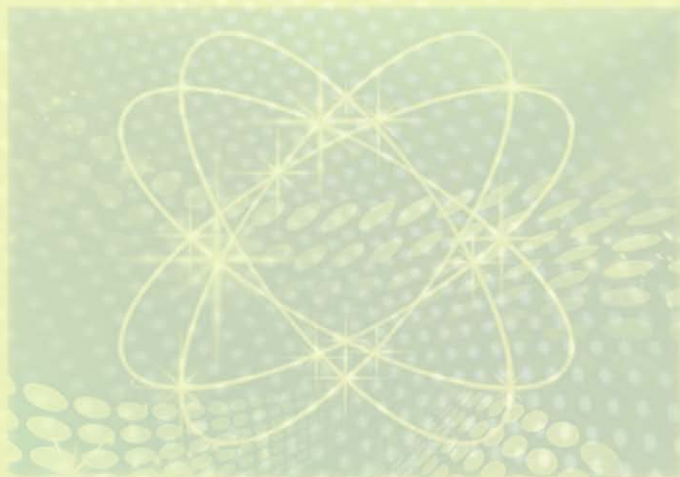


2015 甘肃发展报告

樊怀玉 鲜力群 著



甘肃人民出版社

2015 甘肃

**发展
报告**

樊怀玉 鲜力群 主编



甘肃人民出版社

《2015 甘肃发展报告》编辑委员会

主 编 /	樊怀玉	鲜力群			
副主编 /	甘肃省统计局				
	孙晓霖	陈 波	柳 民	刘光华	李冰玉
	杨言勇	殷吉平	张国栋		
	国家统计局甘肃调查总队				
	孙德民	李 强	祁圣德	李瑞虎	李兰生
编 委 / (按姓氏笔画排序)					
	于永梅	王 礼	王 新	王树勇	王海栋
	邓晓斌	令军民	刘凤恒	刘雅杰	李 炎
	李月明	李世荣	李忠东	何 涛	何 瑛
	冷 周	宋永兵	张 健	张永明	张录仁
	张爱玲	陈日清	陈家龙	周立荣	赵晓琴
	高 强	高翔宇	黄 鹏	彭国强	覃海珍
	裴广群				
编辑人员 /	刘雅杰	董 平	陈雪霞	赵 冰	高燕妮
	陈 亮	霍 斌	王抒一	郑萍萍	张 伟
	孙朝辉				
执行编辑 /	董 平	郑萍萍			
计算机排版 /	霍 斌				

□ 编者说明

2014 年，面对严峻复杂的外部环境和持续加大的经济下行压力，全省上下深入贯彻党的十八大和十八届二中、三中、四中全会精神，认真落实省十二届人大二次会议确定的经济社会发展任务，牢牢把握稳中求进工作总基调和“三期叠加”的阶段性特征，紧紧围绕努力与全国一道全面建成小康社会的宏伟目标，扎实推进“3341”项目工程和“1236”扶贫攻坚行动，针对经济运行中的薄弱环节和重点领域，实施精准调度，狠抓国务院稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项政策措施的落实，全省经济呈现稳中有升，稳中向好的态势，全省生产总值比上年增长 8.9%。

《甘肃发展报告》是甘肃省统计局和国家统计局甘肃调查总队向社会各界推出的、关于甘肃经济社会发展回顾与展望的综合性年度分析报告。本书内容丰富，数据翔实，具有较强的可读性和实用性。

《2015 甘肃发展报告》是创刊以来的第十三卷，本书共分为三部分：第一部分为全省篇，包括 2014 年甘肃经济和社会发展形势报告及 2014 年展望；第二部分为地区篇，包括十四个市州 2014 年经济运行情况及 2015 年展望；第三部分为专题篇，包括一年来统计工作者围绕热点、难点问题所做的 7 篇专题分析。

感谢广大读者对本书的支持和关注，欢迎对本书编辑工作提出宝贵意见，使《甘肃发展报告》的形式和内容更趋完善。

编 者

2015 年 4 月

目 录

□ 全省篇

经济运行稳中有升 稳中向好	/ 3
经济运行逐季趋好 实现健康平稳发展	/ 11
农业保持健康发展态势	/ 15
工业生产平稳运行 企业利润下滑明显	/ 21
能源消费低位运行 节能降耗成效明显	/ 27
工业生产者价格持续走低 六大行业价格下降是主因	/ 32
固定资产投资增长稳中趋缓	/ 38
消费品市场规模稳步扩大	/ 43
居民消费价格涨势明显趋缓	/ 46
进出口贸易由逆差转为顺差 总体呈收紧态势	/ 51
交通运输邮电业平稳运行	/ 55
财政收入超额完成 各项贷款快速增长	/ 59
城镇居民收入平稳增长 跃上两万元大关	/ 64
农民收入来源多元化 生活质量稳步提高	/ 70
人口总量低速增长 城镇化进程稳步推进	/ 76
就业形势稳中有升 社会保障体系进一步健全	/ 84

