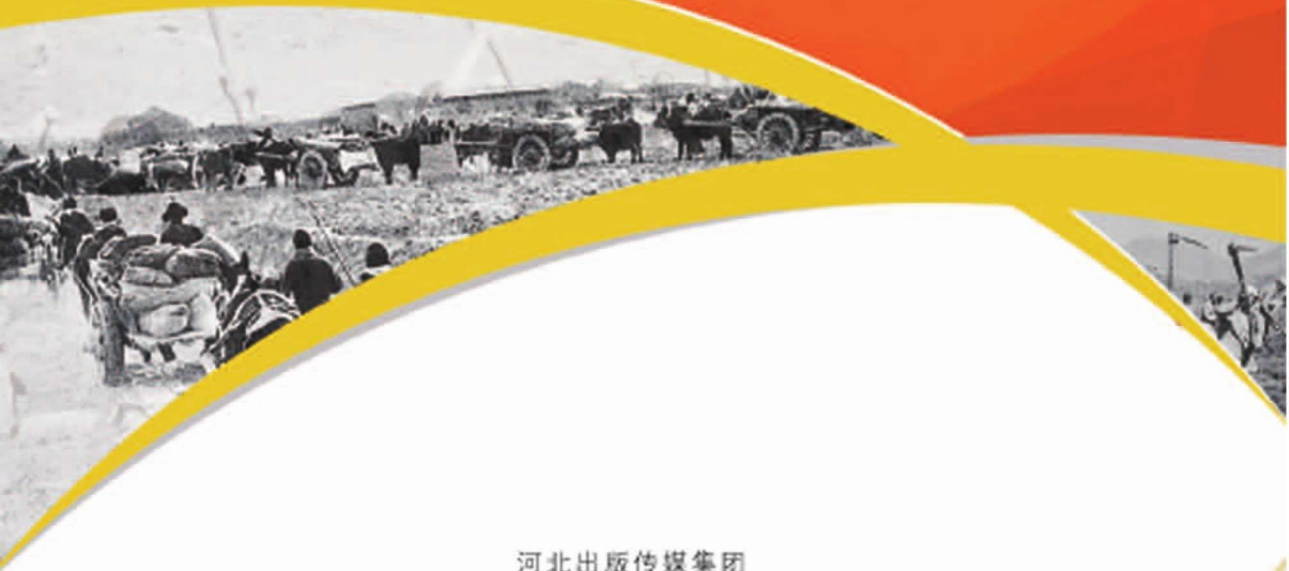


中共河北省委党校西柏坡研究中心丛书

西柏坡时期经济建设

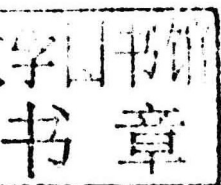
王金池 祁刚利 金志奇 梁瑞英 著



河北出版传媒集团
河北人民出版社

西柏坡时期经济建设

王金池 祁刚利 金志奇 梁瑞英 著



河北出版传媒集团
河北人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

西柏坡时期经济建设 / 王金池等著. —石家庄:
河北人民出版社, 2014. 11
ISBN 978-7-202-09525-6

I. ①西… II. ①王… III. ①中国共产党—经济建设—研究—1947~1949 IV. ①F129.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 258247 号

书 名	西柏坡时期经济建设			
著 者	王金池	祁刚利	金志奇	梁瑞英
责任编辑	王 静	王 岚	李 耘	陈冠英
美术编辑	李 欣			
封面设计	赫 江			
责任校对	张三铁			
出版发行	河北出版传媒集团 河北人民出版社 (石家庄市友谊北大街 330 号)			
印 刷	河北新华第一印刷有限责任公司			
开 本	787 毫米×1092 毫米 1/16			
印 张	12.5			
字 数	151 000			
版 次	2014 年 11 月第 1 版 2014 年 11 月第 1 次印刷			
印 数	1—3 000			
书 号	ISBN 978-7-202-09525-6/D·733			
定 价	29.00 元			
版权所有	翻印必究			

