

主编 / 万鄂湘 张军



最新法律文件 解读

# 最新行政审判与行政执法 文件解读

2007 **9**  
(总第 33 辑)

最高人民法院《最新法律文件解读》编辑委员会

- ◎ 迅速刊登最新法律规范
- ◎ 权威点评新型疑难案例
- ◎ 追踪法学前沿理论动态
- ◎ 同步解读相关法律文件
- ◎ 专家解答法律适用问题
- ◎ 剖析立法司法执法热点

人民法院出版社

最新法律文件解读

主编 万鄂湘 张 军

# 最新行政审判与行政执法文件解读

(2007·9 总第33辑)

最高人民法院《最新法律文件解读》编辑委员会

人民法院出版社

## 图书在版编目 ( CIP ) 数据

最新行政审判与行政执法文件解读. 2007 / 万鄂湘, 张军主编.  
北京: 人民法院出版社, 2007

(最新法律文件解读)

ISBN 978 - 7 - 80217 - 425 - 2

I. 最… II. ①万…②张… III. ①行政诉讼 - 审判 - 法律解释 - 中国②行政执法 - 法律解释 - 中国 IV. D925.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 006170 号

## 最新行政审判与行政执法文件解读 (2007·9 总第 33 辑)

最高人民法院《最新法律文件解读》编辑委员会

---

责任编辑 侯笑宇

出版发行 人民法院出版社

地 址 北京市东城区东交民巷 27 号 (100745)

电 话 (010) 85250518 (责任编辑) 85250516 (出版部)  
85250558 85250559 (发行部)

网 址 <http://courtpress.chinacourt.org>

E - mail [courtpress@sohu.com](mailto:courtpress@sohu.com)

印 刷

经 销 新华书店

---

开 本 890 × 1240 毫米 A5

字 数 208 千字

印 张 8

版 次 2007 年 9 月第 1 版 2007 年 9 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978 - 7 - 80217 - 425 - 2

定 价 16.00 元

---

版权所有 侵权必究

# 《最新法律文件解读》编辑委员会

主 编 万鄂湘 张 军

特邀顾问 (按姓氏笔画为序)

王胜明 王振川 甘国屏 李子彬

张 穹 陈冀平 罗 锋 袁曙宏

专家委员 (按姓氏笔画为序)

方 向 王 晋 王运声 王利明 刘学文 孙华璞

纪 敏 任卫华 宋晓明 杜 春 李忠信 邵文虹

沈四宝 应松年 杨润时 杨万明 怀效锋 官 鸣

青 锋 柯良栋 胡安福 赵大光 赵秉志 姜明安

俞灵雨 钱 锋 高憬宏 高贵君 蒋志培 樊崇义

戴玉忠

## 编辑人员

### 《最新民事法律文件解读》

责任编辑: 范春雪 电话: (010) 85250525 邮箱: fcx122@sohu.com

### 《最新商事法律文件解读》

责任编辑: 姜 峤 电话: (010) 85250573 邮箱: oasis55@sohu.com

### 《最新行政审判与行政执法文件解读》

责任编辑: 侯笑宇 电话: (010) 85250518 邮箱: bjhouxy@163.com

### 《最新刑事法律文件解读》

责任编辑: 杜 澎 电话: (010) 85250561 邮箱: xianou@sohu.com

### 《最新执行与司法程序法律文件解读》

责任编辑: 陈 健 电话: (010) 85250580 邮箱: cj610@vip.sina.com

为更好地为司法工作与行政执法工作服务，为促进经济建设与发展服务，经最高人民法院和中央有关部委同意，我国首套法律文件解读类连续性出版物《最新法律文件解读》系列于2005年元月起正式出版。

本丛书由最高人民法院与中央有关部委领导担任主编和特邀顾问；最高人民法院、最高人民检察院、全国人大法工委、公安部、司法部等有关业务庭室负责人、我国法律有关学科学术带头人等专家委员组成编辑委员会进行编撰。

