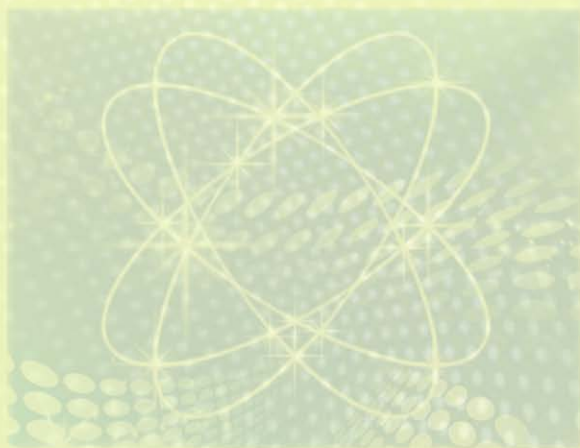


解放思想 科学发展
云南省第二届社会科学学术年会
云南省社会科学院专场
(2008年度)

中共云南省委宣传部
云南省社会科学界联合会
云南省社会科学院科研处



云南大学出版社

解放思想 科学发展
(东南亚南亚研究与云南对外开放)

云南省第二届社会科学学术年会
云南省社会科学院专场
(2008 年度)

中共云南省委宣传部
云南省社会科学界联合会 编
云南省社会科学院科研处

 **云南大学出版社**

图书在版编目 (CIP) 数据

解放思想 科学发展：云南省第二届社会科学学术年会．云南省社会科学院专场文集．2008 年度/中共云南省委宣传部，云南省社会科学界联合会，云南省社会科学院编．—昆明：云南大学出版社，2008

ISBN 978—7—81112—707—2

I．解… II．①中…②云…③云… III．社会科学—学术会议—文集 IV．C53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 186858 号

解放思想 科学发展 (东南亚南亚研究与云南对外开放)

——云南省第二届社会科学学术年会
云南省社会科学院专场文集 (2008 年度)

中共云南省委宣传部
云南省社会科学界联合会 编
云南省社会科学院

组稿策划：柴 伟

责任编辑：冯 峨

封面设计：① 猎鹰创想 | 书籍设计

出版发行：云南大学出版社

印 装：昆明佳迪兴隆印刷有限公司

开 本：787mm×1092mm 1/16

总 印 张：80.25

总 字 数：1606 千

版 次：2008 年 12 月第 1 版

印 次：2008 年 12 月第 1 次印刷

书 号：ISBN 978—7—81112—707—2

总 定 价：135.00 元 (共 4 册)

地址：昆明市一二·一大街云南大学英华园 (邮编：650091)

发行电话：0871—5031071 5033244

网 址：<http://www.ynup.com>

E-mail：market@ynup.com

编者的话

《解放思想 科学发展——东南亚南亚研究与云南对外开放》是2008年12月举办的云南省第二届社会科学学术年会云南省社会科学院专场的学术研讨论文汇集。

本论文集是在云南省社会科学院和各研究单位的密切配合之下形成的集中展示我省东南亚南亚研究成果的一个平台。云南省第二届社会科学学术年会云南省社会科学院专场的举办,以及本论文集的编辑出版,也凝聚着各有关单位的领导、专家和学者们的心血与智慧,凝聚着我院东南亚研究所、南亚研究所和云南省东南亚南亚研究院全体专家、工作人员的心血与智慧。我院科研处全体同志也为此付出了大量的艰苦努力。现在,终于以“东南亚南亚研究与云南对外开放”的形式向大家作一个汇报!