中共河北省党校教材编委会

主任委员

刘忠昌

副主任委员

任树江 刘书才 张平英 刘士卓

侯贵星 岳俊辉 李胜茹 张奇光

成 员

(按姓氏笔画排序)

王宇飞 王秀华 付文明 冯学工 李凤瑞 李彦青

李志强 孟庆云 庞立平 路淑芳 穆瑞丽

总 序

从1947年5月中央工委进驻西柏坡至1949年3月中共中央迁移北平，这一年十个月构成了中共党史上的“西柏坡时期”。

党中央和毛泽东在西柏坡期间，领导了全国土地改革运动；指挥了震惊中外的辽沈、淮海、平津三大战役；召开了党的“九月会议”和具有划时代意义的七届二中全会；建立了华北人民政府。由此在我们党的历史中铸就了三座丰碑，即：革命战争史上的丰碑、政权建设史上的丰碑、党建思想史上的丰碑，实现了中国革命历史上最伟大的历史性转折。

中共中央和毛泽东在西柏坡一年十个月的伟大实践活动，在中国共产党的历史和中国革命史上谱写了辉煌灿烂的篇章，积累形成了治军、治国、治党等方面的特别丰富而又独具特色的宝贵历史经验。这些经验在60多年后的今天，对于推动科学发展、促进社会和谐、全面建成小康社会具有重要的现实启示意义。

为了更深入、更系统地梳理总结中国共产党和毛泽东在西柏坡时期的光辉实践和宝贵经验，河北省委党校组织有关专家学者，编写了关于西柏坡时期建设的系列丛书，包括：西柏坡时期政治建设、西柏坡时期经济建设、西柏坡时期文化建设、西柏坡时期社会建设、西柏坡时期党的建设、西柏坡时期军事建设等。

系列丛书围绕中共中央和毛泽东在西柏坡时期的革命实践和理

论创新，在回顾历史史实的基础上，凝炼历史经验，提出现实启示，旨在为新的历史条件下推动中国特色社会主义事业不断前进，实现中华民族伟大复兴的“中国梦”，提供可资借鉴的方法路径和精神动力，也为学术界进行西柏坡研究提供参考。

丛书的出版得益于河北省委党校许多专家的辛勤研究和工作，也得益于河北省委党员干部教育工作领导小组办公室对西柏坡研究的大力支持，在丛书出版之际，一并表示感谢！

刘忠昌

（中共河北省委党校常务副校长）

前 言

西柏坡时期，从1947年5月刘少奇、朱德等率领中央工作委员会进驻西柏坡开始，至1948年5月党中央和毛泽东移驻西柏坡与中央工委会合，再到1949年3月党中央和毛泽东离开西柏坡进入北平，共计1年零10个月的时间。这个时期大致涵盖人民解放战争的战略进攻、战略决战两个阶段，是中国共产党领导新民主主义革命夺取全国胜利的大转变、大胜利、大辉煌时期。

我们党在西柏坡时期实现了党的工作重心由农村转向城市、革命战争由局部胜利走向全国胜利的重大历史转折。与此相适应，党领导经济建设同样经历着两个转折，一是经济工作由过去以农村为主开始转向以城市为主，由城市领导农村；二是随着解放战争在全国范围内取得胜利，党的工作重心也开始由革命战争和武装斗争转向恢复经济和生产建设。

本书以党中央和毛泽东在西柏坡时期领导经济建设的光辉实践活动为主线，力图全面展示西柏坡时期经济建设的发展进程和主要成就，着重总结阐述党领导经济建设的基本历史经验和主要现实启示。全书分为六章：第一章阐述西柏坡时期党的经济建设理论、方针和政策等的发展；第二至第五章，分别介绍西柏坡时期农业生产、工业生产、商业贸易和财政金融等经济建设各领域的恢复发展进程及其取得的成就、积累的经验；第六章从宏观角度总结西柏坡时期