近些年来，针对司法、行政执法实践中出现的许多新情况新问题，有关立法、司法和行政执法部门往往以解释、解答、批复、意见、通知、纪要等形式，出台大量的解释性法律文件，以弥补立法中的漏洞与缺陷，解决执法中的热点、疑点和难点问题。因此，如何正确理解与把握这些相关法律及其解释性文件的具体内容、正确理解与把握相关法律与其解释性文件的相互关系，就成为广大司法、行政执法部门和经济管理部门特别关注的重大问题，亦是法律适用中亟需解决的焦点问题。

《最新法律文件解读》系列旨在解决上述重大问题与焦点问题。其以“解读”为重点，通过对最新法律、法规特别是解释性法律文件的同步动态解读，为广大读者学习理解最新法律规范，及时解决实践中的新情况新问题，提供了一个全方位、多层面的高速信息平台。其中，对最新法律文件的“解读”部分，由我国最高立法机关、最高司法机关、国务院及其部委，以及有关院校参与和熟悉该法律文件起草讨论的法律专家撰写，并开设专栏，针对读者提出的法律适用中的热点、疑点、难点问题进行专题解答，对相关新类型疑难案例进行点评。

# 出版前言

本解读系列与《司法文件选》相配套，优势互补，同时又是对《司法文件选》的拓展与深化。本解读突出全、专、新、快、准等特点，其栏目设置、编辑体例、出版周期均不同于出版界现有图书，弥补了法规汇编类出版物没有同步阐释、解读内容，而阐释、解读类图书出版周期长、空白点多且不连贯的缺憾。期望能以其作者队伍的权威性、法律文件的新颖性、解读内容的科学性、编排体例的实用性、出版发行的及时性等特色，成为广大读者理解与适用最新法律规范的良师益友。

《最新行政法律文件解读》(2007·9总第33辑)遵循丛书确立的宗旨和原则，按设置的相关栏目收录最新的行政法律文件、权威解读、司法工作热点研究、案例点评、问题解答等文章计44篇。包括《中华人民共和国就业促进法》及其解读、《关于进一步加强气象灾害防御工作的意见》及其解读、《人事争议处理规定》及其解读、《文化标准化中长期发展规划(2007—2020)》及其解读、《文物进出境审核管理办法》和《文物出境审核标准》及其解读、《上海市节能减排工作实施方案》及其解读等；疑难案例选评收录了《原告陈雪菁、戴沂柏、吴秀玉与被告漳州市市政工程管理处人身损害赔偿纠纷案》等案例，并由专家予以点评；疑难问题解答主要收录了几个有关行政方面的问题。

本解读按月出版，全年12辑，适合广大法官、检察官、警官、行政执法人员、企事业单位高层管理人员、律师、院校师生和其他法律爱好者等阅读使用。

最高人民法院出版社

2007年9月

## 第9期行政 法律、法律性文件与解读

中华人民共和国就业促进法  
(2007年8月30日) ..... (1)

### 【解读】

解读《中华人民共和国就业促进法》  
..... 全国人大常委会法制工作委员会  
行政法室主任 李 援(13)

## 行政法规、行政法规性文件与解读

国务院办公厅  
关于进一步加强气象灾害防御工作的意见  
(2007年7月5日) ..... (16)

### 【解读】

解读《关于进一步加强气象灾害防御工作的意见》  
..... 齐祥(22)

国务院  
关于核事故损害赔偿责任问题的批复  
(2007年6月30日) ..... (30)

## 部门规章、部门规章性文件与解读

中共中央组织部 人事部 总政治部  
关于印发《人事争议处理规定》的通知  
(2007年8月9日) ..... (32)

# 目 录

## 【解读】

- 解读《人事争议处理规定》  
..... 人事部政策法规司 牛献忠(41)