本论文集的基本格局根据云南省社会科学院专场的学术研讨的基本形式设置,即年会分为两个分会场——一个为东南亚专题分会场,一个为南亚专题分会场,文集也依此形成“东南亚分会场”和“南亚分会场”两个专题。

本论文集结合东南亚和南亚研究的最新情况,从不同的方面分析研究了我省对外开放的一些紧迫问题,分别提出了一系列有针对性的对策和建议,对政府部门和相关单位开展对东南亚南亚的研究、考察、合作等有着重大的参考价值。将这些论文公开出版,既是我省研究东南亚南亚的一次学术精华汇集,也是对外开放研究领域的一个重要成果展示。愿《解放思想 科学发展——东南亚南亚研究与云南对外开放》的出版对今后我省东南亚南亚研究起到抛砖引玉的作用,在我省对外开放事业中的促进作用更加明显。

本论文集的组稿、编辑工作由科研处负责。

云南省社会科学院科研处

2009年4月25日

目 录

编者的话	(1)
------------	-----

东南亚分会场

云南提升沿边开放与建设开放型经济	陈铁军 (3)
“中国—东盟自由贸易区”合作中云南省东南亚各语种人才的需求 与培养问题及其对策研究 云南民族大学东南亚南亚语言文化学院课题组	(16)
关于云南“跨境经济合作区”建设的几个问题	王士录 (28)
进一步扩大开放,妥善应对金融危机影响的几点机遇(发言提纲)	朱文忠 (45)
促进云南与东盟高等教育合作的若干思考	刘 稚 (48)
从泰国旅游业谈云南旅游业的长足发展	李瑞霞 (56)
缅甸电信市场:现状及合作前景	孔志坚 (65)
对云南参与大湄公河次区域合作的再认识	朱振明 (73)

南亚分会场

中国的周边外交政策与西南周边地区的发展局势	王崇理 (85)
推进教育合作:云南与南亚合作的新增长点	赵伯乐 (94)
浅析中印在与东盟国家关系中的竞争关系	胡 娟 (100)
中巴能源合作研究	张晓东 (104)
印度国大党艰难应对联盟执政考验	俞文岚 (111)
印度的崛起及其前景	任 佳 (115)
印度“向东看”战略初探	郭穗彦 (123)

中国云南与印度贸易的历史高峰 牛鸿斌（127）

印度政治体制特征分析

——府际关系视角 李东云（138）

印度东北地区的开发与中国云南的对外区域合作

..... 吕昭义 林延明 张晓东（146）

斯里兰卡战火平息指日可待？ 潘黎明（164）

孟加拉国：中国进入南亚的桥梁和纽带 陈利君（169）

简析印美核协议的意义及对周边地区的影响

——从对印度影响的视角之观察 李 敏（178）

巴基斯坦经贸现状与中巴经贸合作前景 邓 蓝（183）

不丹难民问题发展新趋势 杨思灵（188）

2008 年尼泊尔局势分析 卢晓昆（195）

东南亚分会场

云南提升沿边开放与建设开放型经济

陈铁军

云南沿边开放的实践已有二十多年的历史。然而,合作开发却进展缓慢,成效甚微,徘徊不前。产生这种局面的根本原因,在于国际合作开发的模式选择与云南和周边国家的实际不相符。在新的形势下,云南要打破沿边开放沉闷的徘徊不前局面,重新选择科学合理、符合实际、互利共赢、效能显著的区域国际合作开发模式。云南和周边国家的边境经贸技术合作由于存在着地缘关系的不可替代性、地缘经济的便利性、地缘文化的相似性等特点,因此决定了必须采取紧密型的区域经济一体化模式。它不仅有货物与服务的免税贸易,还包括生产要素的自由流动,其中还有劳动力的自由流动,投资自由化以及金融自由化等一些非自由贸易区才具有的内涵。利用商品、人员、资金和技术的大规模自由流动,通过生产要素的互补性和优化组合,达到互惠互利。只有采取“自由贸易区加共同市场混合体”这样的模式,才能消除阻碍货物与服务自由贸易及生产要素自由流动的一切障碍,消除成员国间一切以国籍为依据的歧视政策和措施。从而保证生产要素的自由流动与优化组合以及货物与服务贸易的自由进行。

一、从竞争性对外开放转变为互利共赢的对外开放

以往的中国是一个竞争力不够强的发展中国家,对外开放战略的一个重要内容是如何增强自身竞争力,如何扩大出口多创汇,如何提高国际市场的占有率。现在,中国已是一个经济大国、贸易大国,因此就要承担大国的责任。经济全球化为世界带来了活力和繁荣,但是,活力和繁荣并不是这个进程的唯一结果。数字鸿沟的加深,拉大了两极分化的差距;贫困人口的增加,加重了人们对全球化进程的担忧;发达国家在全球化进程中的主导地位,造成了世界经济发展的不平衡和各国发展机会的不平等。^①由于云南与周边国家政策规定的不协调,与此关联的社会、环境问题也日益呈现,发展不平衡进一步增大,利益分化有所加强,相互关系进入摩擦多发期。面对“中国机遇论”与“中国威胁论”并存的情况,