党领导经济建设的基本经验，阐述这些经验的历史作用和现实启示。

西柏坡时期距今已有 60 多年，但党中央和毛泽东在那个时期建树的伟业丰功依然熠熠生辉。2013 年 7 月，习近平总书记在西柏坡指出：“对我们共产党人来说，中国革命历史是最好的营养剂。多学习多重温，心中会增添许多正能量。”党中央和毛泽东在西柏坡时期继续坚持把马克思主义基本原理与中国实际相结合，在领导经济建设中实现理论创新和实践创新，党的经济理论不断丰富，解放区的农业生产、工业建设、财政金融等各条战线取得较大进展。西柏坡时期经济建设的成就，不仅为人民解放军的战略进攻和战略决战提供了源源不断的物力保证，而且为革命在全国胜利后的经济建设奠定了难能可贵的物质基础，积累了宝贵经验。重温西柏坡时期党领导经济建设的历史，总结其中的历史经验，无疑会为我们在以习近平为总书记的党中央领导下，从新的历史起点出发，奋力实现“两个一百年”目标和中华民族伟大复兴的中国梦，提供不少有益启示，“增添许多正能量”。

目 录

第一章 西柏坡时期党的经济建设理论的发展 >>> 1

- 一、新民主主义革命经济纲领的提出和贯彻
- 二、新民主主义经济方针政策的制定和实行
- 三、“军队向前进，生产长一寸”

第二章 西柏坡时期的农业生产 >>> 19

- 一、解放区的土地改革
- 二、解放区农业生产的发展和成就
- 三、解放区农业发展的经验和启示

第三章 西柏坡时期的工业建设 >>> 53

- 一、解放区工业的发展及成就
- 二、解放区交通运输业的发展及成就
- 三、解放区工业建设的经验和启示

第四章 西柏坡时期的贸易发展 >>> 88

- 一、西柏坡时期的贸易政策
- 二、西柏坡时期的贸易情报
- 三、团结商販，结成统一战线
- 四、加强缉私工作
- 五、西柏坡时期的对外贸易
- 六、西柏坡时期发展贸易的经验启示

第五章 西柏坡时期的财政金融 >>> 125

- 一、西柏坡时期的财经工作
- 二、西柏坡时期的金融工作
- 三、西柏坡时期财政金融建设的经验启示

第六章 西柏坡时期经济建设的主要经验和启示 >>> 159

- 一、必须坚持解放和发展生产力，把发展生产放在中心地位
- 二、必须用极大的努力学习经济建设本领和管理生产的方法
- 三、必须践行党的群众路线，推进经济建设发展

主要参考文献 >>> 181

后 记 >>> 186

第一章 西柏坡时期党的经济建设理论的发展

在西柏坡时期的新形势下，以毛泽东为核心的党中央第一代领导集体，坚持把马克思主义基本原理同中国实际相结合的根本方向和基本经验，认真分析和认识中国国情，准确判断和把握形势发展，提出和贯彻新民主主义革命三大经济纲领，制定和实行新民主主义经济建设方针，领导和推动“军队向前进，生产长一寸”，在理论上实现了党的经济思想的与时俱进，在实践中领导全党和解放区广大军民努力生产，恢复发展经济，在农业、工业、商业、交通运输业、财政金融等各方面都取得了重大成就。

一、新民主主义革命经济纲领的提出和贯彻

人民解放战争发展到西柏坡时期，已经达到了一个转折点。各战场人民解放军奋勇作战，打退了国民党数百万军队的进攻，迫使其由战略进攻转变为战略防御；人民解放军在内线和外线配合作战，主力已经打到国民党统治区里去了，构成了全国规模的战略进攻总形势。这是一个历史的转折点，是国民党 20 年反动统治由发展到消灭的转折点，是 100 多年以来帝国主义在中国的统治由发展到消灭的转折点。“这个事变一经发生，它就将必然地走向全国的胜利。”^①