### 文化部

- 关于印发《文化标准化中长期发展规划  
(2007-2020)》的通知  
(2007年7月13日) ..... (46)

## 【解读】

- 创建中国特色的文化标准化体系  
——解读《文化标准化中长期发展规划  
(2007—2020)》  
..... 文化部教育科技司司长 韩永进(53)

### 文化部

- 文物进出境审核管理办法  
(2007年7月4日) ..... (57)

### 国家文物局

- 关于印发《文物出境审核标准》的通知  
(2007年6月5日) ..... (61)

## 【解读】

- 解读《文物进出境审核管理办法》和《文物  
出境审核标准》  
..... 国家文物局局长 单霁翔(70)

### 国家文物局

- 关于实施《文物出境审核标准》的补充通知  
(2007年7月25日) ..... (76)

### 农业部办公厅

关于开展农业投入品专项治理行动保障 农产品质量安全的通知 （2007年9月9日） .....	（77）
中华人民共和国海关关务公开办法 （2007年9月5日） .....	（84）
国家粮食局 关于印发《全国粮食质量安全专项整治行动 方案》的通知 （2007年9月5日） .....	（91）
农业部 关于做好中秋和国庆期间农产品质量监管 和市场供应工作的通知 （2007年9月5日） .....	（97）
全国村务公开协调小组 关于组织开展村务公开和民主管理工作 督查的通知 （2007年8月29日） .....	（99）
出境水生动物检验检疫监督管理办法 （2007年8月27日） .....	（102）
国家食品药品监督管理局 关于深入推进整顿和规范药品市场秩序专项 行动的若干意见 （2007年8月24日） .....	（115）
国家工商行政管理总局 关于进一步建立健全猪肉市场监管长效机制 的指导意见 （2007年8月24日） .....	（120）

# 目 录

- 国家工商行政管理总局  
关于印发《工商行政管理系统基层行政执法  
人员接受监督,向监管服务对象代表述职  
述廉实施意见(试行)》的通知  
(2007年8月21日) ..... (126)
- 国家食品药品监督管理局  
关于加强药品零售经营监管有关问题的通知  
(2007年8月8日) ..... (128)
- 农业部  
关于贯彻落实《国务院关于加强食品等产品安全  
监督管理的特别规定》的意见  
(2007年8月2日) ..... (130)

## 地方性法规、地方政府规章与解读

- 上海市人民政府  
关于印发《上海市节能减排工作实施方案》的通知  
(2007年8月7日) ..... (136)
- 【解读】**  
解读《上海市节能减排工作实施方案》  
..... 董方望(155)
- 辽宁省湿地保护条例  
(2007年7月27日) ..... (159)
- 【解读】**  
解读《辽宁省湿地保护条例》  
..... 辽宁省人大法制委员会 崔文珠(165)
- 湖北省流通环节食品安全监督管理办法

(2007年6月29日) ..... (171)

## 【解读】

解读《湖北省流通环节食品质量安全  
监督管理办法》

..... 经纬(179)

## 法官释案

行政处罚的加处罚款在诉讼期间不应计算

…最高人民法院行政审判庭审判长 蔡小雪(182)

## 新类型疑难案例选评

原告陈雪菁、戴沂柏、吴秀玉与被告漳州市市政

工程管理处人身损害赔偿纠纷案 ..... (193)

## 【点评】

承运人的过错和市政管理部门疏于管理之责任划分  
..... 福建省漳州市芗城区人民

法院 王立明 陈福来(198)

原告黄某等六人要求被告南靖县建设局

履行法定职责案 ..... (201)

## 【点评】

从本案谈不履行法定职责的认定与审查

..... 福建省南靖县人民法院 黄志雄(203)

青岛某农业科技有限公司诉某市人民政府、某镇

人民政府土地承包行政案 ..... (205)

## 【点评】

# 目 录

- 信访局的答复是安民告示还是具体行政行为  
…山东省莱西市人民法院 杨秀岐 刘炳良(211)