□ 地区篇

2014 年兰州市国民经济和社会发展情况 及 2015 年展望	/ 90
2014 年嘉峪关市国民经济和社会发展情况 及 2015 年展望	/ 100
2014 年金昌市国民经济和社会发展情况 及 2015 年展望	/ 105
2014 年白银市国民经济和社会发展情况 及 2015 年展望	/ 111
2014 年天水市国民经济和社会发展情况 及 2015 年展望	/ 120
2014 年武威市国民经济和社会发展情况 及 2015 年展望	/ 130
2014 年张掖市国民经济和社会发展情况 及 2015 年展望	/ 139
2014 年平凉市国民经济和社会发展情况 及 2015 年展望	/ 146
2014 年酒泉市国民经济和社会发展情况 及 2015 年展望	/ 154
2014 年庆阳市国民经济和社会发展情况 及 2015 年展望	/ 161
2014 年定西市国民经济和社会发展情况 及 2015 年展望	/ 172
2014 年陇南市国民经济和社会发展情况 及 2015 年展望	/ 182
2014 年临夏回族自治州国民经济和社会发展情况 及 2015 年展望	/ 189
2014 年甘南藏族自治州国民经济和社会发展情况 及 2015 年展望	/ 196

□ 专题篇

“十三五”甘肃经济发展新动力研究	/ 211
甘肃省新型城镇化建设问题研究	/ 225
甘肃农村居民收入结构分析	/ 241
全面建成小康社会 甘肃任重道远	/ 260
甘肃循环经济发展成效分析	/ 299
从投入产出角度看甘肃经济转型	/ 312

全省篇

经济运行稳中有升 稳中向好

2014 年，面对严峻复杂的外部环境和持续加大的经济下行压力，省委省政府针对经济运行中的薄弱环节和重点领域，实施精准调度，狠抓国务院稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项政策措施的落实，全省经济呈现稳中有升，稳中向好的态势，全年生产总值比上年增长 8.9%。

一、全省经济运行的特点

（一）“稳增长”扎实有效，经济运行稳中有升

在工业品价格持续下跌，市场需求仍然不足的情况下，省委、省政府出台了一系列稳增长的政策措施，下半年政策效应逐步显现，全省经济运行实现稳中有升。全年全省实现生产总值 6835.27 亿元，比上年增长 8.9%。经济增长速度呈逐季加快的趋势，由一季度的 7.9% 逐季提高至全年的 8.9%。

从三次产业看，第一产业增加值 900.80 亿元，增长 5.6%；第二产业增加值 2924.86 亿元，增长 9.2%；第三产业增加值 3009.61 亿元，增长 9.5%。

1. 农业健康稳定发展，特色优势产业势头强劲

全年全省粮食总产量 1158.7 万吨，比上年增长 1.7%，连续 11 年实现丰收。

农作物种植结构更趋优化，特色、设施农业发展迅速。全年全省新增特色优势经济作物 142.04 万亩，其中蔬菜、中药材、玉米播种面积分别比上年增长 5.19%、9.50% 和 4.38%。蔬菜产量 1705.19 万吨，比上年增长 8.01%；中药材产量 99.37 万吨，增长 14.66%；园林水果产量 425.23 万吨，增长 8.65%。

牛羊产业较快增长。年末，全省牛存栏 522 万头，比上年末增长 5.2%；牛出栏 185 万头，增长 5.0%。羊存栏 2119 万只，增长 7.4%；羊出栏 1222 万只，增长 7.9%。生猪存栏 688 万头，增长 1.8%；出栏 775 万头，增长 3.7%。

2. 工业经济稳定增长，新增企业带动明显

全年全省规模以上工业企业实现工业增加值 2070 亿元，比上年增长 8.4%。规模以上工业增加值增速于 4、5 月份经历了较大幅度回落，在一系列提振工业政策措施促进下，下半年呈稳步增长态势。

新增企业对规模以上工业增长带动明显。397 户新增企业完成工业增加值 98.5 亿元，占规模以上工业总量的 4.8%，比上年增长 103.2%，拉动规模以上工业增长 2.4 个百分点，对规模以上工业增长的贡献率为 29.2%。其中，146 户新建投产企业完成工业增加值 46.4 亿元，占规模以上工业总量的 2.2%，拉动规模以上工业增长 1.2 个百分点，对规模以上工业增长的贡献率为 15.0%。