^① 参见国纪平《共同推动经济全球化朝着均衡普惠共赢方向发展》,《人民日报》2007年11月28日。

云南应从过去的竞争性对外开放的模式转变为互利共赢的对外开放的模式。

（一）构建起周边国家的生态屏障，在生态和谐中实现互利共赢

地缘经济是一个整体，是一个完整的系统，不但在经济联系上而且在生态环境上有密切的联系，不仅是一个经济循环系统，而且还是一个生态循环系统。云南地处亚洲多条大江大河的上游，素有“亚洲水塔”之称，其经济发展、生态保护和污染治理的好坏不仅直接关系到周边国家人民生命财产的安全和生活的质量，而且还决定着今后的长期可持续发展。云南与中南半岛国家山水相连，唇齿相依，经济一体化将同一流域的云南与次区域各国的利益紧紧拴连在一起，各条国际河流实际上是一条条把云南和中南半岛国家联结在一起的纽带，构成了云南与中南半岛国家相互依存的天然条件，成为云南与山水相连的睦邻国家相互依存的利益重叠线。^①

互利共赢要处理好经贸关系，更要处理好生态环境关系，二者间有重叠和交叉，互为支持和配套。云南与周边国家合作的一个核心问题是能否做到可持续发展，处理好人与自然及环境的关系。多年来不少地方存在着不惜牺牲环境片面追求发展速度的问题，打破了生物多样性的自然生态平衡，使溪河断流、水土流失等生态灾害接踵而至；污染环境等问题日益突出。我们不能以牺牲明天来发展今天，要把落脚点放在生态环境的优化上，这涉及资源开发、流域治理、生态保护、环境的治理和整合经济资源等方面。对生态环境的保护治理，构建周边国家的生态环保屏障，不仅能够使云南生态环境不断优化，而且能够合理开发与可持续性地利用资源，维系自然资源系统平衡，形成强大的区域经济合作的凝聚力。生态效应的作用是其他行业所不能比的，有巨大的经济推动效应，能产生经济增长点，创造就业岗位，可建立生物多样化中心、共享生物和基因资源等，可以改善生态环境，诞生新的城镇，协调第一、第二、第三产业，从而全面推动云南与周边国家合作的可持续发展。

（二）在构建和谐周边、和谐社会中实现互利共赢

近年来，云南与周边国家合作交往十分频繁，但同时也面临着许多问题，包括贫困人口众多、疾病蔓延、拐卖人口、毒品走私、非法移民、非法劳工等，给合作带来新的压力和挑战，实现发展与繁荣任重而道远。作为一个负责任的大国，中国要为维护地区和平与稳定、促进区域经济合作与发展发挥重要作用。发展的目的并不是发展本身，而是人类的福祉。云南应与周边国家一起努力，营造大小国家和平共处的地区政治环境，营造与周边国家普遍繁荣的地区发展环境，营造持久稳定的地区安全环境，营造更加多姿多彩的人文环境。