## 司法工作热点问题研究

### 试析行政公益诉讼

- …… 安徽省宿州市泗县人民法院 陈恒志(214)

## 法律适用热点、疑点、难点问题解答

### 试行餐饮业卫生监督公示制度的背景是什么?

- …………… 专家顾问组(236)

### 试行餐饮业卫生监督公示制度的法律依据有哪些?

- …………… 专家顾问组(238)

### 试行餐饮业卫生监督公示制度主要有哪些具体目标?

- …………… 专家顾问组(238)

### 试行餐饮业卫生监督公示制度遵循的原则是什么?

- …………… 专家顾问组(239)

### 试行餐饮业卫生监督公示制度的主要内容

#### 和形式有哪些?

- …………… 专家顾问组(240)

### 试行餐饮业卫生监督公示制度试点的具体地区

#### 和时间是如何确定的?

- …………… 专家顾问组(241)

## 法律、法律性文件与解读

# 中华人民共和国就业促进法

(2007年8月30日第十届全国人民代表大会常务委员会第二十九次会议通过 2007年8月30日中华人民共和国主席令第七十号公布 自2008年1月1日起施行)

### 目 录

- 第一章 总 则
- 第二章 政策支持
- 第三章 公平就业
- 第四章 就业服务和管理
- 第五章 职业教育和培训
- 第六章 就业援助
- 第七章 监督检查
- 第八章 法律责任
- 第九章 附 则

