社会发展大局的21项重点工作,在统筹抓进度、抓协调、抓推动、抓落实的基础上,组织开展了抓经济社会全年目标任务和党风廉政建设责任落实的“两手抓两手硬、双促进双落实”活动,省委常委带队分11路到14个市州开展大调研、大督查,通过现场指导、压力倒逼、跟踪问效等方式,推动了各项工作有效落实。

二、突出问题导向,在攻坚克难中推进全面深化改革

紧扣中央工作要求,紧密结合甘肃实际,统筹谋划,精心部署,跟进落实,推动全面深化改革稳健起步、务实见效。全年重点抓好309项改革任务,其中出台改革方案100项,开展改革试点32项,启动并持续推进177项。

一是加强顶层设计,确保了改革方向立足民意。牢牢扭住制约经济社会发展最突出的问题、群众最关注的领域、社会最容易达成共识的环节,有的放矢推进改革,把有利稳增长、调结构、惠民生、防风险的改革举措往前排,重点抓好具有结构支撑作用的重大改革,选择牵一发而动全身的关键问题作为突破口,并对一些重大问题开展试点探路,推出了既有利于解决实际问题,又有利于长远制度建设的系列改革。省委常委牵头组成10个调研组,围绕完善市场机制、维护社会公平正义等重大问题,深入基层调查研究,形成了一批重要调研成果,找准了改革的切入点和着力点,提高了改革的针对性和实效性。先后

召开5次省委全面深化改革领导小组会议、4次专题会议,审议重大改革方案,部署重大改革事项,研究制定贯彻落实党的十八届三中全会精神的《意见》,提出了16个方面346项改革举措,确定了落实9大类334项改革举措的路线图和时间表。

二是健全工作机制,形成了攻坚克难强大合力。把贯彻落实党的十八届三中全会提出的各项改革举措作为中心任务,既着眼长远作出总体部署,又立足当前统筹阶段安排,既注重加强协调推进,又注重强化具体指导,把抓方向、抓方案、抓统筹、抓落实、抓督查、抓宣传等关键环节衔接贯通,确保了各项改革不断向纵深推进。省委和14个市(州)党委均成立了全面深化改革领导小组、专项小组和改革办,制定了相关工作规则、实施细则、工作规程和制度,建立了事项报告、举措共研、情况交流、信息共享等工作机制,形成了左右联动、上下对接、共同发力推进改革的工作格局。在此基础上,根据分工方案和年度改革要点,各专项小组和牵头部门逐项建立实施方案和工作台账,明确了各领域、各行业、各部门的具体改革举措、时序进度和职责任务,做到了改革措施易操作、责任明晰可追溯、时间进度能衡量。

三是大胆探索实践,实现了重点领域先行突破。坚持整体推进与重点突破相结合、中央“规定动作”与本省“自选动作”相统一,在政府职能转变、国资国企、工商注册登记、农村土地流转、纪检体制、党的建设、司法体制改革等方面,结合实际实施了一批有力度、有特色、有影响力的改革举措。加快政府“三张清单一张网”建设,先后分三批取消、调整和下放省级行政审批项目191项;创新金融产品和人才引进机制,实现了金融挂职干部对14个市(州)、86个县(市、区)全覆盖,存贷款规模均突破万亿元大关,增幅保持在全国前三位;兰州新区列入中央实施负面清单制度改革试点;新的工商注册资本登记制度全面落实,新增市场主体和注册资本增速分别达到15.96%和78.74%,新增私营企业翻了一番;纪检监察机关参与的议事协调机构省级由129个减少到14个,减幅达89%;在全国率先出台支持司法机关依法独立公正行使职权、禁止党政领导干部干预司法案件的10项规定,得到中央领导同志和有关部门的肯定。

三、准确把握形势,在突破困境中保持经济平稳发展

牢牢把握中央宏观政策导向和稳中求进的工作总基调,认真研究和遵循新常态下运行规律,加强党对经济工作的领导,强化措施针对性和发力精准性,推动全省经济实现持续健康发展。全年完成生产总值6835.27亿元,增长8.9%;固定资产投资7759.6亿元,增长21.1%;社会消费品零售总额2410.4亿元,增长12.6%;一般公共预算收入672.2亿元,增长13.6%;城镇居民人均可支配收入20804元,增长9.7%,农村居民人均纯收入5736元,增长12.3%;居民消费价格总水平涨幅2.1%。