构建和谐社会的基礎是发展，贫困是产生社会不和谐的重要原因，发展则是

^① 参见翟崑《大湄公河次区域经济合作战略解析》，《人民日报》2005年6月24日。

消除贫困的根本途径,发展才能创造更丰富的社会物质财富,使人民群众的生活水平不断提高,社会生活更加和谐;才能更好地调节不同阶层和群体的利益关系,解决好各种社会矛盾。云南与周边国家应增强忧患意识,加强团结,密切合作,增强抵抗风险的能力,坚持走共同发展与繁荣的道路。贫困是产生一切社会问题的总根源,要在改善民生,减少贫困,促进人民安居乐业,构建和谐边疆上下功夫。要致力粮食安全与减贫事业,向纵深推动与周边国家乡村发展合作,充分发挥云南农业信息网的作用,提高周边国家农业信息服务水平;加快推广以沼气为主的生物质能源的开发利用,改善农村生态环境。要加快人力资源开发合作,鼓励和支持云南省有条件的大学、专业技术学校和培训机构参与周边国家人力资源培训项目,加强教育合作,开展基础教育、职业教育以及高等教育等领域交流与合作。要加强卫生领域的合作,建立可持续的长效卫生合作机制。推动形成包括艾滋病、禽流感、登革热等传染病控制合作在内的卫生领域合作;增进和完善在传染病疫情信息交流与共享机制建设方面的合作。

(三) 建立互惠互利的利益机制,在利益和谐中实现互利共赢

我们与周边国家的关系不是简单的竞争或合作,而是二者交织在一起。周边国家既担心中国与其竞争,也希望抓住中国发展为自己带来的机遇。互利共赢的开放战略,其核心就是兼顾本国利益和别国利益,首先考虑的肯定是本国利益,但是,也必须考虑其他国家的关注和利益。互利共赢不同于新老殖民主义的扩张掠夺的对外战略,也不同于传统资本主义的“自利独赢、赢家通吃”的对外战略,而是一种新型的合作开放战略,也是可长期持续发展的开放战略。^①在合作中照顾参与各方的舒适度,使各参与国在合作中普遍受益,共同发展,实现互利共赢。

云南与周边国家合作要朝着均衡、普惠、共赢的方向发展,要理解各国的利益,不能以自己的关注来代替别国的关注。中国崛起的最大的特点不是把经济增长成果留在家里独自享受,而是把经济增长的成果与大家分享。要为周边国家提供更多的利益,要政策倾斜,多予少取,适当让利。比如,我国和东南亚在自由贸易区建立之前,搞“早期收获”,对落后的老挝、柬埔寨、缅甸实行单边让渡,不要求他们对等开放市场。面临竞争时要留有余地,不能让别人没饭吃,同时努力开拓潜在合作空间,让那些在竞争中失去利益的对手在合作中得到补偿和发展,比如,可把我们的对外援助项目与开发当地资源结合起来。决不做损人利己、以邻为壑的事情。要为当地经济社会发展作贡献,为对方老百姓做些实事,实现和平、合作、和谐的新局面。让周边国家的民众以自己的感同身受证明云南和周边国家之间绝非殖民者与被剥削者的关系,而是一种全新的互赢互利的关

^① 参见胡鞍钢《互利共赢战略是可长期持续的开放战略》,新华网2007年10月17日。

系。只有让利于他人，只有多助共赢，云南沿边开放之路才会越走越宽，企业收益才会越来越大。

二、从单方的自我开放转变为双边或多边互动开放

当前，我国已进入商品和要素全面双向跨境流动的开放阶段，商品流动与要素流动、货物贸易与服务贸易、出口与进口、吸收外资与对外投资、本地化与国际化等各方面均衡协调发展的要求更加突出。地缘经济在国际关系中发挥着越来越重要的作用，经济利益的日益融合使国家之间的相互依存越来越深，从而使经济合作成为可能。但对外开放一定是双向的，不仅有我国对周边国家的开放，还必须有周边国家对我国的开放。中国与周边国家都在谋求发展，因此，在市场、资源等方面不可避免地存在相互竞争与合作的关系。周边国家十分看重中国的市场和资金，既希望在中国的发展中获得机遇，但又对中国经济和政治影响的不断上升抱有戒心，甚至把中国看做潜在的战略对手。因此，中国与周边国家的合作越来越不单方面取决于中国政府的意志，如何实现互促互动，如何采取有效的措施趋利避害，将在很大程度上成为云南沿边开放的战略性因素。

