

肇庆市纪念改革开放30周年 理论研讨会论文集

中共肇庆市委宣传部
中共肇庆市委讲师团
肇庆市社会科学界联合会
西江日报社

2008年12月

肇庆市纪念改革开放 30 周年 理论研讨会论文集

中共肇庆市委宣传部
中共肇庆市委讲师团
肇庆市社会科学界联合会
西江日报社
2008 年 12 月

目 录

用中国特色社会主义理论引领肇庆经济社会发展跨越发展

..... 中共肇庆市委宣传部 中共肇庆市委讲师团 (1)	
深化农村改革 必须逐步推行农业产业化经营	李魁耀 (10)
八十年代肇庆农村改革发展精彩纷呈	梅任骏 (14)
总结改革开放成果 谋划鼎湖加快发展	陈家添 (22)
创新发展理念 推进广宁大发展	刘正南 (26)
以科学发展观推动肇庆房地产持续健康稳定发展	孟广生 (32)
肇庆农村改革开放 30 年回顾与思考	黄星伟 慕容伟昌 (40)
在改革开放中着力推进和谐社会建设	刘圣清 邓汉良 (47)

用中国特色社会主义理论体系

武装全党教育人民是当代理论工作者的政治使命	钟金就 汤婉文 (53)
对 30 年改革开放后有关肇庆科学发展问题的若干思考	戴春燕 (59)
坚持改革开放 发展壮大山区县域经济 促进我市区域经济协调发展	苏智源 (66)

乘“双转移”春风 健全我市绩效评价机制 推动肇庆科学发展

..... 赵星华 李次鹏 (72)	
雇工问题的争论及其意义	易 霓 (77)
解放思想 凝聚中国共产党人的勇气志气底气	张运松 (81)
中国改革的历史回顾与理论反思	韩月香 (86)
戊戌变法与改革开放	杨 杰 (95)
政治体制改革是实现社会和谐的制度保障	郑卫铭 (104)
“以人为本”是对社会主义本质认识的历史性跨越	李佩环 (111)
新定位新规划推动肇庆科学发展	韩银城 (118)
试析党内民主制度发展 30 年及其启示	李克胜 (123)
关于实现肇庆区域城乡协调发展的战略与对策	李爱勤 (128)

“决定中国命运的一招”	谢达怀 (134)
改革开放 30 年——一部厚重的思想解放史	肖又喜 (142)
科学发展观是改革开放三十年来最丰硕的成果	罗邦民 (146)
一个“农家别墅村”在改革开放中崛起	陈光勇 (150)
继续解放思想 坚持改革开放	黄铁华 (153)
改革开放推动肇庆旅游业大发展	梁文廉 (158)
勇于变革 山河变样	古捷森 (163)
回顾与思考——肇庆学院改革三十年谈	温天权 (168)
坚持和完善人民代表大会制度推进社会主义法治国家建设	杨 丰 (178)
改革开放的排头兵	梁汝森 (183)
从改革开放谈端砚文化的发展	谢健江 (189)
论改革开放新形势下加强城市基层党的建设	李文光 (194)
改革开放是发展中国特色社会主义的必由之路	陈慧敏 (199)
推动科学发展必须坚持生产力发展的标准	邓淑卿 (204)
抢抓“双转移”机遇促进农村劳动力就业	四会市发展和改革局 (208)
解放思想是发展中国特色社会主义的一大法宝	四会市司法局 (214)
加强党的建设是四会改革开放后各项事业快速发展的源泉	郑国平 张红剑 (216)
融入珠三角与肇庆科学发展	罗建文 (220)
抓改革机遇 促图书事业发展	曾志闯 (226)
十五载辉煌 擎起高要的明天	容海华 (230)
构筑招商引资平台 开辟后发先至之路	张德尚 (233)
抓机遇 谋创新 促进我市建筑与房地产业的大发展	容建权 (238)
继续解放思想 推进改革开放	董章芳 (243)
高要市推行农业“家庭承包责任制”二十五年回顾	黄东文 (246)
打造特色文化品牌 推动广宁文化大发展大繁荣	林梅芳 (252)
关于实现广宁城乡协调发展的思考	冯进飞 (258)
巩固农村改革成果 创新山区发展模式	陈雄健 (263)
大力倡导全民创业 推动肇庆城乡经济又好又快发展	梁艺元 (268)

