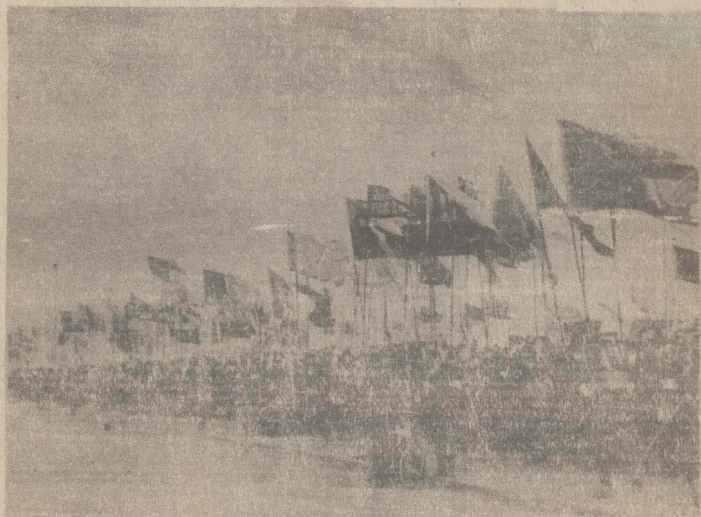


發展中的 瀋陽市私營工商業



瀋陽市工商業聯合會編印

一九五一年九月十五日



愛國公約

- 一、擁護毛主席，擁護中國共產黨，擁護人民政府，擁護中國人民解放軍，擁護共同綱領，認真執行人民政府的一切政策法令。
- 二、保衛世界和平，反對美帝侵略台灣、朝鮮，反對美帝重新武裝日本，擁護簽訂全面對日和約。
- 三、堅決鎮壓反革命分子，提高警惕，檢查自己周圍，對於反革命活動要隨時揭發、檢舉；加強四防工作。
- 四、普遍深入展開抗美援朝保家衛國運動，結合生產，增加收入，節約開支，捐獻飛機大炮，支援中國人民志願軍。
- 五、幫助烈屬、軍屬、榮譽軍人優先就業，協助政府解決烈軍屬子弟就學問題，經常關心烈軍屬生活，做好優撫工作。
- 六、加強勞資團結，加強生產計劃性，提高質量，減低成本，不偷工，不減料，保證加工訂貨任務的完成。
- 七、開展城鄉物資交流，作好土產推銷工作，穩定市場物價，保證軍需民用物資的供應。
- 八、改善經營方式，保證按期納稅，不偷稅，不投機，樹立爲群眾服務觀點，樹立新商人作風。
- 九、加強愛國主義與國際主義的學習與宣傳，提高政治覺悟，勵行同業間的互助與監督，展開批評與自我批評。

一九五一年六月十七日修訂

目 錄

瀋陽市人民政府一九五〇年經濟工作總結

朱其文市長在市二屆三次人民代表會議上的報告（一九五一年三月二十七日）（一一）

瀋市工商界一九五一年下半年度工作的幾個問題

市工商局韓永贊局長於七月十九日工商聯二屆一次會員代表大會上的報告（一二）

瀋陽市工商聯合會一九五〇年工作總結……………本會秘書處（二二）

爲發展生產，擴大物資交流，

爭取完成並超過一九五一年產銷計劃而奮鬥！

盧廣績主任委員在工商聯二屆一次會員代表大會上的報告（三〇）

瀋市工商業界在抗美援朝愛國主義運動中的具體表現本會秘書處（四五）

瀋市私營工商業的發展及繁榮……………本會編輯科（五八）

瀋市私營企業走向計劃產銷的第一步……………本會輔導科（六九）

瀋陽市工商業行業劃分總結……………工商行業劃分委員會（八二）

正常勞資關係在促進生產上的作用……………本會勞資科（一〇一）

工商聯一九五一年上半年度改進勞資關係工作總結……………本會勞資科（一〇九）

一九五一年私企工廠春季保安大檢查工作總結

春季保安大檢查委員會（一一八）

一九五一年春季私企生產用鍋爐檢查工作總結……………私企鍋爐檢查組（一三〇）

瀋市工商業界擁護新稅法反偷漏運動總結……………本會稅負科（一三五）

瀋陽市人民政府

一九五〇年經濟工作總結

朱其文市長在市二屆三次人民代表會議上的報告

(一九五一年三月二十七日)