（一）在稳步推进能源资源合作中实现互动开放

人口多，资源相对不足，是我国的基本国情。我国能源资源短缺状况越来越严重，对境外资源的依赖程度越来越高。目前我国利用境外资源主要依赖现货贸易，由于投资开发少、权益资源少，我们只能做国际市场的大买主，不足以和高度垄断的卖方市场博弈，甚至陷入越买价越高、价越高越买的循环。扩大境外能源资源合作开发，建立多元、稳定、可靠的战略资源供给保障体系，关系到我国经济社会发展的全局。云南应进一步从战略的高度认识对外直接投资的必要性和紧迫性，适应新的形势，充分利用国内国外两个市场、两种资源，拓展发展空间，把获取经济发展过程中所需的战略资源作为合作的主要战略选择，在方式上要改变过去以贸易为主获取资源为以投资为主获取资源，通过跨国生产经营，建立起境外生产体系，形成相对稳固的原料来源。

云南开展境外能源资源开发的合作不仅要重视外部资源为我所用，更要强调我们给周边国家的经济社会发展带去机遇。要遵循互利共赢的原则，发挥中外双方各自的比较优势，实现资源互补和市场互补，只有使我们的伙伴得到实惠、得到发展，我们的对外经济合作水平才能实现更大提高，才能加强与周边国家在能源资源开发方面的合作，使这一地区自然资源和劳动力丰富的有利条件与外部其他生产要素相结合，为周边国家提供其缺乏的资本、技术和管理经验，促进当地熟练劳动力和管理人员的成长以及劳动力资源的开发；同时又可充分挖掘并发挥该地区的资源优势，使其沉睡多年的优势资源发挥效益，培育起自身具有比较优

势的产品。进一步优化和提升本国的产业结构,增强产业造血功能,使资源优势向经济优势转换,形成出口生产能力,推动该地区经济的发展。更重要的是为相互贸易奠定稳定的基础,开发带动贸易,偌大的区域和众多的国家以及诸多的国家的相互差异,能创造一种很强的互补性,促进相互之间贸易量的迅速扩大。

(二) 在扩大贸易合作中实现互动开放

我国过去外贸增长很大程度上锁定在出口创汇和拉动国内经济增长等短期目标上。但是,贸易发展既可能给周边国家发展带来巨大机遇,也可能带来强烈冲击,随着国内经济发展的对外依赖程度不断加深,加上当前持续的经常项目和资本项目双顺差,以及日益多样的贸易摩擦,必须调整以出口创汇为目标的政策取向,把原来的“出口导向”外贸战略转向贸易平衡战略。由关注出口额转向关注进口额,要把扩大进口作为促进贸易平衡的重要着力点,尽快研究制定系统的对周边国家进口的促进政策,扩大能源资源进口,大量增加战略资源储备。

周边国家主要是经济发展滞后国家,这些国家在贸易中的问题是支付能力比较低,长处是有大量的资源可作贸易支付,但补偿贸易的长期机制和大规模交易机制还没有建立起来,导致企业开展补偿贸易活动比较零星、规模很小、手续麻烦、效率低,在这样的条件下,企业到境外投资就很难取得及时的回报或最终转换成回报。有效的办法就是双边的政府高层签署具有战略意义的补偿贸易协定,提高补偿贸易的可交换性,进一步推进双边或多边贸易投资便利化。云南应该主动地实施睦邻、友邻、富邻的国家战略,对周边国家做好“走出去”的项目规划,参与对方进行大规模的开发,只要有补偿贸易作支撑,并科学地规划好补偿贸易中的细节,对所补偿的资源做到绿色开发、可持续发展,就可以使补偿贸易项目成为周边国家经济大开发的摇钱树。这种开发可以成为中国经济与周边国家经济融合的强大后备动力,它将以一种有效的、大规模的贸易方式成功地示范于国际经济中,使发展中国家快速地实现经济的腾飞。

(三) 在产业对接中实现互动开放

在市场经济条件下,彼此竞争的国家或地区之所以要进行产业合作,是因为各国之间在资源、要素方面需要互通有无,当拥有某些或某种资源和要素的国家或地区不能提供相应的有效供给、自己不能把资源和要素禀赋优势转化为经济利益时,或者是一个国家对其他国家的资源和要素有强烈的需求时,它们之间就会通过合作的方式来开发、利用这些资源和要素,以满足各自的发展需要;^①国家之间通过合作,共同开发市场,使各自的开发能力组合起来发挥规模效益,形成合力,增大对外的整体竞争力。