优化封开县林业产业结构之我见	陈江生 (273)
抓住“双转移”机遇 促进封开科学发展	苏彩卿 (278)
论敢为人先精神	罗天兴 (283)
改革开放 30 年就是思想解放 30 年	陶木兴 (287)
马克思主义中国化的成功之道	倪罗桥 (292)
对实现怀集经济又好又快发展的新思考	陈贤兴 (298)
加强历史文化资源的保护和开发利用 促进怀集经济社会全面发展	韦国有 (305)
积极推进“双转移”工作 促进怀集经济快速发展	梁光笋 (314)
与时俱进全面加强怀集县农村基层党建	禤培浩 (318)
对党管人才的理论思考和对策建议	郑东升 (323)
浅析实现广东区域城乡协调发展的战略与对策	胡小星 (329)
在新的历史起点上坚定不移推进改革开放	杨 俊 (332)

用中国特色社会主义理论引领 肇庆经济社会发展跨越发展

中共肇庆市委宣传部 中共肇庆市委讲师团

肇庆的历史源远流长，曾经是西江流域的政治、经济、文化中心，党的改革开放政策为这个历史文化名城带来了蓬勃生机。十一届三中全会以来，肇庆各级党组织和广大干部群众高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，不断解放思想，把握机遇，坚持改革开放，经济建设和各项社会事业取得了前所未有的辉煌成就。

一、改革开放 30 年肇庆经济社会发生了翻天覆地的变化

30 年来，我市各级党委、政府坚决贯彻中央的方针政策和工作部署，牢牢把握经济建设这个中心，把中央、广东省的有关精神与肇庆的实际结合起来，创造性地开展工作，经济持续稳定发展，综合实力大大增强，居民生活水平得到显著提高，促进了经济社会全面、协调、可持续发展。

（一）坚持以经济建设为中心，狠抓发展第一要务，加速了经济增长。上世纪七十年代末八十年代初，肇庆领风气之先，大胆起步，在省内率先生产罐装啤酒，生产出广东第一台洗衣机、第一个电饭煲，自行车产量居广东第二。改革开放 30 年，我市的经济建设更是突飞猛进，人民群众的生活水平不断提高。1978 年全市（当时 12 县）的生产总值总共只有 8.51 亿元，到了 2007 年，全市（四县两市两区）的生产总值已经达到 593.10 亿元，比 1978 年增长了 68.7 倍。1978 年到 2007 年底，地方财政增长 41.5 倍；农林牧渔业的总产值增长 43.8 倍；工业总产值为增长 76 倍；外贸出口增长 91 倍。2007 年与 1978 年相比，城市居民人均可支配收入增长了 32.5 倍，农村居民人均纯收入增长了 52.5 倍，人民群众的物质文化生活日益丰富。我们根据不同时期发展的要求，以市场为导向适时丰富完善发展思路，肇庆的经济发展环境不断优化，成为“中国投资环境百佳城市”。

（二）坚持加强政治建设，实施依法治市，推进了民主法制建设。改革开放以来，党对人大工作的领导不断加强，各级人民代表大会及其常委会依法履行职能。各级政协作用得到充分发挥，多党合作和政治协商制度进一步健全，

拓宽了民主党派、工商联和无党派人士参政议政、民主监督渠道。我们重视群团组织建设和党建带工青妇建设创新发展，民族、宗教和侨务工作开展扎实有效。民主制度建设不断加强，各级党委、政府民主决策、科学决策、依法决策。基层民主积极推进，依法实行民主选举、民主决策、民主管理、民主监督。30年来，我们在建设中不断推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化，为科学发展，构建和谐社会提供了坚实的政治和法律制度保障。

（三）坚持加强文化建设，推进精神文明创建，提升了经济社会发展水平。30年来，我们不断加强先进文化的建设，为改革开放和现代化建设提供强有力的精神动力和智力支持。扎实推进文化名城建设。我们加大文化投入力度，加强文化设施建设，繁荣文学艺术创作，在大力加强社会主义先进文化建设、促进对外文化交流等方面做了大量卓有成效的工作。扎实推进精神文明建设。以爱国主义、集体主义、社会主义为核心的理想信念教育活动，以文明村镇、文明单位、文明城市为抓手的群众性创建活动扎实开展，“开放兼容、务实进取”的现代肇庆人精神得到弘扬，促进了城乡文明和谐。扎实推进科教兴市建设。坚持把教育摆到优先发展的战略地位。我们从战略和全局高度谋划发展职业技术教育，办学规模跃居全省前列，成为全省首个省级职业技术教育培训基地。重视和加强科技工作，以企业为主体的技术创新体系基本形成，高新技术产业逐步形成规模，被评为全省科技进步先进城市。扎实推进人才强市建设。逐步建立人才评价、选拔使用和教育培训机制，人才队伍逐步壮大，结构优化。