(一)

一九五〇年工作在一切圍繞着搞好生產，並保證國家經濟建設完成的總任務下，本市各種經濟的恢復與建設，與一九四九年相較，得到迅速的發展。

國家工業：僅本市工業部系統三十九個廠材料，一九五〇年一月至十月的生產總值，比一九四九年同期增加了百分之二三·二·八七。

市營工業（企業局所屬廠）：生產總值比一九四九年增加了百分之二三·七。

國家商業：全年貿易總額較一九四九年增加了百分之九五·一八，佔全市公私商業貿易總額百分之三七·二五。

合作社：社數增加了百分之三三·五，社員數增加了百分之五五·三，股金增加了百分之七〇·九，資本金增加了百分之一七一·九，營業總額增加了百分之二一三·六。

農業生產：播種面積增加了百分之七·三，生產量增加了百分之八·七，耕畜增加了百分之二六·一。

私營工商業：工業生產總值增加了百分之三八〇·六八，商業賣錢額增加了百分之六四·一七，在工商業的戶數、資金、職工數等方面，亦均有增長。

國家銀行（瀋市分行）的存放款數字，較一九四九年激增萬餘倍。

從以上的情况中，說明了以國營工商業爲主的本市各種經濟，在一九五〇年中，都有了很大的發展（其中私營工業的發展速度尤爲突出，生產總值增加了將近四倍）。這些成績的獲得，主要是由於上級黨政的直接領導與方針政策的正確而來的。此外，在一年實際工作中，是從下列幾方面來貫徹上級的指示與政策的。

第一、市政工作爲生產服務

這一思想在去年是不十分明確的。一九五〇年經過東北第一屆人民代表會議及市人民代表會議後，幹部思想較爲明確了，並進一步的貫徹到市政工作各個部門中。例如：在電源方面，由於線路的整理、增修、負荷量的調整，總的賣電量增加了百分之六三·三，公私企業電動力增加了百分之七六·八。在交通上整修了鐵西工業區的各重要道路（建設大路、北二馬路的整修工程、水道工程等），整修了市內市郊間的三條主要公路，恢復與增設了電車第四第五線路，購新車廿八台，乘員增加了百分

之六十，增添公共汽車二十台，乘員增加了百分之二九二。爲了降低工業產品成本，增多了瓦斯發生爐（現共九個），生產量增加了百分之四一八·九，已有一三六個工廠用瓦斯，用量較前增加百分之二五五·六。在工廠企業安全的保衛方面，主要工廠已建立保衛組織（科股或幹事等），計幹部三八八人，安全組員七、四七一，協助各廠建立廠警一、九二八名（一一〇廠材料）。秋季曾配合工業部進行了一次保安大檢查，發現問題一四、八二九件，經行政上解決了一二、六五七件，公佈了工廠安全條例草案，試行了中央的工廠衛生條例，減少了傷亡事故與疾病的發生。此外，解決了職工宿舍六、四〇〇間，介紹了職工一二、五四九人到國營廠礦工作，保證了水源的供給等等，都是從直接爲生產服務的觀點出發，而佈署市政工作的。

第二、國家商業工作爲生產服務

一年來，瀋市國家商業工作，根據支持生產，穩定物價，溝通物資交流，保證市民主要物資供應的總方針，曾大力給國家工業推銷成品超過任務百分之十二，組織私營工業加工者五〇二家，總值八、八二〇億元，支付了約十四萬職工的工資物資，其次對合作社與私企生產也給予不少的協助與扶植（如供給合作社商品總值一七、六八一億元。供給私企生產原料——棉紗二〇二、四四六捆，佔總銷售的百分之七五·五二，售煤一、〇〇〇、六二二噸，佔私企全年用煤百分之五七·五）。二屆一次人民代表會後，對於公私商業在市場的分工，商品批發零售價格的調整以及減少繁雜手續，取消不必要的限制等，對私營生產的發展，國家商業均起了一定的引導作用。在物價上，一年來基本上是平穩的（較一九四九年平均漲百分之八·一，五金燃料上漲較多），由於國家商業機關掌握了大批日用物