一是重视发挥转型升级导向作用。积极顺应经济增长进入中高速“换档期”的大趋势,更加注重投资、消费、出口“三驾马车”共同拉动,更加注重速度、质量、效益三个方面



同步提升,推动经济发展初步从规模速度型粗放增长转向质量效益型集约增长,经济结构从增量扩能为主转向调整存量、做优增量并举的深度调整。工业企业效益稳步回升,粮食生产实现“十一连丰”,战略新兴产业实现增加值530亿元、增长17.2%,特别是风光电等新能源装机容量达到1415万千瓦、占全省总装机容量的37%,在全国省级电网跃居第一位。以旅游文化、现代物流和电子商务为重点,进一步做精现代服务业,河西五市旅游文化融合发展稳步推进。在15个县(市)和30个建制镇开展新型城镇化省级试点,全省城镇化率达到41.4%。

二是重视发挥战略平台支撑作用。坚持把经济、文化、生态三大战略平台作为联动经济各环节、促进产业集群化发展的重要载体,经济平台的兰州新区累计完成基础设施投资551亿元,预计实现生产总值90亿元,正在成为全省发展的重要增长极和辐射源;文化平台的华夏文明传承创新区69个文化产业项目入选2014年中国文化产业重点项目手册,丝绸之路(敦煌)国际文化博览会纳入国家“一带一路”建设《战略规划》;生态平台的国家生态安全屏障综合试验区规划有序实施,石羊河流域重点治理提前完成国家目标,敦煌水资源利用与保护、甘南黄河重要水源补给生态功能区建设进展顺利,引洮供水一期工程全线通水,生态恶化的趋势得到进一步遏制。

三是重视发挥对外开放牵引作用。抢抓“丝绸之路经济带”建设重大机遇,主动融入国家经济和外交大局,研究制定了甘肃段建设总体方案,各项工作有力有序开展。依托兰洽会等重要招商节会,全年执行招商引资项目4644个,累计到位资金5835.3亿元;第20届兰洽会签约招商引资项目1299个,资金总额6511.5亿元。积极推进兰州直飞中亚、中东欧国家航班及货运航线建设,中欧货运班列、兰新客运专线正式开通,武威保税物流中心封关运行,兰州新区综合保税区加快建设。支持鼓励省内企业参与海外竞争,已有9家企业在中亚、中东欧8个国家设立13家境外投资企业,全年与丝绸之路沿线国家达成经贸合作项目及协议83个,贸易额占全省进出口总额的比重由2013年的18%提高到23%。成功承办“中国—中亚合作论坛”、“亚洲合作对话——丝绸之路务实合作论坛”等重大活动,有力配合了国家外交总体战略,有效提升了我省对外影响力。

四、凝聚思想共识,在舆论营造中筑牢意识形态阵地

把凝聚舆论正能量作为宣传思想工作的目标方向,主动作为,持续用力,进一步壮大主流舆论,不断唱响主旋律、提振精气神,为改革发展稳定提供思想保证、舆论支持和精神动力。

一是切实强化意识形态工作领导。围绕学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,组织社科理论界专家系统研究、联合攻关,在中央和省内重要报刊推出重头理论文章23篇。加强意识形态领域工作,牢牢掌握全省意识形态工作的领导权、管理权和话语权。在着力构建和完善牵头抓总、高层学习、舆情研判、宣讲培训、管理约束、队伍提升、阵地建

设、协同合力、改革创新、监督考评等10项工作机制的基础上,提出强化政治意识、忧患意识、战略意识、底线意识“四种意识”和抓好政治立场、组织保障、凝聚人心“三个关键”的措施,全省意识形态领域工作进一步加强和改进。深入开展打击新闻敲诈和假新闻以及“清源”、“秋风”、“净网”等专项行动,查处了一批重大案件,有力维护了全省意识形态领域的安全。

二是大力弘扬社会主义核心价值观。以“人知人晓”、“人信人守”工程为重点,结合各地实际组织开展了一系列形式多样、内容丰富的传唱活动,对社会主义核心价值观进行大张旗鼓、铺天盖地的宣传,推动“三个倡导”不断深入人心。广泛开展精神文明创建活动,推进诚信制度化建设,启动了“德润陇原”、“诚信红黑榜”等一系列活动。继续开展最美人物、身边好人、陇人骄子、道德模范等评选,大力宣传柴生芳、樊锦诗、魏玉川等一批先进典型模范事迹,带动了全省上下深入践行“三严三实”要求,弘扬正能量的自觉性和主动性进一步增强。