从重点支柱产业看，机械、冶金、有色、建材、食品行业工业增加值分别比上年增长 13.7%、12.0%、10.8%、10.2% 和 8.7%，高于规模以上工业平均增速；石化、电力行业工业增加值分别增长 8.3% 和 3.0%，低于规模以上工业平均增速，煤炭行业工业增加值与上年持平。

从工业企业规模看，小型企业（从业人员 300 人以下，20 人及以上）实现工业增加值占规模以上工业的 23.3%，比上年增长 15.1%，高于全省平均增速 6.7 个百分点，对规模以上工业增长的贡献率为 39.3%。

3. 固定资产投资稳中趋缓，第一、三产业投资增长较快

全年全省计划总投资 500 万元及以上项目和房地产开发共完成固定资产投资 7759.62 亿元，比上年增长 21.1%，增速比上半年回落 2.2 个百分点，比前三季度回落 0.6 个百分点。其中，项目投资完成 7038.15 亿元，增长 23.86%；房地产开发投资完成 721.47 亿元，下降 0.44%。

从三次产业看，全年第一产业完成投资 409.09 亿元，比上年增长 75.85%；第二产业完成投资 3531.53 亿元，增长 8.83%；第三产业完成投资 3819.01 亿元，增长 30.36%。

4. 市场消费保持平稳，主要商品零售额有升有降

全年全省实现社会消费品零售总额 2410.38 亿元，比上年增长 12.6%。

全年全省批发业实现销售额 4438.91 亿元，比上年增长 15.4%；零售业

实现销售额 2590.72 亿元，增长 13.6%；住宿业实现营业额 93.07 亿元，增长 12.5%；餐饮业实现营业额 496.07 亿元，增长 16.1%。

从限额以上企业主要商品零售情况看，粮油、食品、饮料、烟酒类（增长 51.5%），家具类（增长 37.1%），体育娱乐用品类（增长 29.1%），化妆品类（增长 13.2%）零售额增速较快；电子出版物及音像制品类（下降 20.4%），煤炭及其制品类（下降 15.6%），金银珠宝类（下降 15.5%），文化办公用品类（下降 4.3%）零售额下降。

5. 出口总额增长，进口总额下降

全年全省实现外贸进出口总额 86.5 亿美元，比上年下降 15.4%。其中：出口总额 53.3 亿美元，增长 14.2%；进口总额 33.2 亿美元，下降 40.3%。

6. 金融机构存款较快增长，贷款增速逐步走高

年末，全省金融机构本外币各项存款余额 13957.98 亿元，比上年末增长 15.64%。其中，单位存款 6669.40 亿元，增长 18.05%；个人存款 6886.02 亿元，增长 13.42%。

年末，全省金融机构本外币各项贷款余额 11075.78 亿元，比上年末增长 25.54%，为年内最高增速，比上年末提高 2.95 个百分点。其中，短期贷款 3913.44 亿元，增长 19.58%；中长期贷款 6454.35 亿元，增长 26.40%。

（二）“调结构”稳步推进，转型升级成效明显

1. 第三产业增加值比重提高

全省第三产业增加值比上年增长 9.5%，比生产总值增速高 0.6 个百分点。第三产业增加值占生产总值的比重为 44.0%，较上年提高 2.2 个百分点，第三产业比重高于第二产业 1.2 个百分点。

2. 非公有制工业企业较快增长

全年全省非公有制工业企业完成工业增加值 458.2 亿元，占规模以上工业总量的 22.1%，比上年增长 13.7%，增速高于规模以上工业 5.3 个百分点，对规模以上工业增长的贡献率为 34.1%。

3. 节能降耗效果显著

全年全省规模以上工业能源消费量 5110.11 万吨标煤，比上年增长 1.39%，为“十二五”以来最低增幅。预计全年单位生产总值能耗比上年下降 5.1%。

4. 城镇化率继续提高

2014 年，全省城镇化率达 41.68%，比上年提高 1.55 个百分点。近年来，我省积极实施中心城市带动战略，把培育壮大中心城市摆在优先位置，加快县城和重点镇的规划建设，城镇化质量明显提高。

（三）“惠民生”持续加强，质量效益稳步提升

1. 财政收入稳定增加，财政支出保障有力

全年全省完成大口径财政收入 1234.54 亿元，比上年增长 11.59%。完成公共财政预算收入 672.15 亿元，增长 13.63%。其中：税收收入增长 17.29%，非税收入增长 4.07%。完成上划中央收入 562.38 亿元，增长 9.30%。完成公共财政预算支出 2538.41 亿元，比上年增长 9.91%。其中，交通运输、医疗卫生与计划生育支出分别增长 25.86% 和 11.43%。