## 第一章 总 则

**第一条** 为了促进就业，促进经济发展与扩大就业相协调，促进社会和谐稳定，制定本法。

**第二条** 国家把扩大就业放在经济社会发展的突出位置，实施积极的就业政策，坚持劳动者自主择业、市场调节就业、政府促进就业的方针，多渠道扩大就业。

**第三条** 劳动者依法享有平等就业和自主择业的权利。

劳动者就业，不因民族、种族、性别、宗教信仰等不同而受歧视。

**第四条** 县级以上人民政府把扩大就业作为经济和社会发展的主要目标，纳入国民经济和社会发展规划，并制定促进就业的中长期规划和年度工作计划。

**第五条** 县级以上人民政府通过发展经济和调整产业结构、规范人力资源市场、完善就业服务、加强职业教育和培训、提供就业援助等措施，创造就业条件，扩大就业。

**第六条** 国务院建立全国促进就业工作协调机制，研究就业工作中的重大问题，协调推动全国的促进就业工作。国务院劳动行政部门具体负责全国的促进就业工作。

省、自治区、直辖市人民政府根据促进就业工作的需要，建立促进就业工作协调机制，协调解决本行政区域就业工作中的重大问题。

县级以上人民政府有关部门按照各自的职责分工，共同做好促进就业工作。

**第七条** 国家倡导劳动者树立正确的择业观念，提高就业能力和创业能力；鼓励劳动者自主创业、自谋职业。

各级人民政府和有关部门应当简化程序，提高效率，为劳动者

自主创业、自谋职业提供便利。

**第八条** 用人单位依法享有自主用人的权利。

用人单位应当依照本法以及其他法律、法规的规定，保障劳动者的合法权益。

**第九条** 工会、共产主义青年团、妇女联合会、残疾人联合会以及其他社会组织，协助人民政府开展促进就业工作，依法维护劳动者的劳动权利。

**第十条** 各级人民政府和有关部门对在促进就业工作中作出显著成绩的单位和个人，给予表彰和奖励。

## 第二章 政策支持

**第十一条** 县级以上人民政府应当把扩大就业作为重要职责，统筹协调产业政策与就业政策。

**第十二条** 国家鼓励各类企业在法律、法规规定的范围内，通过兴办产业或者拓展经营，增加就业岗位。

国家鼓励发展劳动密集型产业、服务业，扶持中小企业，多渠道、多方式增加就业岗位。

国家鼓励、支持、引导非公有制经济发展，扩大就业，增加就业岗位。

**第十三条** 国家发展国内外贸易和国际经济合作，拓宽就业渠道。

**第十四条** 县级以上人民政府在安排政府投资和确定重大建设项目时，应当发挥投资和重大建设项目带动就业的作用，增加就业岗位。

**第十五条** 国家实行有利于促进就业的财政政策，加大资金投入，改善就业环境，扩大就业。

县级以上人民政府应当根据就业状况和就业工作目标，在财政

预算中安排就业专项资金用于促进就业工作。

就业专项资金用于职业介绍、职业培训、公益性岗位、职业技能鉴定、特定就业政策和社会保险等的补贴，小额贷款担保基金和微利项目的小额担保贷款贴息，以及扶持公共就业服务等。就业专项资金的使用管理办法由国务院财政部门 and 劳动行政部门规定。

**第十六条** 国家建立健全失业保险制度，依法确保失业人员的基本生活，并促进其实现就业。

**第十七条** 国家鼓励企业增加就业岗位，扶持失业人员和残疾人就业，对下列企业、人员依法给予税收优惠：

(一) 吸纳符合国家规定条件的失业人员达到规定要求的企业；

(二) 失业人员创办的中小企业；

(三) 安置残疾人员达到规定比例或者集中使用残疾人的企业；

(四) 从事个体经营的符合国家规定条件的失业人员；

(五) 从事个体经营的残疾人；

(六) 国务院规定给予税收优惠的其他企业、人员。

**第十八条** 对本法第十七条第四项、第五项规定的人员，有关部门应当在经营场地等方面给予照顾，免除行政事业性收费。

**第十九条** 国家实行有利于促进就业的金融政策，增加中小企业的融资渠道；鼓励金融机构改进金融服务，加大对中小企业的信贷支持，并对自主创业人员在一定期限内给予小额信贷等扶持。

**第二十条** 国家实行城乡统筹的就业政策，建立健全城乡劳动者平等就业的制度，引导农业富余劳动力有序转移就业。

县级以上地方人民政府推进小城镇建设和加快县域经济发展，引导农业富余劳动力就地就近转移就业；在制定小城镇规划时，将本地区农业富余劳动力转移就业作为重要内容。

县级以上地方人民政府引导农业富余劳动力有序向城市异地转

移就业；劳动力输出地和输入地人民政府应当互相配合，改善农村劳动者进城就业的环境和条件。

**第二十一条** 国家支持区域经济发展，鼓励区域协作，统筹协调不同地区就业的均衡增长。

国家支持民族地区发展经济，扩大就业。

**第二十二条** 各级人民政府统筹做好城镇新增劳动力就业、农业富余劳动力转移就业和失业人员就业工作。

**第二十三条** 各级人民政府采取措施，逐步完善和实施与非全日制用工等灵活就业相适应的劳动和社会保险政策，为灵活就业人员提供帮助和服务。

**第二十四条** 地方各级人民政府和有关部门应当加强对失业人员从事个体经营的指导，提供政策咨询、就业培训和开业指导等服务。

### 第三章 公平就业

**第二十五条** 各级人民政府创造公平就业的环境，消除就业歧视，制定政策并采取措施对就业困难人员给予扶持和援助。

**第二十六条** 用人单位招用人员、职业中介机构从事职业中介活动，应当向劳动者提供平等的就业机会和公平的就业条件，不得实施就业歧视。

**第二十七条** 国家保障妇女享有与男子平等的劳动权利。

用人单位招用人员，除国家规定的不适合妇女的工种或者岗位外，不得以性别为由拒绝录用妇女或者提高对妇女的录用标准。

用人单位录用女职工，不得在劳动合同中规定限制女职工结婚、生育的内容。

**第二十八条** 各民族劳动者享有平等的劳动权利。

用人单位招用人员，应当依法对少数民族劳动者给予适当