三是积极推动文化事业繁荣发展。深入实施文化信息资源共享、“乡村舞台”等重点文化惠民工程,加强公共文化服务体系建设,农家书屋、户户通、农村电影放映等惠民工程巩固拓展建设成果,全省公共图书馆、文化馆(站)和美术馆免费开放继续推进,“千台大戏送农村”、“精品剧目惠民演出季”、“百姓文化广场惠民演出”等流动文化服务项目蓬勃开展,基本公共文化服务标准化均等化水平进一步提升。

五、聚焦重点难点,在构建和谐社会中突出民生愿景

牢记习近平总书记“人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标”的殷殷嘱托,坚持强基础、保重点、治源头、重普惠,不断加快幸福美好新甘肃建设步伐。

一是着力保障改善民生。深化扶贫攻坚行动,精准施策、创新方式、优化机制、综合发力,实施了一批道路硬化、饮水安全、危房改造、易地搬迁、产业培育等重点项目,提升了贫困地区自我发展能力,全年减贫140万人、8个县(区)整体脱贫。省级财政下达补助资金339亿元,为民兴办的10项23件实事全面完成,全省公共财政民生支出占总支出的77.3%,城乡居民低保标准提高15%,建成保障性住房和棚户区改造房13.49万套,城镇新增就业43.5万人。落实资金34.9亿元,启动实施贫困地区义务教育薄弱学校基本办学工程,决定从2015年起全省中等职业教育全部免费;在贫困县新建、改扩建乡镇幼儿园371所,推动学前教育向行政村延伸。积极推进11类国家基本公共卫生服务项目,在41个试点县深入推进县级公立医院综合改革,全面启动城乡居民大病保险工作。加强城乡环境综合治理,妥善处置兰州局部自来水苯超标事件,8个市州政府所在地空气质量达到国家二级标准,兰州市连续两年退出全国十大重点污染城市行列,创造城市大气污染治理“兰州经验”。

二是着力加强社会治理。深化平安甘肃建设,健全社会治安防控体系,基层基础综治能力不断强化,群众安全感达到90.74%。积极推进社会稳定风险评估工作省市县乡4级全



覆盖,加强网上信访信息系统建设,完善矛盾纠纷排查化解机制,矛盾纠纷化解率达83%,进京非正常上访人次下降54.4%。深化突出问题整治,八类严重刑事案件同比下降4.8%。深入开展网络专项治理活动,打击网上违法犯罪行为;探索建立食品安全责任追究、食品安全追溯和农产品质量安全追溯制度;全力打好煤矿安全重点县区遏制重特重大事故攻坚战,全省安全生产形势良好。深化藏区维稳工作,深入开展“十个讲清”活动,澄清僧俗群众思想认识,严密防范和打击达赖集团的渗透破坏,有效巩固和发展了藏区和谐稳定的良好局面。同时,立足地处反恐防暴战略前沿的特殊位置,加强管控排查工作,有效防控了各类稳定风险。

三是着力提升生态文明。以黄河上游生态功能补给区建设、祁连山生态保护建设综合治理和“两江一水”区域综合治理等重大生态项目为载体,统筹规划,多措并举,生态环境明显改善。生态保护上,制定更加严格的林地和森林、湿地、荒漠植被、物种4条生态保护“红线”,落实最严格的水资源管理制度,节水型社会建设全面加快。生态治理上,在重点地区实施沙化土地封禁保护项目,加大人工防沙治沙力度,民勤县青土湖已形成了15平方公里季节性水面,敦煌市月牙泉周边地下水位下降趋势已得到减缓。深入实施农村环境连片整治,持续加大水土流失治理力度,全面完成化学需氧量、氨氮排放量等4项主要污染物减排任务。生态建设上,大力推进退耕还林、退牧还草、三北防护林建设,突出抓好城镇、重要交通干道、水源地等重要地段和重点区域造林绿化。加快循环经济发展,启动实施了6个千亿元级循环经济产业链项目,启动兰州连海地区煤电冶一体化项目建设,工业资源综合利用率不断提升。