2. 居民消费价格涨幅稳定，八大类商品和服务价格“六升一平一降”

全年全省居民消费价格总水平比上年上涨 2.1%，自 8 月份以来连续五个月累计涨幅保持在 2.1%。12 月份，居民消费价格总水平同比上涨 2.4%，环比上涨 0.6%。

八大类商品和服务价格“六升一平一降”。全年全省食品类价格上涨 3.6%，衣着类价格上涨 2.4%，家庭设备用品及维修服务类价格上涨 2.2%，娱乐教育文化用品及服务类价格上涨 1.4%，医疗保健及个人用品类价格上涨 1.2%，居住类价格上涨 1.5%；交通通信类价格与上年持平；烟酒类价格下降 0.1%。

3. 城乡居民收入继续增加，就业形势保持稳定

全年全省城镇居民人均可支配收入 20804 元，比上年增长 9.7%，其中工资性收入增长 8.7%，经营性收入增长 14.3%，财产性收入增长 11.3%，转移性收入增长 10.0%。农村居民人均纯收入 5736 元，比上年增长 12.3%，其中工资性收入增长 12.8%，家庭经营现金收入增长 10.1%，财产性收入增长 25.3%，转移性收入增长 16.3%。

全年全省城镇新增就业 43.5 万人，与上年基本持平。城镇登记失业率为 2.19%，低于上年末 0.16 个百分点。

二、经济运行中需要关注的问题

（一）工业方面

一是工业生产者价格降幅扩大。全年全省工业生产者价格总体呈现先降后升再下行的态势，由年初同比下降 5.7% 上升至 7 月份上涨 0.7% 后，逐月跌至 12 月份的年内最低点，同比下降 7.1%；12 月份环比下降 1.5%。全年工业生产者出厂价格总水平同比下降 3.3%，降幅比前三季度扩大 0.8 个百分点；工业生产者购进价格总水平同比下降 2.4%，降幅比前三季度扩大 0.6 个百分点。

二是企业利润下滑加剧，亏损额上升加快。全年全省规模以上工业企业实现利润总额 233.16 亿元，比上年下降 18.6%，降幅比前三季度扩大 12.8 个百分点。全省规模以上工业亏损企业 532 家，亏损面为 27.8%，比上年扩大 3.4 个百分点。亏损企业亏损额达 119.5 亿元，增长 42.1%，比前三季度上升 9.0 个百分点。

三是部分重点行业工业企业仍处困境。受煤炭下游行业生产低迷，煤炭行业产能过剩等因素影响，全省煤炭需求增速放缓，传统旺季生产不旺，库存增大，货款拖欠严重。随着水泥行业新增产能的集中释放，全省水泥行业产能过剩矛盾日渐凸显，加之周边省份水泥产品流入，供过于求的矛盾将更加突出。铁合金、电解铝等高载能行业企业产能利用率不高，部分处于停产、半停产状态，产品价格处于与成本倒挂状态。

（二）投资方面

一是工业投资增速持续回落。全年全省工业投资 2665.98 亿元，比上年增长 14.21%，低于项目投资 9.65 个百分点，为年内最低增速。项目投资中改建和技术改造项目完成投资 282.30 亿元，下降 3.16%，仅占项目投资的 4.01%。

二是到位资金低位徘徊。全年全省固定资产投资本年到位资金 7474.90 亿

元，低于固定资产投资 284.72 亿元，仅比上年增长 2.79%，低于固定资产投资 18.32 个百分点。按构成分，国内贷款增长 5.71%，自筹资金增长 5.44%，国家预算资金下降 9.05%，债券、利用外资及其他资金下降 1.81%。

（三）收入方面

城乡居民收入增速回落，收入水平与全国差距拉大。全年全省城镇居民人均可支配收入增速比上年回落 0.8 个百分点，农村居民人均纯收入增速比上年回落 1.0 个百分点。城乡居民收入与全国差距拉大，分别由上年的低于全国平均水平 7990 元和 3788 元拉大到 8577 元和 4156 元。

三、建议

（一）盘活机遇，做大做强实体经济

甘肃经济同全国一样正处于增速从高向中高换挡、结构从失衡向优化再平衡转换的特殊时期，经济增长下行压力更加具有挑战性，保持经济稳步增长，需要依赖实体经济。甘肃要实现与全国一道进入全面建成小康社会的目标任务，必须结合自身的条件与优势，深入研究“全面深化改革”、“新丝绸之路经济带建设”、“新一轮西部大开发战略”等发展战略与政策，全面梳理，切实用好、用活、用足各项优惠政策，全力以赴，做大做强实体经济，推动经济稳定发展。