为了全面制定党的行动纲领，准备夺取全国胜利，1947 年 12

^①《毛泽东选集》第 4 卷，人民出版社 1991 年版，第 1244 页。

月25日至28日，中共中央在陕北米脂县杨家沟召开扩大会议，即十二月会议。会议举行之前，召开了18天的预备会议。与会人员分为政治、军事、土地小组，对有关问题进行充分地酝酿和讨论。会议主要讨论并通过了毛泽东《目前形势和我们的任务》的书面报告。毛泽东在报告中深刻地分析国际国内形势，阐明了彻底打败蒋介石、夺取全国胜利的军事、经济、政治等方面的方针和政策。在经济方面，毛泽东明确宣布新民主主义革命纲领的三大经济纲领，即：没收封建阶级的土地归农民所有，没收垄断资本归新民主主义的国家所有，保护民族工商业。报告详细地阐明了实现这三大经济纲领的一系列具体政策。

新民主主义革命三大经济纲领及其一系列具体政策，合乎中国国情和新民主主义革命发展实际，代表了最广大人民群众的根本利益和基本诉求，一经提出就得到了解放区广大军民和社会各界的广泛赞同。三大经济纲领的贯彻落实，保障了西柏坡时期经济建设的健康迅速发展，取得了重要成就。

（一）深入开展土地制度改革

抗战胜利以后，国民党反动统治集团发动了反共反人民的全面内战，封建主义与人民大众的矛盾日益突出。占中国人口大多数并成为民主革命主力军的广大农民，开始提出强烈的土地要求，即废除封建土地制度，实现耕者有其田。顺应广大人民群众要求，我们党逐渐改变了抗战时期在抗日根据地实行的减租减息政策，在广大解放区领导进行土地改革运动。

1947年3月，中共中央根据国民党重点进攻延安的战争形势，作出“中央仍留陕北，另组中央工作委员会去华北之决定”。中央工委由刘少奇、朱德、董必武为常委，刘少奇为书记。毛泽东指示的中央工委当前三项任务之一，就是“将土地会议开好”。1947年7月17日至9月13日，党的全国土地会议在西柏坡举行。会议通

过了《中国土地法大纲》，10月10日中共中央正式予以公布。《大纲》明确规定废除封建性及半封建性剥削的土地制度，实行耕者有其田的土地制度；规定了按乡村全部人口统一平均分配土地的政策。由此，土地改革运动在各个解放区轰轰烈烈地开展起来，几千年来封建土地制度被摧毁，广大农村的生产关系发生深刻变革，生产力得到解放和发展。1947年的中央“十二月会议”上，毛泽东进一步阐明了土地制度改革的重要性，明确指出：“土地制度的彻底改革，是现阶段中国革命的一项基本任务。如果我们能够普遍地彻底地解决土地问题，我们就获得了足以战胜一切敌人的最基本的条件。”会议将“没收封建阶级的土地归农民所有”列为新民主主义的三大经济纲领之一。毛泽东提出了土地改革的方针，是依靠贫农，巩固地联合中农，消灭地主阶级和旧式富农的封建的和半封建的剥削制度。他提出土地改革必须注意两条基本原则：第一，必须满足贫农和雇农的要求，这是土地改革的最基本的任务；第二，必须坚决地团结中农，不要损害中农的利益。他强调：“只要我们掌握了这两条基本原则，我们的土地改革任务就一定能够胜利地完成。”^①

对于在土地改革运动中一度出现的错误划分阶级成分、打击工商业和侵犯中农利益、乱打乱杀等问题，我们党高度重视，党中央及时发出指示，规定政策，订正《中国土地法大纲》某些不确切条文，要求各地采取措施纠正“左”的偏向和各种错误做法，保证土地改革走上健全发展的轨道。1948年4月，毛泽东在晋绥干部会议上的讲话完整地概括了中国共产党的土地革命总路线：“依靠贫农，团结中农，有步骤地、有分别地消灭封建剥削制度，发展农业生产，这就是中国共产党在新民主主义的革命时期，在土地改革中的总路线和总政策。”