六、推进依法治省,在民主政治建设中保障人民权益

高举人民民主旗帜,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,全力支持人大、政协和人民团体依法履行职能开展工作,巩固和发展了团结和谐的政治局面。

一是全面贯彻依法治国方略。把落实党的十八届四中全会精神作为重大政治任务,以创新的思维、改革的办法加快推进依法治省进程。制定了《中共甘肃省委贯彻落实〈中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定〉的意见》,从7个大的方面对全面推进依法治省工作作出全面安排部署,提出了58项具体落实举措,进一步明确了全省法治建设的具体目标、主要任务和重大举措。认真抓好法治建设的探索实践,制定出台信访事项导入法定程序等方面的规定和办法,进一步提升群众依法信访的意识;积极整合检察机关和涉农部门力量,组织开展了“保民生、促三农”专项行动;特别是针对民族地区缺少法律人才的实际,专门在甘南州舟曲县建立民族法官培训基地,促进民族地区法治建设有序有力积极推进。

二是强化协商民主制度建设。积极支持人大及其常委会发挥作用,隆重纪念全国人民代表大会成立60周年,支持人大及其常委会依法行使立法、监督、决定、任免等职权。着

力推动协商民主广泛多层制度化发展,隆重纪念中国人民政治协商会议成立65周年,充分发挥人民政协作为专门协商机构的重要作用,创新协商方式,规范协商内容,进一步拓展政协委员调研视察、更好发挥专委会和委员作用的新渠道,全年立案的830件提案全部办结。加强同各民主党派和无党派人士的团结合作,注重发挥党外知识分子的力量,积极探索新形势下统战工作的新途径,形成了广泛、强大、持久的力量支撑。支持工会、共青团、妇联等人民团体依法依章履行职责,充分发挥桥梁纽带作用。着力提高国防动员和后备力量建设,扎实开展双拥共建活动,巩固和发展了军政军民团结的局面。

三是促进各民族团结进步。全力推进“两个共同”示范区建设,深化民族团结进步教育和“两个重在”实践活动,巩固发展了平等团结互助和谐的社会主义民族关系。坚持党的宗教工作基本方针,按照属地管理、分级负责、上下联动、区域协作的原则,依法加强对宗教事务的管理,既保护正常宗教活动和宗教界合法权益,又深入开展依法治理非法宗教活动,打击宗教极端违法犯罪行为。专题研究部署加强和改进伊斯兰教工作,出台《进一步加强伊斯兰教工作的若干意见》,得到了中央领导同志肯定,并转发全国借鉴。深入开展和谐寺观教堂创建活动和寺庙法治宣传教育,依法加强了对各大宗宗教事务的管理。

七、扭住关键环节,在加强党建工作中提升执政水平

紧紧扭住落实从严治党责任、组织工作创新、廉政建设和反腐败斗争、群众路线教育实践活动等关键环节,强化措施、改进方式、健全制度,党的建设科学化水平不断提升。

一是着力强化从严管党治党举措。认真贯彻习近平总书记“把抓好党建作为最大政绩”的重要指示精神,自觉增强管党治党意识,严格落实管党治党责任,努力把每条战线、每个领域、每个环节的党建工作抓具体抓深入。坚持抓好党员干部思想教育、党性教育、道德教育,通过集中培训等方式,组织动员党员干部认真学习中国特色社会主义理论体系,特别是习近平总书记系列重要讲话精神,让广大党员干部受警醒、明底线、知敬畏。加强制度建设,对省委出台的党内法规和规范性文件集中清理,共梳理出935件,清理废止355件。加强领导班子建设,引导各级进一步强化抓党建的主角意识和主动精神,开展市县乡党委书记抓基层党建工作述职评议考核,进一步推动形成了党委真抓、书记实抓、各有关部门齐抓的党建工作格局。

二是积极推进党的组织工作创新。深入贯彻新修订的《党政领导干部选拔任用工作条例》,研究制定21个干部工作方面的规程细则,选人用人机制进一步优化,一批符合“五好”标准的干部被选拔到重要岗位,各级班子结构更趋合理,整体素质进一步增强。建立健全干部经常性提醒教育制度,严格执行个人有关事项报告制度,对全省20多万名领导干部和公务员干部档案进行集中审核,及时纠正了一些苗头性问题。通过实施“逢提必下”制度让干部在基层“蹲苗”中健康成长,通过选派干部到中央国家机关和兄弟省市挂职开阔视野,一批优秀年轻干部得到实践锻炼。坚决整治选人用人不正之风,中央巡视组反馈的4个方面问