資，中間雖有兩次波動（三月、十月），經採取緊急措施後，短期內即告穩定。另外，國家商業還進行了城鄉物資交流，收購了農民餘糧三三、五〇〇噸，土產值一、五〇〇萬元。僅信託公司代銷代購物品總值即達一二、二九一萬元。通過以上種種辦法，不僅支持了公私營生產，而且基本上滿足了市民的物資供應，市民所需主要日用品半數以上都是國家商業機關供給的。

第三、貫徹政策，鼓勵與扶植正當私營經濟的發展

本市在各種經濟構成上，國家經濟部分比重很大，又靠近本溪、撫順、鞍山等工礦城市，故本市私營企業的特點是大部仰賴給國家企業加工。因此，國家經濟的迅速恢復與發展，和國家經濟對私營工商業的領導、支持與扶植，是私營經濟所以能大量發展的最重要的因素。瀋市解放初期（一九四八年十一月至一九四九年四月），私營經濟雖曾呈現出一度軍事時期的繁榮，但當時國家企業尚未正式恢復大規模生產以前，即進入萎縮狀態（一九四九年五月至一九四九年十月）。至國家企業大規模恢復生產以後（一九四九年十月後），私營經濟才逐漸納入正軌，才能顯著的不斷發展（當然，東北土地改革的完成與私營經濟本身的改造也是發展的重要因素）。這一私營企業發展的規律（三個階段），在一九五〇年六月二屆一次人民代表會上，曾着重予以總結和分析，端正了某些幹部與群眾中的錯誤認識，糾正了當時私營企業中各種混亂思想。一年來的事實也證明了只有在國營經濟領導、支持、扶植之下，並與國營經濟相結合，有利於國計民生的私營企業，就得到不斷的發展。如紡織、針織、染整三行業，加工總值佔生產總值百分之六三·七，機械鐵工業較去年戶數增加了百分之五七·八，資金增加了百分之二五·九，其他行業也均如此。當然，私營企業的發展，僅有上述先決條件是不

够的，還必須正確的貫徹對待私營企業各種政策，才能使之順利並迅速的向前發展。

一九四九年末，私營企業雖然開始走向正常發展時期，但資本家在勞資關係上的顧慮還比較嚴重的，勞資糾紛也很多。一九四九年十二月人民代表會上，專門研究討論了這一問題，初步澄清了勞資兩利的認識，會後經過不斷的教育，工人階級覺悟提高了，工商業者改變了舊的觀點。在此基礎上，訂立了機械鐵工、糧米加工等二十八個主要行業的集體合同（較大工廠還訂了工廠集體合同）。有十九個行業及三十五家工廠，成立了勞資協商會議，協商的契約，經批准者有二、〇九一個。這樣，使勞資糾紛大大減少（全年共為六二〇件），建立了新的勞資關係，一般資本家開始敢於並安心擴大生產，生產隨之發展。

在稅收工作上，也初步貫徹了發展有利國計民生的私營企業的精神，雖然稅收工作中毛病很多，但一般的掌握了私營工業與私營商業的區別，掌握了有利國計民生與不利國計民生行業的區別，因而正當工商業得到了順利的發展。私營工業較私營商業發展速度尤快，其納稅總額亦因而逐步上昇，如一九四九年第四季度所得稅，工業佔百分之三〇·六，商業佔百分之六九·四。一九五〇年第四季度，則為工業佔百分之五七·一，商業佔百分之四二·九。兩次公債的發行，也掌握與貫徹了這一精神，（第一期工業佔百分之三二，商業佔百分之六八，第二期工業佔百分之四〇，商業佔百分之六〇。）這樣，不但完成了發行任務，穩定了物價，也貫徹了支持與扶植私營經濟發展的政策。

在公私關係上，一九四九年在某些幹部思想中，對私營經濟積極作用的一面認識不足，因而積極協助與引導其向有利國計民生方向發展做的不够。一九五〇年經過上級指示及二屆一次人民代表會專門討論，這一偏差基本上糾正過來了，在實際工作中，將私企吸引到國家經濟的週圍，並與其分工合