到1948年秋，在老解放区和半老解放区大约1亿人口的区域

^①《毛泽东选集》第4卷，人民出版社1991年版，第1251页。

彻底解决了土地问题。土地改革运动猛烈地冲击着几千年来的封建土地制度，改变了农村旧有的生产关系。亿万农民在政治、经济上翻身解放，从而调动起革命和生产的积极性，胜利发展的解放战争获得了源源不断的人力、物力支持，农业生产逐步恢复发展。土地改革也成为新中国成立后新民主主义经济建设的基础性工作。1949年9月，新政协通过的《中国人民政治协商会议共同纲领》第三条规定，中华人民共和国必须“有步骤地将封建半封建的土地所有制改变为农民的土地所有制”；第二十七条规定，“必须保护农民已得土地的所有权”，“实现耕者有其田”。1950年6月，《中华人民共和国土地改革法》正式颁布，全国新解放区开始土地改革。到1952年底，除一部分少数民族地区及台湾省外，广大新解放区的土地改革基本完成。

（二）没收官僚垄断资本

西柏坡时期，中国官僚资本（即国民党国家资本和官僚私人资本）经过20余年特别是抗战胜利以来的超经济掠夺，逐渐控制了整个社会的经济命脉，形成了在国民经济中的垄断地位。在金融业方面，官僚资本直接或间接控制的“官营”银行的数量和存款额已分别占国民党统治区全部银行的2/3和90%；在商业方面，官僚资本所控制的“官”式商业机构及其直接经营的各种贸易公司垄断了矿产原料、土特产品、手工艺品等的对外输出和工业品、日用品等的对内输入，垄断了食盐、糖、棉纱、棉布等生活必需品的购销；在工业方面，官僚资本已占中国全部工业资本的2/3，占全国工矿、交通运输业固定资产的80%。这个以人民横征暴敛而急速膨胀达到最高峰的官僚垄断资本，严重阻碍了中国经济的现代化和社会的发展进步。

1947年的中共中央“十二月会议”上，毛泽东对中国官僚资本的发生、发展以及它的性质和特点作了精辟的分析。他指出：“这

个垄断资本主义，和国家政权结合在一起，成为国家垄断资本主义。这个垄断资本主义，同外国帝国主义、本国地主阶级和旧式富农密切地结合着，成为买办的封建的国家垄断资本主义。这就是蒋介石反动政权的经济基础。”据此，毛泽东提出：“新民主主义的革命任务，除了取消帝国主义在中国的特权以外，在国内，就是要消灭地主阶级和官僚资产阶级（大资产阶级）的剥削和压迫，改变买办的封建的生产关系，解放被束缚的生产力。”^①会议决定把没收官僚垄断资本归新民主主义的国家所有作为新民主主义革命的三大经济纲领之一。

随着人民解放战争战略进攻的节节胜利，一批城市先后回到人民手中。在没收这些城市的官僚垄断资本过程中，形成了划分官僚资本的标准和没收官僚资本的办法。对于所有权属于国民党政府的国家资本和属于其党、政、军、团特务组织以及名义上属于私人但实际上属于上述组织的资产，列入官僚资本而予以没收。对于属于私人所有的官僚资本，是否作为没收对象则有三条标准：（1）看其是否属于国民党统治时期的官僚；（2）看其是否属于著名的大官僚；（3）看其是否在国民党统治时期犯有严重罪行。凡符合以上标准中的任何两项者，其私人资本及财产均在没收之列。在接管官僚资本企业的实践中，我们党先后总结石家庄、洛阳、沈阳和济南等地经验，提出了一套完整具体的接管办法。主要是：（1）必须严格地注意到不要打乱企业组织的原来机构，维持生产，严禁破坏任何公私生产资料和浪费生活资料；（2）照旧保持企业中的各种组织和制度，不应任意改革及宣布废除，不轻易变动工资等；（3）派到各企业中的军事代表（即接收人员）的任务，是保障生产的进行或恢复，防止破坏、怠工、偷盗、贪污及浪费，对职工进行政治教育与宣传，学习管理生产等。