云南与周边国家的产业对接,不仅可以填补周边国家的一些产业空白,实现

^① 参见吕洪良《区域经济发展与产业合作》,《经济日报》2005年8月22日。

高起点、跨越式发展，也有利于优化区域的产业结构，有利于调整区域产业布局，促进产业结构升级，形成产业规模优势和集聚优势，建立起较大规模的产业增值链，形成区域性的产业集群，提高区域产业化水平。从而也有利于提高区域内资源的配置效率，并在竞争合作中实现双赢甚至多赢的目标，拓展出更广阔的发展空间。例如，云南与周边国家在农业方面的合作可从根本上摆脱传统产业结构对市场适应性日趋被动的不利局面，充分利用该地区物种、气候、土地等优势资源，打绿色牌、走特色路。矿业方面的合作通过跨国生产经营，不仅可以使周边国家长期沉淀的资源被挖掘出来，变资源优势为经济优势，而且可使云南建立起境外生产体系，构建起自身的资源保护屏障，抵御国际原料市场波动的生存和竞争底线。在能源方面的合作可以充分发挥各自资源禀赋的优势，形成云南电力向周边国家输送，周边国家的石油、天然气向云南输送的互补格局。

三、由贸易驱动跨越到投资（资本）驱动

目前，云南与周边国家利用传统的贸易政策与措施来刺激经济合作的余地已经相对狭小，加速对外投资将成为拉动云南与周边国家的经济合作持续增长的良好方。随着国家“走出去”战略的推进，云南企业走出国门开展对外投资合作的步伐不断加快，境外实际投资金额由 2004 年的 3 218 万美元增长到 2007 年的 11 834 万美元，境外实际投资在全国排名第 12 位，居西部省区首位。到 2007 年，经商务部批准的云南对境外投资企业有 102 家，境外投资有两个突出特点，一是主要投资缅、老、越周边三国，有 79 家企业在周边三国投资开办企业，占总数的 77.45%；二是主要投资矿产资源类开发，有 36 家企业投资采矿业及冶炼加工业，占 35.3%。我们要统筹国内国际两个市场、两种资源，也要寻找能够实现互利共赢的结合点，这个结合点就是积极扩大境外投资合作。

（一）实施投资驱动战略，把沿边开放推向更高阶段

云南与周边国家的经贸关系主要是靠贸易模式维系的，这种单一的进出口结构直接导致了双边贸易的长期不平衡。此外，受市场因素和各国产业政策调整的影响，这种贸易合作具有潜在的不稳定性。仅仅依靠地缘优势和互补性资源输出的贸易，已远远不能适应云南与周边国家合作的需要。贸易的扩大归根到底取决于经济的发展，发展地缘经济就是使合作由过去单一的贸易合作转变为双方优势互补，以实现双赢为目标的全方位合作。投资驱动有着“创造贸易”，扩大市场和促进竞争等积极作用，其总体效果则是推动区域合作的迅速繁荣。

当企业在国外发展到一定程度后，通过对外投资实施企业纵向一体化经营战略往往成为一种合理的选择。投资驱动能获得事半功倍的成效。一是避开对方为货物贸易出口设置的高关税，降低销售成本，以便在对方国家取得更多的贸易市

场和贸易利益;二是利用对方可能是最不发达国家的身份去投资,就可以取得原产地待遇,自动享受向发达国家出口的普惠制条件和最低的配额限制,甚至是无配额限制,打破第三国设置的贸易障碍,降低进出口方国家市场的成本;三是开发对方无力开采的资源,进口后满足国内需求,同时也扩大了对方国家的出口;四是当对方贸易市场竞争过分激烈,商品贸易难以进入对方国家时,对其进行投资,并以为对方提供就业机会、税收、配套产业、增进共同利益为条件,以保住我方的产品出口市场;五是向对方投资的同时,可带动国内配套产品的出口,扩大企业的生存空间和综合竞争力,能够解决贸易顺差不断增加带来的国际收支平衡问题。