作，協助其改善經營管理，取消了一些不必要的束縛與繁瑣手續等，使其有利可圖。這樣，鼓勵了私企經營的積極性。

以上是本市各種經濟發展的情況及其基本原因。在這一年中，使我們進一步明確認識瀋市的特點——以國營經濟為領導的生產城市，一切工作必須圍繞着這一特點，以生產為中心，從各個部門為生產服務，才能保證生產任務的完成。正因如此，就要求各部門工作除了提出一般的方針與要求外，還要擬出更具體的有系統的工作計劃，統一步調，以便有力的配合生產。在這方面，一九五〇年有了進步，工作初步的有了計劃，開始糾正了各自為政、互不配合的狀態。其次，使我們更深刻的體會到國家經濟對私營經濟的領導作用，只有國家經濟的迅速恢復與發展，土地改革的完成，才給私營經濟鋪平了正常發展的道路。當然，領導與管理私營經濟，使之進行改造，適合於新社會的要求，也是很重要的。

(一)

從一九五〇年總的工作中，由於工作的不斷要求提高和任務的繁重，已深刻的體會到我們已有的經驗和理論水平的不足，官僚主義、命令主義，仍嚴重的存在。因此，一九五〇年工作中的缺點與錯誤是很多的。主要缺點是為生產服務依靠工人階級的思想還不够十分明確，在貫徹『使各種社會經濟成份在國營經濟領導之下，分工合作，各得其所，以促進整個社會經濟的發展』方針上，發生了許多偏差，表現在：

第一、國營商業未很好發揮其在發展工農生產中的紐帶作用

首先是國營商業與各種經濟力量的結合不够密切與全面，如何在工農生產中起紐帶作用的問題，在思想上，在實際工作中，都未能很好解決。在商業工作中的採購與推銷，不是完全有意識的有目的的從城鄉生產和群眾生活需要出發，而往往是業務與政策脫離，或任務與政策對立。最顯著的是單純回籠思想，爲回籠而回籠，因此，回籠工作中，只要求完成任務，不擇手段，不照顧政策，如搞小商亭、擺小攤等，結果使國家商業在經濟建設中的重大作用大大降低。還表現在對國家工業所需的生產資料不能有計劃的供應，對其不合規格之產品，推銷時亦未積極提出改進意見。對合作社扶植不够，未很好使用這一有力助手。

在組織城鄉物資交流上，也是比較零散的，基本上還是自流狀態。一方面我們對市場情況及其變化了解的不多，主要的未能從生產出發更積極的團結與鼓勵私營經濟，與其分工合作，溝通城鄉關係。因此，使城鄉物資不能暢所其流。在這方面國家商業又表現着『裸體跳舞』的傾向，障碍了商業上群眾路線的貫徹。例如玻璃、茶葉等商品，在我們來說，銷售不易，但一旦將私商組織起來，銷路就有辦法打開，今後應進一步組織與團結各種經濟力量，直接爲生產服務，才能發揮在生產中的紐帶作用。

同時，國家商業在業務的經營管理上，也存在着嚴重缺點，主要是大供給制思想。表現在不計算成本，不精心鑽研業務，資金大量積壓，商品消耗損失數字很大。例如一年來，市百貨公司積壓商品最高時竟達一、三三〇億元。至於採購上的計劃不週，購不應時，某些加工商品與推銷工作脫節，保

管上的驚人消耗等，都影響了商品週轉與城鄉物資交流。

第二、公私關係不正常，最顯著的表現在加工訂貨問題上

瀋市私企給國家工礦企業加工訂貨的數字極大，因缺乏組織領導，陷於自流，公私損失很嚴重。七月整風後稍有組織，但基本上未克服掉自流狀態。現存主要問題是公私關係不正常，缺乏統一的組織領導，在公家一方面，給自己打算多，合同條件苛刻，官僚派頭，計劃不週密，隨便改變合同與加工計劃，驗收成品時過分吹毛求疵，使某些私企無利可圖，甚至虧損倒閉（如某些被服業）。而有些公家單位，則因任務緊，急於要貨，不講價錢，不計算成本，私企乘機獲取暴利，造成國家之嚴重損失（如鐵道部訂做『三通閘』每個三千萬元，而實際成本僅六百萬元）。在私企方面，則往往偷盜原料摻假頂替，（尤其外地訂貨，過去有時因未通過政府，私商認為『遠來和尚好念經』，趁機欺騙，粗製濫造，偷工減料），以及不遵期交貨，不估計生產能力，無限止爭取包活，做不了時即轉包他人從中取利（形成『加工把頭』），或大批僱用臨時工人，加班加點影響工人健康，利誘工人，形成私企實際工資過高（一般在六百萬元以上，高的到二至三千萬元）。影響國企工人跳廠。或晚間去私企作活。這些不正常現象，使國家企業開支增大，產品成本提高，使國家受到損失。也造成了公私企業中工人工資的懸殊，影響國家工廠工人的安心生產。從六月公私關係調整後，國家能掌握的加工訂貨已基本上趨於合理，惟外區及某些緊急加工任務，我們未能很好管理，因此，私人欺騙公家的現象還是很嚴重的。