（四）坚持加强社会建设，为民排忧解难，维护了社会稳定。改革开放以来，肇庆的基础设施项目建设明显加快，制约经济发展的“瓶颈”逐步得到缓解，支撑经济发展的硬件设施也进一步完善，使我市经济发展的后劲不断增强。1978年至2007年这三十年，全市基本建设投资和更新改造投资累计完成了609.92亿元和184.77亿元。公路、铁路、航道等水陆交通网络的进一步完善，旅游、文化、城乡电网、通讯信息网络、农业基础设施、江河防洪设施的建设成效显著，养老、医疗、失业、生育等社会保障体系进一步健全，十项民心工程惠及广大群众，使我市的经济社会环境不断优化。在全市的共同努力下，先后获得“国家历史文化名城”、“国家园林城市”、“中国砚都”、“国家环境保护模范城市”、“中国最佳休闲旅游城市”、“中国投资环境百佳城市”等荣誉称号。

30年的巨大变化，集中反映了我们党改革开放的政策英明和正确，生动地记录了历届地、市领导和各级干部带领肇庆人民艰苦创业的辉煌历程。30年间，肇庆人民呈现出敢想、敢闯、敢干的勇气和魄力，以昂扬向上的精神状

态，顺利完成了各个时期计划确定的各项目标任务，为今后经济的快速发展和跨越发展奠定了较好基础。

二、始终坚持以中国特色社会主义理论为指导是我们改革开放取得巨大成就的根本原因

总结我市改革开放 30 年实践，我们取得巨大成就的根本原因，就是重视理论武装，不断创新发展思路，做到“六个始终坚持”，用中国特色社会主义理论来引领我市的经济社会科学发展、跨越发展。

（一）始终坚持用中国特色社会主义理论武装全党教育人民，统一思想，凝聚力量。

我市历届党委、政府都非常重视理论学习，以各级党委中心组学习为龙头，坚持不懈地用马克思主义中国化的最新成果武装全党、教育人民，最大限度地形成社会思想共识，树立共同的理想信念。我们以各级党委中心组学习为龙头，完善制度，创新途径，理论与实践相结合，促进党员领导干部发展观念的更新、发展思路的创新、干干净净良好形象的树立。长期以来，全市各级党委中心组都坚持“七个环节”、“六个到位”的成功经验（七个环节：①由同级党委正式发文，明确中心组成员和组长、副组长、学习秘书；②年初制定全年学习计划，根据新情况增加学习内容；③每个专题学习前，向中心组成员发通知和阅读书目；④中心组每次集中学习做到“四有”：出席成员有报到签名，缺席成员有请假批准，发言有记录，有中心发言；⑤中心组成员有心得体会文章；⑥学习秘书把学习情况归类建档；⑦开展检查督促、总结考核。“六个到位”，即组织机构到位、学习时间到位、中心发言到位、学习记录和文章到位、学习经费到位和“考学、述学”到位）。通过制度建设，规范学习，增强学习的实效性。把加强理论学习与领导干部思想政治素质、工作任务完成、党风廉政建设、重大事件处置等方面能力的提高有机结合起来，融为一体，激发了领导干部学习的自觉性和主动性，推进了理论学习制度化、规范化、经常化。在理论宣传、理论教育和理论研究方面，我们创新观念方法，多途径推进中国特色社会主义理论体系的理论武装工作。一是打造“肇庆学习论坛”和“星湖论坛”的理论品牌。去年以来共邀请 17 位专家、学者和领导来肇庆举办论坛，直接参加学习的领导干部近万人次，我们还将“肇庆学习论坛”制作成 DVD、通过电视录播等途径进一步扩大论坛的辐射作用，使广大干部、市民都接触到高层思维，开拓视野。二是开展创建学习型党委和学习型城市的活动。市委宣传部先后下发《关于建设学习型党委的意见》和《关于建设学习型城市的实施意见》，提出创建工作目标，在组织引导上下功夫，在开拓创新上见成效，从思想上、组织上、工作上、制度上等多方面系统推进，推动中国特色社会主义

理论进机关、进企业、进农村、进社区、进学校，以建设学习型党委带动全民学习、终身学习的学习型社会的建设。三是抓好理论研究。近年来，我们结合实际，召开了如科学发展观、社会主义荣辱观等 20 多个理论研讨会，加强应用对策研讨。2007 以来，我们先后举办了“社会主义核心价值体系建设暨中国当代青年哲学家肇庆高峰论坛”和“十七大精神与马克思主义哲学史”两个大型理论研讨会，邀请全国各地的百多名权威专家学者参加研讨。四是运用喜闻乐见的形式进行理论宣传。如组织宣讲团宣讲，组织理座谈会，开设专题讲座，开展演讲比赛、知识竞赛、文艺演出、送书下基层，录制电视政论专题、丰富网上宣传内容、拓展网上服务功能，在基层掀起了群众性学习的热潮，进一步形成和发展了社会化、网络化、常态化的理论宣传和社科普及的新格局。