^①《毛泽东选集》第4卷，人民出版社1991年版，第1253~1254页。

组建社会主义性质的国营经济，使之成为整个国民经济的领导成分，是从半殖民地半封建经济转变到新民主主义经济的重要步骤和关键所在。西柏坡时期以及新中国成立后国营经济的建立，主要是从接管城市过程中没收官僚资本企业入手的。没收官僚资本归国家所有，是建立国营经济最重要的物质前提，这些资本与解放区为数不多的公营经济一起构成国营经济的主体部分。在党的正确方针政策指导下，没收官僚资本企业的工作有条不紊地进行。新解放的城市，一般两三个月内即完成接收工作，将原企业转变为全民所有的国营企业，绝大多数企业很快就恢复了生产。1949年的国营企业（包括合作社工业），固定资产占全部工业（包括工场手工业）的80.7%，拥有全国电力产量的58%、原煤产量的68%、生铁产量的92%、钢产量的97%、机器及机器零件生产的48%、棉纱的49%，还掌握了全国的铁路和其他大部分近代化交通运输事业，以及大部分银行业务和对外贸易。通过没收官僚资本，国家基本掌握了国民经济中举凡关系全国经济命脉和足以操纵国计民生的部分。由此，社会主义性质的国营经济成为人民共和国发展生产、繁荣经济的主要物质技术基础和社会经济的领导力量。

（三）保护民族工商业

西柏坡时期，随着土地改革的深入进行和解放战争的胜利发展，及时确定和贯彻执行对民族工商业的正确政策成为我们党面临的重要任务。《中国土地法大纲》虽然也提出保护工商业者的财产及其合法营业，但忽视了农村中的工商业多为地主富农兼营，对于怎样处理这部分工商业缺乏明确的规定。在越来越多的新解放城市中如何对待民族工商业，更需要及时作出明确的政策规定。

毛泽东在1947年中央“十二月会议”的报告中，深刻地分析了民族资产阶级和官僚资产阶级在半殖民地半封建的中国的地位和它们在性质上的区别，指出：被地主阶级和官僚资产阶级及其国家

政权所压迫和损害的“上层小资产阶级和中等资产阶级，虽然也是资产阶级，却是可以参加新民主主义革命，或者保守中立的”，“他们是真正的民族资产阶级。在新民主主义的国家权力到达的地方，对于这些阶级，必须坚决地毫不犹豫地给以保护”。“由于中国经济的落后性，广大的上层小资产阶级和中等资产阶级所代表的资本主义经济，即使革命在全国胜利以后，在一个长时期内，还是必须允许它们存在；并且按照国民经济的分工，还需要它们中一切有益于国民经济的部分有一个发展；它们在整个国民经济中，还是不可缺少的一部分。”他强调：“对于上层小资产阶级和中等资产阶级经济成分采取过左的错误政策，如像我们党在一九三一年至一九三四年期间所犯过的那样（过高的劳动条件，过高的所得税率，在土地改革中侵犯工商业者，不以发展生产、繁荣经济、公私兼顾、劳资两利为目标，而以近视的片面的所谓劳动者福利为目标），是绝对不许重复的。这些错误如果重犯，必然要损害劳动群众的利益和新民主主义国家的利益。”^①由此，会议决定把保护民族工商业作为新民主主义革命的三大经济纲领之一。此后的实践中，中共中央和各解放区陆续规定了保护民族工商业的具体政策和方法。

1948年2月，中共中央发出《关于工商业政策》的指示，提出应当预先防止将农村中斗争地主富农、消灭封建势力的办法错误地应用于城市，要求“将消灭地主富农的封建剥削和保护地主富农经营的工商业严格地加以区别”，“各中央局、分局应当明确提出此一问题，加以分析检查，定出正确方针，并分别发布党内指示和政府法令。”^②3月，中共中央批转《晋冀鲁豫中央局对新区土改指示的意见》，该《意见》提出：“对工商业，确定‘一般采取保护扶植政策。地主兼工商业的，在农村者，不与封建联系的不动。其

^①《毛泽东选集》第4卷，人民出版社1991年版，第1254~1255页。

^②同上书，第1285~1286页。