總之，在加工訂貨問題上，公私關係不正常，遭到了損害，考其原因，主要是由於我們為生產（

特別是國家生產）服務的思想還不够明確，雖然在二屆一次人民代表會提出過，但未能鑽進去作具體的研究，從全面掌握政策與組織其實現。

第三、對獨立生產者的具體方針不明確

藩市獨立生產者（包括小手工業者）數字不小，這些人，主要業務是替較大之公私工廠加工或做零活。就目前生產需要來講，有其一定的作用。但我們對這一部份生產力量却未很好研究，例如他們與工商業資本家之間的區別，生產狀況如何等。當然這種經濟形態有些不僅是落後的，且容易被近代工業或大工業擠垮，惟在目前我國工業不發達的情況下，不少獨立生產者行業（如鐵工業等）仍有其發展前途。如果從生產出發須要很好組織其生產，並研究其現有問題及其發展前途（如有前途者如何向合作社方向發展，無前途者協助其轉業等），不應放任不管。這是今後應注意與研究的一個問題。

第四、領導問題

從上述工作中的缺點和偏差，說明我們『一切從生產出發』的思想，雖較一九四九年提高一步，但仍不够十分明確。因而，對各種經濟結構的情況了解掌握與進一步綜合研究的工作少，領導一般化，抓重點不够，加上我們的政策水平低，對幹部的政策思想領導差，城市經濟工作又缺乏經驗，所以領導上及各部門不善於將豐富的工作內容，加以整理總結，以提高幹部，提高工作，也未能及時發現偏差予以糾正。因此，政策貫徹不全面，例如在市場管理上，有的是『爲管理而管理』，手續繁雜，客觀上或多或少障礙了城鄉的物資交流，對工農業生產是有害處的。又如去年完成稅收任務超過原計

劃將近一倍，除了稅收方法的改進及幹部的努力外，顯然是徵稅數目估計過低了，其中主要原因是由於我們對一九五〇年生產發展情況的認識不足，脫離開「生產」而孤立的依據一九四九年情況估計的。這些例子都說明我們從生產出發的思想與認識不够明確，不够全面。其次，我們的工作廣而不深。一般的佈置多，未能進一步具體組織其實現，及時檢查督促工作，並從中發現解決問題，正因工作不深，對事務的發展規律認識不全面，對新事務的萌芽也不易發現，或發現後未能使之鞏固壯大。例如，在公私關係上，我們糾正了忽視私企經濟力量的觀點，並取消了曾發生過的一些有害私企發展的障礙。這是對的；但卻沒有進一步主動設法引導私企為國家生產服務，以致在加工訂貨上，國家受到不應有的損失。又如，「聯營」方式的提出，原來是偏重於私企聯合採購原料與推銷成品，但在實踐中，已超出此範圍（如造紙業），已發展為「生產聯營」。這顯然是一個較好的方向，我們雖提出了這一問題，但我們却偏重於顧慮到私商聯營可能發展為變相的「托拉斯」，怕成立聯營機構後增加開支，從而增加商品成本，因而在這方面化費力量較多，沒有看到生產聯營是私企提高生產的萌芽方式，而去積極的引導與協助其發展，結果自流下去了。再次，市的工作繁雜，須要細緻分工，但如何組織各部門有機的分工，並進一步的相互有效的結合，形成一個力量，大家圍繞着中心任務行動起來，這一點領導上做的不够，因而各部門間的分工，僅是總任務上的形式分工，實際未很好結合起來，以致減低了甚至有時對消了工作效率的不斷提高。這除了各部門存在着「單幹」缺點，不主動找有關部門協商外，主要是由於領導上還存在着農村的領導方法與工作方式，不善於從錯縱複雜的繁忙事務中跳出身來，組織和運用機構的力量，完成當前最主要的工作。最後，城市的政權組織機構，我們還在摸索中，但現已深刻感到目前的某些組織機構和工作要求，是不相適應的。組織機構的不健全與頻繁的變