（二）始终坚持深入贯彻落实科学发展观，推动肇庆跨越发展、科学发展。

改革开放以来，肇庆市委、市政府坚决贯彻落实中央、省委部署，坚持解放思想、实事求是、与时俱进，紧密结合我市实际，深入贯彻落实科学发展观，认真研究和分析发展社会主义市场经济的新形势下的一系列重大问题，着力破解发展中的难题，提出发展的思路，扎实推进经济社会的各项建设，实现肇庆的科学发展、和谐发展。一方面，我们着力克服影响我市科学发展的思想障碍，增强推动科学发展意识。结合党员干部思想实际，深摆问题、找差距、挖原因，有针对性地提出“五破除五增强”，即破除“小富则安”思想，增强进取意识；破除“小进则骄”思想，增强忧患意识；破除“因循守旧”思想，增强创新意识；破除“畏难却步”思想，增强拼搏意识；破除“各自为政”思想，增强全局意识。另一方面，结合肇庆改革开放 30 年来的工作实践，我们深入贯彻落实科学发展观的做到“六个必须”。即必须全面准确理解科学发展观的内涵，处理好提高发展质量和保持较快速度、壮大经济总量之间的关系，坚定不移走科学发展道路；必须全面把握现代化的综合价值取向，处理好建设物质文明和建设民主政治、精神文明、和谐社会之间的关系，全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设；必须坚持以人为本，处理好满足人民物质文化生活需要和促进人的全面发展之间的关系，始终做到发展依靠人民、发展为了人民、发展成果由人民共享；必须坚持全面协调可持续发展，处理好加快经济发展与加强资源环境保护之间的关系，走生态文明发展道路；必须坚持统筹兼顾，处理好推动区域城乡协调发展的关系，不断提升综合竞争力；必须继续解放思想，坚持“五破除五增强”，强化科学发展意识，以努力争当实践科学发展观排头兵的新要求引领肇庆新发展。

（三）始终坚持以经济建设为中心，全力推动经济又好又快发展。改革开放 30 年来，我们一直坚持以经济建设为中心。实现经济繁荣，增强经济活力，

壮大经济总量，提升经济质量，是我市发展的主任务。一是以工业为主战场，加速发展工业经济。坚持以信息化带动工业化，走新型工业化道路，以工业的跨越发展带动全市经济的跨越发展。通过优化工业产业布局，推进工业园区建设，抓好核电、煤电等工业重大项目的谋划建设，大力发展电子信息、食品饮料、生物制药、汽车配件、金属加工制造和林产化工等支柱产业，不断提升我市的工业核心竞争力。二是盘活优化城市资源，加速发展城市经济。用战略思维和长远眼光经营城市，通过政策引导和市场化运作，盘活城市资源，优化资源配置，促进城市经济发展。以规划引导城市经济。围绕构建“一江两岸”、超百万人口区域中心大城市和“三个最适宜”城市的目标要求，统一规划“一江两岸”，有序开发建设，实现城市建设既“东扩南连”，又“东西呼应”、“南北互动”，拓展城市经济发展空间，引导城市经济加快发展。三是以“三化”为重点，加速发展县域经济。以工业化为重点，壮大经济总量；以城镇化为重点，统筹城乡发展；要以农业产业化为重点，加快建设现代农业。四是推动港区园联动，加速发展港口物流经济。充分发挥肇庆地处“泛珠三角”咽喉交通枢纽优势，认真贯彻落实国家和省、市扶持现代物流业发展政策措施，推进东引西连，优化发展环境，加快发展港口物流业，努力建设西江流域物流枢纽城市。