（二）大力扶持，促进工业提质增效

加快用高新技术和先进技术改造提升石油化工、有色冶金、煤电化工等传统工业产业，确保工业经济快速增长；大力发展以信息、生物、新能源等为代表的高新技术产业，加快构建战略性新兴产业体系，促进产业结构调整优化，加快转型升级步伐；进一步加强对省内企业互保共建的引导，帮助协调解决企业生产经营过程中的困难和问题，在金融信贷、技改资金、要素保障等方面加大扶持力度，增强产业竞争力，提升工业经济效益。

（三）狠抓项目建设，确保投资稳定增长

坚持增量优化与存量改造并举，走创新驱动型投资发展道路，正确引导资金投向，进一步优化投资结构。抢抓国家推出的包括信息电网油气等重大网络工程、健康养老服务、生态环保、清洁能源、粮食水利、交通、油气及矿产资源保障工程等 7 大项目包的机遇，抓紧谋划对接项目，集中推动一批可以有效拉动内需、有利于优化经济结构和提升产业层次水平的重大项目，促进经济持续稳定增长。转变观念，积极推广 PPP 融资模式，选择具有稳定现金流的公用事业行业，引入社会资本，增强地方政府融资平台的造血功能，大力发展基础设施项目建设，为经济后续发展打好基础。

（四）提高城乡居民收入，激活消费需求

在经济发展新常态下，驱动经济发展的“三驾马车”中，消费的驱动作用特别需要进一步提升。城乡居民收入不断增长是促进消费的关键，当前甘肃城乡居民收入偏低，与全国的收入差距不断拉大。要把握住城镇化和消费需求变化带来的机遇，切实采取有效措施，提高居民收入水平，提升消费能力，增强消费对经济增长的推动作用。

四、2015 年展望

2015 年是全面深化改革的关键之年，是全面推进依法治国的开局之年，也是全面完成“十二五”规划的收官之年，尽管国内外经济形势依然错综复杂，经济下行压力更具挑战性，但是甘肃经济仍有望保持平稳的发展势头。

（一）机遇

一是世界经济增速将略有回升。2015 年，世界经济仍处于国际金融危机后的深度调整期，增速可能会略有回升。国际货币基金组织预测 2015 年世界经济增长 3.8%，快于 2014 年的 3.3%。

二是全国经济发展总体向好的基本面没有改变。2015 年，我国经济进入新常态，总体向好的基本面没有改变。特别是国家推出西部开发、东北振兴、中部崛起、东部率先的“四大板块”与“一带一路”、京津冀协同发展、长江

经济带的“三个支撑带”的战略组合，有利于促进我国经济平稳中有进、稳中向好，也有利于甘肃在经济转型中争取新的发展空间，争取更多的国家政策支持。

三是甘肃经济稳中有升的态势没有改变。正处于工业化、城镇化快速发展阶段，经济稳中有升的态势没有改变。随着“3341”项目工程和“1236 扶贫攻坚行动”的深入实施，结构调整步伐加快，基础设施建设不断完善，为经济发展提供的支撑能力进一步增强。同时，全省基础设施投资和消费升级还有很大的增长空间，在农村、城镇、产业、生态环保等领域蕴含着巨大的增长潜力。特别是兰州新区、丝绸之路经济带甘肃段的建设为甘肃经济发展带来重大机遇。

（二）挑战

一是全球经济依然充满巨大的不确定性因素。世界经济总体复苏疲弱态势难有明显改观，国际市场总需求仍显不足，大宗商品价格继续跌落，国际投资者针对新兴市场撤资出现新的动向。

二是全国经济发展仍面临不少风险与挑战。在国际格局深刻调整，国内“三期”叠加的大背景下，我国依然面临着长期矛盾与短期问题相互交织，产能过剩问题突出，市场需求不旺，企业效益难以明显改观等困难和挑战。这些，直接影响到我省经济发展，需要我们密切关注、积极应对。

三是全省经济社会发展仍面临一些突出困难和问题。全省经济稳定增长的基础薄弱，经济下行压力持续加大，特别是产业结构层次较低，工业结构偏重；投资增长势头减弱，创新能力不强，实体经济发展困难；城乡居民收入长期偏低，消费能力不强；城乡基础设施薄弱，环境与资源等发展的瓶颈制约仍然突出，实现经济平稳较快发展的难度增加。