動（如工商局、區街組織等），也影響了工作的開展與深入。市府的經營計劃委員會，統計部門、辦公廳是領導上的有力助手與樞紐機構，但年末才建立起來，尚未健全。街民政幹事的領導關係與工作方法還在試驗中。市與區的分工還不够妥當和具體。這些都或多或少的減弱了組織領導的力量，障礙了工作進一步的深入。

瀋陽市工商業界一九五一年下半年度

工作的幾個問題

韓永贊局長於七月十九日工商聯二屆一次會員大會上的報告

各位來賓，各位代表：

瀋陽市工商聯第二屆第一次會員代表大會已經繼續了兩天，對過去工作進行了總結，並提出了將來如何爭取完成並超過一九五一年產銷計劃的總任務，做爲我們工商業者今後努力的指標。

在今天的大會裡，在改選之前，對工商界今後具體工作問題上，我提出幾點意見，做爲參考。

(一)

在第一天的大會裡高副主席和朱市長一再指出，一九五一年的財經方針是鞏固國防，發展經濟，以做好土產內銷爲主要工作，東北區的土特產佔農村收入的百分之二十到三十，搞好了土特產交流的工作，無疑地就提高了農民的購買力，五〇年三、四月間農村的豬賣不出去，但今年執行了土產內銷方針，毛豬得到了銷路，去年雞蛋東北幣兩千元一個，今年一直保持三千多元，這是一個值得注意的情況。農村收入增多是可以擴大工業產品的銷路，從瀋陽市場上來看，今年第二季度的賣錢額比第一

季度多，在秋後爭取農村豐收的情況下，農村土副產品推銷出去，城市工商業肯定地會擴大賣錢額會更加繁榮起來。此外，抗美援朝的戰爭和平解決也好，不能和平解決也好，就是說不能和平解決，戰爭打下去，這樣軍事需要就要很大，一旦和談成功，和平的建設需要更會增多，就從這一些簡單的情況說明着，我們要完成並爭取超過五一年產銷計劃有着客觀的實際基礎。因之，我們要求每位業者要進行總結上半年的計劃工作，是計劃過高？計劃過低？還是計劃不準？完成到什麼程度？超過了多少？是什麼原因？這樣子去安排下半年計劃工作就很好辦了。上半年私企工業產銷計劃一共一五、六二〇億，至六月末完成了一〇、九二〇億，僅完成了計劃的百分六九點八，照計劃還差的很遠，從個別行業來看，燃料非金屬礦產加工僅完成了百分之三三點七；食品工業完成百分之五三點七；基本建設工業完成百分之五二點九七，但是非鐵金屬礦產加工工業却超過了百分之二三九，這種過多的突出數字，並不是超過計劃，是說明了計劃的不準確，全年工業產銷計劃三萬九千億，上半年僅完成了全年的百分之二十八，這種不準確的計劃需要重新修正或改製，這是今後工商聯必須要做的事情，必須教育業者對計劃應有充分的認識：

第一、我們必須認識訂產銷計劃是一種嚴肅的經濟制度的鬭爭，是新的經濟制度和舊的經濟制度的鬭爭，我們都是在舊的經濟制度裡生長起來的，保有着極濃厚的盲目競爭和無計劃的習性，對於訂計劃既感到生疏而又不摸底，提計劃時是抱着應付的態度，如兩次產銷會議中簽合同時，時而把計劃縮小，時而又把計劃擴大，這都是對計劃的不嚴肅態度，不了解這就是新民主主義經濟制度中的必要一環。去年八月節前豬肉會漲到東北幣五萬二千元一斤，大家都看到行市不錯，土產公司來豬，合作社運豬，私商也來豬，結果到八月十四，正是賣肉的日子，結果大家一擠，肉價落到三萬八千元一斤