（四）始终坚持加强精神文明建设，大力提高公民素质。改革开放以来，我们不断加强社会主义精神文明建设，以中国特色社会主义理论为指引，全面提高社会文明程度，以社会文明促进社会和谐。一是切实加强理想信念教育。把弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神同弘扬“开放兼容、务实进取”的现代肇庆人精神有机结合起来，使全市人民始终保持昂扬向上的精神状态，为建设和谐肇庆提供强大的精神动力。二是深入开展社会主义荣辱观教育。把树立社会主义荣辱观作为主线，贯穿于道德教育和实践的全过程，融入各项群众性精神文明创建之中，大力宣传普及，进一步推动形成知荣辱、讲正气、树新风、促和谐的文明风尚。三是广泛开展和谐机关、社区、企业、镇村、家庭创建活动和其他文明创建活动。使和谐文化、和谐理念、和谐精神在各地、各单位、各社区、各村镇、各家庭具体化，使广大人民群众同心同德培育和建设和谐文化，构建和谐肇庆，建设美好生活。四是进一步推进创建生态文明村工作。按照“巩固、发展、延伸、辐射”的方针，着力在提高品位上下功夫，在丰富内涵上做文章，不断扩大创建工作的覆盖面。在古村落中融入旅游要素，在加强农村环境整治的同时，积极引导农村优化产业结构，转变农民生产方式，推动农村生产发展，通过广泛开展送理论下乡、法律下乡、科技下乡等活动，不断提高农民的科学文化素质和法律素质，推动农

民生产致富，确保农村和谐稳定。五是开展民企精神文明创建活动。我市应邀向部分民营企业派出精神文明建设顾问的举措在全国属首创，这是构建党和政府联系民营企业及其员工新的桥梁和纽带的需要。实践证明，这项活动对于民营企业坚持正确发展方向、树立科学的经营理念、提升企业的综合竞争力具有重要意义。

（五）始终坚持以保障和改善民生为重点，全面促进社会和谐稳定。以人为本是中国特色社会主义理论的精髓之一。改革开放 30 年来，我们认真落实中央、省委工作部署，把构建社会主义和谐社会摆在更突出的地位关注民生，维护民利，大力发展社会各项事业。促进我市社会和谐安康。一是努力建设社会主义新农村。按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求，以发展农村经济为重点，以建设生态文明村为抓手，扎实推进有肇庆特色的社会主义新农村建设。二是努力实施“五大民生工程”。实施技能培训工程，统筹城乡就业；实施教育均衡发展工程，促进教育公平；实施便民廉医工程，提高卫生服务水平；实施全民安居工程，努力解决群众住房难问题；实施生产生活环境改造工程。三是努力促进社会公平正义。高度重视和维护人民群众的经济、政治、文化和社会权益，努力促进社会公平正义。四是努力完善社会保障体系。逐步建立完善社会保险、社会救助、社会福利、慈善事业相衔接的覆盖城乡居民的社会保障体系。五是努力发展社会各项事业。大力发展卫生事业，积极发展体育事业，深入开展国防教育，加强人口与计划生育工作，充分发挥统战、侨务等部门积极作用，推动对台、侨务工作扎实开展。

（六）始终坚持加强党的建设，为发展提供坚强有力的政治保证。30 年来，我们按照建设中国特色社会主义的要求，全面加强党的建设，增强各级党组织的创造力、凝聚力和战斗力，坚持立党为公、执政为民，为肇庆经济社会发展提供坚强有力的政治保证。一是加强党的思想建设。用马克思主义中国化的最新成果武装广大党员头脑。使广大党员增强党的观念和宗旨意识，坚定理想信念，树立正确的人生观、价值观，牢记“两个务必”，做到省委提出的“五个力戒”，密切联系群众，关心群众疾苦，讲实话，办实事，求实效，始终保持党同人民群众的血肉联系。二是加强领导班子建设。切实加强各级领导班子的执政能力建设，努力提高科学发展、和谐发展的能力，把握方向、总揽全局的能力，统筹协调、处理复杂问题的能力，执政为民、固本强基的能力，干净干事、拒腐防变的能力。三是加强基层组织建设。全面推进固本强基工程，把各级党组织建设成为落实科学发展观、构建和谐社会的组织者、实践者和推动者。建立健全基层党员经常受教育、永葆先进性的长效机制。四是加强机关效能建设。要树立全局意识，强化“四力”，促进发展。要强化执行力强化协

调力、强化服务力、要强化监督力。五是加强党风廉政建设。坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针，完善教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系，加大源头预防和治理腐败力度。

改革开放的过程，是我们不断提高执政能力的过程，我们在解放思想、干事创业、科学发展的实践中，以中国特色社会主义理论为指导，不断完善提高，不断开拓创新，推动了肇庆经济社会的全面进步。

三、用当代中国化马克思主义的最新理论成果引领肇庆经济社会科学发展、跨越发展

总结改革开放 30 年的经验，在新形势下，肇庆要深入推进改革开放、推动经济社会又好又快发展、促进社会和谐稳定，必须深化用中国特色社会主义理论体系武装全党，深入贯彻落实科学发展观。在不断的探索中，肇庆已经形成了推动科学发展、跨越发展的共识，明确了推动科学发展的战略定位和目标任务，制定了战略决策和具体措施。