(二) 实施“走出去”战略,提升开放型经济水平

也只有采取“走出去”的战略,云南与周边国家的经济才能紧密地融合,云南才能充分利用国内国外两个市场和两种资源,弥补国内资源和市场的不足;才能促使云南企业在更大范围、更广领域和更高层次上参与国际经济合作与竞争,并在激烈的国际市场竞争中发展壮大。云南已经基本具备对外直接投资的条件,有些企业已具备了跨国经营的能力与资金实力,应该在经济发展和投资发展二者互动之中发展对外直接投资,在引进外资的同时发展对外投资。而周边国家也希望与我国企业开展合作,带动他们的经济增长和就业,实现共同发展。企业“走出去”既有利于两国共同发展和优势互补,也有利于两国在国际分工中形成更合理的地区产业体系,促进经济结构调整和技术进步。

周边国家经济发展水平较低,但市场广阔、资源丰富、劳动力成本低,云南的产品和技术对这些国家和地区比较适用。因此,投资和开展经济技术合作潜力很大,应加大开拓力度,应切实按照有利于产业升级、有利于实现长远发展的要求,引导企业“走出去”。对石油、金属和非金属矿产、木材等短缺资源,要更多地通过境外投资来解决。对云南生产能力过剩的加工业,如纺织、机械、建材、化工等,要把技术、设备带出去,在境外寻求合作与发展,在新一轮国际分工中分享比较利益。发展境外加工贸易也是云南企业参与国际竞争和分工的一种重要形式,加工贸易投资相对较少,管理比较容易。云南的一些国有企业规模大,实力强,有资金、技术的优势,应成为“走出去”参与国际竞争的主导力量。非公有制企业具有自我约束力强、市场敏感度高、经营和管理方式灵活的特点,应创造条件,鼓励其积极开展境外投资活动,这样做风险分散,目标小,方式灵活,容易被东道国接受,也有利于消除发达国家的疑虑。

(三) 实施“自由贸易区”战略,把经贸合作区建到境外去

随着我国对外贸易总量的不断扩张,各种类型的贸易摩擦越来越频繁。为了有效突破形形色色的贸易壁垒,减少贸易摩擦,以境外经贸合作区建设为依托,加快国内企业走出去的步伐,不失为一条新的途径。建设境外经贸合作区,可改

善东道国投资环境，可以增加东道国的就业机会和财政收入，培训熟练技术工人，提高技术水平，促进经济发展。当然，中方企业也能从中获益。这是一个互利共赢的结果。中国开展境外资源合作，可以把东道国的潜在财富转化为现实财富；在合作过程中，中国向东道国转让资源勘探开发技术，可以增强其自我发展的能力；中国在资源国实施资源性产品加工，可以有效平衡与东道国的双边贸易。

目前，云南纺织、机械等行业有了境外投资设厂的能力和愿望。但是，企业“走出去”经验少，投资规模小，大多数处于单打独斗的状态，这直接影响到企业“走出去”的成败。近年来，周边国家已向中国提出开展建设经贸合作区的愿望，希望借此吸引更多的中国企业到他们国家去投资建厂，形成中国产品加工基地。到条件具备的国家建立经贸合作区，实际上是搭建平台，提供前期软硬件服务，通过资本、服务、人才、信息的集中，有利于我国企业相对集中投资，形成产业集群，推动云南企业更成功地“走出去”。通过建设境外经贸合作区，为中小企业“走出去”提供平台，有利于国内企业特别是中小企业集群式“走出去”，降低风险，发挥规模优势。在周边国家设厂贴近市场；国内接单境外加工，改变原产地；收购国外现有销售渠道；直接在境外兴建商城，专营中国产品等，变商品输出为资本输出，不受贸易措施的约束，可以将贸易摩擦降到最低，这种方式能使双方受益，还能给当地带来超期利益。