题和中组部专项检查组反馈的6个方面问题全部整改到位。聚焦“四个强起来”目标,采取“一支部一对策”,对3416个软弱涣散组织进行了集中整顿,选派2234名优秀年轻干部到基层组织担任“第一书记”,集中轮训了4.4万名村干部,基层组织战斗堡垒进一步筑牢。全面推广“民情流水线”工作模式和农村基层干部为民服务代理制,组织29万名机关在职党员到社区报到服务,基层组织服务群众的渠道进一步拓宽。围绕省委重大发展战略创新人才工作机制,引进各类急需紧缺人才1.37万人,为经济社会发展积蓄了重要力量。

三是深入开展党的群众路线教育实践活动。在全面抓好第一批教育实践活动整改任务落实的同时,省委常委会紧盯班子整改任务,发挥集体领导作用、成员协调作用、舆论监管作用,推动10方面的问题全部得到整改,计划建立的40项制度全部完成,中央确定的21项专项整治任务和省委部署的清理规范城乡低保、加强扶贫资金监管、整顿软弱涣散基层党组织三项重点整治任务全面落实。通过第三方调查显示,85.49%的受访者对省委改进作风的态度、行动和措施表示满意。在此基础上,精心指导第二批教育实践活动,省委常委会先后召开专题会议12次、组织学习13次,及时研究解决重大问题;通过举办市委书记、县委书记、组织部长和督导组长四个层次的培训班,省委常委和党员副省长在28个联系点实地指导,由副省级领导干部为第一组长的省委督导组跟踪督导,传授经验做法、传导责任压力。通过整改工作攻坚战、从严治党持久战、成果拓展整体战,第一批活动单位问题整改率、制度建设进度分别达到85%和90%,第二批活动单位整改有序推进,“四风”突出问题有效整治,党员干部作风明显好转。

四是加强党风廉政建设和反腐败工作。牢牢扭住履行党委党风廉政建设主体责任这个“牛鼻子”,开展了一系列有益的探索和实践。在责任压力传导上,建立了市州和省直部门主要负责人向省委、省纪委述纪述廉述作风的“三述”制度,加大了对各级党委履行主体责任的考核权重,省委主要领导约谈了所有市州党政“一把手”、纪委书记、组织部长,召开三个片区专题座谈会,集体约谈了14个市州、14个县区、18个乡镇和社区党委主要负责人,传导压力、提醒警示。在制度体系构建上,出台了《中共甘肃省委关于落实党风廉政建设主体责任的意见》,构建和全面实施“3783”主体责任体系,使党委落实主体责任更加具体化、系统化、机制化。在履行监督作用上,聚焦执纪问责,对23个县区党政一把手进行经济责任和机构编制“双审计”,存在问题的谈话告诫,明确整改要求;支持纪委转职能、转方式、转作风,省纪委完成了两轮内设机构改革,纪检监察室由4个增加为7个,承担执纪监督、查办案件职能的室达到12个、占70%,主责主业更加聚焦;充分发挥巡视“利剑”作用,分3轮对8个省直部门和单位、3个市及兰州新区、28个县区开展了巡视。在实践成效体现上,坚持“老虎”、“苍蝇”一起打,紧密结合中央巡视组反馈意见的整改落实,严肃查办了发生在重大工程项目建设、国有企业经营、矿产资源开发、大额资金使用等领域和环节的大案要案,严肃查办了一批基层干部利用职权优亲厚友、落实惠民政策走样变形、贪污挪用扶贫资金等案件。

一年来,虽然各项工作取得了明显成效,但应对风险挑战的能力还需要进一步提升,

解决复杂矛盾和难点问题的举措还需要不断强化,一些重大决策部署的落实还需要进一步抓实,从严管党治党任务仍然十分艰巨繁重。对于这些问题,省委将高度重视、深入分析,进一步采取更加有效的措施,切实改进和解决。省委有决心和信心在以习近平同志为总书记的党中央坚强领导下,把甘肃各方面工作做好,为实现中华民族伟大复兴“中国梦”,做出甘肃应有的努力和贡献。