一是抓观念，深化思想解放成果。推动观念更新，领导干部是重点。各级领导干部要进一步带头破除影响科学发展的思想障碍，带头打破对传统发展路径的依赖，带头突破影响科学发展的体制机制障碍。要继续抓好理论学习，坚持用马克思主义最新理论成果武装头脑，鼓励党员干部结合工作实践积极开展理论探索。要发挥舆论导向的作用，积极宣传具有创新意义的实践和探索，及时弘扬符合时代精神和科学发展要求的新事物、新思想、新观念。要大力宣传改革的典型，尊重和保护群众的首创精神，调动和激发广大干部群众大胆创新、干事创业的热情。对于一切新观念、新思路、新办法，要坚持不争论、不抓辫子，以实践作为检验标准，只有这样，才能形成一个生动活泼的实践科学发展观的良好局面。

二是抓统筹，提升落实科学发展观的能力。贯彻落实科学发展观，必须坚持统筹兼顾的领导方法。面对推进科学发展的繁重任务，各级党委、政府既要善于总揽全局、统筹规划，又要善于抓住关键、重点突破。坚持统筹兼顾，必须把握方向，科学谋划。坚持从全国全省大局中把握大势，用全局眼光和战略思维谋划发展。坚持统筹兼顾，必须立足当前，着眼长远。既要注重打基础，脚踏实地做好当前工作，切实解决好当前突出的资金、电力、土地等问题；又要注重抓长远，超前谋划和落实对今后发展起带动作用的重大项目。坚持统筹兼顾，必须因势利导，抓住机遇，扬长避短，乘势而上，努力跟上时代步伐和发展潮流。坚持统筹兼顾，必须区别情况，分类指导。充分把握发展的阶段性和各地发展差异，充分考虑不同层面的不同要求，做好宏观谋划和分类指导，使各地各部门都能够找准工作切入点和着力点。坚持统筹兼顾，必须协调关

系、促进发展。全面掌握经济社会发展过程中的各种复杂关系，努力协调好方方面面的关系，解决好方方面面的利益矛盾，发挥好方方面面的发展积极性，形成合力，共谋发展。

三是抓创新，增强机制体制活力。适应科学发展的新要求，不断推进改革创新，努力建立健全充满活力、富有效率的体制机制。按照科学发展观要求，抓紧领导班子和领导干部政绩（绩效）评价考核，并在工作实践中不断完善，形成科学的政绩评价考核和激励机制，使推进科学发展成为各级领导干部的自觉行动。创新抓落实的工作机制。建立和健全督查落实工作体系，进一步明确各级党委、政府抓落实和督促检查的责任，明确每位领导干部的工作责任，并加强对工作的督促检查。要拓宽督查渠道，发挥人大、政协和民主党派的作用，把民主监督与推动工作落实结合起来。要创新督查方式，探索建立召开领导班子会议听取落实情况汇报，组织党代会代表、人大代表和政协委员视察检查，开展专题调研活动，实施现场督办等工作落实机制。

四是抓服务，营造优质高效的发展软环境。各级各部门要增强大局意识，围绕中心，服务大局，促进发展。要加快建设服务型机关，提高办事效率和服务水平，尤其要以创新精神做好服务工作。要树立服务也是生产力的理念，把被动服务变为主动服务。要创新服务方式。

要根据不同的服务对象和服务需求，以灵活多样的方式做好服务工作，有条件的部门要积极走出机关，到基层、到企业、到群众中开展服务。要创新服务手段。按照中央和省的有关要求，加快改革行政审批体制，推进网上行政审批建设和电子监察系统建设，提高行政效率和服务效率，为企业和群众办事减少环节、降低成本。总之，要创造一个有利于发展的政务环境、法制环境、政策环境、市场信用环境。

五是抓党建，提供坚强有力的组织保障。要以改革创新精神全面加强党的建设，提高党的执政能力，充分发挥党的核心领导作用。要加强领导班子建设，进一步提高领导科学发展的水平。以落实科学发展观作为选拔任用干部、配强领导班子的重要标准，努力把各级领导班子建设成为贯彻落实科学发展观的领导核心。要加强民主法制建设，高度重视发挥人大、政协和民主党派、群团组织的作用，支持他们依法履行职责。要坚持人才强市，加强党政人才、企业经营管理人才和专业技术人才队伍建设，为科学发展提供人才保障。要加强基层党组织建设，做好基层基础工作。积极开展好机关党支部与城市社区、农村党支部“一帮一”结对共建活动。要认真贯彻落实中共中央《建立健全惩治和预防腐败体系 2008—2012 年工作规划》，加强反腐倡廉建设。深化农村党风廉政信息公开平台建设，打造阳光村务。完善党务、政务、厂务公开，保障党员