四、由主要依赖有形产品贸易向依赖无形的服务贸易转变

云南与周边国家的经贸合作不仅包括看得见的能源、物产、文物、交通等资源，以及看不见的国家与地方跨境关系网络、民族文化资源、社会资本，还包括国际及国家内配置的可再生的权力资源。2007年1月，温家宝总理和东盟十国领导人在菲律宾签署了中国—东盟自贸区《服务贸易协议》，这一协议的签署是我国在自贸区框架下与其他国家签署的第一个关于服务贸易的协议。这是由于双方在服务贸易上有很大的互补需求和相应的互补能力，尤其是双方在发展政治和经济关系上的强烈意愿发挥了根本的推动作用，这表明，双方均需要对方的市场来实现对本国文明进程的促进和提升。随着协议的实施，双方将逐步减少服务业的准入限制，扩大服务部门的市场开放，这无疑会对云南与周边国家的服务贸易增长产生积极的推动作用。

（一）云南发展服务贸易潜力巨大

云南在发展服务贸易方面具备独特的优势，云南除在劳务输出、建筑工程承包、跨境旅游等传统服务贸易中有一定优势外，在通信、运输、教育和信息服务方面也有很大的潜力，在发掘区位优势、人力资源优势和政策优势以及发展服务

贸易方面有一定的空间。2007年,云南入境游创汇8.6亿美元;教育服务也带动了1.25亿美元的进出口额;对外承包工程合同额达到7亿美元、营业额5亿美元,列西部地区第二位,全国各省市第13位。据不完全统计,2007年云南省服务贸易进出口额约为17.92亿美元,如果再加上未统计的旅游出口数和文化进出口数据等,全省服务贸易进出口额约为23亿~25亿美元。服务贸易与货物贸易不同,具有无污染、低能耗,贸易摩擦很小,能充分发挥劳动力等优势的特点。大力发展服务贸易对于云南转变经济发展方式、优化贸易结构、提高贸易质量具有重要意义。已具有优势的服务行业要加快推进,力争在合作途径上实现新跨越和新突破,彻底摆脱资源、技术的束缚。同时要紧跟当今世界生产性服务业的发展趋势,充分挖掘服务业、文化、技术、人才等未来贸易的“富矿”,这对云南与周边国家经济融合的作用远比物质贸易要大得多,也广泛得多。

(二) 以跨境旅游为“先导”,带动整个服务贸易的快速发展

经济发展的规律表明:任何一个地区,在它交流活跃、繁荣昌盛之前,在它物流、资金抵达之前,都必须要有足够的人流做保障。被称为“无形贸易”的旅游合作能带动经济技术的全面合作。旅游带动人流、人流带动资金流、商品流、信息流,进而增进了相互之间的了解和感情。同时,旅游业是一个跨地域的综合性产业,涉及多个部门和地区。旅游的合作必然带来相关产业的合作,如交通运输业、金融保险业、邮电通信业、餐饮娱乐业、酒店宾馆业、旅游商品业的全面合作。云南与周边国家已经逐步成为世界著名的旅游目的地,都具备了相当规模的旅游基础设施条件。要通过旅游业的合作与开发,建成一批具有持久吸引力的世界一流的旅游景区景点,大幅度增加客流量,提高区域内旅游业收入水平。以旅游带动的客流来带动物流,带动交通,进而带动信息、资本、技术等流动。例如湄公河上游的“金三角”已经变成世界著名旅游景点,每年吸引着400多万游人前去观光,而澜沧江下游的西双版纳,也是中国著名的旅游胜地,每年也有着300多万游客纷至沓来。两大旅游市场近在咫尺,一旦连通,众多的旅游资源和偌大的市场,以及各国在自然景观、人文景观和民族风情等旅游资源上的相互差异,必将构成一个充满活力和生机的巨大旅游市场。

(三) 对外工程承包和劳务输出要进一步转变增长方式

对外工程承包和劳务输出是云南对周边国家的传统优势项目,周边国家的对外经济合作大多采取“资源换工程”模式,云南应相应实施以“工程换资源”模式,尽快形成一批以资源开发合作为导向的经贸一揽子合作项目。一是在继续扩大规模的同时,更加注重提高质量和效益。由目前的以劳动密集型为主的房建、修路等单纯土建逐步发展到以资金密集型为主的冶金、化工、能源、矿山等领域。二是要进一步转变对外承包工程增长方式,积极鼓励企业以BOT(建设—经营—转让)、BT(建设—转让)、EPC(设计—采购—施工)等多种形式承揽