和群众享有更多的民主权利，充分调动各方面积极性共同推动我市科学发展、跨越发展。

从转变发展观念到完善发展思路，从创新发展模式到提高发展质量，党的理论创新成果正在贯彻到肇庆改革开放和现代化建设的全过程，落实到经济社会发展的各个方面。我们要继续高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，继续解放思想，坚持改革开放，努力建设“繁荣活力、文明法治、和谐安康、生态环保”肇庆，推动肇庆的科学发展、跨越发展。

深化农村改革 必须逐步推行农业产业化经营

——浅谈农村家庭土地联产承包责任制发展方向

李魁耀

党的十一届三中全会后，在正确的政治路线和思想路线指引下，农村家庭土地联产承包责任制，有如雨后春笋，星火燎原之势，席卷全国各地，改变人民公社“三级所有，队为基础核算单位”的僵化模式，调动了广大农民生产积极性，千军万马，千方百计投入农业生产，促进粮食生产和多种经营，连年农民增产增收，生活逐步改善，以往每个农村劳动力分配每天只得几分钱的现象，一去不再复返。从而为工业和城乡人民提供充足的粮食和农副产品，市场繁荣，出现一派欣欣向上新局面。同时由于农村劳动生产率大大提高，也为工业提供充足的劳动力，促进工业发展。工业的发展，市场的繁华，也反哺农业，使到工农商互相促进，整个国民经济持续繁荣昌盛，人民生活大大提高，社会得到和谐安康。由此看来，农村家庭土地联产承包责任制，在我国三十年改革开放征途中，立了头功，真是功不可没，作了历史性的贡献。

但是随着农业的发展，改革的深入，农村家庭土地联产承包责任制，也暴露了一些弱点和矛盾，需要进一步探索发展和提高。这些弱点和矛盾，具体表现在如下五个方面：一是小生产不能适应市场的需要。由于家庭土地联产承包是靠一家一户，分散经营，小农经济的生产方式在复杂多变的市场面前无所适从，只能跟着感觉走，随意性大，不时出现卖猪难，卖果难，卖各种农副产品难，小生产者在市场面前无力，无为，无奈，始终处于被动。二是小生产不适应现代化农业需要。农业现代化表现为科学化、集约化、机械化、专业化、服务社会化和生产规模化，以取得更大经济效益。规模化是基础，大多数农民局限在联产承包这样狭窄的工作面上作业，没有人力、资金去改善生产条件，去扩大生产规模，去提升产品技术含量，只能从事简单再生产，阻碍着农业生产力的提高。三是小生产不适应现代化农业管理上的需要。农业要取得更大效益，关键还在于包括了与之关联的加工业、物流业、服务业，就是工农商综合经营，把农产品生产与产品流通，加工有机结合起来。但单家独户小生产者，不可能做到这点，从而影响生产力的提高和效益的增大。四是小生产不适应抗拒农业灾害的需要。农业产品季节性强，生产周期长，保存期短，易受自然环

境和自然灾害影响，具有很大风险性，小生产者没有足够人力、物力、财力去对付这些灾害，往往处于束手无策，被动挨打。五是小生产不适应农业劳动力转移过程中制止田地丢荒，影响粮食生产的需要。我国人多地少，18亿亩土地是个保护红线，如果耕地减少了，就会出现粮食危机。家庭土地联产承包者乃是单家独户，在农村劳动力转移中，有一定数量劳动力转移到工业上去，不少农户因缺乏劳动力，土地资源由妇孺老人来承担，出现田地丢荒，影响全面粮食增产增收，需要有一个好的机制来适应这种新情况的变化。

对三农（农业、农村、农民）问题，党中央和国务院历来很重视，党的十六大、十七大报告都指出：“解决三农问题，事关全面建设小康社会大局，必须始终作为全党工作的重中之重”。如何解决“三农”问题，十七大报告又指出：“坚持把发展现代化农业，繁荣农村经济作为首要任务”，“支持农业产业化经营和龙头企业发展”，这些指示为解决当前农村家庭土地联产承包责任制出现的一些弱点和矛盾指明了方向。按照我的理解，农业产业化就是在以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制的原则指引下，把农业做大、做强、实现规模化、集约化、科学化、专业化，将农业生产过程中的产前、产中、产后诸环节联结为一个完整的产业系统，在这个系统的作用下，产、供、销，农、工、商形成一个整体，沿着这种模式进行的经济运行方式，就叫产业化经营。当然在实践中有一个发展过程，渐进过程，从低级逐步高级，从松散型到紧密型，一步一步往前走。

在党的十六大、十七大精神指引下，我市的市县（市）两级关工委本着“围绕中心，服务大局、拾遗补缺，配合补足”的原则，从2003年至2008年在五个山区县（市）举办农村创业青年培训班60期，共培训近4000人，围绕培养农村奔康致富带头人和农业产业化领头人这个目标而进行的，经过培训这4000人中有25%成为富裕户，50%走上致富路，出现不少农业创业大户、农业产业化经营示范户，据不完全统计，年产在50万元以上有100多户，有几户年产值在500万元至三千万元之间。他们在农业产业化经营中摸索出一些新模式，是深化农村改革的新生事物，值得学习、研究和推广。具体来说有如下六种模式。

第一龙头企业带动型。德庆县农村创业青年刘志海，他原是有250亩的柑桔种养大户，经过关工委创业青年培训班培训后，增长知识，打开了眼界，2004年成立盘龙果业公司，以公司+基地+农户模式，发展成为有鱼塘10多亩，猪场2000平方，年养猪1000多头，柑桔500亩、有105户柑桔购销伙伴，有三条柑桔分类、打腊、包装生产线，有20台柑桔包装机，还有分布在北京、上海、天津、大连、广州等十几个城市水果销售点，形成产、供、销一条龙的

产业化经营企业，年销售水果 1000 多万斤，产值达 3500 万元。封开县南丰镇创业青年李广安在县关工委培训和支持下，承包鱼塘 130 亩，在鱼塘上搭棚养鸭年达 8 万多只，利用鸭粪养鱼种果，并开办商店经营禽畜和鱼的产品及各种饲料，实行综合利用，搞农工商一体化，年产值 170 万元。同时还为周边群众提供养鸡养鸭技术和优质低价饲料，帮助和带动 8 个农户成为当地有名的养鸡大户。他们所养的鸡鸭占据整个南丰市场，起到了平抑市场物价，保护群众利益的作用。

第二专业经济合作带动型。怀集县冷坑镇青年徐月芳（女），接受过关工委培训，开始承包村里山地 2000 亩种植黄栀子，随着养猪 1800 头，开辟鱼塘 130 亩，将猪粪养鱼和利用建沼气池将猪粪发酵为黄栀子提供高效肥料，实行综合利用，然后成立了黄栀子生产专业合作社和怀集县继荣中草药发展有限公司，发动农户以土地入股形式种植黄栀子，推动全镇共种上 2 万多亩，并实行随行就市统一收购和出售，她经营项目年产值达 500 万元，获得可观效益，也为周边种植户年提供 1600 万元的收入。

第三商品基地契约带动型。德庆县永丰镇创业青年梁务珍同县金福绿色家禽有限公司签订合同，由该公司提供种苗、防病技术、包销、实行产供销一条龙经营。于是他承包山地 200 亩建大型养鸡场，年养鸡 24 万只，利用鸡粪种果 170 亩，仅养鸡年纯收入可达 50 万元，从而也带动全镇掀起养鸡种果高潮，促进农民增加收入。

第四专业协会带动型。四会市东城陶塘村养猪能手陈志容（女），2003 年参加市关工委首期创业青年培训班后，不断扩大生产，至现在年养母猪 300 头、肉猪 3000 头、猪仔 6000 头，年获利 160 多万元。她富起来后，不忘乡亲，先后赊给困难户猪仔 100 多头，母猪 40 头，还在饲料、疫苗等对困难户帮扶，总值 20 多万元，在她带领下，该村有 90% 农户养母猪 3 头以上，收入可观，绝大多数成为富裕户。为帮助养猪户解决一些实际问题，她牵头成立养猪协会，请省的专家讲授防治猪的疑难病症，同有关部门联系，拓进猪的销路。此外，广宁、怀集、德庆、封开等地各镇也普遍成立柑桔协会，创业青年协会帮助农户解决技术难题和产品销路问题。

第五城乡联动经营带动型。德庆县永丰镇创业青年梁国庆，在县镇关工委培训和指导下，办起两间酒厂，创“盘龙峡”巴戟酒品牌，利用酒渣年养猪 1000 多头，利用猪粪种柑桔 20 多亩，年产值 260 多万元，在连年取得较好效益基础上，今年又投入 1000 多万元，在圩镇建 6 幢住宿、商业于一体商住房，总建筑面积五万平方米。在他带动下全镇掀起养猪种果新高潮，同时也推动圩镇建设，繁荣镇级市场，促进镇一级经济发展。